



DECLARACIÓ DE LA NECESSITAT DE CONTRACTAR LA GESTIÓ DEL SERVEI D'ATENCIÓ A LA PRIMERA INFÀNCIA A PRESTAR A LES ESCOLETES MUNICIPALS NINS I NINES I SON BOGA DE MANACOR I PROVISIÓ D'INICI DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ

Emès en data 7 de març de 2024 per la pedagoga municipal Anneliese Martí Ballmann l'informe justificatiu de la necessitat de contractar el servei d'atenció a la primera infància a prestar a les escoles municipals Nins i Nines i Son Boga de Manacor, així com la idoneïtat del seu objecte i del contingut per satisfer les necessitats i de la insuficiència de mitjans en els contractes de serveis, del següent tenor:

«Als efectes d'allò establert a l'article 73.2 del Reglament general de la Llei de contractes de les Administracions Públiques, aprovat per Real decret 1098/2001, de 12 d'octubre, i de conformitat amb l'article 28.1 LCSP, com a actuació administrativa preparatòria del contracte abans de iniciar el procediment encaminat a la seva adjudicació, s'exigeix informe del servei que promou la contractació en el qual s'ha d'exposar l'extensió de les necessitats que es pretenen cobrir amb el contracte projectat, característiques de les prestacions objecte del contracte, així com la idoneïtat d'aquest i l'import de les prestacions objecte del contracte.

Per tal de que quedi constància en la documentació preparatòria de l'expedient de contractació, com a personal tècnic del departament que promou la contractació, emet el següent INFORME:

Departament que promou la contractació : Educació

Descripció de l'objecte del contracte:

És objecte d'aquesta contractació la prestació dels serveis d'escolaritat, serveis complementaris d'acollida i de recollida, servei de menjador, servei d'atenció a la diversitat i els serveis de neteja i manteniment de l'edifici a les escoles municipals següents:

- Escola infantil pública municipal Nins i Nines, ubicada al carrer Solimà s/n de Manacor
- Escola infantil pública municipal Son Boga, ubicada al carrer Son Boga, de Manacor.

Aquesta definició abraça la totalitat de l'objecte del contracte i no es produeix fraccionament.

Indicació de la divisió del contracte en lots i les limitacions que en el seu cas s'hagin establert, o en el cas que no es divideixi el contracte en lots, justificació dels motius vàlids de la no divisió del contracte en lots, exigida per l'article per l'article 99.3 LCSP :

Aquest contracte no es divideix en lots.

La realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificultaria la seva correcta execució des del punt de vista tècnic. Un únic lot de contractació dels serveis i de les dues escoles:

- Garanteix el mateix projecte educatiu de centre a les dues escoles.
- Facilita les coordinacions entre les escoles i en l'execució de les prestacions.
- Treballa per a un projecte municipal únic d'escoles.
- Mantén el servei de cuina a un centre per atendre els dos, com a valor de qualitat del servei.
- S'optimitzen recursos material i humans, que poden ser utilitzats o que poden tenir l'objecte de treball en els dos centres (cuinera, auxiliar de serveis, furgoneta i estris de càtering, personal de manteniment...).
- El mateix personal educatiu de cada centre intervé en la prestació dels diferents serveis que conformen l'objecte d'aquesta contractació (acollida, recollida, menjador i atenció a la





diversitat).

En general un únic lot afavoreix una optimització de l'execució global del contracte.

Motivació de la necessitat que es vol satisfer mitjançant la contractació i la competència municipal per a la prestació del servei:

Competència que té atribuïda el Departament que promou la contractació: L'article 25.2.n de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, preveu que els municipis participin en la vigilància del compliment de l'escolaritat obligatòria i que cooperin amb les administracions educatives corresponents en l'obtenció dels solars necessaris per a la construcció de nous centres docents i en la conservació, el manteniment i la vigilància dels edificis de titularitat local destinats a centres públics d'educació infantil, d'educació primària o d'educació especial.

Tot i això, l'article 29.2.p de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, preveu, entre d'altres, la competència dels municipis en la planificació, l'ordenació i la gestió de l'educació infantil.

Amb data 27 de gener de 2021 es va signar el conveni de col·laboració entre el Govern de les Illes Balears i l'Ajuntament de Manacor per millorar l'oferta de places públiques de primer cycle d'educació infantil i les condicions educatives de la primera infància. La seva clàusula primera, objecte del conveni diu: Aquest conveni té per objecte fixar la col·laboració entre el Govern de les Illes Balears, a través de la Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca, i l'Ajuntament de Manacor per millorar l'oferta de places públiques de primer cycle d'educació infantil, atenent les necessitats de Manacor, i afavorir la qualitat educativa dels centres. Amb aquest objectiu, ambdues parts es comprometen a dur a terme fins a 6 tipus d'actuacions diferents. Mitjançant la subscripció d'aquest conveni, les escoles infantils de les quals és titular l'Ajuntament de Manacor formaran part de la xarxa d'escoles infantils públiques de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i permet a l'Ajuntament de Manacor participar en les convocatòries d'ajuts que convoqui la Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca per a la creació i la consolidació de places de primer cycle d'educació infantil; per al sosteniment de centres de primer cycle d'educació infantil; per a l'oferta d'activitats, serveis i programes per a l'enfortiment de les capacitats educatives de les famílies amb infants de menys de tres anys, tinguin o no el seu fill escolaritzat; per al funcionament de serveis educatius d'atenció primerenca, i per a l'escolarització dels infants de les famílies més vulnerables socialment; especialment, de les famílies en risc d'exclusió social.

D'acord al Decret llei 5/2023, de 28 d'agost, de mesures urgents en l'àmbit educatiu i en el sanitari, l'Ajuntament va signar també conveni amb la Conselleria d'Educació amb l'objecte d'establir la gratuïtat del servei d'escolarització bàsica dels alumnes matriculats a les escoles Nins i Nines i Son Boga. Mitjançant el conveni, la Conselleria s'obliga a assignar fons públics a l'Ajuntament per al sosteniment de les unitats de primer cycle d'educació infantil en funcionament, a partir del curs 2023-2024, d'acord amb el que s'estableix en l'article 2 del Decret llei 5/2023.

Així mateix, tenint en compte l'article 1.2 del Decret llei 2/2014, de 21 de novembre, de mesures urgents per aplicar a les Illes Balears la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, i l'Acord de la Comissió Bilateral de Cooperació Administració General de l'Estat-Comunitat Autònoma de les Illes Balears de 30 de maig de 2015 (BOIB núm. 76, de 21 de maig), el municipi de Manacor exerceix una





competència pròpia.

D'acord amb l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, les entitats del sector públic no poden subscriure altres contractes que aquells que siguin necessaris per al compliment i realització dels seus fins institucionals. Dins el marc competencial de l'Ajuntament de Manacor, i en consideració a la previsió continguda a l'article 7 de la Llei orgànica 2/2012 de 27 d'abril d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, quan es refereix al principi d'eficiència en l'assignació i utilització dels recursos públics que preveu que els contractes que afectin a les despeses o els ingressos públics presents o futurs, han de valorar les seves repercussions i efectes i s'han de supeditar de forma estricta al compliment de les exigències dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

A aquest efecte, la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per a satisfer-les, quan s'adjudiqui per un procediment obert, restringit o negociat sense publicitat, han de ser determinades amb precisió, deixant constància en la documentació preparatòria, abans d'iniciar el procediment encaminat a la seva adjudicació.

Atès que l'adjudicació serà per procediment obert, és per això que en relació al present contracte els motius que el fan necessari són els següents:

L'Ajuntament ve prestant el servei de gestió a la primera infància en els centres d'educació infantil Nins i Nines i Son Boga des de l'any 2011.

L'Ajuntament té contractada la gestió del servei esmentat amb l'empresa EnEquip Serveis Integrals SL, amb CIF B07411598, la qual finalitza el proper dia 31 de juliol de 2024

Fan necessari procedir a aquesta nova contractació els motius següents:

- No interrompre el servei d'escolarització.
- La responsabilitat de prestació de servei públic que treballa per atendre també les famílies més vulnerables.
- Perquè no es produeix duplicitat amb altres administracions públiques
- Perquè no hi ha una xarxa privada alternativa suficient.

L'Ajuntament té la intenció de seguir prestant aquests tipus de serveis amb finançament propi municipal. Tot i això, no eximeix que es pugui acollir a l'ajut econòmic de les activitats si la Conselleria d'Educació convoca ajuts per al sosteniment d'aquests centres i altres apartats a la xarxa d'escoles públiques de les Illes Balears

Import aproximat de les prestacions objecte del contracte:

L'import de les prestacions objecte del contracte serà el que resulti de l'estudi econòmic a redactar per un Tècnic economista competent.

Tot i això l'estimació aproximada del contracte és al voltant de 870.000 euros anuals.

Justificació de la durada del contracte, i si es preveuen una o diverses pròrrogues, i la seva durada, indicant els motius en base als quals s'ha determinat la durada concreta del contracte:

Es preveu una contractació de serveis que tenguin una durada d'un any, prorrogable per anualitats fins a un màxim de 4 anys de contracte, si l'Ajuntament ho considera necessari.

La durada del contracte es preveu a curt termini degut a la situació de la mesa de negociació del XII Conveni col·lectiu d'àmbit estatal de centres d'assistència i educació infantil que





podria donar lloc a un increment significatiu a les retribucions del personal i podria dificultar l'interès de les licitadores en un contracte de llarga duració.

Informe d'insuficiència de mitjans propis per a la tramitació del servei exigít per l'article 116.4 f) de la LCSP, en els contractes de serveis.

La normativa vigent en matèria de selecció de personal al sector públic que imposa la Llei General de Pressuposts de l'Estat de forma anual es restrictiva.

En concret s'acudeix a la externalització del contracte degut a que l'Ajuntament no disposa en plantilla de personal de les especialitzacions requerides suficients per executar el contracte.

La plantilla del departament d'Educació està formada pels següents professionals: una pedagoga, una tècnica de dinamització educativa, una tècnica d'educació d'adults, una mediatadora cultural, una auxiliar administrativa, 5 conserges centres educatius, un gerent centre universitari, cinc professors conservatori i escola municipal de música, un peó de manteniment.

Atès que es manté la necessitat de contractar el servei amb els mateixos termes indicats en l'informe de la pedagoga municipal de data 7 de març de 2024 «

RESOLC:

1. Declarar necessària la contractació del servei d'atenció a la primera infància a prestar a les escoles municipals Nins i Nines i Son Boga de Manacor pels motius assenyalats en l'informe justificatiu de la necessitat que es pretén aconseguir amb el contracte que s'indiquen en els antecedents d'aquest acord.

2. Iniciar expedient de contractació del servei d'atenció a la primera infància a prestar a les escoles municipals Nins i Nines i Son Boga de Manacor tenint en compte les necessitats indicades en aquest document. Expedient n.º 07/2022 (GES 2981/2024)

3. Ordenar:

a) La redacció de el plec de prescripcions tècniques particulars a la pedagoga municipal Anneliese Martí Ballmann amb el contingut mínim assenyalat en els articles 124 a 126 LCSP i 68 RGLCAP. Així com l'informe exigít per l'article 99.3 de la LCSP, en el cas, que l'objecte de el contracte no es divideixi en lots, sent motius que es consideren vàlids, a efectes de justificar la no divisió en lots de l'objecte del contracte els indicats en l'article esmentat.

b) La redacció de l'estudi econòmic al tresorer municipal Valentí Valls Droguet que comprendrà el pressupost base de licitació i el valor estimat de contracte. A l'elaborar el pressupost base de licitació, s'haurà de tenir en compte que aquest ha de ser adequat als preus de mercat. A aquests efectes, en el pressupost base de licitació es desglossaran els costos directes i indirectes i altres eventuals despeses calculades per determinar-ho.

Per als contractes de serveis, en el cas, que el cost dels salaris de les persones contractades per a la seva execució formin part de l'import total del contracte, el pressupost base de licitació ha d'indicar de manera desglossada i amb desagregació de gènere i categoria professional els costos salarials estimats a partir del conveni col·lectiu de referència, de conformitat amb l'article 100 LCSP.

Indicar que de conformitat amb l'article 102.3 LCSP, en aquells serveis en què el cost econòmic principal són els costos laborals, hauran de considerar els termes econòmics dels convenis col·lectius sectorials, nacionals, autonòmics i provincials aplicables al lloc de





Ajuntament de
Manacor

prestació dels serveis . A més, de conformitat amb l'article 101.5 LCSP haurà d'indicar el mètode de càlcul aplicat per calcular el valor estimat, tenint en compte el que estableix l'article 101.10 LCSP.

c) La redacció del Plec de clàusules administratives particulars a l'oficial major.

La delegada de Cohesió Social i Educació
Carme Gomila Domínguez

