



CONCELLO DE SANTA COMBA (A Coruña)

DECRETO DA ALCALDÍA NÚM.:

Expte. electrónico: 2019/C003/000020
Código obra: 19.2001.0578.0
Contrato: obras
Obra: *Reparación asfáltica en el lugar de A Pereiriña*
Asunto: decreto de inicio expediente contratación

Departamento: Contratación
Plano: POS+ adicional 1/2019
Importe: 30767,2 €

Logo de ver a necesidade de realizar a obra:

Proxecto	<i>Reparación asfáltica en el lugar de A Pereiriña</i>
Valor estimado e IVE	V.E.: 25427,44 €. IVE 5339,76 €
Orzamento de contrata	30767,2 € (21 % incluído)
Prazo de execución	2 semanas
Redactor do proxecto	Jesús Manuel Mallo Puga, enxeñeiro de camiños, canles e portos
Colexiado núm.	G-1178 do COETICOR
Aprobación proxecto	Pleno da Corporación municipal do 17/12/2018
Aprobación plano	Pleno da Deputación A Coruña do 26/04/2019
Implantación previa proxecto	decembro de 2018
CPV	45233223-8: <i>traballos de repavimentación de calzadas</i>

FEITOS

O Pleno da Deputación provincial da Coruña na sesión realizada o 28/09/2018 aproba as Bases reguladoras do Plan provincial de cooperación ás obras e servizos de competencia municipal, Plan Único de concellos, (POS+ adicional 1/2019), (BOP núm. 188, do 02/10/2018).

O Pleno da Corporación municipal na sesión do 17/12/2018 aproba o POS+ adicional 1/2019 Base, conxuntamente e con carácter supletorio o Plano Complementario no que se inclúe, entre outros, o proxecto da obra *Reparación asfáltica en el lugar de A Pereiriña*.

O Pleno da Corporación provincial da Coruña na sesión realizada o 26/04/2019 aproba o POS+19 e tamén o Plano Complementario ao POS+2019 no que se inclúen os investimentos solicitados por este concello neste apartado.

Logo de ver as circulares da Deputación provincial da Coruña referente a este plano provincial:

- A circular do 29/04/2019 a Deputación provincial da Coruña sobre a aprobación do POS+2019 e o Plano Complementario ao POS+2019.

Lembra que cada investimento debe ser adjudicado a un único licitador, sen posibilidade de división en lotes, de acordo co establecido no parágrafo 5 da Base 2.3 e de acordo co contido dos Anexos V e IX xa presentados por este concello para cada investimento.

Indica as instrucións para o inicio da fase de contratación e posterior execución da obra.

- A circular do 30/04/2019 a Deputación provincial da Coruña sobre a elaboración do POS+ adicional 1/2019 por maior achega do organismo provincial ao plano. A cantidade que lle corresponde a este concello é de 693.614,07 €.

- A circular complementaria do 31/05/2019 a Deputación provincial da Coruña sobre a aprobación definitiva do POS+2019.

- A circular do 27/09/2019 a Deputación provincial da Coruña sobre a aprobación da 1ª fase POS+ adicional 1/2019 por maior achega provincial na que se engade a obra mencionada.

- A circular complementaria do 17/10/2019 a Deputación provincial da Coruña sobre a aprobación definitiva do POS+ adicional 1/2019 por maior achega provincial 1ª fase.



CONCELLO DE SANTA COMBA (A Coruña)

A Base 7 das reguladoras do plano establece que os concellos contratarán os investimentos de acordo coa Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público (BOE núm. 272 do 9 de novembro de 2017), (LCSP).

Os prazos de contratación e execución dos investimentos incluídos nesta 1ª fase do POS+ adicional 1/2019 foron ampliados na Resolución do presidente da Deputación ata o 30 de novembro de 2020 e 30 de novembro de 2021, respectivamente.

Na providencia da alcaldía do **31/10/2019** se iniciou o expediente de contratación para a adxudicación da obra, mediante o procedemento aberto simplificado (con pluralidade de criterios de adxudicación con aplicación de xuízos de valor e criterios de apreciación automática)", non suxeito a unha regulación harmonizada, ao abeiro do artigo 131.2 da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, do 26 de febreiro de 2014 (BOE núm. 272 do 09/11/2017), (LCSP).

1 A necesidade, a idoneidade do contrato e a eficiencia na contratación, ao abeiro do artigo 28 e 116.1 da LCSP

- a) O obxecto do contrato: a execución das obras que abrangue o proxecto: *Reparación asfáltica en el lugar de A Pereiriña.*
- b) a finalidade fundamental que se persegue é cumprir e realizar os fins municipais que sinalan os artigos da Lei de bases de réxime local e a Lei de administración local de Galicia como competencias propias e dos servizos mínimos:
 - o artigo 25.1 da LBRL e o artigo 80.1 da LALGA: promover toda clase de actividades e prestar todos os servizos públicas que contribúan a satisfacer as necesidades e aspiracións da comunidade de veciños;
 - o artigo 25.2 da LBRL:
 - d) Infraestrutura viaria e outros equipamentos da súa titularidade.
 - o artigo 80.2.d da LALGA: os parques e xardíns, a pavimentación de vías públicas urbanas e a conservación de camiños e vías rurais;
 - o artigo 81 da LALGA: abastecemento domiciliario de auga potable, rede de sumidoiros, acceso aos núcleos de poboación, pavimentación e conservación das vías públicas...
- c) O Os obxectivos específicos do contrato se recollen na xustificación técnica que figura no proxecto. Tamén na memoria xustificativa e na providencia de inicio do expediente.

A contratación deste investimentos mediante un contrato de obras é a forma máis idónea e eficiente para realizar os fins municipais.

2 O procedemento de adxudicación, a xustificación, e a tramitación do expediente

a) O procedemento de adxudicación: procedemento aberto simplificado (con pluralidade de criterios de adxudicación con aplicación de xuízos de valor e criterios de apreciación automática), non suxeito a unha regulación harmonizada.

b) A xustificación da elección do procedemento:

- O contrato da obra non está suxeito a regulación harmonizada xa que logo o valor estimado non é igual ou superior a 5.225.000 € (artigo 20.1 da LCSP).
- A adxudicación realizarase, ordinariamente, usando unha pluralidade de criterios de adxudicación baseados no principio de mellor calidade-prezo, e usando o procedemento aberto ou o procedemento restrinxido (artigo 131.2 da LCSP).



CONCELLO DE SANTA COMBA (A Coruña)

- O órgano de contratación poderá acordar o uso dun procedemento aberto simplificado nos contratos de obras cando se cumpran o as dúas condicións:
 - a) Que, o seu valor estimado sexa igual ou superior a 2.000.000 €;
 - b) Que, entre os criterios de adxudicación non haxa ningún avaliable mediante un xuízo de valor, ou de habelos, a súa ponderación non supere o 25 % do total.
- No procedemento aberto todo empresario poderá presentar unha proposición e quedará excluída toda negociación dos termos do contrato cos licitadores (artigo 156.1 da LCSP).
- Non se atende única e exclusivamente ao prezo máis baixo. A adxudicación dos contratos ser realizará usando unha pluralidade de criterios de adxudicación na base da mellor relación calidade-prezo (artigo 145 da LCSP).
- A mellor relación calidade-prezo se avaliará de acordo a criterios económicos e cualitativos (artigo 145.2 da LCSP).
- *Non existe impedimento legal algún para que se establezan parámetros obxectivos que afecten a criterios dependentes dun xuízo de valor. A finalidade que persegue a norma que suxeita a unha presunción de anormalidade a determinadas proposicións dos licitadores non é outra que a de garantir que aquelas son viables en canto á súa execución en caso de resultar adxudicatarias. Resulta evidente que a condición extremadamente baixa do prezo pode producir esta circunstancia, pero tamén é certo que a oferta pode converterse en inviable, por exemplo, como consecuencia dunha proposta non asumible desde o punto de vista técnico.*

Por tanto, a valoración de viabilidade da oferta, no caso de diferentes criterios de adxudicación, debe referirse a varios deles, os máis relevantes e que permitan ter unha visión obxectiva e completa do problema da viabilidade do cumprimento do contrato.

Finalmente, se esa visión de conxunto refírese a unha licitación na que teñen un peso relevante os criterios suxeitos a un xuízo de valor, por exemplo no aspecto técnico ou de calidade da proposición, non cabe dúbida de que o mandato expreso do lexislador de referir os parámetros obxectivos que deberán permitir identificar os casos en que unha oferta considérese anormal á oferta considerada no seu conxunto esixe incluír os criterios suxeitos a xuízo de valor na análise (Informe da Xunta Consultiva de Contratación Pública do Estado, expediente 113/18).
- A aplicación de máis dun criterio de adxudicación procederá, en todo caso, na adxudicación dos contratos nos que o órgano de contratación considere que a definición da prestación é susceptible de ser mellorada por outras solucións técnicas ou por reducións no prazo de execución (artigo 145.3.b da LCSP).
- O prego de cláusulas administrativas particulares (PCAP) que se usará é o que aprobou o Pleno da Deputación provincial da Coruña, en sesión realizada o 25/05/2018 (BOP núm. 101 do 30/05/2018), xa que logo a obra está incluída nun plano provincial e foi delegada a contratación neste concello. Nos pregos mencionados se determinan os criterios de adxudicación e a valoración que a realizarán os órganos de contratación municipais.

c) A tramitación: ordinaria.

d) Para os efectos do cumprimento dos principios de publicidade, concorrência e competitividade, o procedemento aberto simplificado con pluralidade de criterios de adxudicación con aplicación de xuízos de valor e criterios de apreciación automática anunciarase no Perfil de Contratante municipal (artigo 156.6 da LCSP e a cláusula 10 do PCAP).

4 Os criterios de adxudicación.

- 1 A puntuación atribuída por todos os criterios considerados está referida a 100 puntos.
- 2 De conformidade co disposto no art. 159 LCSP a suma dos criterios determinantes de xuízo de valor non poderán superar os 25 puntos.
- 3 Os criterios de adxudicación son os que se indican na cláusula 15.1 e o anexo IV do PCAP que rexe a licitación e valoraranse do xeito seguinte:

A obra ao estar incluída no POS+ adicional 1/2019 da Deputación provincial da Coruña os criterios de ponderación e valoración do contrato son que se recollen no anexo IV do prego de cláusulas administrativas que aprobou o organismo provincial na sesión realizada o 25/05/2018 (BOP núm. 101 do 30/05/2018):

De entre os criterios que se indican a continuación sinalarase a puntuación mínima e máxima que se outorga. Cando un criterio non se valore indicárase esta circunstancia.



CONCELLO DE SANTA COMBA (A Coruña)

1º.- Para cada contrato específico o órgano de Contratación indicará neste prego cal é a puntuación concreta do correspondente criterio de valoración.

2º En todo caso a puntuación atribuída por todos os criterios considerados deberá estar referida a 100 puntos.

3º De conformidade co disposto no art. 159 LCSP a suma dos criterios determinantes de xuízo de valor non poderán superar os 25 puntos.

FASE I

A) CRITERIOS NON AVALIABLES MEDIANTE FÓRMULAS

a) **Plan de control de calidade** (cláusula 12 e 15)

Valorarase:

- suficiencia do control de calidade na recepción de materiais en obra
- suficiencia do control de calidade nos procesos construtivos
- adecuación da estrutura técnico-administrativa responsable, na empresa e na obra

Puntuación específica para este contrato:

2 puntos

CONTIDO. PONDERACION	PUNTUACIÓN MÁXIMA EXPRESADA EN %	P r o g r a m a
Ofertas que presenten un plan de control interno de calidade que presentan unha definición completa con total ou suficiente adaptación á obra	Ata 100%	
Ofertas que presenten un plan de control interno de calidade que presentan unha definición completa con insuficiente adaptación á obra	Ata 65%	
Ofertas que presenten un plan de control interno de calidade que presentan unha definición parcial con suficiente adaptación á obra	Ata 30%	
Ofertas que presenten un plan de control interno de calidade que presentan unha definición parcial con insuficiente ou nula adaptación á obra	0%	

de traballo (cláusula 12 e 15):

Valorarase:

- análise correcta do ámbito de actuación
- análise correcta de posibles afeccións ao territorio, servizos pre-existentes ou persoas
- descrición técnica adecuada dos traballos que se han realizar
- disposición adecuada de elementos auxiliares na parcela ou bordo da estrada (casetas de obra, guindastres, colectores, maquinaria, etc.)
- circulación apropiada de persoal e maquinaria pola obra
- calidade suficiente dos materiais que se han empregar en obra
- coherencia dos diagramas de Gantt e PERT
- adecuación dos medios humanos asignados á obra, por riba dos mínimos indicados no proxecto ou no prego de cláusulas administrativas particulares
- adecuación dos medios materiais asignados á obra por riba dos mínimos indicados no proxecto ou no prego de cláusulas administrativas particulares

Puntuación específica para o presente contrato:

19 puntos

CONTIDO. PONDERACION	PUNTUACIÓN MÁXIMA EXPRESADA EN %
Ofertas que presenten un programa de traballo que presentan unha definición completa con total ou suficiente adaptación á obra	Ata 100%
Ofertas que presenten un programa de traballo que presentan unha definición completa con insuficiente adaptación á obra	Ata 65%
Ofertas que presenten un programa de traballo que presentan unha definición parcial con suficiente adaptación á obra	Ata 30%
Ofertas que presenten un programa de traballo que presentan unha definición parcial con insuficiente ou nula adaptación á obra	0%

c) **Programa de actuación ambiental** (cláusula 12 e 15):

Valorarase



CONCELLO DE SANTA COMBA (A Coruña)

- análise correcta da relación da obra co medio
- análise correcta das posibles afeccións ambientais
- descrición axustada das medidas de control e corrección previstas
- adecuación das medidas de reciclaxe de residuos sólidos e líquidos
- xustificación da certificación ambiental dos materiais que se han empregar
- axuste das medidas de aforro enerxético que se han adoptar
- axuste das medidas de recuperación e rexeneración ambientais que se han adoptar ao final da obra
- axuste doutras medidas destinadas a minorar o impacto ambiental dos traballos que se han realizar
- descrición adecuada das entulleiras e centros de xestión de residuos
- axuste dos medios humanos asignados á xestión ambiental, na empresa e na obra

Puntuación específica para este contrato:

2 puntos

CONTIDO. PONDERACION	PUNTUACIÓN MÁXIMA EXPRESADA EN %
Ofertas que presenten un programa de ACTUACIÓN AMBIENTAL que presentan unha definición completa con total ou suficiente adaptación á obra	Ata 100%
Ofertas que presenten unha actuación ambiental que presentan unha definición completa con insuficiente adaptación á obra	Ata 65%
Ofertas que presenten unha actuación ambiental que presentan unha definición parcial con suficiente adaptación á obra	Ata 30%
Ofertas que presenten unha actuación ambiental que presentan unha definición parcial con insuficiente ou nula adaptación á obra	0%

d) Esquema do Plan de seguridade e saúde (cláusula 12 e 15):

Puntuación específica para o presente contrato:

2 puntos

CONTIDO. PONDERACION	PUNTUACIÓN MÁXIMA EXPRESADA EN %
Ofertas que presenten un esquema do plan de seguridade e saúde que presentan unha definición completa con total ou suficiente adaptación á obra	Ata 100%
Ofertas que presenten un esquema do plan de seguridade e saúde que presentan unha definición completa con insuficiente adaptación á obra	Ata 65%
Ofertas que presenten un esquema do plan de seguridade e saúde que presentan unha definición parcial con suficiente adaptación á obra	Ata 30%
Ofertas que presenten un esquema do plan de seguridade e saúde que presentan unha definición parcial con insuficiente ou nula adaptación á obra	0%

EXCLUSIÓNS

As empresas que non superen a puntuación mínima do 50% dos puntos asignados na FASE 1 coa suma da puntuación correspondente aos criterios de valoración: plan de control de calidade, programa de traballo, programa de actuación ambiental, esquema do plan de seguridade e saúde, non continuarán no proceso selectivo, quedando excluídos da segunda fase e do procedemento aberto con multiplicidade de criterios.

FASE II.- CRITERIOS AVALIABLES MEDIANTE FÓRMULAS:

II.1. OFERTA ECONÓMICA

Oferta Económica:

Puntuación específica para este contrato:

De acordo coa fórmula elaborada, a pedimento da Deputación Provincial da Coruña, pola Facultade de Matemáticas da USC, a súa desagregación, explicación da fórmula e aplicación para o seu coñecemento figura no anexo VIII e na seguinte ligazón:

<https://www.dacoruna.gal/valoracion/>

5 puntos

II.2 ESTABILIDADE NO EMPREGO

II.2.1. Porcentaxe de persoal fixo en relación co persoal global da empresa.

Puntuación específica para o presente contrato:

Non se valora



CONCELLO DE SANTA COMBA (A Coruña)

O licitador que, na data de publicación da licitación, segundo a documentación que inclúa no arquivo ou sobre electrónico C, (cláusula 12) conte cunha maior porcentaxe de persoas traballadoras (homes e mulleres) con contrato fixo por tempo indefinido e a xornada completa en relación co total de persoas traballadoras (homes e mulleres) do persoal recibirá a máxima puntuación; o resto dos licitadores puntuaranse proporcionalmente.

II.2.2. Porcentaxe de mulleres en relación co persoal global da empresa

Non se valora

Puntuación específica para o presente contrato:

O licitador que, na data de publicación da licitación, segundo a documentación que inclúa no arquivo ou sobre electrónico C, (cláusula 12) conte cunha maior porcentaxe de persoas traballadoras (homes e mulleres) con contrato fixo por tempo indefinido e a xornada completa en relación co total de persoas traballadoras (homes e mulleres) do persoal recibirá a máxima puntuación; o resto dos licitadores puntuaranse proporcionalmente.

II.3 IGUALDADE

Existencia de plan de igualdade na data de publicación da licitación

10 puntos

Puntuación específica para o presente contrato:

No caso de que se valore a existencia dun plan de igualdade, a empresa estará obrigada a manter os parámetros de igualdade durante o prazo de execución do contrato.

A empresa que conte con plan de igualdade obterá a máxima puntuación deste criterio, a empresa que non conte con plan de igualdade cualificarase con 0 puntos.

II.4 INCREMENTO DO PRAZO DE GARANTÍA

60 puntos

Puntuación específica para o presente contrato:

Daráselle a máxima puntuación ao licitador que oferte o maior incremento do prazo de garantía e ao resto dos licitadores asignaráselle a puntuación que corresponda como consecuencia da aplicación da proporción correspondente á súa oferta.

Só se valorarán a ampliación do prazo de garantía ata un máximo de 5 anos (é dicir, o prazo inicial de 1 ano máis 4 anos).

Se algunha oferta presenta maior prazo de garantía do previsto no parágrafo anterior terán 0 puntos. No entanto, aínda que se puntué con 0 puntos, caso de resultar adxudicataria, a empresa deberá cumprir o prazo de garantía máximo de 5 anos.

II.5 - REDUCCION DE PRAZOS (CRITERIO DE CARÁCTER ESPECIFICO SÓ APLICABLE A AQUELES CONTRATOS NOS QUE QUEDE ESPECIFICADO NA EPÍGRAFE 6 DO CADRO DE CARACTERÍSTICAS DO CONTRATO (ANEXO I)).

Proposta de redución de prazos de execución (cláusula 12 do presente prego):

Non se valora

5 O prezo do contrato e o financiamento:

Prezo do contrato		Financiamento e retención de crédito	
Valor estimado	25427,44 €	Estado - MHAP-	0,00 €
IVE	5339,76 €	Xunta de Galicia	0,00 €
Total	30767,2 €	Deputación da Coruña	30767,2 €
		Fondos propios	0 €
Partida orzamentaria	453 61900	Retención de crédito	30/10/2019
Núm. de operación	22019001218	Núm. de referencia	220190012018

6 A revisión de prezos

A duración da obra é inferior a dous anos, polo que non procede á revisión de prezos, que se motiva na natureza das obras, ao abeiro do artigo 103.5 da LCSP.

7 División, ou non, por lotes

Este investimento debe ser adxudicado a un único licitador, sen posibilidade de división en lotes, de acordo co establecido no parágrafo 5 da Base 2.3 reguladora do POS+19 e de acordo co contido dos anexos V e IX xa presentados por este concello para cada investimento.

A alcaldesa no decreto núm.: **1560/2018 do 07/12/2018**, logo de xustificar os motivos, resolveu non dividir en lotes o obxecto do contrato.

O contrato desta obra non se executará por lotes.



CONCELLO DE SANTA COMBA (A Coruña)

8 Autorizacións sectoriais, se fose o caso. Tributos e proxectos de instalacións

Consta no expediente a/s autorización/s sectorial: Consta no expediente a/s autorización/s sectorial: Axencia Galega de Infraestruturas. Expte. núm.: IF205D 2019/000020-1.

As autorizacións sectoriais, se sinalan no proxecto técnico. Tamén no cadro de características do anexo I do PCAP. Na publicación do anuncio de licitación se acompañará unha copia da resolución da autorización sectorial que corresponda.

O adxudicatario deberá pagar todos os impostos, contribucións, taxas e prezos públicos que pesen sobre o contrato ou, no seu caso, sobre o obxecto do contrato, así como sobre a obtención a licenza de obras ou imposto sobre construcións, obras e instalacións, se procede, e o aboamento de calquera tributo relacionado co establecido no presente apartado.

CONSIDERACIÓNS LEGAIS E TÉCNICAS

1 A subscrición de contratos por parte das administracións públicas requirirá a tramitación previa do correspondente expediente, que será iniciado polo órgano de contratación motivando a necesidade do contrato nos termos previstos nos artigos 28 e 116.1 da LCSP. Deberá ser publicado no Perfil de Contratante.

2 A duración da obra é inferior aos dous anos polo non procederá en ningún caso a revisión periódica e predeterminada de prezos deste contrato e polo tanto non se aplicará fórmula ningunha de revisión, ao abeiro do artigo 103.5 da LCSP.

Correspóndenlles aos alcaldes e aos presidentes das entidades locais as competencias como órgano de contratación respecto dos contratos de obras, de subministración, de servizos, de xestión de servizos públicos, os contratos administrativos especiais, e os contratos privados cando o seu importe non supere o 10 por cento dos recursos ordinarios do orzamento nin, en calquera caso, a contía de seis millóns de €, incluídos os de carácter plurianual cando a súa duración non sexa superior a catro anos, sempre que o importe acumulado de todas as súas anualidades non supere nin a porcentaxe indicada, referida aos recursos ordinarios do orzamento do primeiro exercicio, nin a contía sinalada, ao abeiro do apartado 1 da Disposición adicional segunda da LCSP.

De acordo con todo o indicado, RESOLVO:

1 Declarar a non procedencia da revisión de prezos que se motiva no prazo de execución das obras que é inferior aos dous anos e na natureza das obras. No PCAP farase constar a non procedencia da revisión de prezos polo motivos indicados arriba.

2 Iniciar o expediente de contratación para a execución das obras mencionadas mediante o procedemento aberto simplificado con pluralidade de criterios de adxudicación con aplicación de xuízos de valor e criterios de apreciación automática non suxeito a regulación harmonizada, e a tramitación ordinaria.

3 Que, polo departamento de Contratación se incorpore ao expediente os documentos que indican nos artigos 116, 122 e 124 da LCSP:



CONCELLO DE SANTA COMBA (A Coruña)

- o PCAP;
- o certificado de existencia de crédito ou documento que legalmente o substitúa;
- a elección do procedemento e a dos criterios que se terán en conta para adxudicación do contrato;
- a acreditación da dispoñibilidade de todo o financiamento de distinta procedencia;
- o acordo sobre revisións de prezos;
- a resolución ou acordo de aprobación do proxecto da obra;
- a resolución ou acordo de non dividir en lotes a obra;
- a implantación do proxecto.

4 Incorporar os documentos mencionados e se emitan os informes:

- da secretaría xeral, que será preceptivo o informe xurídico do secretario na aprobación de expedientes de contratación, modificación de contratos, revisión de prezos, prórrogas, mantemento do equilibrio económico, interpretación e a resolución dos contratos, disposición adicional terceira, apartado 8 da LCSP;

- o de fiscalización pola intervención municipal, de acordo co establecido na disposición adicional terceira, apartado 3 da LCSP.

5 Dar conta deste decreto ao Pleno da Corporación municipal na próxima sesión ordinaria que celebre.

Santa Comba, na data da sinatura dixital

O alcalde

David Barbeira García

(Documento que se asina electronicamente)

Dou fe

A secretaria xeral en acumulación de funcións
(PR da DXAL do 02/08/2019)

Ana Beatriz Oveja Villafañe