



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

Expedient: EX151 / 2023 / 008175

Àrea: Àrea d'Organització i Seguretat Ciutadana

Servei: Serveis jurídics

Assumpte: Contractació del servei de neteja dels edificis i dependències municipals (anterior exp. 3751/2019)

CATERINA BARCELÓ MARTÍ, SECRETÀRIA DE L'EXCM. AJUNTAMENT DE CIUTADELLA DE MENORCA

CERTIFIC:

Que la Junta de Govern en Sessió Ordinària de dia 15 de novembre de 2023, a proposta de la Sra. Alcaldessa, va adoptar entre d'altres, l'acord següent:

"**TRÀMIT:** DECLARACIÓ DE NECESSITAT I INICI DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ DEL SERVEI DE NETEJA DELS EDIFICIS I DEPENDÈNCIES DE L'AJUNTAMENT DE CIUTADELLA DE MENORCA

Atès que el pròxim 23/12/2023 finalitzarà la vigència del contracte de servei de neteja dels edificis i dependències municipals de l'Ajuntament de ciutadella, sense opció de cap més pròrroga, formalitzat amb l'empresa «Enequip Serveis Integrals, S.L.».

Atès que en data 04/07/2023, la tècnica del servei va emetre informe de necessitat de contractació del servei de neteja dels edificis i dependències municipals de l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca, en base al següent:

«[...] Donat que pròxim 23/12/2023 finalitzarà la vigència del contracte de servei de neteja dels edificis i dependències municipals de l'Ajuntament de ciutadella, sense opció de cap més pròrroga.

Donat que l'ajuntament de Ciutadella de Menorca no disposa de personal en la plantilla municipal pel desenvolupament de dites funcions, tractant-se doncs d'un servei de neteja que fins a dia d'avui ha estat realitzat per empreses externes resultant de la corresponent licitació efectuada en cada moment.

Vista la necessitat de mantenir la higiene i neteja de totes les instal·lacions municipals i per tal de garantir el compliment de dita competència i obligació, i el desenvolupament correcte de les activitats i serveis que es desenvolupen en els edificis i dependències municipals, és pel que es considera necessari i justificat la contractació externa del servei de neteja de dits edificis i dependències municipals [...]».

Atès que en data 04/07/2023, la tècnica del servei va emetre informe d'insuficiència de mitjans propis per a la prestació d'aquest servei i de la no divisió del l'objecte del contracte en lots, informant el següent:

«[...] Vista la plantilla de personal d'aquest Ajuntament no consta en plantilla personal suficient ni amb la categoria adequada per fer front a la neteja de totes les dependències i edificis municipals. Atès que les característiques i les necessitats de neteja dels edificis i dependències municipals tenen característiques similars i poden emprar les mateixes especificacions tècniques i el mateix personal.

Vist l'apartat (b) de l'article 99 de la llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic que diu "El hecho de que, la realización independiente de las diversas prestaciones comprendidas en el objeto del contrato dificultara la correcta ejecución del mismo desde el punto de vista técnico; o bien que el riesgo para la correcta ejecución del contrato proceda de la naturaleza del objeto del mismo, al implicar la necesidad de coordinar la ejecución en las diferentes prestaciones, cuestión que podría verse imposibilitada por su división en lotes y ejecución por una pluralidad de contratistas diferentes. Ambos extremos deberán ser, en su caso, justificados debidamente en el expediente." Vist que la divisió del contracte en lots afectaria la gestió del servei, donat que tots els edificis requereixen de similars recursos a nivell de personal, materials, maquinària, etc. a més d'una planificació similar de feines [...]»

Atès que en data 06/07/2023, mitjançant providència d'inici d'alcaldia es va disposar l'inici dels tràmits necessaris per a l'aprovació de l'expedient de contractació del servei de neteja dels edificis i dependències municipals de l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca.





Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

Atès que en data 07/07/2023, mitjançant resolució d'alcaldia núm. 2023/LD3002/0000756, es va resoldre requerir a l'actual empresa contractista del servei diversa documentació relativa al personal adscrit a l'execució del contracte, a efectes de disposar de la informació sobre la subrogació d'aquest, necessària per a la preparació de la nova contractació del servei de neteja dels edificis i dependències de municipals, de conformitat amb l'informe jurídic emès en data 06/07/2023.

Aquesta resolució va ser notificada a l'empresa contractista en data 07/07/2023, rs GS/2023/016706, la qual en data 20/07/2023, re GE/014972/2023, va presentar la documentació requerida.

Atès que en data 10/11/2023 la tècnica del servei va emetre l'estudi econòmic per a la contractació del servei valorant-lo en un import anual de 974.491,67 € (IVA inclòs).

Atès que en data 10/11/2023, la tècnica del servei va emetre el plec de condicions tècniques particulars que ha de regir la contractació del servei de neteja dels edificis municipals de l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca.

Vist l'informe jurídic de necessitat i procediment emès en data 13/11/2023, en quina part suficient es transcriu a continuació:

«[...] FONAMENTS DE DRET

Primer.- Qualificació i caràcter del contracte

1.1.- L'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant «LCSP»), determina que són contractes de serveis aquells quin objecte són prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament, incloent aquells en què l'adjudicatari s'obligui a executar el servei de forma successiva i per un preu unitari. No podran ser objecte d'aquests contractes els serveis que impliquin exercici de l'autoritat inherent als poders públics.

1.2.- L'article 25.1 determina que tindran caràcter administratiu els contractes de serveis, sempre que es celebrin per una administració pública: «[...] a) Els contractes d'obra, concessió d'obra, concessió de serveis, subministrament i serveis. No obstant, tindran caràcter privat els següents contractes: 1.º Els contractes de serveis que tinguin per objecte serveis financers amb número de referència CPV de 66100000-1 a 66720000-3 i els que tinguin per objecte la creació i interpretació artística i literària i els d'espectacles amb número de referència CPV de 79995000 -5 a 79995200-7, i de 92000000-1 a 92700000-8, excepte 92230000-2, 92231000-9 i 92232000-6. 2n Aquells l'objecte dels quals sigui la subscripció a revistes, publicacions periòdiques i bases de dades. b) Els contractes declarats així expressament per una Llei, i aquells altres d'objecte diferent dels expressats a la lletra anterior, però que tinguin naturalesa administrativa especial per estar vinculats al gir o tràfic específic de l'Administració contractant o per satisfer de manera directa o immediata una finalitat pública de la seva competència específica [...]»

Els contractes administratius es regeixen, quant a la seva preparació, adjudicació, efectes, modificació i extinció, per aquesta Llei i les disposicions de desplegament; supletòriament s'aplicaran les restants normes de dret administratiu i, en defecte d'aquestes, les normes de dret privat.

En l'assumpte que ens ocupa, d'acord amb l'informe tècnic de necessitat emès en data 04/07/2023 per la tècnica del servei, el plec de condicions tècniques particulars de data 10/11/2023 i la providència d'inici d'alcaldia de data 06/07/2023, l'objecte del contracte consisteix en la prestació del servei de neteja dels edificis i dependències municipals de l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca. Tractant-se, doncs, d'un contracte de servei de caràcter administratiu.

Segon.- Necessitat del contracte i de les competències municipals

L'article 28 LCSP determina que les entitats del sector públic no podran celebrar altres contractes que aquells que siguin necessaris pel compliment i realització dels seus fins institucionals. A tal efecte, la naturalesa i extinció de les necessitats que pretenen cobrir-se mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i





Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

contingut per a satisfer-les, quan s'adjudiqui per un procediment obert, restringit o negociat sense publicitat, han de ser determinades amb precisió, deixant constància en la documentació preparatòria, abans d'iniciar el procediment encaminat a la seva adjudicació. Les entitats del sector públic han de vetllar per l'eficiència i el manteniment dels termes acordats en l'execució dels processos de contractació pública, afavoriran l'agilització de tràmits, valoraran la incorporació de consideracions socials, mediambientals i d'innovació com a aspectes positius en els procediments de contractació pública i promouran la participació de la petita i mitjana empresa i l'accés sense cost a la informació, en els termes previstos en la present Llei.

Consta incorporat a l'expedient la providència d'inici d'alcaldia de data 06/07/2023, l'informe tècnic de necessitat emès per la tècnica del servei de data 04/07/2023, l'informe d'insuficiència de mitjans emès per la tècnica del servei en data 04/07/2023. Documents, tots ells, que justifiquen la necessitat de la contractació del servei de neteja dels edificis i dependències municipals.

Respecte de les competències municipals i fins institucionals de l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca s'ha d'estar a la següent legislació i normativa d'aplicació:

- L'article 29.2.d) de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, determina que els municipis de les Illes Balears, en el marc de les lleis, tenen en tot cas, competències pròpies en les següents matèries: d) Gestió del patrimoni municipal, regulació del seu ús o destí, conservació i manteniment.

- L'article 25.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local determina que el municipi exercirà, en tot cas, com a competències pròpies, en els termes de la legislació de l'estat i de les comunitats autònomes, les següents matèries: j) Protecció de la salubritat pública; n) La conservació, manteniment i vigilància dels edificis de titularitat local destinats a centres públics d'educació infantil, d'educació primària o d'educació especial.

- L'article 122.1 de la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'Urbanisme de les Illes Balears regula que les persones propietàries del sòl i d'altres immobles estan obligades al manteniment o la reposició de les condicions de seguretat, accessibilitat universal, salubritat i ornament públic dels béns immobles.

- L'article 115.1.n) de la Llei 3/2007, de 27 de març, de Funció Pública de les Illes Balears determina el deure de proporcionar als seus treballadors protecció eficaç en matèria de prevenció, seguretat i salut en el treball, és a dir, ha de garantir un ambient de treball adequat als seus treballadors, fet aquest que implica el deure de neteja dels edificis municipals.

En conseqüència, vistes les competències que les normes assenyalades atribueixen als municipis i que l'ajuntament de Ciutadella no disposa actualment de mitjans propis per a la prestació del servei de neteja d'edificis i dependències municipals, és pel que per tal de poder garantir el compliment de les obligacions legalment establertes, és pel que s'haurà de procedir a la contractació de dit servei.

Tercer.- Objecte del contracte

L'article 99 de la LCSP determina que l'objecte dels contractes del sector públic haurà de ser determinat. El mateix es podrà definir en atenció a les necessitats o funcionalitats concretes que es pretenen satisfer, sense tancar l'objecte del contracte a una solució única. No es pot fraccionar un contracte amb la finalitat de disminuir la quantia del mateix i eludir així els requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació que corresponguin.

Per altra banda, d'acord amb l'apartat 3 de dit precepte normatiu, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'ha de preveure la realització independent de cadascuna de les seves parts mitjançant la seva divisió en lots, podent-se reservar lots de conformitat amb el que disposa la disposició addicional quarta. No obstant això, l'òrgan de contractació pot no dividir en lots l'objecte del contracte quan hi hagi motius vàlids, que s'han de justificar degudament en l'expedient, excepte en els casos de contractes de concessió d'obres.

En l'assumpte que ens ocupa, consta incorporat a l'expedient informe emès per la tècnica del servei de data 04/07/2023, en el qual justifica la no divisió en lots de l'objecte del contracte en base al següent:

«[...] Vist que la divisió del contracte en lots afectaria la gestió del servei, donat que tots els edificis requereixen de similars recursos a nivell de personal, materials, maquinària, etc. a més d'una planificació similar de feines [...]».

Quart.- Procediment d'adjudicació

Plaça des Born, 15 07760 - Ciutadella de Menorca Contacte: 971 38 10 50 - Web: www.ajciutadella.org





Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

4.1.- L'article 131 LCSP determina que els contractes que subscriuin les administracions públiques, l'adjudicació es realitzarà, ordinàriament utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu, i utilitzant el procediment obert o el procediment restringit, llevat dels contractes de concessió de serveis especials de l'Annex IV, que s'adjudicaran mitjançant aquest últim procediment. En els supòsits de l'article 168 es pot seguir el procediment negociat sense publicitat; en els casos que preveu l'article 167 es pot recórrer al diàleg competitiu o a la licitació amb negociació, i en els indicats en l'article 177 podrà emprar-se el procediment d'associació per a la innovació.

El procediment que resulta adequat per a l'adjudicació del contracte de servei esmentat és el procediment ordinari legalment establert, és a dir, el procediment obert.

4.2.- La tramitació del procediment d'adjudicació serà ordinària atès que no consta en l'expedient la justificació de cap causa d'urgència per l'interès públic que faci necessari accelerar la tramitació.

4.3.- L'article 22.1.b) LCSP determina que que estan subjectes a regulació harmonitzada els contractes de servei quin valor estimat sigui igual o superior a les quantitats següents: b) 215.000 € quan els contractes hagin d'adjudicar-se per entitats del sector públic diferents a les de l'Administració general de l'Estat, els seus organismes autònoms o les entitats gestores i serveis comuns de la seguretat social.

En l'assumpte que ens ocupa, consta a l'expedient emès l'estudi econòmic del servei el qual ha estat quantificat per un import anual abans d'IVA de 805.365,02 € i una durada de 3 anys més un any de pròrroga d'acord amb el plec de condicions tècniques particulars. Per la qual cosa, el valor estimat del contracte és de 3.221.460,08 € (abans d'IVA), donant lloc a un procediment d'adjudicació subjecte a regulació harmonitzada.

Cinquè.- Òrgan de contractació

La Disposició addicional segona de la LCSP determina que corresponen als alcaldes i als presidents de les entitats locals la competència com a òrgan de contractació respecte dels contractes d'obra, subministrament i servei quan el seu valor estimat no superi el 10% dels recursos ordinaris del pressupost, ni en qualsevol cas, la quantia dels sis milions d'euros, inclosos els de caràcter plurianual quan la seva duració no sigui superior a quatre anys, eventuais pròrrogues incloses sempre que l'import acumulat de totes les seves anualitats no superi ni el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia assenyalada.

No obstant l'anterior, mitjançant resolució d'alcaldia núm. 2023/LD1401/0000378 de data 28/06/2023, es resol delegar en Junta de govern local les competències resolutives sobre les matèries següents:

«(...) a) Les contractacions i concessions d'import superior a 6.000 € i quan l'import no superi el 10 % dels recursos ordinaris del pressupost ni, en qualsevol cas, els 6 milions d'euros; inclusivament les de caràcter plurianual quan la durada no sigui superior a quatre anys i l'import acumulat de totes les anualitats no superi el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia senyalada. (...)».

Segons consta a l'informe d'estabilitat pressupostaria pressupost general 2023 de data 11/11/2023, publicat al portal de transparència del portal web de l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca, per aquest exercici 2023 els recursos ordinaris del pressupost es fixa en 39.413.915,63 €.

Tenint en compte que el valor estimat del contracte (abans d'IVA) ascendeix a l'import de 3.221.460,08 € corresponents a una duració total de 4 anys (pròrroga inclosa) d'aquest, el qual no supera el 10% dels recursos ordinaris del pressupost exercici 2023, l'òrgan de contractació serà la Junta de Govern local.

Sisè.- Tràmits a seguir per a l'aprovació de l'expedient de contractació

6.1.- L'article 116 LCSP determina que la celebració de contractes per part de les Administracions Públiques requerirà la prèvia tramitació del corresponent expedient, que s'iniciarà per l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes prevists en l'article 28 d'aquesta Llei i que haurà de ser publicat en el perfil del contractant.

6.2.- A l'expedient s'incorporaran el plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques particulars que han de regir el contracte.





Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

6.3.- Així mateix, haurà d'incorporar el certificat d'existència de crèdit i la fiscalització prèvia d'intervenció, en els termes previstos en la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostaria.

6.4.- En l'expedient es justificarà adequadament els següents aspectes:

- a) L'elecció del procediment de licitació.
- b) La classificació que s'exigeixi als participants.
- c) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que es tindran en consideració per a adjudicar el contracte, així com les condicions especials d'execució del mateix.
- d) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, incloent-hi sempre els costos laborals si n'hi ha.
- e) La necessitat de l'Administració a la qual es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional.
- f) En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.
- g) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si s'escau.

6.5 Si el finançament del contracte ha de realitzar-se amb aportacions de diferent procedència, encara que es tracti d'òrgans d'una mateixa administració pública, es tramitarà un sol expedient per l'òrgan de contractació al que correspongui l'adjudicació del contracte, havent d'acreditar-se en aquell la plena disponibilitat de totes les aportacions i determinar-se l'ordre del seu abonament, amb inclusió d'una garantia per a la seva efectivitat.

6.6. S'emetrà informe jurídic per la Secretària de la Corporació, d'acord amb la Disposició addicional tercera apartat vuitè de la LCSP, que és preceptiu.

6.7. L'article 117 de la LCSP determina que un cop completat l'expedient de contractació, es dictarà resolució motivada per l'òrgan de contractació aprovant el mateix i disposant l'obertura del procediment d'adjudicació. La resolució implicarà també l'aprovació de la despesa, excepte que en el supòsit excepcional de què el pressupost no hagués pogut ser establert prèviament, o quan les normes de desconcentració o l'acte de delegació hagin establert el contrari, cas en què s'ha de sol·licitar l'aprovació de l'òrgan competent. Aquesta resolució s'haurà de publicar en el perfil del contractant.

Els expedients de contractació es podran ultimar fins i tot amb l'adjudicació i formalització del corresponent contracte, encara que la seva execució, ja es realitzi en una o en diverses anualitats, s'hagi d'iniciar en l'exercici següent. A aquests efectes podran comprometre crèdits amb les limitacions que es determinin en les normes pressupostàries de les diferents administracions públiques subjectes a aquesta Llei [...].»

Examinada la documentació i informes que consten en el present expedient, fent ús de les facultats legalment conferides, a la Junta de Govern local PROPÒS:

PRIMER. Declarar necessària la contractació del servei de neteja dels edificis i dependències de l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca, pels motius assenyalats en l'informe tècnic de data 04/07/2023 i d'acord amb els termes previstos en l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

SEGON. Iniciar l'expedient per a la contractació del servei de neteja dels edificis i dependències de l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca, per procediment obert, subjecte a regulació harmonitzada i tramitació ordinària.

TERCER. No dividir en lots l'objecte del contracte per raons tècniques, organitzatives, de coordinació i d'eficiència del servei atès que tots els edificis requereixen de similars recursos a nivell de personal, materials, maquinària, etc. a més d'una planificació similar de feines, a l'empara de l'article 99 LCSP.

QUART. Requerir als òrgans i unitats administratives municipals que pertorqui la realització de totes les tasques necessàries per a l'aprovació de l'expedient de contractació, tot de conformitat amb la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.





Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

CINQUÈ. Que es redacti i s'incorpori al present expedient el Plec de clàusules administratives particulars que hauran de regir la licitació, a tramitar per procediment obert, subjecte a regulació harmonitzada i tramitació ordinària, i que per la Secretaria de la Corporació s'emeti informe, a l'empara de la disposició addicional tercera de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

SISÈ. Que per intervenció s'emeti certificat d'existència de crèdit o document que legalment el substitueixi, i efectui la fiscalització prèvia del present expedient de contractació en els termes previstos en la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostaria.

SETÈ. Que s'emeti autorització de la despesa per l'autoritat competent en cas d'haver-hi normes de desconcentració o l'acte de delegació així ho estableixin, excepte que dita competència estigui delegada en Junta de Govern quina autorització s'adoptarà en el mateix acte d'aprovació de l'expedient de contractació.

VUITÈ. Publicar-ho en el perfil del contractant de l'òrgan de contractació, a l'empara de l'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic. "

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta de la Sra. Alcaldessa.

I, perquè consti i tenguí els efectes que corresponguin, d'ordre i amb el vistiplau de la Sra. Alcaldessa, lliur el present certificat, amb les advertències i reserves previngudes a l'article 164è del Reglament orgànic municipal.

La secretària
Caterina Barceló Martí

Vist i plau,
L'Alcaldessa
Juana Ma. Pons Torres

Signat a Ciutadella de Menorca en la data de la signatura electrònica que consta en aquest document.

Identif. doc. elect.: ES-07015-2023-3637358f-5998-4264-91dd-3168fa445189 16/11/2023 11:39:32 Pag.:6/6
Ajuntament de Ciutadella de Menorca-L01070159- Org.:L01070159 Validar: <https://www.carpetaciutadana.org>

