

ACTA DA SESIÓN DA MESA DE CONTRATACIÓN PERMANENTE DO CONCELLO DE FERROL

Procedemento	Procedemento aberto simplificado/pluralidade de criterios obxectivos/tramitación ordinaria	
Obxecto	Servizo de tratamento, impresión, encartado e ensobrado de cartas e notificacións xeradas na xestión e recadación de tributos e a súa posterior entrega ao operador postal	
Número expediente	AVS 02002 23/35	CÍVIDAS 2020038241
Lugar:	Sala de Comisións do Concello de Ferrol	
Data	19 de febreiro de 2024	
Hora de inicio	11:38:00	
Hora de remate	13:52:00	
Asistente sen voto	Don Germán Costoya Casas, representante do grupo municipal PSOE.	
Excusa asistencia	Dona Susana María Sanjurjo Fraga, concelleira delegada da área proponente do contrato (Facenda)	

Presidente:

Don Javier Pastor Díaz Mosquera, concelleiro delegado da área de Alcaldía; Promoción Económica e Emprego; Fondos Europeos; Participación e Atención Cidadá; Organización Interna e Contratación.

Vocais:

Dona Ana Elisa Quindós Lindín, xefa do servizo de Contratación; don Leopoldo Moure García, secretario xeral; don Luis R. Vázquez Parga, viceinterventor, en suplencia da interventora municipal e dona M^a del Carmen Casal Fraga, xefa do servizo proponente do contrato (Facenda).

Secretario/a

Dona Flor Maceiras Pérez, xefa de negociado do servizo de Contratación.

A Presidencia da por iniciado o acto.

ORDE DO DÍA

1.- Aprobación, se procede, da acta da sesión anterior (celebrada en data 27/11/2023)

Se aproba co voto favorable dos membros asistentes con dereito a voto que participaron na sesión anterior.

2.-Calificación da documentación presentada polo licitador proposto tendo en conta a baixa temeraria na que incorre a súa oferta. Adopción dos acordos que procedan.

Postos en antecedentes; deuse conta do informe e valoración técnica que, en data 14/02/2024, asina a xefatura do servizo proponente do contrato respecto da documentación xustificativa do prezo temerario presentada pola empresa CONSORCIO DE MANIPULADO Y SERVICIOS POSTALES, S.L.

No informe consta o seguinte:

INFORME DE OFERTA CON BAIXA TEMERARIA

Obxecto do contrato: Contrato de servizo de tratamento, impresión, encartado e ensobrado de cartas e notificacións xeradas na xestión e recadación de tributos, así como a súa entrega posterior ao operador postal

1.- OBXECTO DO INFORME

O obxecto deste informe é el análise da xustificación de ofertas de valor anormal ou desproporcionado presentada polo Consorcio de Manipulados e Servizos Postais SL(CIF B92621762), de acordo co preceptuado na Lei de Contratos do Sector Público, para os efectos de determinar se é conveniente adxudicar o citado servizo, a pesar de incorrer en valores anormais ou desproporcionados, ou se se debe adxudicar á seguinte oferta máis económica, con carácter previo á elevación da proposta pola Mesa de Contratación, para a adxudicación do servizo.

2.- ANTECEDENTES

De acordo co disposto no artigo 149.4 da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de Contratos do Sector Público (en diante LCSP), as empresas deberán xustificar aquelas condicións das súas ofertas que sexan susceptibles de determinar o baixo nivel do prezo ou custos das mesma.

3.- ANALISE DA DOCUMENTACIÓN ACHEGADA

Neste epígrafe analízase a documentación achegada e os argumentos expostos na xustificación da oferta, expoñendo un resumo do seu contido sinalando as observacións e se, en consecuencia, resulta suficiente por achega de datos descritivos e económicos para fundamentar a viabilidade do subministración obxecto de licitación.

3.1.- Xustificación do custo de impresión, encartado e ensobrado

Para a xustificación do custo de informática, encartado e ensobrado a mercantil expón que "(...) Asígnanse un informático e un operador e en ambos os casos un de ausencia para o titular, por vacacións, enfermidade, etc.

O convenio colectivo ao que estamos adscritos é o Convenio Colectivo Estatal de Entrega Domiciliaria sendo para o persoal técnico, que é o caso, un custo mensual por xornada completa de 1.993,26, segundo detállase na nómina adxunta.

Este custo dividido na media de días laborais mensuais que é de 21 días, ascende a un importe de 92,06€, cun prezo hora de 11,51€.

Coa asignación dun técnico informático e un técnico manipulador, realizando as operacións correspondentes, de maneira proporcional ao volume de traballo establecido nos pregos, sae un importe de custo por cada un deles que xustificaremos no cadro de custos e é o que se aplicou na parte de informática e encartado ensobrado"

Pois ben, no escrito de alegacións a empresa como xustificación do prezo baséase no establecido no Convenio Colectivo Estatal de Entrega Domiciliaria e detalla o custo salarial por día do persoal técnico. Con todo:

Primeiro.- o licitador manifesta que o custo dun operario ascende a 1.993,26€, que dividido entre os 21 días laborables supoñería un custo diario de 92,06€. Con todo, revisado o cálculo, resulta que, con estes datos, o custo por hora ascende a 94,91 € e non a 92,06€ .

A xustificación destes datos afirma "*detállase na nómina adxunta*". Con todo, a nómina achegada non xustifica o custo salarial detallado.

Segundo.- Afirma o licitador que *con a asignación dun técnico informático e un técnico manipulador, realizando as operacións correspondentes, de maneira proporcional ao volume de traballo establecido nos pregos, sae un importe de custo por cada un deles que xustificaremos no cadro de custos e é o que se aplicou na parte de informática e encartado ensobrado.*

A única desagregación do custo do servizo, detállase na páxina 6 do escrito de alegacións, onde se establece o seguinte detalle:

Concepto	Unidades	Precio Max	Papel	sobre	Informatica	Impresión	Plegado-En	Tasas-Amor	Tranap	COSTES	VENTA	Margen
Cartas Ordinarias	50.000	€ 0,1300	0,0100 €	0,020 €	0,005 €	0,005 €	0,005 €	0,005 €	0,003 €	0,0530	0,0583	9,09%
Notificaciónes PEE	20.000	€ 0,0800	0,0100 €		0,005 €	0,005 €	0,005 €	0,005 €	0,003 €	0,0330	0,0378	12,70%
Notificaciónes Agrupadas	10.000	€ 0,2600	0,0400 €	0,040 €	0,010 €	0,020 €	0,010 €	0,005 €	0,003 €	0,1280	0,1738	28,81%
Margen Medio Ponderado >>>>>												16,07%

Pois ben, na táboa non se detallan os compoñentes do custo de informática, impresión, encartado e ensobrado, nin os cálculos e as consideracións, que permitiron chegar a este custo unitario, así como tampouco se indica a proporción de custo de persoal que se imputa ao contrato limitándose a afirmar o licitador o seguinte:

Informática:

Detállase o custo que conleva a parte proporcional de salario e man de obra de Informáticos, dado que é proporcional o tempo dedicado para descarga de ficheiros, execución de procesos e programación, realización de proba e lanzamento de impresión de ficheiros.

Este importe corresponde á parte de persoal dedicado segundo o especificado anteriormente.

Impresión:

Detállase o prezo do custo da impresión a unha e dúas caras, branco e negro, máis unha parte proporcional da amortización das distintas impresoras que realizan a impresión.

Encartado-Ensobrado:

Detállase o custo que conleva a parte proporcional de salario e man de obra de operarios de produción, no proceso de ensobrado, clasificación e preparación dos mesmos en caixas para enviar onde indica o cliente. Este importe corresponde á parte de persoal dedicado segundo o especificado anteriormente.

Pola outra banda, e polo que se refire ao custo de impresión manifesta o licitador nos apartado "Recursos Técnicos e Rendemento da Maquinaria", que os equipos actuais están amortizados e con todo no custo da impresión afirma que, imputanse "unha parte proporcional da amortización das distintas impresoras que realizan a impresión"

3.2.- Xustificación do prezo do papel

O prego de condicións técnicas que rexe a execución do contrato esixía un gramaje de 90gramos para o papel DINA4. Así o prego establece expresamente o seguinte:

Características

- Impresión A4 dobre cara a unha tinta negra. Impresión láser
- Resolución 600*600 dpi
- Encartado envolvente en tríptico e ensobrado dunha folla
- **Papel A4** voluntaria preimpreso reverso unha tinta **90 gr**

Pois ben, o licitador non achega facturas xustificativas do prezo do papel de 90 gramos senón de 80 gramos(factura núm. 22/6125 de 30/09/2022 de Ofyhostel) polo que non se considera válida a xustificación achegada.

3.3.- Xustificación do prezo dos sobres

O prego de condicións técnicas que rexe a execución do contrato establece que os sobres deben de estar impreso no seguinte papel:

*Ou sobre será de tamaño 115mm*225mm, **impreso en papel offset de 90 gramos**, anverso a 2 tintas e con xanela dereita de 100mm*45mm e peche humectable. Ou portelo do sobre deberá deixar visible unicamente vos datos e dirección do destinatario.*

Pois ben no caso que nos/nos ocupa coas facturas xustificativas achegadas pola empresa non se acredita o custo de sobres de tamaño 115mm*225mm, impreso en papel offset de 90 gramos:

- a) Factura número 47500 de 15.10.2022 de Sobresil, correspóndese á compra de dous tipos de sobres, 162*229 e 115*225, de **80gr**.
- b) Factura número 480 de 06.10.2022 de Maespa, acredítase a compra de sobres con sola pade 45*100, pero non se acredita nin o gramaje nin o tipo de sobre.
- c) Factura número 1000651558 de Tompla acredítase a compra de sobres de 115*225cm con xanela pero non acredítase o gramaje nin o tamaño da xanela.
En consecuencia, o licitador non achega facturas xustificativas do prezo de sobres 115mm*225mm, impreso en papel offset de 90 gramos.

4.- SOLVENCIA.- Non obstante o disposto nos apartados anteriores a empresa conta cunha solvencia demostrada cunha longa traxectoria de experiencia coas distintas Administracións Públicas tanto a nivel Local como Autonómica.

5.- CONCLUSIÓN: Dado que estamos ante unha empresa de acreditada solvencia, cunha longa traxectoria de experiencia coas distintas Administracións Públicas, resultaría necesario requirir ao licitador para que:

- 1.- Aclare as incongruencias apreciadas no escrito de alegacións, tanto en relación co custo de persoal como na imputación das amortizacións. Ademais na xustificación do custo de persoal, deberá detallar a proporción que se imputa ao custo do servizo.
- 2.- Que presente o detalle do custo do servizo, de xeito que se reflectan os diferentes compoñentes de custo. Ademais deberá indicar a proporción dos mesmos que se imputa ao contrato.
- 3.- Que se xustifique o prezo do papel e sobres con gramaxe de 90 gramos.

Á vista da proposta que en conclusións reflicte a técnica municipal no seu informe para requirir á empresa CONSORCIO DE MANIPULADO Y SERVICIOS POSTALES, S.L., ante as incongruencias que apreciou na documentación xustificativa que a licitadora proposta presentou tanto no referente aos custos de persoal, como na imputación das amortizacións; custo do servizo e prezo de papel e sobres coa gramaxe 80 gr no lugar de 90 gr; o órgano de asistencia lle pregunta: solicitando soamente a aclaración que propón no seu informe de data 14/02/2024, considera que a oferta de CONSORCIO DE MANIPULADO Y SERVICIOS POSTALES, S.L é viable?

Responde dona Carmen Casal e di que non, non é viable, e pon un exemplo: os pregos que rexen a licitación establecen que a gramaxe do papel e sobres ten que ser de 90 gr e a licitadora xustifica 80 gr.

Tendo en conta o anterior; cumpridos xa os trámites a que se refire o art. 149 da LCSP e motivado a que nesta fase do procedemento non se pode aportar outra documentación xustificativa diferente á xa aportada respecto de extremos non xustificadas ou non xustificadas correctamente; o órgano de asistencia solicita da técnica municipal un informe complementario ao de data 14/02/2024 non que conste o manifestado na sesión.

Á vista do informe complementario de data 19/02/2024 no que en a técnica municipal reflicte que *do análise e observacións levadas a cabo no informe de 14/02/2024 para a empresa Consorcio de Manipulados e Servicios Postais, cuxa oferta foi considerada como anormal ou desproporcionada, despréndese que a empresa non presentou xustificación suficiente para evidenciar a viabilidade da execución do servizo definido nos pregos, polo importe ofertado, non quedando acreditada polo tanto, a baixa anormal ou desproporcionada formulada pola empresa ofertante; a Mesa de Contratación Permanente, co voto favorable de todos os membros con dereito a voto, acordou:*

- EXCLUIR do procedemento a oferta de CONSORCIO DE MANIPULADO Y SERVICIOS POSTALES, S.L.
- Proponer a adxudicación a favor do segundo candidato mellor clasificado MAILING ANDALUCIA S.A. condicionando a adxudicación ao seu favor á correcta xustificación do prezo temerario na incorre a súa oferta (no que respecta ao prezo unitario ofertado para servizos de notificacións agrupadas), todo iso de conformidade co disposto no PCAP que rexe a licitación na súa cláusula 25 e epígrafe 16 do anexo I.

Remata a sesión. De todo o que, eu, secretaria DOU FE.

DILIXENCIA: Unha vez aprobada a presente ACTA, na sesión da Mesa de Contratación Permanente celebrada en data 18/04/2024; asinan dixitalmente o Presidente e a secretaria na data que consta na sinatura dixital.

