

**NÚM. D'EXPEDIENT:** EXP 25/23. *Procediment obert de tramitació ordinària i electrònica.*

**TIPUS DE CONTRACTE:** *Subministrament.*

**OBJECTE:** *EXCLUSIÓ DE L'ENTITAT VODAFONE ESPAÑA S.A.U. DEL PROCEDIMENT OBERT "SUBMINISTRAMENT I IMPLANTACIÓ DE SISTEMES DIGITALS PÚBLICS D' INFORMACIÓ EN TEMPS REAL SOBRE ELS SERVEIS FERROVIARIS PRESTATS PER SERVEIS FERROVIARIS DE MALLORCA"*

**ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ:** *presidenta de l'entitat pública empresarial Serveis Ferroviaris de Mallorca.*

**Proposta de resolució (que esdevé resolució) de ratificació de l'acord de la Mesa de Contractació de dia 29 de febrer de 2024, d'exclusió de l'entitat VODAFONE ESPAÑA, S.A.U. del referit procediment obert.**

## **Antecedents**

Serveis Ferroviaris de Mallorca (d'ara endavant, SFM) és una entitat pública empresarial integrant del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, que està adscrita a la Conselleria d'Habitatge, Territori i Mobilitat. Té com a finalitat institucional, d'acord amb els seus Estatuts, aprovats pel Decret 44/2015, de 22 de maig (BOIB núm. 77, de 23 de maig), que en regeixen l'actuació, la gestió i l'explotació del transport públic ferroviari prestat a Mallorca en el marc competencial del Govern. SFM es regeix, a més de fer-ho pels seus Estatuts, per les disposicions de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, aplicables a les entitats públiques empresarials, i per la resta de disposicions que li siguin aplicables. Se sotmet als principis de legalitat, servei i interès general, eficàcia, eficiència, estabilitat i transparència; i s'ha d'ajustar al principi d'instrumentalitat respecte de les finalitats i els objectius que té assignats.

En matèria de contractació pública es regeix per la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), tenint la consideració d'Administració Pública a tals efectes, de conformitat amb l'article 3.2.b) de l'esmentada norma. Ateses les característiques del contracte, la seva licitació s'ha dut a terme per un procediment obert amb tramitació ordinària, de manera electrònica a través del perfil de contractant de l'entitat allotjat a la Plataforma de Contractes del Sector Públic (PLACSP).





Financiado por  
la Unión Europea  
NextGenerationEU

La finalitat principal perseguida amb la contractació d'aquest contracte és **IMPLANTACIÓ DE SISTEMES DIGITALS PÚBLICS D'INFORMACIÓ EN TEMPS REAL SOBRE ELS SERVEIS DE TRANSPORT FERROVIARI**, en el marc del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència - Finançat per la Unió Europea - NextGenerationEU, amb l'abast definit a la documentació tècnica i als plecs de condicions que regiran la licitació.

Aquesta actuació s'emmarca en un dels objectius del Pla de Recuperació i Resiliència esmentat, concretament, en l'acció relativa a projectes de digitalització, sempre que siguin complementaris a mesures que redundin en el foment d'un transport més sostenible, com, per exemple, la implantació de sistemes digitals públics d'informació en temps real sobre els serveis de transport, implantació de projectes de mobilitat com a servei, projectes de millora del ticketing intermodal o interservei i projectes d'ajuda a la gestió de la mobilitat i el trànsit, i l'anàlisi de informació per millorar l'eficiència del sistema de transport. Tot això redundarà en una millora del servei públic ferroviari que presta SFM. El pressupost base de licitació del contracte puja a la quantitat, IVA exclòs, de sis-cents cinquanta mil euros (650.000,00 €), amb un termini d'execució de 16 setmanes des de la firma del contracte o acta d'inici dels treballs. El valor estimat del contracte, de conformitat amb l'article 101 LCSP, es de sis-cents cinquanta mil euros (650.000,00 €).

La licitació del contracte s'ha dut a terme per procediment obert ordinari, amb pluralitat de criteris d'adjudicació, mitjançant tramitació electrònica al Perfil de Contractant d'SFM allotjat a la Plataforma de Contractació del Sector Públic (PLACSP).

Consten a l'expedient, entre d'altres, els següents documents:

- 1.-Resolució del conseller de Mobilitat i Habitatge, de data 15/06/2023, de transferència per import de 650.000 euros, a favor del Serveis Ferroviaris de Mallorca per a l'execució de l'actuació «Implantació de sistemes digitals públics d'informació en temps real sobre els serveis de transport ferroviari» amb càrrec als fons europeus procedents del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.
- 2.-Memòria justificativa de la contractació de data 19/09/23 i posterior addenda de data 21/09/2023 signat pels tècnics responsables de la contractació.
- 3.-Certificat d'existència de crèdit signat pel Cap dels Serveis Generals i Financers d'SFM en data 19/09/2023.
- 4.-Plec de clàusules tècniques (PPTP) que regirà la licitació.
- 5.-Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) que regirà la licitació.
- 6.-Informe jurídic del PCAP, de data 21/09/2023.

---

## Serveis Ferroviaris de Mallorca

Passatge Cala Figuera 6, Palma. 07009 (Illes Balears). Tel. 871930000. Fax: 871930003





Financiado por  
la Unión Europea  
NextGenerationEU

7.-Acord del Consell d'Administració de data 26/09/2023, en virtut del qual s'aprova la proposta de contractació, elevant-la a l'Òrgan de contractació perquè dicti la corresponent Resolució d'aprovació de l'expedient i inici de la licitació, si s'escau (ex arts. 18.1 i 15.1, dels Estatuts d'SFM), prèvia autorització de la despesa.8.Resolució de la Consellera de Habitatge, Territori i Mobilitat, de data 28/09/2023, d'autorització de la despesa.

8.-Resolució de la presidenta d'aprovació de l'expedient i plecs, de dia 28 de setembre de 2023.

9.-Anuncis de licitació.

10.-Acta de la Mesa de Contractació, de dia 23 de novembre de 2023, de desxifrat i obertura dels sobres 1 i 2.

11.-Informe dels directors del contracte, de dia 18 de gener de 2024, corresponent a la valoració del sobre número 2.

12.-Acta de la Mesa de Contractació de dia 22 de gener de 2024, d'acceptació de l'informe de valoració del sobre 2 i desxifrat i obertura del sobre 3.

13.-Informe dels directors del contracte de 24 de gener de 2024, que concreta que l'oferta de VODAFONE està incursa en presumpció d'anormalitat.

14.-Acta de la Mesa de Contractació de dia 5 de febrer de 2024, d'acceptació de l'informe de dia 24 de gener de 2024, atorgant un termini de 5 dies hàbils als efectes de que el licitació que incorre en presumpció d'anormalitat pugui justificar la viabilitat de la seva oferta.

15.-Acta de la Mesa de Contractació de dia 15 de febrer de 2024, de posada a disposició dels serveis tècnics de la documentació aportada pel licitador que incorre en presumpció d'anormalitat per justificar la viabilitat de la seva oferta.

16.-Informe dels directors del contracte, de dia 22 de febrer de 2024, que recull les següents consideracions tècniques i la següent conclusió:

### Consideraciones técnicas

Teniendo en cuenta que:

- Ni la justificación de la baja, ni la memoria técnica desglosan las jornadas que se harán en horario nocturno y diurno.
- Se estima que la mayoría de las jornadas de trabajo se realizarán en horario nocturno, ya que debe ejecutarse un 70% aproximadamente de los trabajos en la línea de metro.
- Las jornadas efectivas de trabajo nocturno en campo tiene un intervalo de 6 horas.
- Las instalaciones están repartidas entre más de 30 emplazamientos distribuidos a lo largo de 80 km, por toda la línea ferroviaria y de metro de SFM.
- La planificación presentada no tiene en cuenta los desplazamientos entre estaciones.
- La planificación presentada, no contempla los tiempos de desmonte, empaquetado y traslado a los puntos de reciclaje, desde cada uno de los emplazamientos.

El desmonte y entrega del material viejo, el montaje de soportes y pantallas, con el recableado que pudiera surgir y el transporte de material hasta el lugar, si tuviera que hacerse con los recursos indicados en la justificación, debería realizarse a un ritmo de 1 pantalla

---

## Serveis Ferroviaris de Mallorca

Passatge Cala Figuera 6, Palma. 07009 (Illes Balears). Tel. 871930000. Fax: 871930003



cada 48 minutos, todo esto sin tener en cuenta los desplazamientos entre emplazamientos. Este ritmo de montaje puede poner en peligro la correcta ejecución de los trabajos en tiempo y forma, así como la calidad de estos.

Además, si VODAFONE indica que realizará los trabajos de montaje de pantallas en 17 jornadas de 8h, sólo teniendo en cuenta el requerimiento de trabajos nocturnos, ya se está acumulando un desfase aproximado del 25% de las horas, reduciendo aún más los tiempos disponibles para la instalación de pantallas.

Para ejecutarse los trabajos de manera coherente con la planificación presentada, debería aumentarse los recursos asignados a la ejecución de los trabajos, añadiendo más equipos de instalación, lo cual incrementaría los costes. Esta fue la solución propuesta por uno de los licitadores.

La otra alternativa sería planificar más jornadas de trabajo al equipo propuesto y, por tanto, alterar tanto el calendario de ejecución como los costes de instalación. Esta fue la solución planteada por otro de los licitadores.

### CONCLUSIÓN

A la vista de la justificación de costes aportada por VODAFONE y teniendo en cuenta lo requerido en pliegos, se puede considerar que los recursos propuestos por VODAFONE resultan inadecuados para cumplir la planificación propuesta y los plazos exigidos en el contrato.

Por todo ello, no se considera técnicamente justificada la baja anormal presentada por Vodafone.

17.-Acord de la Mesa de Contractació, de dia 29 de febrer de 2024, d'acceptació del referit informe de dia 22 de febrer de 2024 i elevació a l'òrgan de contractació.

18.-Acord del Consell d'Administració d'SFM, en la seva sessió de dia 25 de març de 2024, amb el següent contingut

*"Ratificar l'acord d'exclusió de l'empresa Vodafone España, S.A.U. del procediment obert corresponent al contracte de "SUBMINISTRAMENT I IMPLANTACIÓ DE SISTEMES DIGITALS PÚBLICS D' INFORMACIÓ EN TEMPS REAL SOBRE ELS SERVEIS FERROVIARIS PRESTATS PER SERVEIS FERROVIARIS DE MALLORCA", acord adoptat per la Mesa de Contractació del referit procediment en la seva sessió de dia 29 de febrer de 2024, de conformitat amb el contingut de l'informe tècnic elaborat pel tècnic en Sistemes i Comunicacions i el tècnic en Informàtica de dia 22 de febrer de 2024."*





## Fonaments de dret

1. Llei 4/2021, de 17 de desembre, de mesures extraordinàries i urgents per executar les actuacions i els projectes que s'han de finançar amb fons europeus en el marc del PRTR i resta de normativa concordant.
2. Llei 7/2010, de 21 juliol, del sector públic instrumental de la CAIB.
3. Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.
4. Decret 14/2016, d'11 de març, pel qual s'aprova el text consolidat del Decret sobre contractació de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
5. Decret 44/2015, de 22 de maig, en virtut del qual s'aproven els Estatuts de l'entitat pública empresarial Serveis Ferroviaris de Mallorca.
6. Acord del Consell d'Administració d'SFM de dia 4 de març de 2021, modificat per altre posterior de dia 6 de juliol de 2021, d'atribució de competències en matèria de contractació.
7. Règim jurídic previst als Plecs, que determinarà l'aplicació de la normativa esmentada.
8. Qualsevol altra norma que pugués resultar d'aplicació.

## Proposta de resolució

Proposo a l'òrgan de contractació que dicti una resolució en els termes següents:

**Primer.-** Ratificar l'acord d'exclusió de l'empresa Vodafone España, S.A.U. del procediment obert corresponent al contracte de "*SUBMINISTRAMENT I IMPLANTACIÓ DE SISTEMES DIGITALS PÚBLICS D' INFORMACIÓ EN TEMPS REAL SOBRE ELS SERVEIS FERROVIARIS PRESTATS PER SERVEIS FERROVIARIS DE MALLORCA*", (acord adoptat per la Mesa de Contractació del referit procediment en la seva sessió de dia 29 de febrer de 2024, de conformitat amb el contingut de l'informe tècnic elaborat pel tècnic en Sistemes i Comunicacions i el tècnic en Informàtica de dia 22 de febrer de 2024), i l'acord del Consell d'Administració d'SFM adoptat en la seva sessió de dia 25 de març de 2024.

**Segon.-** Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar potestativament el recurs especial en matèria de contractació previst a l'article 44 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, previ a la interposició d'un recurs contenciós-administratiu, davant el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals en el termini de quinze dies hàbils

---

### Serveis Ferroviaris de Mallorca

Passatge Cala Figuera 6, Palma. 07009 (Illes Balears). Tel. 871930000. Fax: 871930003





Financiado por  
la Unión Europea  
NextGenerationEU

a comptar d'acord amb l'establert a l'article 50.1 de la LCSP, o directament un recurs contenciós-administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver-se notificat la present resolució, de conformitat amb el que disposen els articles 8.3 a i 46.1 de la Llei 29 /1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**El director gerent d'SFM**  
**José Ramón Orta Rotger.**

**Conforme amb la proposta, en dicto  
resolució,  
La presidenta d'SFM, com a òrgan de  
contractació  
Marta Vidal Crespo.**

*Document signat electrònicament*

---

**Serveis Ferroviaris de Mallorca**

Passatge Cala Figuera 6, Palma. 07009 (Illes Balears). Tel. 871930000. Fax: 871930003

