



Memòria justificativa sobre la necessitat i oportunitat d'aplicar la pròrroga obligatòria de l'article 29.4 de l'LCSP al contracte el servei de vigilància i de seguretat de la seu de la Conselleria de Turisme, Cultura i Esports (CONTR 2020 6300 - PRO11 2022 9855)

Antecedents

L'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, estableix que la celebració de contractes per part de les Administracions Públiques requerirà la prèvia tramitació del corresponent expedient, que s'ha d'iniciar per l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes que preveu l'article 28 d'aquesta Llei.

L'article 28 de la Llei, estableix l'obligació de determinar amb precisió, la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per a satisfer-les. Així mateix, disposa que els ens, organismes i entitats del sector públic no podran subscriure altres contractes que aquells que siguin necessaris per al compliment i la realització dels seus fins institucionals.

El Decret 56/2012, de 13 de juliol, pel qual es crea la Central de Contractació, es regula la contractació centralitzada i es distribueixen competències en aquesta matèria en l'àmbit de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i dels ens que integren el sector públic autonòmic, disposa, a l'article 9, que són objecte de contractació centralitzada, les obres, els subministraments i els serveis que així s'hagin declarat mitjançant una resolució del conseller o consellera competent en matèria de contractació pública, a proposta del Ple de la Central de Contractació.

Per Resolució del conseller d'Administracions Públiques de dia 23 de juliol de 2012 (BOIB núm. 110, de 31 de juliol) es va declarar objecte de contractació centralitzada, entre d'altres, el servei de seguretat i vigilància.

Mitjançant resolució de la consellera d'Hisenda i Relacions exteriors de 23 de desembre de 2020 es va resoldre l'inici del procediment per concloure un Acord marc per a la contractació centralitzada dels serveis de seguretat i vigilància de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes balears, del seu sector públic instrumental i d'altres organismes públics adherits, així com del manteniment del sistemes i equips de seguretat (CC 4/2020 AM) amb un termini

c/ de Montenegro,5
07012 Palma
Tel. 971 17 66 00
secretaria@sgtturis.caib.es
www.caib.es

<https://vd.caib.es/1718951362436-894577717-6827281938245385196>



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1718951362436-894577717-6827281938245385196>

CSV: 1718951362436-894577717-6827281938245385196



de durada de dos anys, amb possibilitat de pròrroga fins a dos anys més, i per un valor estimat de 27.043.771,45 euros.

L'Acord marc es va formalitzar amb les empreses adjudicatàries el dia 19 d'agost de 2021.

Amb motiu de la falta d'ofertes al contracte derivat, la tramitació del qual s'havia iniciat el dia 8 de febrer de 2020, i d'acord amb la clàusula 44 de l'Acord marc CC1/2017 AM, vigent en aquell moment, l'òrgan de contractació va optar per licitar el contracte per procediment obert fora de l'Acord marc, sense modificar els elements essencials del contracte que va quedar desert.

El 24 de setembre de 2020 es va adjudicar el contracte de servei per a la seguretat i vigilància de l'antiga Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball (CONTR 2020 6300) a favor de l'empresa Transportes Blindados, SA, amb NIF núm. A07044530, mitjançant el procediment obert fora de l'Acord Marc per a l'homologació del servei de vigilància i seguretat de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i el del seu sector públic instrumental (CC 1/2017 AM), atès que el servei ja s'havia tramitat com a contracte derivat de la pròrroga de l'Acord Marc d'homologació del servei de seguretat i vigilància de la CAIB i va ser declarat desert.

El contracte es va formalitzar el dia 15 d'octubre de 2020 per un termini de dos anys, amb possibilitat de pròrroga fins a dos anys més, i per un import màxim de 143.440,00 euros, sense IVA, més 30.122,40 euros en concepte d'IVA (21%), el que suposa un total de 173.562,40 euros, amb IVA.

El 9 d'agost de 2022 es va formalitzar la pròrroga d'aquest contracte per un termini de dos anys des del 15 d'octubre de 2022 i fins al 14 d'octubre de 2024 (PRO11 2022 9855 - Exp. ppal CONTR 2020 6300).

El 23 de maig de 2023 la Central de Contractació de les Illes Balears va publicar l'anunci que el valor estimat del lot 1 de l'Acord marc per a la contractació centralitzada del Servei de Seguretat i Vigilància de l'Administració de la CAIB, del seu sector públic instrumental i d'altres organismes públics adherits, així com del manteniment dels sistemes i equips de seguretat (CC4/2020 AM) s'havia esgotat.

La sentència de la Sala Quarta del Tribunal de Justícia de la Unió Europea, assumpte C-23/20 (procediment entre Simonsen & Weel A/S i Region Nordjylland og Region Syddanmark) ha declarat que el valor estimat dels Acords marc operen com un límit que no es pot superar en la licitació dels contractes basats i que, un cop assolit aquest límit, s'esgoten els efectes de l'Acord marc. Així mateix, l'Informe 2/2022, d'1 de juliol, de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de

c/ de Montenegro,5
07012 Palma
Tel. 971 17 66 00
secretaria@sgtturis.caib.es
www.caib.es

2

<https://vd.caib.es/1718951362436-894577717-6827281938245385196>



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1718951362436-894577717-6827281938245385196>

CSV: 1718951362436-894577717-6827281938245385196



Contractació Administrativa , sobre la possibilitat que es pugui superar quantitativament el límit del valor estimat d'un acord marc mitjançant la contractació basada, i amb especial referència a la sentència del TJUE de 17 de juny de 2021 (assumpte C-23/20), conclou que *«el valor estimat d'un acord marc opera com un límit per a la contractació basada, de manera que una vegada que s'ha assolit aquest límit s'exhaureixen els efectes de l'acord marc, i , per tant, no és possible superar quantitativament el límit deL valor estimat d'un acord marc a través de la contractació basada.»*

Conforme l'exposat en el punt anterior, l'esgotament del valor estimat del lot 1 de l'Acord marc abans esmentat comporta que s'esgoten els seus efectes i , per tant, la impossibilitat material de realitzar contractes basats en aquest lot i de garantir la continuïtat de la prestació del contracte que esgota la seva vigència el dia 14 d'octubre de 2024.

La formalització de l'Acord marc CC 2/2022 AM, que hauria de garantir la continuïtat de la prestació del servei de vigilància a la seu de la Conselleria de Turisme, Cultura i Esports, s'està retardant més enllà del previst inicialment, a conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per l'òrgan de contractació produïdes en el procediment d'adjudicació:

- Es va realitzar un primer anunci de licitació, publicat al DOUE el 5 d'abril de 2023 i en el perfil del contractant el 2 d'abril de 2023. Això no obstant, el dia 27 d'abril de 2023, l'empresa Eulen Seguridad SA interposa recurs davant el TACRC, el qual resol la suspensió del procediment de contractació en data 10 de maig de 2023. Així mateix, el dia 31 de maig de 2023 l'empresa Técnicos Auditores de Seguridad y Protección Baleares SL (TASP) interposa també recurs davant el TACRC.
- En data 15 de juny de 2023 el TACRC estima el recurs interposat per Eulen i ordena la retroacció del procediment al moment anterior a la seva aprovació, mantenint la suspensió fins a la reducció del recurs interposat per TASP, que finalment es va inadmetre per extemporani.
- En data 14 d'agost de 2023 l'empresa Pycseca Seguridad SA interposa un nou recurs davant el TACRC, el qual torna a suspendre el procediment. Finalment, el 5 d'octubre de 2023, el TACRC inadmet el recurs interposat per Pycseca, i el procediment pot continuar la seva tramitació.

Per tot això, i per tal de garantir aquest servei a l'edifici seu de la Conselleria de Turisme, Cultura i Esports (c/ de Montenegro, 5 CP 07012 Palma), es considera necessari aplicar l'article 29.4 de l'LCSP, segons el qual *«quan al venciment d'un contracte no s'hagués formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat de la*

c/ de Montenegro,5
07012 Palma
Tel. 971 17 66 00
secretaria@sgtturis.caib.es
www.caib.es





prestació a realitzar pel contractista com a conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïts en el procediment d'adjudicació i existeixin raons d'interès per no interrompre la prestació, es podrà prorrogar el contracte originari fins que comenci l'execució del nou contracte i, en tot cas, per un període màxim de 9 mesos, sense modificar les restants condicions del contracte, sempre que l'anunci de licitació del nou contracte s'hagi publicat amb una antelació mínima de tres mesos respecte de la data de finalització del contracte originari»

Aquests requisits per aplicar la pròrroga obligatòria de l'article 29.4 de l'LCSP, es compleixen íntegrament:

- Impossibilitat de formalitzar el nou Acord marc que garantirà la continuïtat de la prestació del servei de vigilància a l'illa de Mallorca com a conseqüència d'esdeveniments que no es podien preveure amb antelació per l'òrgan de contractació, que ha actuat en tot moment de forma diligent i amb respecte als principis generals del dret i la contractació pública.
- L'anunci de licitació de l'Acord marc es va publicar al DOUE el 5 d'abril de 2023 i en el perfil del contractant el 2 d'abril de 2023, amb la deguda antelació exigida de tres mesos respecte de la data de finalització del contracte (14 d'octubre de 2024).
- Existeixen evidents raons d'interès públic per no interrompre la prestació del servei que resulta indispensable pel correcte funcionament i el normal desenvolupament del servei públic, i per garantir la seguretat de les instal·lacions i de les persones, contribuint a la realització dels fins institucionals de la Conselleria.

El contracte actual (expedient de pròrroga núm. PRO11 2022 9855) es pretén prorrogar per un màxim de 9 mesos, sense superar, per tant, el termini màxim legal previst i sense que, en cap cas, es modifiquin les restants clàusules i condicions del contracte. Es considera convenient establir aquest termini de duració de la pròrroga per tal d'assegurar que l'edifici afectat no es quedi sense servei de seguretat i vigilància, atès que, a dia d'avui, no es pot estimar una data certa per a l'adjudicació i posterior formalització de l'Acord marc, el qual, una vegada adjudicat, és susceptible de recurs especial en matèria de contractació.

c/ de Montenegro,5
07012 Palma
Tel. 971 17 66 00
secretaria@sgtturis.caib.es
www.caib.es



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1718951362436-894577717-6827281938245385196>

CSV: 1718951362436-894577717-6827281938245385196



Duració del contracte

Es proposa un termini d'execució del contracte de 9 mesos o fins que es formalitzi el nou acord marc, si és anterior a aquesta data, l'inici del qual ha de ser el 15 d'octubre de 2024.

Pressupost i valor estimat

El pressupost base de licitació s'ha xifrat en 53.790,00 euros (sense IVA), més 11.295,90 euros, en concepte d'IVA, el que resulta un pressupost total de **65.085,90 euros**.

Pel que fa al **valor estimat** del contracte (**53.790,00 euros**), aquest s'ha calculat d'acord amb l'article 101 LCSP que inclou l'import net a pagar, sense IVA, sense possibilitat de pròrroga i sense possibilitat de modificació del 20%.

Per tot això, propòs al conseller de Turisme, Cultura i Esports que dicti una Resolució en els termes següents:

1. Iniciar la tramitació d'un expedient de pròrroga del contracte del servei de vigilància i seguretat de les dependències de la Conselleria de Turisme, Cultura i Esports, situada al carrer Montenegro núm. 5, de Palma, per el termini de 9 mesos sense possibilitat de pròrroga.
2. Establir el pressupost base de licitació del contracte en **65.085,90 euros** (53.790,00 euros, més 11.295,90 euros, en concepte d'IVA).
3. Imputar la despesa a la partida pressupostària 12101 G/751A01/22701/00 i a la mateixa partida o a la que la substitueixi en els pressuposts generals de 2025, amb la distribució següent:

c/ de Montenegro,5
07012 Palma
Tel. 971 17 66 00
secretaria@sgtturis.caib.es
www.caib.es

<https://vd.caib.es/1718951362436-894577717-6827281938245385196>



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1718951362436-894577717-6827281938245385196>

CSV: 1718951362436-894577717-6827281938245385196



ANY	PARTIDA PRESSUPOSTÀRIA	IMPORT
2024 (15/10/2024-30/11/2024)	12101 G/751A01/22701/00	10.847,65 €
2025 (01/12/2024-14/07/2025)	12101 G/751A01/22701/00 *	54.238,25 €
		65.085,90 €

*condicionat a l'existència de crèdit adequat i suficient per a l' exercici pressupostari 2025.

En Palma, a data de signatura electrònica

El cap de departament d'assumptes comuns

Gabriel Servera Roobrouck

c/ de Montenegro,5
07012 Palma
Tel. 971 17 66 00
secretaria@sgtturis.caib.es
www.caib.es

<https://vd.caib.es/1718951362436-894577717-6827281938245385196>

6



Adreça de validació:
<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1718951362436-894577717-6827281938245385196>
CSV: 1718951362436-894577717-6827281938245385196



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1718951362436-894577717-6827281938245385196

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1718951362436-894577717-6827281938245385196>

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

GABRIEL JAIME SERVERA ROOBROUCK

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 21-06-2024 09:27:44 GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: MEMORIA_PRORROGA_OBLIGATORIA_VIGILANCIA.pdf

Data captura: 21-06-2024 09:28:00 GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 7



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1718951362436-894577717-6827281938245385196>

CSV: 1718951362436-894577717-6827281938245385196