

| | |
|-------------------------|--|
| Referència: | 2020/5660E |
| Sol·licitud: | Contrato de Concesión de Servicios Abierto NO SARA |
| Assumpte: | Concessió del servei d'abastiment d'aigua potable, sanejament i drenatge en el TM de Lluçmajor. |
| SECRETARIA (SRJ) | |

MARC RIGO MANRESA, SECRETARI GENERAL DE L'AJUNTAMENT DE LLUCMAJOR, CERTIFIC:

Que Ple (sessió) en sessió realitzada el passat dia 28/07/2021, va adoptar, entre d'altres, el següent acord que es transcriu literalment:

Establiment del règim jurídic i aprovació de l'estudi de viabilitat, dels avantprojectes d'obres, de l'expedient de contractació i dels Plecs de Clàusules Administratives Particulars i de Prescripcions Tècniques de la «Concessió del Servei d'abastament d'aigua potable, sanejament i drenatge en el TM de Lluçmajor (excepte les instal·lacions d'abastament d'aigua potable de les urbanitzacions de Cala Pi, Vallgornera i Es Pas de Vallgornera)»

Antecedents

Primer. L'actual contracte de gestió del Servei d'abastament d'aigua potable, sanejament i depuració d'aigües residuals va finalitzar el 15 de febrer de 2019, essent l'interès de la corporació continuar amb el sistema de gestió indirecta de l'esmentat servei.

Segon.- Per Acord de Ple de data 13 de novembre de 2019 es va ordenar la continuïtat de la prestació del servei d'abastament d'aigua potable (anteriorment prorrogat per un termini de 9 mesos, mitjançant Acord de Ple de data 21 de febrer de 2019), per un termini màxim de 12 mesos, i en qualsevol cas fins a l'adjudicació del nou contracte de concessió, en les mateixes condicions que el contracte inicial.

Tercer.- En data 12 d'agost de 2020 l'enginyer tècnic municipal va emetre informe justificatiu de la necessitat de contractar la Concessió del Servei d'abastament d'aigua potable, sanejament i drenatge en el TM de Lluçmajor. La finalitat del servei és complir amb l'article 25.2 .c) de la LLBRL i la seva justificació ve definida a l'estudi de viabilitat que s'adjunta a l' esmentat Informe.

Quart.- Per Resolució de Batlia de data 13 d'agost de 2020, i d'acord amb els articles 247.3, 248.3 i 285.2 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, i amb l'article 9.7 del Reial Decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desenvolupa la Llei 2/2015, de 30 de març de desindexació de l'economia espanyola, es va acordar sotmetre al tràmit d'informació pública l'estudi de viabilitat, els avantprojectes d'obres de la concessió i la proposta d'estructura de costos elaborats a l'efecte, mitjançant la seva publicació en el BOIB i en la secció d'anuncis del Portal Web de l'Ajuntament de Lluçmajor.

Cinquè- Vist que durant el termini d'informació pública no es varen formular al·legacions ni es varen presentar suggeriments o reclamacions, per Decret de Batlia de data 5 d'octubre de 2020, es va ordenar l' inici de l'expedient de contractació i la redacció dels plecs de prescripcions tècniques i de clàusules administratives particulars que regiran el contracte de la «Concessió del Servei d'abastament d'aigua potable, sanejament i drenatge en el TM de

Lluçmajor (excepte les instal·lacions d'abastament d'aigua potable de les urbanitzacions de Cala Pí, Vallgornera i Es Pas de Vallgornera)», els quals s'hauran d'aprovar definitivament pel Ple de la Corporació, una vegada realitzats els tràmits a que fa referència l'article 9 de la Llei 2/2015 de desindexació de l'economia espanyola.

Sisè.- En data 9 de novembre de 2020 es va remetre a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la CAIB la documentació necessària per a l'emissió de l'Informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costos i de la fórmula de revisió de preus de la concessió; i esmenats els requeriments formulats i havent aportat la resta de documentació sol·licitada, en data 19 de maig de 2021 es va rebre l'Informe favorable adoptat mitjançant Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de data 26 de març de 2021.

Setè.- Actualment s'està tramitant l'aprovació de dos nous reglaments del servei d'aigua potable, sanejament i drenatge de l'Ajuntament de Lluçmajor, els quals han estat sotmesos als tràmits de consulta i informació pública prevists a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, i la seva aprovació inicial està inclosa com un dels punts de l'ordre del dia del Ple de data 28.07.21.

Així mateix, està en tràmit d'aprovació l'Ordenança reguladora de las tarifes per a la prestació dels serveis d'abastament d'aigua potable, sanejament i drenatge de les zones urbanes del municipi de Lluçmajor, excepte les instal·lacions d'abastament d'aigua potable de les urbanitzacions de Cala Pí, Vallgornera i Es Pas de Vallgornera.

Vuitè.- S'ha redactat el Plec de Clàusules Administratives Particulars i el Plec de Prescripcions Tècniques, els quals contenen els requisits que exigeixen les disposicions aplicables vigents al respecte, atès el procediment d'adjudicació del contracte.

Així mateix, en compliment de l'article 173.1 del RD 2568/1986 (ROFRJEL) i de la Disposició Addicional Tercera de la LCSP, ha estat evacuat l'Informe d'Intervenció i Secretaria.

Fonaments jurídics

Primer.- L'article 25.2. c) de la Llei 7/1985 de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local (LBRL), preveu que *«El municipi exercirà en tot cas com a competències pròpies, en els termes de la legislació de l'Estat i de les Comunitats Autònomes, en les següents matèries: c) Proveïment d'aigua potable a domicili i evacuació i tractament d'aigües residuals»*.

Segon.- D'acord amb l'article 85.2.b de la LBRL, els serveis públics de competència local s'hauran de gestionar de la forma més sostenible i eficient d'entre les formes previstes per a la gestió directa i d'entre les previstes per a la gestió indirecta.

La forma de gestió més sostenible i eficient en el cas que ens ocupa serà la mateixa que s'ha empleat fins al moment. Es a dir, la gestió indirecta mitjançant el contracte de concessió de serveis, regulat a l'article 15 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP). Aquesta circumstància queda acreditada a l'Informe de viabilitat de la Concessió de data 12.08.2020 i a la memòria justificativa de la forma més eficient i sostenible de prestar el servei, de la mateixa data, on es justifiquen els avantatges qualitius i quantitius que aquesta forma de gestió comporta per a l'Ajuntament.

Tercer.- L'article 284.2 LCSP, estableix que *«Abans de procedir a contractar una concessió de serveis, en els casos en què es tracti de serveis públics, se n'ha d'haver establert el règim*



jurídic, que declari expressament que l'activitat de què es tracta queda assumida per l'Administració respectiva com a pròpia d'aquella, que determini l'abast de les prestacions a favor dels administrats, i que reguli els aspectes de caràcter jurídic, econòmic i administratiu relatius a la prestació del servei»

D'acord amb l'exposat, s'ha justificat que la forma més adient per a la prestació del Servei d'abastament d'aigua potable, sanejament i drenatge en el TM de Lluçmajor, és la gestió indirecta mitjançant concessió de serveis, l'activitat de què es tracta és una competència pròpia de l'Ajuntament, en virtut de l'article 25.2. c) LBRL, i quant l'abast de les prestacions a favor dels administrats i els aspectes de caràcter jurídic, econòmic i administratiu relatius a la prestació del servei, venen fixats als Reglaments i Ordenances següents:

- Els Reglaments de servei d'aigua potable i sanejament i drenatge de l' Ajuntament de Lluçmajor (actualment en tramitació l'aprovació de dos nous reglaments)
- Ordenança reguladora de las tarifes per a la prestació dels serveis d' abastament d' aigua potable, sanejament i drenatge de les zones urbanes del municipi de Lluçmajor, excepte les instal·lacions d' abastament d' aigua potable de les urbanitzacions de Cala Pí, Vallgornera i Es Pas de Vallgornera (actualment en tramitació).
- Ordenança fiscal reguladora del preu públic pel subministrament d'aigua. BOIB n. 97 de 19-07-2014 (actualment en vigor, o normativa que la substitueixi).
- Ordenança fiscal reguladora del preu públic del servei de clavegueram. BOIB n. 51 de 15-04-2014 (actualment en vigor, o normativa que la substitueixi)

Així mateix, el règim jurídic aplicable al contracte de concessió de serveis que es lícit, es troba regulat a la següent normativa:

- La Llei 9/2017 de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (articles 15 i 284 i següents) i la seva normativa de desenvolupament.
- La Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local.
- Decret de 17 de juny de 1955, pel qual s'aprova el Reglament de Serveis de les Corporacions Locals.

Quart.- De conformitat amb l'article 285.2 LCSP, *“En els contractes de concessió de serveis, la tramitació de l'expedient ha d'anar precedida de la realització i l'aprovació d'un estudi de viabilitat d'aquests o, si s'escau, d'un estudi de viabilitat economicofinancera, que tenen caràcter vinculant en els supòsits en què conclouen en la inviabilitat del projecte. En els casos en què els contractes de concessió de serveis comprenen l'execució d'obres, la tramitació d'aquell ha d'anar precedida, a més, quan sigui procedent de conformitat amb el que disposa l'article 248.1, de l'elaboració i aprovació administrativa de l'avantprojecte de construcció i explotació de les obres que siguin necessàries, amb especificació de les prescripcions tècniques relatives a la seva realització; i, a més, de la redacció, supervisió, aprovació i replantejament del projecte de les obres corresponent”*

Així mateix, i d'acord amb els articles 247.3 i 248.3 LCSP els esmentats estudis de viabilitat i els corresponents avantprojectes d'obra, s'han de sotmetre a informació pública pel termini d'un mes.

Aquests tràmits, tal i com es manifesta en els antecedents del present informe, han estat efectuats.

Cinquè.- L'article 9.7 del Reial Decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desenvolupa la Llei 2/2015, de 30 de març de desindexació de l'economia espanyola, preveu que *«Per als contractes amb un preu igual o superior a cinc milions d'euros, l'òrgan de contractació ha d'incloure a l'expedient de contractació un informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costos, emès pel Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.*



A aquests efectes, l'òrgan de contractació ha de:

- a) Sol·licitar a cinc operadors econòmics del sector la remissió de la seva estructura de costos.
- b) Elaborar una proposta d'estructura de costos de l'activitat. Per a això ha d'utilitzar, sempre que sigui possible, la informació de les respostes que rebí dels operadors econòmics que esmenta la lletra anterior.
- c) sotmetre la seva proposta d'estructura de costos a un tràmit d'informació pública per un termini de 20 dies. En cas que es presentin al·legacions en el tràmit esmentat, l'òrgan de contractació n'ha de valorar l'acceptació o el rebutj de manera motivada en la memòria.
- d) Remetre la seva proposta d'estructura de costos al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

El Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat ha d'evacuar l'informe preceptiu en un termini no superior a vint dies, a comptar de l'endemà de la recepció de la proposta d'estructura de costos que esmenta la lletra d) anterior. En cas que el Comitè consideri que la informació remesa no és suficient o requereixi algun aclariment, pot sol·licitar a l'òrgan proponent informació addicional. Aquest requeriment suspèn el termini d'evacuació de l'informe mentre no hi hagi resposta de l'òrgan de contractació.

En el cas de les comunitats autònomes i de les entitats locals, així com dels organismes i les entitats que en depenen, aquest informe es pot sol·licitar a l'òrgan autonòmic consultiu en matèria de contractació pública, si n'hi ha. En cas contrari, s'ha de sol·licitar al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

En tot cas, l'òrgan de contractació ha de comunicar a efectes informatius al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat i, si s'escau, a l'òrgan autonòmic consultiu corresponent l'estructura de costos que inclou el plec»

En el cas que en ocupa, es va sol·licitar l'estructura de costos a cinc empreses del sector objecte del contracte. En concret, les empreses consultades varen ser: FCC Aqualia; Hidrobal Gestión de Aguas de Baleares; FACSA; Acciona Agua i Urbaser, de les quals varen contestar quatre.

Així mateix s'ha elaborat la proposta d'estructura de costos, que ha estat sotmesa a informació pública sense haver rebut al·legacions, i es va remetre, conjuntament amb la resta de documentació necessària per a l'emissió d'informe, a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la CAIB, atès que aquesta ha assumit la competència per a l'emissió de l'informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costos.

L'informe favorable de la JCCAIB, de data 26.03.2021 consta a l'expedient de contractació.

Sisé.- La competència per a l'aprovació de l'expedient de contractació de la Concessió del Servei d'abastament d'aigua potable, sanejament i drenatge en el TM de Lluçmajor (excepte les instal·lacions d'abastament d'aigua potable de les urbanitzacions de Cala Pí, Vallgornera i Es Pas de Vallgornera), correspon al Ple d'aquesta corporació, en virtut de la DA 2^a.2 LCSP, ja que es tracta de una concessió de serveis amb un valor estimat que supera els sis milions d'euros i els 4 anys de duració. En concret, el termini de la concessió és de 20 anys.

Així mateix, d'acord amb l'article 47.2.j) de la LBRL, es requereix el vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació per a l'adopció del acord relatiu a aquesta concessió, atès que es tracta d'una concessió de serveis de més de cinc anys i la seva quantia excedeix del 20% dels recursos ordinaris del pressupost.

En conseqüència, vist l'anterior, i atès que han estat evacuats els informes de Secretaria i Intervenció, en virtut de la competència prevista a la Disposició Addicional 2^a apartat 2^o LCSP, se sotmet a votació el fons de l'assumpte i amb 15 vots a favor (PP, CS, ASI, PI, MES, LLIBERTAT LLUCMAJOR, Sr. Pastor i Sr. Domínguez) i 6 abstencions (PSOE, UP) per majoria s'adopta el següent acord:



Primer.- Aprovar l'estudi de viabilitat i la estructura de costos informada favorablement per la JCCAIB, de la «Concessió del Servei d'abastament d'aigua potable, sanejament i drenatge en el TM de Lluçmajor (excepte les instal·lacions d'abastament d'aigua potable de les urbanitzacions de Cala Pí, Vallgornera i Es Pas de Vallgornera)»

Segon.- Aprovar els avantprojectes de construcció i explotació de les obres de la «Concessió del Servei d'abastament d'aigua potable, sanejament i drenatge en el TM de Lluçmajor (excepte les instal·lacions d'abastament d'aigua potable de les urbanitzacions de Cala Pí, Vallgornera i Es Pas de Vallgornera)» i declarar la utilitat pública de les obres objecte del servei i la declaració de la necessitat d'ocupació dels bens que siguin precisos, als efectes previstos en la legislació d'expropiació forçosa.

Tercer.- Aprovar el plec de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques per a la contractació, per procediment obert, de la «Concessió del Servei d'abastament d'aigua potable, sanejament i drenatge en el TM de Lluçmajor (excepte les instal·lacions d'abastament d'aigua potable de les urbanitzacions de Cala Pí, Vallgornera i Es Pas de Vallgornera)».

Quart.- Aprovar l'expedient de contractació i disposar l'obertura del procediment d'adjudicació, convocant procediment obert per contractar la «Concessió del Servei d'abastament d'aigua potable, sanejament i drenatge en el TM de Lluçmajor (excepte les instal·lacions d'abastament d'aigua potable de les urbanitzacions de Cala Pí, Vallgornera i Es Pas de Vallgornera)», d'acord amb el plec de clàusules econòmiques administratives i tècniques que s'aproven en aquest acord, que es consideren part integrant d'aquest contracte.

Cinquè.- Publicar l'anunci de licitació al perfil del contractant allotjat a la Plataforma de Contractació del Sector Públic.

Lluçmajor, a la data de la signatura electrònica.

I perquè consti, expedisc el present certificat amb el vistiplau del batlle de l'Ajuntament de Lluçmajor.

Vist i plau