



**Memòria justificativa de la necessitat i oportunitat de tramitar la pròrroga obligatòria de l'art. 29.4 de l'LCSP, del contracte de serveis de vigilància i seguretat de l'oficina del carrer Morlà (EXP. 23/2022 CDAM/SERV), basat en l'Acord marc per a la contractació centralitzada del servei de seguretat i vigilància de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, del seu sector públic instrumental i d'altres organismes públics adherits, així com del manteniment dels sistemes i equips de seguretat (CC 4/2020 AM)**

El decret 56/2012, de 13 de juliol, pel qual es crea la Central de Contractació, es regula la contractació centralitzada i es distribueixen competències en aquesta matèria en l'àmbit de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i dels ens que integren el sector públic autonòmic, disposa, a l'article 9, que són objecte de contractació centralitzada, les obres, els subministraments i els serveis que així s'hagin declarat mitjançant una resolució del conseller o consellera competent en matèria de contractació pública, a proposta del Ple de la Central de Contractació.

Per Resolució del conseller d'Administracions Públiques de dia 23 de juliol de 2012 (BOIB núm. 110, de 31 de juliol) es va declarar objecte de contractació centralitzada, entre d'altres serveis, el de seguretat i vigilància.

Seguint els tràmits procedimentals oportuns, dia 23 de juliol de 2021, la consellera d'Hisenda i Relacions Exteriors, com a òrgan de contractació centralitzada, va adjudicar l'Acord marc per a la contractació centralitzada del servei de seguretat i vigilància de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, del seu sector públic instrumental i d'altres organismes públics adherits així com del manteniment dels sistemes i equips de seguretat (CC 4/2020 AM), dividit en tres lots, definits per àrees geogràfiques, que corresponen a les illes de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa i Formentera, respectivament. L'acord marc es va formalitzar dia 19 d'agost de 2021, data en què va entrar en vigor, amb un termini de vigència de dos anys, prorrogable fins a un màxim de dos anys més.

Al llarg d'aquest termini s'han adjudicat els diferents contractes basats de les conselleries, organismes del sector públic instrumental i organismes públics adherits.

Dia 9 de setembre de 2022 la gerent de la Fundació d'Atenció i Suport a la Dependència i de Promoció de l'Autonomia Personal de les Illes Balears (en endavant, la Fundació) va adjudicar el contracte basat de serveis de vigilància i seguretat de l'oficina del carrer Morlà, de Palma (EXP. 23/2022 CDAM/SERV), basat en el lot 1 (Mallorca) de l'acord marc esmentat abans, a PYCSECA SEGURIDAD SA, per un preu de 83.842,56 €, IVA exclòs (101.449,50 €, IVA inclòs).

El contracte es va signar dia 28 de setembre de 2022, amb un termini d'execució de dos anys, a comptar des de l'1 d'octubre de 2022, sense possibilitat de pròrroga.

No obstant això, l'article 29.4, darrer paràgraf de la Llei de Contractes del Sector Públic, contempla una pròrroga obligatòria del contracte quan al venciment d'aquest no s'hagués formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat de la prestació, sempre que es compleixin uns determinades requisits. A aquests efectes, s'ha de tenir en compte el següent:

1. A dia d'avui, el valor estimat del lot 1 (Mallorca) de l'Acord marc per a la contractació centralitzada del Servei de Seguretat i Vigilància de l'Administració de la CAIB, del seu sector públic instrumental i d'altres organismes públics adherits, així com del manteniment del sistemes i equips de seguretat (CC 4/2020 AM) s'ha esgotat. La sentència de la Sala Quarta del Tribunal de Justícia de la Unió Europea (TJUE), assumpte C-23/20 (procediment entre Simonsen & Weel A/S i Region Nordjylland og Region Syddanmark) ha declarat que el valor estimat dels Acords marc operen com un límit que no es pot superar en la licitació dels contractes basats i que, un cop assolit aquest límit, s'esgoten els efectes de l'Acord marc. Així mateix, l'Informe 2/2022, d'1 de juliol, de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, sobre la possibilitat que es pugui superar quantitativament el límit del valor estimat d'un acord marc mitjançant la contractació basada, i amb especial referència a la Sentència del TJUE de 17 de juny de 2021 (assumpte C-23/20), conclou que *"el valor estimat d'un acord marc opera com un límit per a la contractació basada, de manera que una vegada que s'ha assolit aquest límit s'exhaureixen els efectes de l'acord marc, i, per tant, no és possible superar quantitativament el límit del valor estimat d'un acord marc a través de la contractació basada"*.

2. Conforme al que s'ha exposat en el punt anterior, l'esgotament del valor estimat del lot 1 de l'Acord marc del Servei de Seguretat i Vigilància comporta que s'esgoten els seus efectes i, per tant, la impossibilitat material de realitzar contractes basats en aquest lot i de garantir la continuïtat de la prestació dels contractes basats en el lot 1 de l'Acord marc, que esgoten la seva vigència.

3. La formalització de l'Acord marc CC 2/2022 AM, que hauria de garantir la continuïtat de la prestació del servei de vigilància i seguretat per a la l'oficina del carrer Morlà, s'està retardant més enllà del previst a conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïdes en el procediment d'adjudicació. En concret:

- Es va realitzar un primer anunci de licitació, publicat en el DOUE el 5 d'abril de 2023 i en el perfil del contractant el 2 d'abril de 2023. Això no obstant, en data 27 d'abril de 2023, l'empresa EULEN SEGURIDAD SA interposa recurs davant el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (TACRC), el qual resol la suspensió del procediment de contractació dia 10 de maig de 2023. Així mateix, dia 31 de maig

de 2023 l'empresa TÉCNICOS AUDITORES DE SEGURIDAD Y PROTECCIÓN BALEARES SL (TASP) interposa també recurs davant el TACRC.

- Dia 15 de juny de 2023 el TACRC estima el recurs interposat per EULEN SEGURIDAD SA i ordena la retroacció del procediment al moment anterior a la seva aprovació, mantenint la suspensió fins a la resolució del recurs interposat per TASP, que finalment es va inadmetre per extemporani.
- Realitzats els tràmits oportuns, es va publicar un nou anunci de licitació en el DOUE de 26 de juliol de 2023 i en el perfil del contractant dia 21 de juliol de 2023.
- Dia 14 d'agost de 2023 l'empresa PYCSECA SEGURIDAD SA interposa un nou recurs davant el TACRC, el qual torna a suspendre el procediment. Finalment, el 5 d'octubre de 2023 el TACRC inadmet el recurs interposat per PYCSECA i el procediment continua la seva tramitació.
- Dia 13 de juny de 2024 ha tingut entrada notificació del TACRC d'interposició del recurs especial en matèria de contractació núm. 772/2024 per part de la representació legal de l'empresa VETTONIA SEGURIDAD SA contra la resolució d'adjudicació de l'Acord marc.

Atès l'anterior, es compleixen els requisits establerts a l'article 29.4 de l'LCSP per aplicar la pròrroga obligatòria, ja que:

- No s'ha pogut formalitzar el nou Acord marc que garantiria la continuïtat de la prestació del servei de vigilància i seguretat com a conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïts en el procediment d'adjudicació.
- Existeixen raons d'interès públic per no interrompre la prestació, ja que el servei de vigilància i seguretat de l'oficina del Servei de Curatela i Suport ubicada al carrer Morlà, resulta necessari per al normal desenvolupament de l'activitat del servei, atès els perfils de determinades persones usuàries, que inclús han tengut que ser denunciades penalment (i han estat condemnades) per agressions i amenaces a treballadors de la Fundació.
- Es compleix el requisit de publicació de l'anunci de licitació de l'Acord marc amb una antelació mínima de tres mesos respecte a la data de finalització del contracte basat.

De conformitat amb el que estableix l'article 29.4 de la Llei de Contractes del Sector Públic, la pròrroga obligatòria es pot acordar per un període màxim de nou mesos.

Malgrat aquesta pròrroga suposi un compromís de despesa que ha d'afectar la dotació d'un exercici futur, no és necessari l'informe previ i favorable de la direcció general competent en matèria de pressuposts, de conformitat amb el que estableix l'article 9 de la

Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la comunitat autònoma de les Illes Balears, ja que no implica despeses superiors a 300.00,00 € en l'exercici de 2025.

En aquest cas no és preceptiva l'autorització prèvia del Consell de Govern de les Illes Balears, de conformitat amb el disposa l'apartat 2 de l'article 15 de la Llei 7/2010, atès que les obligacions econòmiques derivades de la pròrroga del contracte no són superiors a 1.000.000,00 €.

## **Proposta**

Atès l'anterior, amb la finalitat de garantir el servei de vigilància i seguretat de l'oficina del Servei de Curatela i Suport ubicada al carrer Morlà, de Palma, es proposa iniciar un expedient de pròrroga del contracte, basat en el lot 1 (Mallorca) de l'Acord marc per a la contractació centralitzada del servei de seguretat i vigilància de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, del seu sector públic instrumental i d'altres organismes públics adherits així com del manteniment dels sistemes i equips de seguretat (CC 4/2020 AM), subscrit dia 28 de setembre de 2022 amb l'entitat PYCSECA SEGURIDAD SA, que s'ha d'ajustar al document de licitació aprovat per l'òrgan de contractació dia 28 de juliol de 2022 i tindrà les característiques següents:

- Tipus de contracte: contracte privat de serveis, basat en un acord marc de contractació centralitzada, segons disposen els articles 17 i 26.1, b) de la Llei de Contractes del Sector Públic, ja que la Fundació és un poder adjudicador que no té la condició d'Administració Pública.
- Objecte: pròrroga del servei de vigilància i seguretat de l'oficina del carrer Morlà (Palma).
- Pressupost de la pròrroga: 38.043,56 € (trenta-vuit mil quaranta-tres euros amb cinquanta-sis cèntims), IVA inclòs (31.440,96 €, IVA exclòs).
- Despesa màxima i capítol pressupostari: 38.043,56 € (trenta-vuit mil quaranta-tres euros amb cinquanta-sis cèntims) amb càrrec al capítol 2 ("Despeses de béns corrents i serveis") dels pressuposts de la Fundació per als anys 2024 i 2025, amb la distribució següent:
  - Any 2024: 12.681,19 €
  - Any 2025: 25.362,37 €
- Termini d'execució: nou mesos, a comptar des de dia 1 d'octubre de 2024.

Palma, en la data de la signatura electrònica

La cap del Departament de Gestió.  
Beatriz Martínez Bosch