



CONCELLO
DE
MALPICA DE BERGANTIÑOS
(A CORUÑA)

Avda. Emilio González López, 1
15113 MALPICA DE BERGANTIÑOS
Teléfs. 981 72 03 18 – 981 72 03 19 – 981 72 00 01
Fax 981 72 16 27
E-mail: correo@malpica.dicoruna.es
RELGA. MU – 2000/175 CIF: P-1504400*

ACTA NÚM. 2 DA MESA CONTRATACIÓN NO PROCEDIMENTO ABERTO SIMPLIFICADO, PARA A CONTRATACIÓN DAS OBRAS “1ª FASE MEJORAS DE LAS INFRAESTRUCTURAS (RED DE PLUVIALES Y PAVIMENTACIÓN) EN EL NÚCLEO DE SANTIRSO”, INCLUÍDA NO POS+ 2023

EXPT.: 2023/C003/000005

LUGAR: Casa do Concello de Malpica de Bergantiños

DATA: 02/02/2024 e 13/03/2024

Sendo as 13:15 constitúese a Mesa de Contratación, cuxa composición se deriva da resolución de alcaldía 667/2023, do 23/11/2023, estando presentes os seguintes membros:

Presidente:

D. Eduardo J. Parga Veiga, Alcalde-Presidente do Concello.

Vogais:

Dª Mª Loreto López Fernández, Secretaria da Corporación.

Dª Ana María Iglesias Gato, Interventora da Corporación.

Dª Patricia Coence Antelo, Tesoureira da Corporación.

Secretario:

D. Juan Carlos Penedo Loureiro, administrativo do Concello.

Escusa a súa asistencia:

.../

É obxecto da reunión de conformidade coa orde do día da convocatoria, a apertura (xa que se xerou no seu día o correspondente “sobre” na Plataforma de Contratos do Sector Público), análise/estudo/exame da documentación xustificativa das ofertas anormalmente baixas/incusas en presunción de anormalidade presentadas polos licitadores, **GR CONSTRUCCIONES, OBRAS Y SERVICIOS, S.L., MANTIDO, S.L. e SYR-AMG, S.L.**, que optan á contratación mediante procedemento aberto simplificado das obras ás que se refire o proxecto denominado “**1ª FASE MEJORAS DE LAS INFRAESTRUCTURAS (RED DE PLUVIALES Y PAVIMENTACIÓN) EN EL NÚCLEO DE SANTIRSO**”, así como a adopción dos acordos que procedan.

Dada a presenza do presidente como do secretario da mesa, así como das tres vogais, considéranse cumpridos os requisitos para a válida constitución e actuación da Mesa de Contratación, a instancia da presidencia e por acordo unánime dos membros da mesa alterase a orde do día dos asuntos, pasando o primeiro punto referido ao licitador SYR-AMG, S.L. a ser o terceiro polo que se procede de conformidade co seguinte,

ORDE DO DÍA:

1º.- ACTO DE XUSTIFICACIÓN DE OFERTA ANORMALMENTE BAIXA.

MANTIDO, S.L.

A secretaría refírese ás actuacións previas realizadas por este órgano de asistencia no presente procedemento e polo licitador, **MANTIDO, S.L.**, así dise que:



CONCELLO
DE
MALPICA DE BERGANTIÑOS
(A CORUÑA)

Avda. Emilio González López, 1
15113 MALPICA DE BERGANTIÑOS
Teléfs. 981 72 03 18 – 981 72 03 19 – 981 72 00 01
Fax 981 72 16 27
E-mail: correo@malpica.dicoruna.es
RELGA. MU – 2000/175 CIF: P-1504400ª

Na reunión da Mesa de Contratación de data 22/12/2023, acordouse comunicar ao licitador MANTIDO, S.L. que a súa oferta económica estaba incurso en presunción de anormalidade, concedéndolle un prazo de cinco días hábiles para que xustificase dita oferta, acompañando a documentación á que se refire a cláusula 15.4.4. do prego que rexe a contratación.

Dita comunicación á empresa realízase por medios electrónicos a través da Plataforma de Contratos do Sector Público, sendo esta enviada ao licitador en data 16/01/2024, ás 18:55 horas, e accedendo este ao seu contido (lida polo licitador), o día 17/01/2024 ás 08:42 horas, procedéndose ademais na citada data, 16/01/2024, ás 18:57 horas, á publicación da acta da sesión onde se adoptou o acordo, no perfil do contratante, constando todo ilo no expediente electrónico (TEDEC) e na Plataforma de Contratos del Sector Público. Así, o prazo outorgado ao licitador para xustificar a oferta finalizaba o día 23/01/2024, ás 23:59 horas.

Na Plataforma de Contratos do Sector Público constátase que o licitador MANTIDO, S.L., non ten presentado dentro do prazo concedido ao efecto documentación algunha.

Así, pois, á vista do anterior a Mesa de contratación procede da seguinte forma:

PROPOSTA AO ÓRGANO DE CONTRATACIÓN EN RELACIÓN A MANTIDO, S.L.

Visto que en reunión da Mesa de Contratación de data 22/12/2023, acordouse comunicar ao licitador MANTIDO, S.L. que a súa oferta económica estaba incurso en presunción de anormalidade, concedéndolle un prazo de cinco días hábiles para que xustificase dita oferta, acompañando a documentación á que se refire a cláusula 15.4.4. do prego que rexe a contratación.

Visto que dita comunicación á empresa realízase por medios electrónicos a través da Plataforma de Contratos do Sector Público, sendo esta enviada ao licitador en data 16/01/2024, ás 18:55 horas, e accedendo este ao seu contido (lida polo licitador), o día 17/01/2024 ás 08:42 horas, procedéndose ademais na citada data, 16/01/2024, ás 18:57 horas, á publicación da acta da sesión onde se adoptou o acordo, no perfil do contratante, constando todo ilo no expediente electrónico (TEDEC) e na Plataforma de Contratos del Sector Público.

Visto que o prazo outorgado ao licitador para xustificar a oferta finalizaba o día 23/01/2024, ás 23:59 horas.

Visto que na Plataforma de Contratos do Sector Público constátase que o licitador MANTIDO, S.L., non ten presentado dentro do prazo concedido ao efecto documentación algunha.

Visto que a cláusula 15.4.4 do prego que rexe a licitación establece:

“15.4.4 Documentación a aportar para justificar la oferta con valores anormalmente bajos.

Los licitadores con ofertas inicialmente con valores anormalmente bajos, dentro del plazo concedido al efecto deberán presentar para justificar la oferta, por medios electrónicos, y firmada electrónicamente, la siguiente documentación:

1. Justificación de precios ofertados:

A. Materiales



Avda. Emilio González López, 1
15113 MALPICA DE BERGANTIÑOS
Teléfs. 981 72 03 18 – 981 72 03 19 – 981 72 00 01
Fax 981 72 16 27
E-mail: correo@malpica.dicoruna.es
RELGA. MU – 2000/175 CIF: P-1504400*

A.1 Compra

Carta de compromiso de los proveedores

Precios unitarios detallados

A.2 *Medios propios y/o materiales de producción propia (por disposición de canteras, almacén o similares*

Relación detallada de los medios propios con indicación de su coste individualizado o precio de venta al público

B. Maquinaria

B.1 *Alquiler y/o contratación*

Relación de la maquinaria con indicación detallada de los precios

B.2 *Medios propios*

Relación detallada de la maquinaria

C. *Oferta detallada por unidades de obra con el mismo detalle que aparece descrito en el proyecto técnico*

2. *Volumen de Obra:*

En este caso deberá justificarse por el licitador que presentó la oferta con presunción de anormalidad la relación existente entre las obras que tenga contratadas o en ejecución y los medios personales y materiales que dispone y determinar cómo incide esta relación en los precios ofertados.

3. *Relación entre coste laborales fijos y volumen de obra contratada:*

Se justificará mediante la aportación de la nómina y Boletines de cotización de la seguridad social del personal laboral fijo y declaración responsable del personal que adscribirá a la obra objeto de licitación y declaración del volumen de obra contratada

4. *Cumplimiento Obligaciones Salariales.*

Se presentará declaración y justificación de cumplimiento de obligaciones salariales con los trabajadores derivadas de contratos y convenios colectivos

5. *Relación de subcontratos programados y carta de compromiso de subcontratistas.*

En todo caso, el órgano de contratación, previo informe de los servicios técnicos y a propuesta de la Mesa de Contratación, rechazará las ofertas si comprueba que son anormalmente bajas porque vulneran la normativa sobre subcontratación o no cumplen las obligaciones aplicables en materia medioambiental, social o laboral, nacional o internacional, incluyendo el incumplimiento de los convenios colectivos sectoriales vigentes, en aplicación de lo establecido en el artículo 201 LCSP.

Se entenderá en todo caso que la justificación no explica satisfactoriamente el bajo nivel de los precios o costes propuestos por el licitador cuando esta sea incompleta o se



Avda. Emilio González López, 1
15113 MALPICA DE BERGANTIÑOS
Teléfs. 981 72 03 18 – 981 72 03 19 – 981 72 00 01
Fax 981 72 16 27
E-mail: correo@malpica.dicoruna.es
RELGA. MU – 2000/175 CIF: P-1504400*

fundamente en hipótesis o prácticas inadecuadas desde el punto de vista técnico, jurídico o económico”.

Visto, como xa se dixo, que no prazo conferido non se ten achegado documentación algunha para xustificar a oferta incurso en presunción de anormalidade.

Visto, pois, que non se ten xustificado o baixo nivel dos prezos e costes propostos polo licitador é polo que a Mesa de Contratación, en desempeño das funcións que lle atribúe a LCSP, por unanimidade dos membros presentes con dereito a voto, ACORDA:

Único: Propoñer ao órgano de contratación o rexeitamento da oferta presentada pola empresa MANTIDO, S.L., considerándoa non xustificada, declarándoa anormalmente baixa e quedando en consecuencia esta empresa excluída do procedemento/licitación.

2º.- ACTO DE XUSTIFICACIÓN DE OFERTA ANORMALMENTE BAIXA.

GR CONSTRUCCIONES, OBRAS Y SERVICIOS, S.L.

A secretaría refírese ás actuacións previas realizadas por este órgano de asistencia no presente procedemento e polo licitador, **GR CONSTRUCCIONES, OBRAS Y SERVICIOS, S.L.**, así dise que:

En reunión da Mesa de Contratación de data 22/12/2023, acordouse comunicar ao licitador GR CONSTRUCCIONES, OBRAS Y SERVICIOS, S.L. que a súa oferta económica estaba incurso en presunción de anormalidade, concedéndolle un prazo de cinco días hábiles para que xustificase dita oferta, acompañando a documentación á que se refire a cláusula 15.4.4. do prego que rexe a contratación.

Dita comunicación á empresa realízase por medios electrónicos a través da Plataforma de Contratos do Sector Público, sendo esta enviada ao licitador en data 16/01/2024, ás 18:53 horas, e accedendo este ao seu contido (lida polo licitador), o 17/01/2024 ás 12:10 horas, procedéndose ademais na citada data, 16/01/2024, ás 18:57 horas, á publicación da acta da sesión, onde se adoptou o acordo, no perfil do contratante, constando todo o referido anteriormente no expediente electrónico (en TEDEC) e na Plataforma de Contratos del Sector Público. Así, o prazo outorgado ao licitador para xustificar a oferta finalizaba o día 23/01/2024, ás 23:59 horas.

Na Plataforma de Contratos do Sector Público conséntase que en data 22/01/2024, ás 19:27 horas, a empresa GR CONSTRUCCIONES, OBRAS Y SERVICIOS, S.L., presenta dentro do prazo concedido, un “sobre” con documentación para o efecto/fin de xustificar a oferta económica presentada e incurso en presunción de anormalidade.

Acto seguido procédese á apertura do “sobre”/archivo presentado, procedéndose á descarga da documentación achegada polo licitador.

Tras unha breve análise e exame da documentación previamente descargada a Mesa de Contratación en desempeño das funcións que lle atribúe a LCSP, por unanimidade dos membros presentes con dereito a voto e para dar cumprimento ao preceptuado polos arts. 159.4 e 149.4 da LCSP, ACORDA:

Único: Dar traslado do presente e da totalidade da documentación presentada polo licitador, GR CONSTRUCCIONES, OBRAS Y SERVICIOS, S.L., ao arquitecto técnico, D. Gonzalo Cabeza Puente, e á Tesoureira Municipal, D^a Patricia Coence Antelo, para que o primeiro emita o correspondente informe técnico (aspectos/parámetros técnicos da documentación achegada) e a segunda emita informe en relación ao cumprimento das



Avda. Emilio González López, 1
15113 MALPICA DE BERGANTIÑOS
Teléfs. 981 72 03 18 – 981 72 03 19 – 981 72 00 01
Fax 981 72 16 27
E-mail: correo@malpica.dicoruna.es
RELGA. MU – 2000/175 CIF: P-1504400ª

obrigas salariais e costes laborais, de conformidade e para dar cumprimento a cláusula 15.4.1 do prego de cláusulas administrativas que rexen a contratación e os preceptos da LCSP antes referidos.

3º.- ACTO DE XUSTIFICACIÓN DE OFERTA ANORMALMENTE BAIXA.

SYR-AMG, S.L.

A secretaría refírese ás actuacións previas realizadas por este órgano de asistencia no presente procedemento e polo licitador, **SYR-AMG, S.L.**, así dise que:

En reunión da Mesa de Contratación de data 22/12/2023, acordouse comunicar ao licitador SYR-AMG, S.L., que a súa oferta económica estaba incurso en presunción de anormalidade, concedéndolle un prazo de cinco días hábiles para que xustificase dita oferta, acompañando a documentación á que se refire a cláusula 15.4.4. do prego que rexe a contratación.

Dita comunicación á empresa realízase por medios electrónicos a través da Plataforma de Contratos do Sector Público, sendo esta enviada ao licitador en data 16/01/2024, ás 18:48 horas, e accedendo este ao seu contido (lida polo licitador), o mesmo día ás 18:55 horas, procedéndose ademais na citada data, 16/01/2024, ás 18:57 horas, á publicación da acta da sesión, onde se adoptou o acordo, no perfil do contratante, constando todo o referido anteriormente no expediente electrónico (en TEDEC) e na Plataforma de Contratos del Sector Público. Así, o prazo outorgado ao licitador para xustificar a oferta finalizaba o día 23/01/2024, ás 23:59 horas.

Na Plataforma de Contratos do Sector Público constátase que en data 23/01/2024, ás 11:50 horas, a empresa SYR-AMG, S.L., presenta dentro do prazo concedido, un “sobre” con documentación para o efecto/fin de xustificar a oferta económica presentada e incurso en presunción de anormalidade.

Acto seguido procédese á apertura do “sobre”/arquivo presentado, procedéndose á descarga da documentación achegada polo licitador.

Non obstante o anterior, e á vista do acontecido, no día de hoxe, na sesión da Mesa de Contratación do procedemento aberto simplificado para a contratación da obra “1ª FASE DO SANEAMENTO EN SEIXAS E VILARNOVO”, INCLUÍDA NO POS+ 2023, en relación a este licitador, tendo aquel órgano de asistencia idéntica composición que o presente, se suscita a cuestión de se SYR-AMG, S.L., na data final de presentación de ofertas no presente procedemento, o día 13/12/2023, incorría en prohibición para contratar ao non estar ao corrente do cumprimento das obrigas cos Seguridade Social, á vista dos datos que obran a día de hoxe, 02/02/2024, no Rexistro Xeral de Contratistas da Comunidade Autónoma de Galicia, e os restantes datos que constan no referido rexistro (vid. infra, referidos a outras datas) aos que ten acceso este órgano de asistencia.

Así no certificado con data de validez 02/02/2024 consta:

“Prohibicións para contratar

Artigo 71.1.d) Non acharse ao corrente no cumprimento das obrigacións tributarias ou de Seguridade Social impostas polas disposicións vixentes, nos termos que regulamentariamente se determinen.

Vixencia dende 24/10/2023 Vixencia ata 21/12/2023.

Certificado de cumprimento coas obrigas da Seguridade Social:



CONCELLO
DE
MALPICA DE BERGANTIÑOS
(A CORUÑA)

Avda. Emilio González López, 1
15113 MALPICA DE BERGANTIÑOS
Teléfs. 981 72 03 18 – 981 72 03 19 – 981 72 00 01
Fax 981 72 16 27
E-mail: correo@malpica.dicoruna.es
RELGA. MU – 2000/175 CIF: P-1504400*

Data de emisión 21/12/2023

Data de validez 21/06/2024

Carácter: positivo

Data dos efectos de validez do presente certificado: 02/02/2024. 11:28:11".

Á vista do anterior, e por acordo unánime dos Membros da Mesa de contratación, se examinan os distintos certificados do Rexistro Xeral de Contratistas da Comunidade Autónoma de Galicia, descargados no día hoxe, con ocasión do procedemento de contratación da obra "1ª FASE DO SANEAMENTO EN SEIXAS E VILARNOVO", INCLUÍDA NO POS+ 2023", correspondentes ás datas que son consideradas como especialmente relevantes, ademais do/a anterior, neste procedemento co fin de comprobar/determinar: cando se incorreu na prohibición; cando se inscribiu/anotou esta no rexistro; os efectos desta prohibición no procedemento e clarificar/determinar a cuestión/ámbito temporal da prohibición. Os citados certificados son os que seguen:

- A 22/12/2023 (data de celebración da primeira Mesa de Contratación e na que a prohibición perdeu vixencia/finalizou un día antes, constando un certificado positivo, data de emisión 21/12/2023 e data de validez 21/06/2024).
- A 21/12/2023 (data ata a que está vixente a prohibición no que consta un certificado negativo en relación ao cumprimento de obrigas coa Seguridad Social, data de emisión 24/10/2023 e data validez 24/04/2024).
- A 20/12/2023 (día anterior a perda de vixencia da prohibición no que consta un certificado negativo en relación ao cumprimento de obrigas coa Seguridad Social, data de emisión 24/10/2023 e data validez 24/04/2024).

Faise constar que as comprobacións/exame das certificacións no/do citado rexistro se realizan con base á declaración responsable presentada polo licitador, conforme ao modelo establecido no prego, e na que indica a inscrición neste.

A continuación se produce unha deliberación entre os membros da Mesa de Contratación onde se di que de acordo co art. 140.4 da LCSP, que establece: "As circunstancias relativas á capacidade, solvencia e ausencia de prohibicións de contratar ás que se refiren os apartados anteriores, deberán concorrer na data final de presentación de ofertas e subsistir no momento de perfección do contrato" SYR-AMG, S.L. incorre/incorrería, á vista dos certificados do Rexistro Xeral de Contratistas da Comunidade Autónoma de Galicia, en prohibición para contratar xa que na data final de presentación de ofertas, o día 13/12/2023, non estaba ao corrente do cumprimento das obrigas coa Seguridad Social, art. 71.1 d) da LCSP. Non obstante, se plantea a cuestión de se apreciada a existencia da prohibición para contratar debe adoptarse neste momento a decisión de exclusión do licitador e/ou se debe darse audiencia e/ou trámite de subsanación ao interesado, e se ilo debe facerse neste momento procedimental, á vista do establecido no art. 159 da LCSP.

Así, á vista do anterior, a Mesa de Contratación, por unanimidade dos membros presentes e a instancia da presidencia, acorda suspender a sesión para proceder ao estudo das cuestións plantexadas.

RENOVACIÓN DA SESIÓN

Documento asinado electronicamente, pódese validar a sinatura co código indicado na marxe no <https://sede.malpicadebergantinos.es> (O Código de Verificación garante, mediante o cotexo na sede electrónica municipal, a integridade do documento, artigo 27.3. c) da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas).



CONCELLO
DE
MALPICA DE BERGANTIÑOS
(A CORUÑA)

Avda. Emilio González López, 1
15113 MALPICA DE BERGANTIÑOS
Teléfs. 981 72 03 18 – 981 72 03 19 – 981 72 00 01
Fax 981 72 16 27
E-mail: correo@malpica.dicoruna.es
RELGA. MU – 2000/175 CIF: P-1504400ª

No día de hoxe, 13/03/2024, renóvase a sesión, estando presentes todos os membros da mesma, procedéndose ao análise/estudo das cuestións que quedaron pendentes de resolución no momento que se suspendeu a sesión.

Por parte dos membros da Mesa de Contratación se manifesta que existen distintos pronunciamentos por parte dos Tribunais Contractuais e polo Tribunal Supremo en relación á apreciación da prohibición para contratar (non estar ao corrente do cumprimento das obrigas coa Seguridade Social) e o requirimento previo, no seu caso, á adopción do acordo de exclusión. Así cítase: a Resolución 47/2022, do 3 de febreiro de 2022, Rec. 13/2022 do Tribunal Administrativo de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid; a Resolución 48/2022, do 3 de febreiro de 2022, Rec. 14/2022 do Tribunal Administrativo de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid; o Acordo 105/2022, do 28 de outubro, Recurso 118/2022 do Tribunal Administrativo de Contratos Públicos de Aragón; Resolución 500/2022, do 6 de maio de 2022, Recurso 200/2022 do Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales; Acordo do Pleno sobre la aplicación de las prohibiciones para contratar do Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales de data 5 de abril de 2022, e a Sentenza do Tribunal Supremo 1210/2020, do 28 de setembro, Recurso de casación contencioso-administrativo núm. 8006/2018.

Dos citados pronunciamentos a Mesa de Contratación conclúe e polo que aquí interesa que:

- 1.- As prohibicións para contratar aplicaranse a todos os licitadores que concorran a un procedemento de contratación suxeito á LCSP, non só ao proposto como adxudicatario, neste caso non se trataría do proposto como adxudicatario, xa que non se ten formulado proposta de adxudicación.
- 2.- Os licitadores deberán non atoparse incursos en prohibición para contratar ao fin do prazo de presentación de ofertas, no presente caso o día 13/12/2023.
- 3.- Atoparse en causa de prohibición para contratar é causa de exclusión, neste caso a prohibición sería non estar ao corrente do cumprimento das obrigas coa Seguridade Social, art. 71.1 d) da LCSP.
- 4.- Previamente a declarar a exclusión, o órgano de contratación/Mesa de Contratación que aprecie a existencia da prohibición de contratar establecida no art. 71.1.d) da LCSP, como é no caso presente, non estar ao corrente do cumprimento das obrigas coa Seguridade Social, deberá conceder audiencia ao interesado para permitir que este, no seu caso, xustifique que a débeda foi pagada, aprazada, fraccionada ou suspendida como consecuencia da súa impugnación.
- 5.- En todo caso non se pode subsanar o que no momento citado/esixible non existe de maneira indubitable, no presente caso, na data final de presentación de ofertas, o día 13/12/2023, así o licitador, SYR-AMG, S.L, debía encontrarse ao corrente das súas obrigas coa Seguridade Social, non sendo admisible, e considerarse como subsanación, que a regularización, deixar de ter débedas pendentes coa Seguridade Social, se teña producido nun momento posterior ao de finalización do prazo de presentación de ofertas, isto é despois do día 13/12/2023. Son defectos subsanables os que se refiren á acreditación do requisito de que se trate pero non o cumprimento do mesmo.

Por outra banda e polo que se refire a se ao estar ante un procedemento que se tramita ao abeiro do art. 159 da LCSP é posible apreciar/considerar xa se concorre unha causa de prohibición para contratar, se conclúe que:



CONCELLO
DE
MALPICA DE BERGANTIÑOS
(A CORUÑA)

Avda. Emilio González López, 1
15113 MALPICA DE BERGANTIÑOS
Teléfs. 981 72 03 18 – 981 72 03 19 – 981 72 00 01
Fax 981 72 16 27
E-mail: correo@malpica.dicoruna.es
RELGA. MU – 2000/175 CIF: P-1504400ª

Único. Que ao tratarse a ausencia de prohibición para contratar dun requisito previo para a contratación e ser un dos extremos/aspectos que se recollen e deben recollese, en cumprimento da normativa vixente, art. 159.4 apartado c) da LCSP, na declaración responsable presentada polo licitador, SYR-AMG, S.L., no momento de presentación da oferta, resulta aplicable o art. 140.3 da LCSP o cal establece “O órgano ou a mesa de contratación poderán pedir aos candidatos ou licitadores que presenten a totalidade ou unha parte dos documentos xustificativos, cando consideren que existen dúbidas razoables sobre a vixencia ou fiabilidade da declaración, cando resulte necesario para o bo desenvolvemento do procedemento e, en todo caso, antes de adjudicar o contrato” resultando o citado precepto aplicable pola previsión que contén o art. 159.4 apartado h) da LCSP que di: “No non previsto neste artigo se observarán as normas xerais aplicable ao procedemento aberto”.

Polo que non resulta preciso esperar a realizar a proposta de adjudicación e efectuar con posterioridade a esta as comprobacións as que se refire o apartado f) do art. 159.4 da LCSP.

Para finalizar e respecto do prazo que se debe outorgar para a subsanación, a Mesa de Contratación conclúe o seguinte:

Único. Que ao tratarse a ausencia de prohibición para contratar dun requisito previo para a contratación e ser un dos extremos/aspectos que se recollen e deben recollese, en cumprimento da normativa vixente, art. 159.4 apartado c) da LCSP, na declaración responsable presentada polo licitador, SYR-AMG, S.L., no momento de presentación da oferta, resulta de aplicable o art. 141.2 da LCSP o cal establece un prazo de subsanación de tres (3) días, resultando o citado precepto aplicable pola previsión que contén o art. 159.4 apartado h) que di: “No non previsto neste artigo se observarán as normas xerais aplicable ao procedemento aberto”.

Á vista do anterior a Mesa de Contratación realiza a seguinte actuación/adopta o seguinte acordo:

REQUIRIMENTO A SYR-AMG, S.L., AOS EFECTOS DE ACREDITAR QUE AO FIN DO PRAZO DE PRESENTACIÓN DE OFERTAS NESTE PROCEDEMENTO, O DÍA 13/12/2023, NON INCORRÍA EN PROHIBICIÓN PARA CONTRATAR, NON EXISTENCIA DE DÉBEDAS COA SEGURIDAD SOCIAL

ANTECEDENTES DE FEITO

I.- O prazo de presentación de ofertas no presente procedemento remataba o día 13/12/2023.

II.- Na sesión de data 02/02/2024 celebrada pola Mesa de Contratación, á vista do acontecido na sesión, celebrada esa mesmo día, da Mesa de Contratación do procedemento aberto simplificado, para a contratación da obra “1ª FASE DO SANEAMENTO EN SEIXAS E VILARNOVO”, INCLUÍDA NO POS+ 2023, en relación ao licitador, SYR-AMG, S.L, tendo, ademais, aquel órgano de asistencia idéntica composición que a do presente procedemento, se suscita a cuestión de se o citado licitador, SYR-AMG, S.L., na data final de presentación de ofertas no presente procedemento, o día 13/12/2023, incorría en prohibición para contratar ao non estar ao corrente do cumprimento das obrigas cos Seguridad Social, á vista dos datos que obraban o día 02/02/2024, no Rexistro Xeral de Contratistas da Comunidade Autónoma de Galicia, e os



CONCELLO
DE
MALPICA DE BERGANTIÑOS
(A CORUÑA)

Avda. Emilio González López, 1
15113 MALPICA DE BERGANTIÑOS
Teléfs. 981 72 03 18 – 981 72 03 19 – 981 72 00 01
Fax 981 72 16 27
E-mail: correo@malpica.dicoruna.es
RELGA. MU – 2000/175 CIF: P-1504400ª

restantes datos que constan/constaban no referido rexistro (vid. infra referidos a outras datas) aos que tivo acceso o órgano de asistencia.

Así no certificado, con data de validez 02/02/2024, consta/constaba:

“Prohibicións para contratar

Artigo 71.1.d) Non acharse ao corrente no cumprimento das obrigacións tributarias ou de Seguridade Social impostas polas disposicións vixentes, nos termos que regulamentariamente se determinen.

Vixencia dende 24/10/2023 Vixencia ata 21/12/2023.

Certificado de cumprimento coas obrigas da Seguridade Social:

Data de emisión 21/12/2023

Data de validez 21/06/2024

Carácter: positivo

Data dos efectos de validez do presente certificado: 02/02/2024. 11:28:11”.

Á vista do anterior, e por acordo unánime dos Membros da Mesa de contratación, se examinaron os distintos certificados do Rexistro Xeral de Contratistas da Comunidade Autónoma de Galicia, descargados con ocasión do procedemento de contratación da obra “1ª FASE DO SANEAMENTO EN SEIXAS E VILARNOVO”, INCLUÍDA NO POS+ 2023”, correspondentes ás datas que son consideradas como especialmente relevantes, ademais do/a anterior, neste procedemento co fin de comprobar/determinar: cando se incorreu na prohibición; cando se inscribiu/anotou esta no rexistro; os efectos desta prohibición no procedemento e clarificar/determinar a cuestión/ámbito temporal da prohibición. Os certificados son/eran os que seguen:

- A 22/12/2023 (data de celebración da primeira Mesa de Contratación e na que a prohibición perdeu vixencia/finalizou un día antes, constando un certificado positivo, data de emisión 21/12/2023 e data de validez 21/06/2024).
- A 21/12/2023 (data ata a que está vixente a prohibición no que consta un certificado negativo en relación ao cumprimento de obrigas coa Seguridade Social, data de emisión 24/10/2023 e data validez 24/04/2024).
- A 20/12/2023 (día anterior a perda de vixencia da prohibición no que consta un certificado negativo en relación ao cumprimento de obrigas coa Seguridade Social, data de emisión 24/10/2023 e data validez 24/04/2024).

As comprobacións/exame das certificacións no/do citado rexistro se fixeron con base á declaración responsable realizada polo licitador, conforme ao modelo establecido no prego, e na que indicaba a inscrición neste.

A continuación produciuse unha deliberación entre os membros da Mesa de Contratación onde se di que de acordo co art. 140.4 da LCSP, que establece: *“As circunstancias relativas á capacidade, solvencia e ausencia de prohibicións de contratar ás que se refiren os apartados anteriores, deberán concorrer na data final de presentación de ofertas e subsistir no momento de perfección do contrato”* SYR-AMG, S.L. incorre/incorrería, á vista dos certificados do Rexistro Xeral de Contratistas da Comunidade Autónoma de Galicia, en prohibición para contratar xa que na data final de presentación de ofertas, o día 13/12/2023, non estaba ao corrente do cumprimento das obrigas coa Seguridade Social,

Documento asinado electronicamente, pódese validar a sinatura co código indicado na marxe no <https://sede.malpicadebergantinos.es> (O Código de Verificación garante, mediante o cotexo na sede electrónica municipal, a integridade do documento, artigo 27.3. c) da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas).



CONCELLO
DE
MALPICA DE BERGANTIÑOS
(A CORUÑA)

Avda. Emilio González López, 1
15113 MALPICA DE BERGANTIÑOS
Teléfs. 981 72 03 18 – 981 72 03 19 – 981 72 00 01
Fax 981 72 16 27
E-mail: correo@malpica.dicoruna.es
RELGA. MU – 2000/175 CIF: P-1504400ª

art. 71.1 d) da LCSP. Non obstante, se plantea a cuestión de se apreciada a existencia da prohibición para contratar debe adoptarse neste momento a decisión de exclusión do licitador, e/ou se debe darse audiencia e/ou trámite de subsanación ao interesado, e se ilo debe facerse neste momento procedimental, á vista do establecido no art. 159 da LCSP.

III.- A Mesa de contratación nesa data, 02/02/2024, acorda suspender a sesión co fin de estudar as cuestións antes referidas, isto é se apreciada a existencia da prohibición para contratar debe adoptarse xa nese momento a decisión de exclusión do licitador e/ou se debe darse audiencia e/ou trámite de subsanación ao interesado, SYR-AMG, S.L. e se ilo debía facerse nese momento procedimental, á vista do establecido no art. 159 da LCSP.

FUNDAMENTOS DE DEREITO

I.- En relación á apreciación da prohibición para contratar (non estar ao corrente do cumprimento das obrigas coa Seguridade Social) e o requirimento previo, no seu caso, á adopción do acordo de exclusión, deben terse en conta os distintos pronunciamentos realizados por parte dos Tribunais Contractuais e polo Tribunal Supremo en relación a esta cuestión. En concreto: a Resolución 47/2022, do 3 de febreiro de 2022, Rec. 13/2022 do Tribunal Administrativo de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid; a Resolución 48/2022, do 3 de febreiro de 2022, Rec. 14/2022 do Tribunal Administrativo de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid; o Acordo 105/2022, do 28 de outubro, Recurso 118/2022 do Tribunal Administrativo de Contratos Públicos de Aragón; Resolución 500/2022, do 6 de maio de 2022, Recurso 200/2022 do Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales; Acordo do Pleno sobre la aplicación de las prohibiciones para contratar do Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales de data 5 de abril de 2022, e a Sentenza do Tribunal Supremo 1210/2020, do 28 de setembro, Recurso de casación contencioso-administrativo núm. 8006/2018.

Destes pronunciamentos se conclúe que:

1.- As prohibicións para contratar aplicaranse a todos os licitadores que concorran a un procedemento de contratación suxeito á LCSP, non só ao proposto como adxudicatario, neste caso non se trataría do proposto como adxudicatario, xa que non se ten formulado proposta de adxudicación.

2.- Os licitadores deberán non atoparse incursos en prohibición para contratar ao fin do prazo de presentación de ofertas, no presente caso o día 13/12/2023.

3.- Atoparse en causa de prohibición para contratar é causa de exclusión, neste caso a prohibición sería non estar ao corrente do cumprimento das obrigas coa Seguridade Social, art. 71.1 d) da LCSP.

4.- Previamente a declarar a exclusión, o órgano de contratación/Mesa de Contratación que aprecie a existencia da prohibición de contratar establecida no art. 71.1.d) da LCSP, como é no caso presente, non estar ao corrente das obrigas coa Seguridade Social, deberá conceder audiencia ao interesado para permitir que este, no seu caso, xustifique que a débeda foi pagada, aprazada, fraccionada ou suspendida como consecuencia da súa impugnación.

5.- En todo caso non se pode subsanar o que no momento citado/esixible non existe de maneira indubitable, no presente caso, na data final de presentación de ofertas, o día 13/12/2023, así o licitador, SYR-AMG, S.L, debía encontrarse ao corrente das súas obrigas coa Seguridade Social, non sendo admisible, e considerarse como subsanación, que a regularización, deixar de ter débedas pendentes coa Seguridade Social, se teña producido



CONCELLO
DE
MALPICA DE BERGANTIÑOS
(A CORUÑA)

Avda. Emilio González López, 1
15113 MALPICA DE BERGANTIÑOS
Teléfs. 981 72 03 18 – 981 72 03 19 – 981 72 00 01
Fax 981 72 16 27
E-mail: correo@malpica.dicoruna.es
RELGA. MU – 2000/175 CIF: P-1504400ª

nun momento posterior ao de finalización do prazo de presentación de ofertas, isto é despois do día 13/12/2023. Son defectos subsanables os que se refiren á acreditación do requisito de que se trate pero non o cumprimento do mesmo.

II.- En relación á apreciación da posible existencia de prohibición para contratar e a tramitación simplificada do art. 159 da LCSP, momento da comprobación.

Dado que a ausencia de prohibición para contratar é un requisito previo para a contratación e ser un dos extremos/aspectos que se recollen e deben recollese, en cumprimento da normativa vixente, art. 159.4 apartado c) da LCSP, na declaración responsable presentada polo licitador, SYR-AMG, S.L., no momento de presentación da oferta, resulta aplicable o art. 140.3 da LCSP o cal establece: *“O órgano ou a mesa de contratación poderán pedir aos candidatos ou licitadores que presenten a totalidade ou unha parte dos documentos xustificativos, cando consideren que existen dúbidas razoables sobre a vixencia ou fiabilidade da declaración, cando resulte necesario para o bo desenvolvemento do procedemento e, en todo caso, antes de adjudicar o contrato”* resultando o citado precepto aplicable pola previsión que contén o art. 159.4 apartado h) da LCSP que di: *“No non previsto neste artigo se observarán as normas xerais aplicable ao procedemento aberto”*.

Polo que non resulta preciso esperar a realizar a proposta de adjudicación e efectuar con posterioridade a esta as comprobacións as que se refire o apartado f) do art. 159.4 da LCSP.

II.- En relación a prazo que se debe outorgar para a subsanación.

Dado que a ausencia de prohibición para contratar é un requisito previo para a contratación e ser un dos extremos/aspectos que se recollen/recollían e deben recollese, en cumprimento da normativa vixente, art. 159.4 apartado c) da LCSP, na declaración responsable presentada polo licitador, SYR-AMG, S.L., no momento de presentación da oferta, resulta de aplicable o art. 141.2 da LCSP o cal establece un prazo de subsanación de tres (3) días, resultando o citado precepto aplicable pola previsión que contén o art. 159.4 apartado h) da mesma norma que di: *“No non previsto neste artigo se observarán as normas xerais aplicables ao procedemento aberto”*.

III.- En conclusión:

III.1.- De acordo co art. 140.4 da LCSP, que establece: *“As circunstancias relativas á capacidade, solvencia e ausencia de prohibicións de contratar ás que se refiren os apartados anteriores, deberán concorrer na data final de presentación de ofertas e subsistir no momento de perfección do contrato”* SYR-AMG, S.L. incorre/incorrería en prohibición para contratar, xa que na data final de presentación de ofertas, o día 13/12/2023, non se encontraba ao corrente do cumprimento das obrigas coa Seguridade Social, art. 71.1 d) da LCSP, á vista dos antecedentes de feito do presente.

III.2.- Que previamente a declarar a exclusión, o órgano de contratación/Mesa de contratación que aprecie a existencia da prohibición de contratar establecida no art. 71.1.d) da LCSP, como é no caso presente, non estar ao corrente do cumprimento das obrigas coa Seguridade Social, deberá conceder audiencia ao interesado para permitir que este, no seu caso, xustifique que a débeda foi pagada, aprazada, fraccionada ou suspendida como consecuencia da súa impugnación. Non obstante, non é admisible, e non pode considerarse como subsanación, que a regularización, deixar de ter débedas pendentes coa Seguridade Social, se teña producido nun momento posterior ao de



CONCELLO
DE
MALPICA DE BERGANTIÑOS
(A CORUÑA)

Avda. Emilio González López, 1
15113 MALPICA DE BERGANTIÑOS
Teléfs. 981 72 03 18 – 981 72 03 19 – 981 72 00 01
Fax 981 72 16 27
E-mail: correo@malpica.dicoruna.es
RELGA. MU – 2000/175 CIF: P-1504400ª

finalización do prazo de presentación de ofertas, no presente caso o día 13/12/2023, xa que son defectos subsanables os que se refiren á acreditación do requisito de que se trate pero non o cumprimento do mesmo.

III.3 - De conformidade co previsto art. 140.3 da LCSP, que di: *“O órgano ou a mesa de contratación poderán pedir aos candidatos ou licitadores que presenten a totalidade ou unha parte dos documentos xustificativos, cando consideren que existen dúbidas razoables sobre a vixencia ou fiabilidade da declaración, cando resulte necesario para o bo desenvolvemento do procedemento e, en todo caso, antes de adxudicar o contrato”* a Mesa de Contratación poderá solicitar neste momento ao licitador que xustifique que en data 13/12/2023, se encontraba ao corrente das súas obrigas coa Seguridade Social, resultando o citado precepto aplicable pola previsión que contén o art. 159.4 apartado h) da LCSP que di: *“No non previsto neste artigo se observarán as normas xerais aplicable ao procedemento aberto”*.

III.4.- De conformidade co previsto no art. 141.2 da LCSP o prazo de subsanación que se outorgue será de tres (3) días, ao tratarse a ausencia de prohibición para contratar dun requisito previo á contratación e resultando o citado precepto aplicable pola remisión que contén o art. 159.4 apartado h) da LCSP ao procedemento aberto, xa que este precepto di *“No non previsto neste artigo se observarán as normas xerais aplicable ao procedemento aberto”*.

Á vista do exposto, a Mesa de Contratación por unanimidade dos membros presentes con dereito a voto,

ACORDA:

Primeiro: Requerir a **SYR-AMG, S.L.** para que no prazo de **tres días naturais** desde o envío da correspondente comunicación a través da Plataforma de Contratación del Sector Público proceda a acreditar que o día 13/12/2023, data de final de presentación de ofertas, estaba ao corrente do cumprimento das obrigas coa Seguridade Social.

Segundo: Comunicar o presente acordo a SYR-AMG, S.L., a través da Plataforma de Contratación del Sector Público indicando que contra o mesmo non cabe recurso algún por tratarse dun acto de trámite non cualificado.

E non sendo outro o obxecto da reunión, seguidamente redáctase a presente acta, dándose lectura á mesma ante os membros da Mesa de Contratación sen que se realice ningunha observación, polo que se autoriza esta coa firma da secretaría do órgano e o visto e prace da presidencia, dando esta última por finalizada a sesión.

Vº e Prace

O PRESIDENTE,

O SECRETARIO,

D. Eduardo J. Parga Veiga

D. Juan Carlos Penedo Loureiro