



Informe sobre la justificació de les ofertes anormalment baixes presentades en el marc de la licitació per a l'execució d'una instal·lació fotovoltaica per autoconsum col·lectiu al terme municipal de Ses Salines (exp. 12/2021)

Fets

1. El 18 de gener de 2022, es va celebrar la mesa de contractació per tal de valorar les ofertes presentades en la licitació del contracte d'obres per a l'execució d'una instal·lació fotovoltaica d'autoconsum col·lectiu a la parcel·la 14 polígon 5 de Ses Salines .
2. En les valoracions de les ofertes que es varen afectar es va observar que les ofertes presentades per certs licitadors estaven incursos en oferta anormalment baixa (OAB, en endavant). A continuació es detallen les OAB rebudes:
 - 1.- SIE Balear SLP
 - 2.- G-Ener Energies Renovables de les Illes Balears SL
3. Una vegada requerit a les diferents empreses que justifiquin la viabilitat de les seves ofertes, s'ha rebut documentació de les dues empreses.

Consideracions jurídiques

L'article 149 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, exposa el següent en relació amb les ofertes anormalment baixes:

«1. En els casos en què l'òrgan de contractació presumeixi que una oferta resulta inviable per haver estat formulada en termes que la fan anormalment baixa, només la pot excloure del procediment de licitació prèvia tramitació del procediment que estableix aquest article.

2. La mesa de contractació, o si no n'hi ha, l'òrgan de contractació ha d'identificar les ofertes que estan sotmeses a presumpció d'anormalitat, i s'han de contemplar en els plecs, a aquests efectes, els paràmetres objectius que han de permetre identificar els casos en què una oferta es consideri anormal.





La mesa de contractació, o si no, l'òrgan de contractació realitzarà la funció descrita al paràgraf anterior amb subjecció als criteris següents:

- a) Llevat que en els plecs s'estableixi una altra cosa, quan l'únic criteri d'adjudicació sigui el del preu, si no hi ha previsió, s'hi aplicaran els paràmetres objectius que s'estableixin reglamentàriament i que, en tot cas, determinaran el llindar d'anormalitat per referència al conjunt d'ofertes vàlides que s'hagin presentat, sens perjudici del que estableix l'apartat següent.
- b) Quan s'utilitzin una pluralitat de criteris d'adjudicació, cal atènyer-se al que estableixen els plecs que regeixen el contracte, en els quals s'han d'establir els paràmetres objectius que han de permetre identificar els casos en què una oferta es consideri anormal, referits a l'oferta considerada en conjunt.

3. Quan hagin presentat ofertes empreses que pertanyin a un mateix grup, en el sentit de l'article 42.1 del Codi de comerç, s'ha de prendre únicament, per aplicar el règim d'identificació de les ofertes sotmeses a presumpció d'anormalitat, la que sigui més baixa, i això amb independència que presentin la seva oferta en solitari o conjuntament amb una altra empresa o empreses alienes al grup i amb les quals concorrin en unió temporal.

4. Quan la mesa de contractació, o en el seu defecte l'òrgan de contractació hagi identificat una o diverses ofertes sotmeses a presumpció d'anormalitat, haurà de requerir al licitador o licitadors que les hagin presentat donant-los termini suficient perquè justifiquin i desglossin raonada i detalladament el baix nivell dels preus, o de costos, o qualsevol altre paràmetre sobre la qual s'hagi definit l'anormalitat de l'oferta, mitjançant la presentació d'aquella informació i documents que siguin pertinents a aquests efectes.

La petició d'informació que la mesa de contractació o, si no, l'òrgan de contractació dirigeixi al licitador haurà de formular-se amb claredat de manera que aquests estiguin en condicions de justificar plenament i oportunament la viabilitat de l'oferta.

Concretament, la mesa de contractació o si no, l'òrgan de contractació podrà demanar justificació a aquests licitadors sobre aquelles condicions de l'oferta que siguin susceptibles de determinar el baix nivell del preu o costos d'aquesta i, en particular, en allò que es refereix als valors següents:

- a) L'estalvi que permeti el procediment de fabricació, els serveis prestats o el mètode de construcció.
- b) Les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposi per subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres,

<https://vd.caib.es/1643719234369-388414773-5032852231743398561>





G
O
I
B
/

- c) La innovació i l'originalitat de les solucions proposades, per subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres.
- d) El respecte d'obligacions que resultin aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, i de subcontractació, i no són justificables preus per sota de mercat o que incompleixin el que estableix l'article 201.
- e) O la possible obtenció d'una ajuda d'Estat.

En el procediment cal sol·licitar l'assessorament tècnic del servei corresponent.

En tot cas, els òrgans de contractació rebutjaran les ofertes si comproven que són anormalment baixes perquè vulnereu la normativa sobre subcontractació o no compleixen les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, nacional o internacional, incloent-hi l'incompliment dels convenis col·lectius sectorials vigents, en aplicació del que estableix l'article 201.

S'entendrà en tot cas que la justificació no explica satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats pel licitador quan aquesta sigui incompleta o es fonamenti en hipòtesis o pràctiques inadequades des del punt de vista tècnic, jurídic o econòmic.

5. En els casos en què es comprovi que una oferta és anormalment baixa pel fet que el licitador ha obtingut un ajut d'Estat, només es pot rebutjar la proposició per aquesta única causa si aquell no pot acreditar que aquest ajut s'ha concedit sense contravenir les disposicions comunitàries en matèria d'ajuts públics. L'òrgan de contractació que rebutgi una oferta per aquesta raó n'ha d'informar a la Comissió Europea, quan el procediment d'adjudicació es refereixi a un contracte subjecte a regulació harmonitzada.

6. La mesa de contractació, o si no, l'òrgan de contractació avaluarà tota la informació i documentació proporcionada pel licitador en termini i, en el cas que es tracti de la mesa de contractació, elevarà de forma motivada la corresponent proposta d'acceptació o rebuig a l'òrgan de contractació. En cap cas no s'acordarà l'acceptació d'una oferta sense que la proposta de la mesa de contractació en aquest sentit estigui motivada degudament.

Si l'òrgan de contractació, considerant la justificació efectuada pel licitador i els informes esmentats a l'apartat quatre, estimés que la informació obtinguda no explica satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats pel licitador i que, per tant, l'oferta no pot ser complerta com a conseqüència de la inclusió de valors anormals, l'exclourà de la classificació i acordarà l'adjudicació a favor de la millor oferta, d'acord amb l'ordre en què hagin estat classificades d'acord amb el que assenjala l'apartat 1 de l'article 150. En general es rebutjaran les ofertes sotmeses a presumpció d'anormalitat si estan basades en hipòtesis o pràctiques inadequades des d'una perspectiva tècnica, econòmica o jurídica.

<https://vd.caib.es/1643719234369-388414773-5032852231743398561>



7. Quan una empresa que hagi estat sotmesa a presumpció d'anormalitat hagués resultat adjudicatària del contracte, l'òrgan de contractació establirà mecanismes adequats per fer-ne un seguiment detallat de l'execució, amb l'objectiu de garantir la correcta execució del contracte sense que es produeixi un minvament en la qualitat dels serveis, les obres o els subministraments contractats.»

Consideracions tècniques

Un cop rebudes les justificacions presentades per cada un dels licitants sobre les ofertes presentades, es procedeix a analitzar punt per punt cada una de les respostes, segons el lot al que corresponguin:

SIE Engineers: El licitador ha presentat un document justificatiu on es descriuen tots els punts que estableix l'article 149 de la Llei de contractes públics, i justifica la baixa sobre el preu base de licitació en els següents aspectes:

1. L'empresa té caràcter local, el que permet realitzar la instal·lació amb vehicles i maquinària pròpia i sense necessitat de pagar sobrecosts vinculats a la insularitat.
2. S'adjunten pressuposts dels proveïdors sobre els materials necessaris per l'obra.
3. Es justifiquen els costos associats a la mà d'obra per a cada una de les partides, i la justificació sobre el compliment dels convenis corresponents.

A més de la justificació de tots els aspectes indicats anteriorment, SIE presenta el pressupost detallat de la seva oferta. De l'estudi de la mateixa, s'extreu que l'oferta presentada té en compte tots els conceptes prevists als amidaments del projecte tècnic, i que els principals estalvis que propicien la baixa sobre el preu de licitació es centren en el cost d'adquisició dels materials que s'utilitzaran a l'obra; principalment per la millora del rendiment de les plaques seleccionades que permetrà reduir l'import d'altres partides.

Pel que fa a la viabilitat econòmica de l'oferta, prenent com a referència el preu establert a les convocatòries de subvencions de la Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic per instal·lacions de més de 25 kWp, que és de 1.000 €/kWp, es pot considerar que l'oferta presentada de 123.085,05 € (IVA exclòs) per una instal·lació de més de 100 kWp s'ajusta als preus de mercat.

A la vista que es presenten els pressuposts dels proveïdors que justifiquen els preus presentats per SIE a la seva oferta, i es justifica que es compleixen els convenis laborals a l'hora de calcular el preu de la mà d'obra. Es pot considerar correctament justificada la baixa realitzada sobre el preu de licitació.

<https://vd.caib.es/1643719234369-388414773-5032852231743398561>



G-Ener: El licitador ha presentat una sèrie de documents justificatius per tal d'acreditar l'oferta presentada. Entre la documentació aportada cal destacar la següent:

- Memòria explicativa de les causes de la baixa.
- Documentació justificativa on es descriuen tots els punts que estableix l'article 149 de la Llei de contractes públics.
- Excel de justificació de l'oferta econòmica.
- Pressuposts dels proveïdors

De la documentació aportada es desprèn que les baixes previstes en l'oferta econòmica es justifiquen pels següents punts:

1. L'empresa disposa de personal propi a l'illa i la maquinària en propietat necessària per executar l'obra, limitant la subcontractació a tasques molt concretes.
2. L'empresa ha realitzat compres globals de productes durant el quart trimestre de 2021 que li permet mantenir preus competitius sobre els preus dels materials
3. L'oferta inclou unes despeses generals i un benefici industrial del 10% i del 2%, per sota dels prevists al projecte.

Juntament amb l'oferta detallada es presenten els pressuposts presentats pels proveïdors dels materials, on s'observa que gran part dels materials tenen un preu d'adquisició molt inferior al previst al projecte de licitació, el que permet que l'oferta presentada suposi una important baixa sobre el preu inicial.

De l'estudi de la documentació presentada s'extreu que l'oferta presentada té en compte tots els conceptes prevists als amidaments del projecte tècnic, incloent els que fan referència a la posada en marxa, legalització i tràmits amb la distribuïdora.

Pel que fa a la viabilitat de l'oferta presentada, val a dir que el licitador presenta un pressupost de 122.600 € (IVA exclòs) per una instal·lació de més d'uns 104 kWp, el que implica un preu unitari de 1.176,6 €/kWp. Si prenem com a referència els preus establerts per la Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic en el marc de les subvencions per instal·lacions fotovoltaïques, on s'estableix una inversió màxima admissible de 1.000 €/kWp per instal·lacions de més de 25 kWp, es pot concloure que l'oferta s'ajusta als preus de mercat.

<https://vd.caib.es/1643719234369-388414773-5032852231743398561>



Conclusions

Per tot l'anterior, i un cop avaluada la documentació justificativa presentada, el tècnic que subscriu proposa:

1.- Acceptar les ofertes presentades per SIE Balear SLP i G-Ener Energies Renovables de les Illes Balears SL en el marc del contracte de licitació de les obres per a l'execució d'una instal·lació fotovoltaica d'autoconsum col·lectiu a la parcel·la 14 polígon 5 de Ses Salines, ja que es consideren suficientment justificades.

Palma,

El cap de servei tècnic

Xavier Vergés Giménez

<https://vd.caib.es/1643719234369-388414773-5032852231743398561>





GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1643719234369-388414773-5032852231743398561

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/hash/1643719234369-388414773-5032852231743398561>

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

XAVIER VERGES GIMENEZ

CERTIFICADO ELECTRÓNICO DE EMPLEADO PÚBLICO

COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 01-feb-2022 01:41:35 PM GMT+0100

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: informe_oab_ses_salines.pdf

Data captura: 01-feb-2022 01:42:00 PM GMT+0100

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 7



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/1643719234369-388414773-5032852231743398561>

CSV: 1643719234369-388414773-5032852231743398561