



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

Expedient: EX151 / 2020 / 009859

Àrea: Àrea d'Organització i Seguretat Ciutadana

Servei: Serveis jurídics

Assumpte: contractació de la prestació del servei de matança de l'escorxador municipal

RESOLUCIÓ DE L'ÀREA D'ORGANITZACIÓ I SEGURETAT CIUTADANA

ASSUMPTE: DECLARACIÓ DE NECESSITAT I INICI DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ DEL SERVEI DE MATANÇA D'ANIMALS EN L'ESCORXADOR DE L'AJUNTAMENT DE CIUTADELLA DE MENORCA

Atès que en data 16/09/2020, la Junta de govern local va acordar donar per finalitzada la prestació del servei de matança de l'escorxador municipal, per l'empresa SERVEIS D'ESCORXADORS S.COOP. LTDA (CIF F- 07136195), a partir del dia 31/12/2020, i va acordar iniciar un nou expedient de contractació d'aquest servei per al seu inici a partir de l'1/01/2021. (Exp. 8481/2020)

Atès que en data 13/11/2020, l'enginyer municipal va emetre el Plec de prescripcions tècniques que ha de regir la nova contractació del servei de matança d'animals a l'escorxador municipal, en quin apartat «8. Valoració» consta la valoració econòmica del servei.

Vista dita valoració, es preveu un ingrés anual del servei de 353.788,27 € (IVA inclosa) atenent als preus unitaris del servei actualitzats.

Atès que en data 14/11/2020, la regidora delegada del Servei d'Escorxador va emetre memòria justificativa del servei esmentat, en la qual va proposar una vigència del contracte de dos anys, prorrogables en dos períodes anuals més, la tramitació urgent de l'expedient de contractació, i va justificar, entre altres aspectes, la necessitat de la contractació del servei en base als motius següents:

«(...) L'Ajuntament de Ciutadella de Menorca disposa de l'edifici d'escorxador municipal, en el qual es desenvolupa el servei de matança d'animals, amb número de registre sanitari 10.04983/PM.

Es tracta d'un servei que afecta directament a diversos sectors econòmics del municipi de Ciutadella de Menorca, com ara: al ramader, al de venda al detall de carn fresca, al de producció d'embotits, etc., trobant-se en el centre de la cadena de valor i esdevenint, doncs, un servei imprescindible per la viabilitat i activitat econòmica d'aquests sectors i pel manteniment dels llocs de treball que generen en el municipi de Ciutadella de Menorca.

A dia d'avui no existeix en el municipi de Ciutadella de Menorca un escorxador d'iniciativa privada, motiu pel qual l'Ajuntament actua com a prestadora del servei, complint amb competències que té atribuïdes, com ara la relativa al desenvolupament econòmic local, a la regulació i gestió d'escorxadors, etc.,

L'escorxador juga un paper important en el manteniment de la ramaderia local, imprescindible pel funcionament de la resta de sectors esmentats.

En conseqüència, amb la prestació del servei de matança d'animals destinats al consum humà en l'escorxador municipal, es permet garantir el subministrament d'aliments al comerç de proximitat i en condicions de seguretat alimentària, contribuir al desenvolupament econòmic local i a la creació, encara que indirectament, de llocs de treball en el municipi.(...)».

Atès que en data 14/11/2020, la regidora delegada del Servei d'Escorxador va emetre informe d'insuficiència de mitjans propis per a la prestació del servei.

Vist l'informe jurídic emès en data 16/11/2020 i quins fonaments de dret es transcriuen a continuació:





Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

«(...) FONAMENTS DE DRET

Primer.- L'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant «LCSP»), determina que són contractes de serveis aquells quin objecte són prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament, incloent-hi aquells en què l'adjudicatari s'obligui a executar el servei de forma successiva i per un preu unitari. No podran ser objecte d'aquests contractes els serveis que impliquin exercici de l'autoritat inherent als poders públics.

En l'assumpte que ens ocupa, d'acord amb el plec de prescripcions tècniques particulars l'objecte del contracte consisteix en el servei de matança de l'escorxador municipal de Ciutadella de Menorca.

Segon.- L'article 28 LCSP determina que les entitats del sector públic no poden subscriure altres contractes que aquells que siguin necessaris per al compliment i realització dels seus fins institucionals.

A aquest efecte, la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per a satisfer-les, quan s'adjudiqui per un procediment obert, restringit o negociat sense publicitat, han de ser determinades amb precisió, deixant constància en la documentació preparatòria, abans d'iniciar el procediment encaminat a la seva adjudicació. Les entitats del sector públic han de vetllar per l'eficiència i el manteniment dels termes acordats en l'execució dels processos de contractació pública, afavoriran l'agilització de tràmits, valoraran la incorporació de consideracions socials, mediambientals i d'innovació com a aspectes positius en els procediments de contractació pública i promouran la participació de la petita i mitjana empresa i l'accés sense cost a la informació, en els termes previstos en la present Llei.

2.1.- En l'assumpte que ens ocupa consta incorporat a l'expedient l'acord de la Junta de govern de data 16/09/2020 d'inici de l'expedient de contractació, el Plec de prescripcions tècniques de l'enginyer municipal de data 13/11/2020, l'informe d'insuficiència de mitjans propis de data 14/11/2020 i la memòria justificativa de la regidora delegada de data 14/11/2020. Documents, tots ells, que justifiquen la necessitat de la contractació del servei de matança d'animals en l'escorxador municipal de l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca.

2.2.- Respecte de les competències municipals i fins institucionals de l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca, cal fer especial esment a la qüestió següent:

La competència en matèria de matança d'animals (escorxadors) va ser atribuïda expressament a les entitats locals (art. 25, 26 i 86.2 LRBRL) fins a l'entrada en vigor de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, la qual la va eliminar de l'article 25, no figurant conseqüentment entre els serveis obligatoris de l'article 26 i va desaparèixer de l'article 86.2 LRBRL com a reserva d'activitat o de servei essencial de les entitats locals.

Per tant, actualment, l'exercici del servei de matança d'animals per les entitats locals ha esdevingut l'exercici de competència no pròpia, essent d'aplicació l'article 3.4 del Decret llei 2/2014, de 21 de novembre, de mesures urgents per l'aplicació en les Illes Balears de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració, per tractar-se d'un servei que es desenvolupava legítimament amb anterioritat a l'entrada en vigor de la Llei 27/2013, de 27 de desembre.

D'acord amb dit precepte normatiu, per a l'aprovació de l'expedient de contractació del servei de matança d'animals a l'escorxador municipal s'haurà d'haver obtingut un informe favorable d'intervenció sobre la inexistència de duplicitats o d'execució simultània del mateix servei públic per altra administració i de sostenibilitat financera suficient de la competència, diferent de la pròpia, que es pretén exercir.

No obstant l'anterior, la prestació del servei assenyalat per l'Ajuntament de Ciutadella té com a





Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

conseqüència alguns aspectes que si es troben dins de l'esfera de les competències pròpies de les entitats locals, com ara la competència relativa al desenvolupament econòmic local i a la regulació i gestió d'escorxadors (art. 29.2 apartats t) i u) de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, Municipal i de Règim Local de les Entitats Locals).

2.3.- Finalment, cal recordar que mitjançant la DF2^a del Decret-Llei 1/2018, de 19 de gener, de mesures urgents, per la millora i/o ampliació de la xarxa d'equipaments públics d'usos educatius, sanitaris o socials de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el Govern Balear ha recuperat la competència d'escorxador a favor de determinades entitats locals, tornant a considerar-la servei públic (activitat o servei essencial d'escorxador en favor de l'entitat local de Ciutadella, entre altres municipis que relaciona), atenent a les implicacions higiènico-sanitàries i les repercussions que tenen directament sobre el sector ramader de les Illes.

No obstant això, a dia d'avui, l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca, si bé continua prestant el servei directament amb mitjans no propis, no ha decidit fer ús de la reserva atribuïda per la disposició final segona esmentada, aspecte que convindria ser considerat i aprovat pel Ple de la Corporació en els termes i procediment establert en l'article 86 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local.

Tercer.- L'article 99 de la LCSP determina que l'objecte dels contractes del sector públic haurà de ser determinat. El mateix es podrà definir en atenció a les necessitats o funcionalitats concretes que es pretenen satisfer, sense tancar l'objecte del contracte a una solució única. No es pot fraccionar un contracte amb la finalitat de disminuir la quantia del mateix i eludir així els requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació que corresponguin.

Per altra banda, d'acord amb l'apartat 3 de dit precepte normatiu, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'ha de preveure la realització independent de cadascuna de les seves parts mitjançant la seva divisió en lots, podent-se reservar lots de conformitat amb el que disposa la disposició addicional quarta. No obstant això, l'òrgan de contractació pot no dividir en lots l'objecte del contracte quan hi hagi motius vàlids, que s'han de justificar degudament en l'expedient, excepte en els casos de contractes de concessió d'obres.

La memòria justificativa del servei de matança d'animals a l'escorxador municipal, de data 14/11/2020, ha considerat la no divisió en lots de l'objecte del contracte en base al motiu següent:

«(...) Atenent a l'objecte del contracte no esdevé possible la seva divisió en lots per raons tècniques, organitzatives i de coordinació del servei, i atès que dificultaria la correcta execució del mateix. A més, la intervenció de diverses empreses en el procés productiu de matança d'animals en les dependències i instal·lacions de l'escorxador, podria causar encreuaments en les línies de treball executades en zones brutes i netes, provocant un greu risc sanitari.(...)».

Quart.- Procediment de contractació

4.1.- Determinació del procediment de contractació: L'article 131 LCSP determina que els contractes que subscriguin les administracions públiques, l'adjudicació es realitzarà, ordinàriament utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu, i utilitzant el procediment obert o el procediment restringit, llevat dels contractes de concessió de serveis especials de l'Annex IV, que s'adjudicaran mitjançant aquest últim procediment. En els supòsits de l'article 168 es pot seguir el procediment negociat sense publicitat; en els casos que preveu l'article 167 es pot recórrer al diàleg competitiu o a la licitació amb negociació, i en els indicats en l'article 177 podrà emprar-se el procediment d'associació per a la innovació.

El procediment que resulta adequat per a l'adjudicació del contracte de servei de matança d'animals en





Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

l'escorxador municipal és el procediment ordinari legalment establert, és a dir, el procediment obert.

4.2.- Procediment de contractació subjecte a regulació harmonitzada: L'article 22.1.b) LCSP determina que estan subjectes a regulació harmonitzada els contractes de servei quin valor estimat sigui igual o superior a les següents quantitats: b) 214.000 € quan els contractes hagin d'adjudicar-se per entitats del sector públic diferents de l'Administració General de l'Estat, dels seus Organismes Autònoms o Entitats Gestores i Serveis Comuns de la Seguretat Social.

En l'assumpte que ens ocupa, la memòria justificativa del servei de data 14/11/2020 proposa un termini de vigència del contracte de dos anys, prorrogables en dos períodes anuals més, i el plec de prescripcions tècniques de data 13/11/2020 preveu una valoració del servei anual (abans d'IVA) de 291.560,56 €, donant lloc al preu estimat del contracte de 1.166.242,24 €.

Per la qual cosa, el procediment de contractació es troba subjecte a regulació harmonitzada.

Cinquè.- Tramitació de l'expedient de contractació

La memòria justificativa del servei de data 14/11/2020, proposa en l'apartat «4. TRAMITACIÓ URGENT DEL PROCEDIMENT DE CONTRACTACIÓ» la tramitació urgent de l'expedient de contractació en base als següents motius:

“(…) Atès que en data 16/09/2020, la Junta de govern local va acordar donar per finalitzada la prestació del servei de matança de l'escorxador municipal, per l'empresa SERVEIS D'ESCORXADORS S.COOP. LTDA (CIF F- 07136195), a partir del dia 31/12/2020.

Alhora, va acordar iniciar l'expedient de contractació del servei de matança de l'escorxador municipal de Ciutadella per tal de què es pugui iniciar la prestació del nou servei a partir del dia 1/01/2021.

Atès que d'acord amb els ingressos que es preveuen obtenir amb l'activitat de matança (en l'escorxador), amb una previsió de pressupost base de licitació anual (abans d'IVA) de 291.560,56 € i atenent al termini de duració del servei, la contractació del mateix es troba sotmès a un procediment subjecte a regulació harmonitzada, l'aplicació de quins terminis impossibilitarà que a data 1/01/2021 s'hagi adjudicat i formalitzat el nou contracte de servei.

Cal tenir en compte que, el municipi de Ciutadella de Menorca no pot quedar sense el servei de matança d'animals, atès que només existeix un escorxador en el municipi i que és de titularitat municipal. Situació que de donar-se afectaria negativament als sectors assenyalats en l'anterior apartat «2. NECESSITAT DE LA PRESTACIÓ DEL SERVEI DE MATANÇA A L'ESCORXADOR MUNICIPAL».

En conseqüència, esdevé necessari declarar urgent la tramitació de l'expedient de contractació del servei de matança d'animals destinats al consum humà en l'escorxador municipal.(…)».

L'article 119 LCSP determina que podran ser objecte de tramitació urgent els expedients corresponents als contractes quina celebració respongui a una necessitat inajornable o quina adjudicació sigui precís accelerar per raons d'interès públic. A aquests efectes, l'expedient haurà de contenir la declaració d'urgència feta per l'òrgan de contractació, degudament motivada. Els expedients qualificats d'urgents es tramitaràn seguint el mateix procediment que els ordinaris, amb les especialitats establertes en els apartats a), b) i c) de l'article 119.2 d'aquesta Llei.

Si bé és cert l'esmentat en dita memòria justificativa respecte de les raons de tramitació urgent de l'expedient de contractació, qui subscriu considera necessari recordar que la demora en la tramitació d'un expedient de contractació no ha estat considerada per les Juntes Consultives de Contractació Administrativa causa suficient de tramitació urgent.





Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

Sisè.- Finançament del servei

La valoració econòmica del servei, continguda en l'apartat 8 del Plec de prescripcions tècniques particulars de data 13/11/2020, estableix una estimació dels ingressos que s'esperen obtenir del servei de matança d'animals en l'escorxador municipal, en base a «(...) les dades del darrer any acomplert l'any 2019(...)». I, alhora, estableix els preus unitaris actualitzats per kg i per cap depenent del tipus d'animal.

Els ingressos que es preveu obtenir, i a partir dels quals es preveu finançar el servei de matança d'animals en l'escorxador municipal, són els que resulten de les taxes a cobrar dels usuaris del servei (preus unitaris actualitzats).

En conseqüència, l'òrgan de contractació haurà d'aprovar els preus unitaris actualitzats que consten en dit apartat 8 de Plec de prescripcions tècniques i per l'òrgan competent s'haurà de modificar l'ordenança fiscal vigent a dia d'avui (Ordenança fiscal núm. 18 -BOIB 188 de 18/12/2012) a fi de recollir els nous preus aprovats i poder ser liquidats als usuaris del servei.

Setè.- Respecte de l'òrgan de contractació.

La Disposició addicional segona de la LCSP determina que corresponen als alcaldes i als presidents de les entitats locals la competència com a òrgan de contractació respecte dels contractes de servei quan el seu valor estimat no superi el 10% dels recursos ordinaris del pressupost, ni en qualsevol cas, la quantia dels sis milions d'euros.

No obstant l'anterior, mitjançant resolució d'alcaldia núm. 2020/LD1401/0000004 de 15/01/2020, es resol delegar en Junta de govern local les competències resolutives sobre les matèries següents:

«(...) a) Les contractacions i concessions d'import a partir de 6.000 € i quan l'import no superi el 10 % dels recursos ordinaris del pressupost ni, en qualsevol cas, els 6 milions d'euros; inclusivament les de caràcter plurianual quan la durada no sigui superior a quatre anys i l'import acumulat de totes les anualitats no superi el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia senyalada. (...)».

En conseqüència, tenint en compte que el valor estimat del contracte és superior a 6.000 € i inferior al 10 % dels recursos ordinaris del pressupost municipal per a l'exercici 2020 i en tot cas inferiors a 6 milions d'euros, i un termini de vigència del contracte de 4 anys (pròrrogues incloses), l'òrgan de contractació seria la Junta de govern local.

Vuitè.- Respecte dels tràmits a seguir per a la contractació del servei:

8.1.- L'article 116 LCSP determina que la celebració de contractes per part de les Administracions Públiques requerirà la prèvia tramitació del corresponent expedient, que s'iniciarà per l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes previstos en l'article 28 d'aquesta Llei i que haurà de ser publicat en el perfil del contractant.

8.2.- A l'expedient s'incorporaran el plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques que han de regir el contracte.

8.3.- Així mateix, haurà d'incorporar el certificat d'existència de crèdit i la fiscalització prèvia d'intervenció, en els termes previstos en la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostaria.





Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

No obstant l'anterior, l'article 117.2 LCSP determina que els expedients de contractació es podran ultimar fins i tot amb l'adjudicació i formalització del corresponent contracte, encara que la seva execució, ja es realitzi en una o en diverses anualitats, s'hagi d'iniciar en l'exercici següent. A aquests efectes podran comprometre crèdits amb les limitacions que es determinin en les normes pressupostàries de les diferents administracions públiques subjectes a aquesta Llei.

8.4.- En l'expedient es justificarà adequadament els següents aspectes:

- a) L'elecció del procediment de licitació.
- b) La classificació que s'exigeixi als participants.
- c) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que es tindran en consideració per a adjudicar el contracte, així com les condicions especials d'execució del mateix.
- d) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, incloent-hi sempre els costos laborals, si n'hi ha.
- e) La necessitat de l'Administració a la qual es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional.
- f) En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.
- g) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si s'escau.

8.5. S'emetrà informe jurídic per la Secretària de la Corporació, d'acord amb la Disposició addicional tercera apartat vuitè de la LCSP, que és preceptiu.

8.6.- L'article 117 de la LCSP determina que un cop completat l'expedient de contractació, es dictarà resolució motivada per l'òrgan de contractació aprovant el mateix i disposant l'obertura del procediment d'adjudicació. La resolució implicarà també l'aprovació de la despesa, excepte que en el supòsit excepcional de què el pressupost no hagués pogut ser establert prèviament, o quan les normes de desconcentració o l'acte de delegació hagin establert el contrari, cas en què s'ha de sol·licitar l'aprovació de l'òrgan competent. Aquesta resolució s'haurà de publicar en el perfil del contractant.

Els expedients de contractació es podran ultimar fins i tot amb l'adjudicació i formalització del corresponent contracte, encara que la seva execució, ja es realitzi en una o en diverses anualitats, s'hagi d'iniciar en l'exercici següent. A aquests efectes podran comprometre crèdits amb les limitacions que es determinin en les normes pressupostàries de les diferents administracions públiques subjectes a aquesta Llei.

8.7.- D'acord amb l'article 3.4 del Decret llei 2/2014, de 21 de novembre, de mesures urgents per l'aplicació en les Illes Balears de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració, s'haurà d'emetre informe d'intervenció sobre la inexistència de duplicitats i de sostenibilitat financera del servei.(...)

Examinada la documentació i informes que obren en el present expedient, fent ús de les facultats legalment conferides, **RESOLC:**

PRIMER. Declarar necessària la contractació del servei de matança d'animals a l'escorxador municipal pels motius assenyalats en la memòria justificativa de la regidora delegada del servei de data 14/11/2020 i d'acord amb els termes previstos en l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

SEGON. Iniciar l'expedient per a la contractació del servei de matança d'animals en l'escorxador municipal.

TERCER. Declarar urgent la tramitació de l'expedient de contractació del servei de matança en l'escorxador municipal, en base als motius assenyalats en la memòria justificativa de la regidora





Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

delegada de data 14/11/2020 i amb els efectes determinats en l'article 119 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

QUART. No dividir en lots l'objecte del contracte per raons tècniques, organitzatives i de coordinació del servei, i atès que dificultaria la correcta execució del mateix. A més, la intervenció de diverses empreses en el procés productiu de matança d'animals en les dependències i instal·lacions de l'escorxador, podria causar encreuaments en les línies de treball executades en zones brutes i netes, provocant un greu risc sanitari.

CINQUÈ. Requerir als òrgans i unitats administratives municipals que pertoqui la realització de totes les tasques necessàries per a l'aprovació de l'expedient de contractació, tot de conformitat amb la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

SISÈ. Que es redacti i s'incorpori al present expedient pel servei jurídic municipal la proposta de plecs de clàusules administratives particulars que hauran de regir la licitació, a tramitar per procediment obert, subjecte a regulació harmonitzada i tramitació urgent, i que per la Secretaria de la Corporació s'emeti informe, a l'empara de la disposició addicional tercera de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

SETÈ. Que per intervenció s'emeti certificat d'existència de crèdit o document que legalment el substitueixi i efectui la fiscalització prèvia del present expedient de contractació en els termes previstos en la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostaria i l'informe d'inexistència de duplicitats i de sostenibilitat financera.

VUITE. Que per l'autoritat competent s'emeti compromís de despesa per als pressupostos municipals de l'exercici 2021, a l'empara de l'article 117.2 pel fet de tractar-se d'una prestació amb inici en dit l'exercici 2021, en cas d'haver-hi normes de desconcentració o l'acte de delegació així ho estableixin, excepte que dita competència estigui delegada en Junta de Govern quin compromís de despesa s'adoptarà en el mateix acte d'aprovació de l'expedient de contractació.

NOVÈ. Publicar-ho en el perfil del contractant de l'òrgan de contractació, a l'empara de l'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

DESÈ. Que es remeti la present resolució a la Junta de govern local per a què en la següent sessió que es celebri es procedeixi a la ratificació de la mateixa.

L'Alcalde
Joana Gomila Lluch

La secretària
Caterina Barceló Martí

Signat a Ciutadella de Menorca en la data de la signatura electrònica que consta en aquest document.

Identif. doc. elect.: ES-07015-2020-5946ba16-bee6-41c1-9a41-9f6f8f794654 - 16/11/2020 12:49:49 Pag.: 7/7
Ajuntament de Ciutadella de Menorca-L01070159- Org.:L01070159- Validar: <https://www.carpetaciutadana.org>

