

Memoria justificativa del expediente TSA0074481

Acuerdo marco de contratos tipo obra en régimen de alquiler de miniexcavadoras y minicargadoras, retroarañas o excavadora de patas articuladas, motoniveladoras y compactadores con operario en el ámbito territorial de la Gerencia provincial de León durante los años 2023, 2024,2025 y hasta diciembre de 2026, a adjudicar por procedimiento abierto simplificado.

Índice

1. Justificación de la contratación.....	5
2. Justificación del procedimiento de licitación.....	8
3. Justificación de la no división en lotes.	8
4. Justificación del cálculo del presupuesto de licitación y valor estimado del acuerdo marco.	9
5. Justificación de los criterios de solvencia y/o la clasificación de contratistas elegida.....	9
5.1. Justificación de clasificación de contratistas.....	9
5.2. Justificación de los criterios de solvencia	10
5.2.1. Solvencia económica del licitador.	10
5.2.2. Solvencia técnica del licitador.....	10
6. Justificación de los criterios de adjudicación.	10
6.1. Del acuerdo marco:	10
6.2. De los contratos de arrendamiento:	11
7. Justificación de las condiciones especiales de ejecución.	11
8. Justificación de la insuficiencia de medios.	11

1. Justificación de la contratación.

La Disposición adicional vigésima cuarta de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, establece el *Régimen jurídico de la «Empresa de Transformación Agraria, S. A., S. M. E., M. P.» (TRAGSA), y de su filial «Tecnologías y Servicios Agrarios, S. A., S. M. E., M. P.» (TRAGSATEC).*

En el punto 1 de la disposición se establece que “La «Empresa de Transformación Agraria, S. A., S. M. E., M. P.» (TRAGSA), y su filial «Tecnologías y Servicios Agrarios, S. A., S. M. E., M. P.» (TRAGSATEC), tienen por función entre otras, la prestación de servicios esenciales en materia de desarrollo rural, conservación del medioambiente, adaptación y mantenimiento de aplicaciones informáticas, control sanitario animal, atención a emergencias, y otros ámbitos conexos, con arreglo a lo establecido en esta disposición.”

En el punto 2 se decreta que “TRAGSA y su filial TRAGSATEC tendrán la consideración de medios propios personificados y servicios técnicos de la Administración General del Estado, de las Comunidades Autónomas, de las Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla, de los Cabildos y Consejos Insulares, de las Diputaciones Forales del País Vasco, de las Diputaciones Provinciales y de las entidades del sector público dependientes de cualesquiera [...] dando una especial prioridad a aquellos que sean urgentes o que se ordenen como consecuencia de las situaciones de emergencia que se declaren. De acuerdo con esta obligación, los bienes y efectivos de TRAGSA y su filial TRAGSATEC podrán incluirse en los planes y dispositivos de protección civil y de emergencias.”

Y continúa más adelante con que “La comunicación efectuada por uno de estos poderes adjudicadores encargando una actuación a alguna de las sociedades del grupo supondrá la orden para iniciarla, sin perjuicio de la observancia de lo establecido en el artículo 32.6.b).”

Para la ejecución de las funciones que se desgranán en la citada disposición adicional, TRAGSA cuenta con un Parque de Maquinaria repartido por todo el ámbito geográfico nacional, peninsular e insular, disponiendo, además, de Talleres Regionales estratégicamente situados donde se atiende las necesidades de la maquinaria propia y se realizan las labores de gestión pertinentes en aras a conseguir la mejor eficacia. Tal es así, que en diferentes ocasiones TRAGSA tiene todas sus unidades de producción ocupadas y, por lo tanto, necesita la colaboración de empresarios que cuenten con la maquinaria adecuada para complementar a la maquinaria propia.

Por otra parte, la consideración de “medio propio personificado” tal y como se detalla en el punto 2 de la disposición adicional, obliga a TRAGSA a ofrecer a la “Administración” una respuesta rápida y ágil a las demandas y necesidades que le sean comunicadas por sus clientes. Igualmente, no es infrecuente que se vea en la obligación de emprender determinados trabajos “por Administración” dada la imposibilidad de cuantificar el número y/o las características de las unidades que debe ejecutar (ni tan siquiera de forma aproximada.)

La LCSP ofrece en el capítulo II, del Título I, del Libro Segundo, artículos 218 y siguientes, la posibilidad de la “Racionalización técnica de la contratación”, con la finalidad de “racionalizar

y ordenar la adjudicación de contratos”, en donde se incluye, entre otros métodos, el Acuerdo Marco.

La idoneidad del uso del Acuerdo Marco para el Arrendamiento de Maquinaria con conductor se justifica por conseguir el fin que se persigue en la Ley debido a que:

1. Dado el uso habitual del arrendamiento de maquinaria con conductor se evita la preparación, tramitación, adjudicación, formalización de reiterados y repetitivos contratos del tipo “obra” durante todo el ejercicio, racionalizando la gestión de este tipo de contratación.
2. Se consigue una disminución sustancial de los plazos de la contratación pública ofreciendo así una respuesta ágil y eficaz a la “Administración” de la que es “medio propio” de una forma ordenada conforme a la Ley.

Con el Acuerdo Marco se preservan los principios de igualdad, transparencia y libre competencia a los que se hace mención en la Ley (artículo 132) y no se está alterando el objeto del mismo para evitar la aplicación de las reglas generales de contratación, en especial, no se está realizando ningún fraccionamiento con el fin de eludir un procedimiento superior.

Es condición necesaria para la celebración de contratos de arrendamiento de maquinaria con conductor basados en el Acuerdo Marco, que, con carácter previo, exista el encargo de la Administración a TRAGSA. De esta manera, quedará acreditada la existencia de financiación de los contratos de arrendamiento.

La contratación de las necesidades de alquiler de maquinaria con operario se tramitará bajo este acuerdo marco, a excepción de las actuaciones donde se tramite un procedimiento específico.

En cuanto a los contratos de arrendamiento que se celebren aplicando el acuerdo marco, el objeto de la contratación que se practique se corresponderá con la totalidad de la prestación necesaria y no se estará realizando ningún fraccionamiento con el fin de eludir un procedimiento superior.

Dichos contratos de arrendamiento de maquinaria con operario, tienen la condición de alquiler de medios auxiliares/instrumentales.

Código CPV: 45500000- Alquiler de maquinaria y equipo de construcción y de ingeniería con maquinista.

Descripción	Familia	Descripción familia	Nº EQUIPOS/MÁQUINAS
Maquinaria de obra pública	251003	Excavadora ruedas patas articuladas c/operario	
	251012	Minicargadoras y Miniexcavadoras c/operario	
	251013	Motoniveladoras c/operario	
	251015	Compactadores para suelos c/operario	

	251016	Compactadores para asfaltos c/operario	
--	--------	--	--

Con fecha 28-07-2020 se publica la correspondiente licitación TSA0069442 AM Minis por un valor estimado del contrato de 500.000 €. Los adjudicatarios fueron los indicados a continuación:

RAZÓN SOCIAL	CIF
ACTIVA VIALES, S.L.	B24679300
BIERZO RECICLA, S.L.	B24607343
DESBROCES CASAL, S.L.	B70509252
ELMASA OBRAS PUBLICAS, S.A.	A82349044
EXCAVACIONES ALBINO SANTOS, S.L.	B34208892
EXCAVACIONES FERNANDEZ VIÑUELA, S.L.	B24476822
EXCAVACIONES MIKEL, S.L.	B09218181
GARCÍA PANIZO, OSCAR RAMÓN	44428371F
GONZALEZ GARCIA, JAIRO	71442198N
HISPANA SUIZA DE PERFILADOS, S.A.	A24386468
MOLEDO RODRIGUEZ, JOSEFA	10071225P
ROJO ALONSO, JOSE	9741350E
VALBUENA GUTIERREZ, JOSE ALFONSO	9765098B

Debido a que el Acuerdo Marco finalizó el 31-12-2022 se inicia la tramitación de la presente licitación.

Con fecha 29-07-2020 se publica la correspondiente licitación TSA0069444 AM Retroaraña por un valor estimado del contrato de 200.000 €. Los adjudicatarios fueron los indicados a continuación:

RAZÓN SOCIAL	CIF
EMPRESA DE SERVICIOS CORDERO MESTRE, S.L.	B49166457
FONDON MARTINEZ, PABLO	9444717C
FORESTAL SANTO DOMINGO, S.L.	B24388142
MEDIOAMBIENTAL VALLEDOR, S.L.	B33544925
TRABAJOS FORESTALES, S.L.TRAFOBER, S.L.	B24399156

Debido a que el Acuerdo Marco finalizó el 31-12-2022 se inicia la tramitación de la presente licitación.

Con fecha 05-03-2021 se publica la correspondiente licitación TSA0070406 AM Motoniveladoras y Compactadores por un valor estimado del contrato de 500.000 €. Los adjudicatarios fueron los indicados a continuación:

RAZÓN SOCIAL	CIF
ALONSO LLANOS, JOSE IGNACIO	10198855B
BEROCO CONSTRUCCIONES, S.L.	B24673097
ELMASA OBRAS PUBLICAS, S.A.	A82349044
EXCAVACIONES ALBINO SANTOS, S.L.	B34208892
FIRMES ECOLOGICOS SOLTEC, S.A.	A05149554
GUDEPRA, S.L.	B24227787
LA PIA SERVICIOS SILVÍCOLAS, S.L.	B27308733
MOVIMIENTO DE TIERRAS JESUCAR, S.L.	B24575888
NIVELACIONES CARREMAR, S.L	B24338741
TRAFOPER, S.L.	B24399156
TRANSPORTES Y OBRAS CASADO, S.L.	B24449480

Con fecha 13-03-2023 del importe total del valor estimado del acuerdo marco adjudicado, queda disponible el 44%.

El plazo empleado en la resolución del Acuerdo Marco de motoniveladoras y compactadores TSA0070406 ha sido de aproximadamente 3 meses.

Teniendo en cuenta lo anteriormente indicado se inicia la tramitación de la presente licitación.

2. Justificación del procedimiento de licitación.

La licitación se corresponde con una contratación de obra por un valor estimado de contrato de OCHOCIENTOS MIL EUROS (800.000,00 €), justificándose la tramitación del expediente por procedimiento abierto simplificado.

El objeto de la contratación se corresponde con la totalidad de la prestación necesaria sin que se esté realizando ningún fraccionamiento con el fin de eludir un procedimiento superior.

3. Justificación de la no división en lotes.

La presente licitación para la conclusión del Acuerdo Marco de miniexcavadoras y minicargadoras, retroarañas o excavadora de patas articuladas, motoniveladoras y compactadores con conductor no se puede dividir en lotes porque:

- Dada la experiencia de los últimos años no es posible determinar a futuro el importe del valor estimado correspondiente a lotes con distintos tipos de maquinaria previamente definidos. El cálculo del valor estimado del lote es condición necesaria para fijar lotes en las licitaciones.
- El no establecer lotes no dificulta el acceso a la contratación pública a un mayor número de empresas pudiendo participar todas aquellas que declaren tener en propiedad o en pacífica posesión alguno de los tipos de maquinaria anteriormente descritos.

4. Justificación del cálculo del presupuesto de licitación y valor estimado del acuerdo marco.

El presupuesto base de licitación asciende a la cantidad de NOVECIENTOS SESENTA Y OCHO MIL EUROS (968.000,00 €) (IVA incluido) y el valor estimado del contrato del Acuerdo Marco asciende a la cantidad de OCHOCIENTOS MIL EUROS (800.000 €) (IVA no incluido).

Para la justificación del cálculo del presupuesto de licitación del acuerdo marco se ha tenido en cuenta los importes consumidos en los Acuerdos Marcos de miniexcavadoras y minicargadoras, retroarañas, motoniveladoras y compactadores con operario anteriores y la previsión de necesidades de maquinaria en las obras actualmente adjudicadas en la Gerencia provincial de León.

Descripción	Importe Total (Sin IVA)
TOTAL PRESUPUESTO BASE DE LICITACIÓN (IVA no incluido)	800.000,00 €
IMPORTE PRÓRROGAS	0,00 €
IMPORTE MODIFICACIONES RECOGIDAS EN EL PLIEGO	0,00 €
VALOR ESTIMADO (IVA no incluido)	800.000,00 €

5. Justificación de los criterios de solvencia y/o la clasificación de contratistas elegida.

5.1. Justificación de clasificación de contratistas

No se solicitará como condición obligatoria para participar en la licitación la clasificación de contratistas ya que el importe del valor estimado de cada contrato derivado del acuerdo marco será inferior a 500.000 €. En el caso de que el valor estimado de una petición de oferta derivada del Acuerdo Marco sea superior a los 500.000 €, se invitará a participar sólo a aquellos licitadores que estén clasificados. Sólo se requerirá la clasificación para cada petición derivada del AM en el caso de participantes en el acuerdo marco no clasificados si el importe acumulado

en contratos adjudicados más el valor estimado de la nueva petición de oferta es superior a 500.000 €. Con estas premisas se da cumplimiento a lo que establece el artículo 77 de la Ley 9/2017 de 8 de noviembre.

No obstante, los empresarios podrán acreditar su solvencia no solo acreditando los requisitos de solvencia exigido en el pliego, sino también con la clasificación de contratistas de los Grupos A, C, D, E, G o K Categoría 1 o superior.

5.2. Justificación de los criterios de solvencia

5.2.1. Solvencia económica del licitador.

La solvencia económica y financiera del empresario se acreditará mediante la existencia o compromiso de suscribirlo, de un seguro de responsabilidad civil con las siguientes coberturas:

- a) Responsabilidad Civil de Explotación con cobertura de 500.000 euros por daños materiales y personales con un sublímite por víctima de 300.000 €.
- b) Responsabilidad Civil Patronal con cobertura de 500.000 euros por daños materiales y personales con un sublímite por víctima de 300.000 €.

Este criterio se justifica dado que al ser un acuerdo marco, el valorar un parámetro económico como el volumen anual de negocio o patrimonio neto, puede ser complejo ya que el importe de cada contrato puede ser muy variable en función de las necesidades, y de esta manera intentamos buscar una mayor concurrencia.

Así mismo, la determinación del importe viene dada por las recomendaciones que desde la Asesoría Jurídica del Grupo TRAGSA han realizado para los contratos de obra.

5.2.2. Solvencia técnica del licitador.

La solvencia técnica del empresario se acreditará mediante una declaración sobre la maquinaria puesta a disposición de TRAGSA

Este criterio se justifica porque de esta manera garantizamos que el licitador dispone de los medios técnicos necesarios para ejecutar el objeto del contrato.

6. Justificación de los criterios de adjudicación.

6.1. Del acuerdo marco:

Serán adjudicatarios del acuerdo marco, todos aquellos licitadores que cumplieren completa y correctamente los Anexos I y II del Pliego de Condiciones Administrativas Particulares.

6.2. De los contratos de arrendamiento:

Será adjudicatario de contrato de arrendamiento de maquinaria con conductor aquel licitador que:

1. Sea adjudicatario del acuerdo marco;
2. Cumpla las condiciones de la petición de oferta de la licitación que se curse para la contratación;
3. Oferte el menor precio.
4. Si en la licitación cursada para la contratación, ningún licitador cumpliera las condiciones establecidas, TRAGSA podrá optar por repetir el proceso cursando una nueva licitación basada en el acuerdo marco, o declarar desierta la licitación y tramitar un expediente de contratación de obras dissociado del acuerdo marco.

Se justifica porque según lo indicado en el artículo 146 de la Ley 9/2017, sólo se establece un único criterio de valoración relacionado con los costes siendo el precio el criterio elegido

7. Justificación de las condiciones especiales de ejecución.

Al tratarse de una obra donde el alquilador deberá prestar su colaboración para que los medios que aporte faciliten la consecución de los objetivos que TRAGSA tiene encargados, como medios auxiliares/instrumentales, en el pliego de condiciones de la licitación se incluirán como condiciones especiales de ejecución las siguientes:

- Garantizar la seguridad y protección de la salud en el trabajo.

Se justifica esta condición por la exigencia del cumplimiento de las disposiciones contempladas en el Plan de Seguridad de las obras.

8. Justificación de la insuficiencia de medios.

No es de aplicación en el Acuerdo Marco al no tratarse de un contrato de servicios.

León a 16 de marzo del 2023

Fdo.: Joaquín A. Cedrón Rivas