

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ

Núm. Expedient Contractació:34/24

Expedient GES: 14404/2024

Bàsicament, l'article 116. 4 de la Llei 9/2017, de 9 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), exigeix que en l'expedient de contractació quedi acreditada la justificació adequada de determinats aspectes, sense que indiqui a quin document ha de constar aquesta justificació. Per una altra banda l'article 63.3.a) LCSP indica que hauran de ser objecte de publicació en el perfil del contractant allotjat en la Plataforma de Contractació del Sector Públic, els següents documents de l'expedient de contractació: memòria justificativa del contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis, la justificació del procediment utilitzat per a l'adjudicació quan s'utilitzi per a la seva adjudicació un procediment distint de l'obert o del restringit, el plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques que hagin de regir el contracte o documents equivalents, i el document d'aprovació de l'expedient.

De l'exposat, a la memòria justificativa hi constarà la justificació d'aquells aspectes que l'article 116.4 i altres articles de la LCSP exigeixen que quedin justificats en l'expedient, i que no consten justificats en els següents informes:

* En l'informe raonat del servei que promou la contractació exposant la necessitat, característiques i import calculat de les prestacions objecte del contracte / i acord de l'òrgan de contractació de la necessitat de contractació en la qual s'ha de justificar la naturalesa i l'extensió de les necessitats que es volen cobrir, així com la idoneïtat de l'objecte i contingut del contracte per a satisfer-les (article 73.2 RGLCSP i 28 LCSP).

* En l'informe de justificació de la no divisió del contracte en lots, en el supòsit que s'acordi la seva no divisió (art.99.3 LCSP).

Atès que correspon a l'oficiala major conforme disposen els articles 172 i 173 del ROF, informar, exposar els antecedents i disposicions legals o reglamentàries en que es funda el seu criteri, a l'expedient de contractació dalt esmentat, per ser la unitat responsable de la seva tramitació, s'emeta la següent memòria justificativa de l'expedient:

1- Dades identificatives del contracte

Subministrament mitjançant compra de 3 vehicles turisme tipus SUV (2 amb kit de detinguts i 1 sense kit de detinguts) per a la Policia Local de l'Ajuntament de Manacor i que inclou l'acondicionament i transformació dels vehicles, mitjançant selecció de l'adjudicatari en funció a diversos criteris fonamentat amb la relació qualitat-preu, tramitació ordinària, procediment obert, no subjecte a regularització harmonitzada i sense divisió en lots

CPV: 34114200-1 (automòviles de Policía Local)

2- Justificació del procediment utilitzat per a la seva adjudicació quan s'utilitza un procediment diferent de l'obert o restringit.

L'article 131.2 de la LCSP indica que "l'adjudicació es realitzarà, ordinàriament utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu, i utilitzant el procediment obert o el procediment restringit...."

El procediment d'adjudicació que es proposa per a aquesta contractació atenent el seu objecte, característiques i import és el procediment obert, justificant-se aquesta elecció per ser un dels



procediments ordinaris d'adjudicació de lliure utilització pels poders adjudicadors segons estableix com hem exposat l'article 131.2 de la LCSP.

Aquest procediment permet que tot empresari interessat podrà presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors, d'aqueixa manera qualsevol empresari pot presentar-se a la licitació, s'aconsegueix concurrència i la lliure competència entre els licitadors; d'aquesta competència eixirà l'oferta econòmicament més avantatjosa, objectiu de tot procediment de contractació pública, segons estableix l'article 1.1 de la LCSP.

Tenint en compte que el valor estimat d'aquest contracte és de **122.519,51 euros**, l'adjudicació del contracte es realitzarà mitjançant el procediment ordinari d'adjudicació obert.

3- Justificació dels criteris de solvència econòmica, i tècnica i professional, excepte que el procediment seguit sigui el procediment obert simplificat sumari.

Procedeix que els licitadors o candidats en el procediment obert i en el procediment obert simplificat acreditin els requisits de solvència econòmica o financera i tècnica o professional, i en el seu cas la classificació exigida, llevat que el procediment aplicable seguit sigui el simplificat sumari, que l'article 159.6.b) LCSP, eximeix de l'obligatorietat d'exigir l'acreditació de solvència. Es possible la tramitació del procediment simplificat sumari en els contractes d'obres amb valor estimat inferior a 80.000 euros i per els contractes de subministraments i serveis els de valor estimat inferior a 60.000 euros (redacció donada per per l'apartat quatre de la disposició final quadragèsima de la Llei 11/2020, de 30 de desembre, de Pressuposts Generals de l'Estat per a l'any 2021(BOE 31.12.20).

A més de l'acreditació dels requisits solvència econòmica o financera i tècnica o professional, i en el seu cas la classificació exigida,els licitadors o candidats en el procediment obert i en el procediment obert simplificat, l'article 76 LCSP exigeix una justificació reforçada quan es requereix l'adscripció de mitjans personals o materials com a requisits de solvència addicionals a la classificació del contractista.

De conformitat amb l'article 46 del Reglament de la LCAP no hi ha registre de contractistes de subministraments, per la qual cosa no s'exigeix la classificació del contractista.

Al ser el procediment seguit en aquest expedient el procediment obert és obligatori exigir l'acreditació de la solvència, la qual es podrà acreditar de forma alternativa mitjançant la classificació en el grup, subgrup i categoria exigible, en aquells contractes que s'estableixi la correspondència entre subgrups de classificació i els codis CPV aplicable al contracte o mitjançant els requisits i mitjans mínims de solvència que el PCA haurà d'establir segons disposa l'article 92 LCSP.

Segons el CPV aplicable a aquest contracte i de conformitat amb l'annex II del Reglament general de la Llei de contractes de les Administracions Públiques que estableix la correspondència entre subgrups de classificació i codis CPV dels contractes de serveis, determina la correspondència entre l'objecte del contracte i els serveis que els licitadors hauran d'acreditar com a criteri de solvència tècnica, no hi ha classificació que es correspongui amb l'objecte del contracte, per la qual cosa els licitadors únicament podran acreditar la solvència econòmica i tècnica mitjançant els requisits els requisits i mitjans mínims de solvència que s'indiquen.

La solvència s'acreditarà:

Criteris de solvència econòmica. Serà suficient que s'acredita per un d'aquests mitjans:

1-Volum anual de negocis del licitador.



L'elecció d'aquest criteri establert és un dels mitjans d'acreditació regulats en la LCSP es justifica en què la selecció d'aquest criteri de solvència econòmica i financera permet garantir per la tipologia i objecte del contracte al qual es refereix aquesta licitació, que l'adjudicatari disposa dels mitjans i recursos adequats per a dur-lo a terme, respectant al mateix temps el principi de concurrència i no discriminació en la contractació pública; sent un criteri proporcional a l'objecte d'aquest.

Aquest criteri de solvència econòmica i financera, afavoreix la participació i concurrència a aquesta licitació de les PIMES i de qualsevol tipologia d'empresa, independentment de la seva estructura financera i es pretén obtenir proposicions de licitadors que puguin afrontar les prestacions objecte del contracte sense que patesquin problemes econòmic o financers que comprometin la correcta execució del contracte.

Establir com a criteri econòmic i financer, de manera objectiva, i com a únic criteri altre diferent, com el valor del Patrimoni net, podria resultar discriminatori, en ser necessari fixar uns valors "ideals" del ràtio d'objectius de manera prèvia, la qual cosa podria deixar fora la possibilitat de concórrer a aquesta licitació a empreses que per les seves característiques, el seu tipus de negoci, antiguitat de creació, maduresa en el mercat, etc., no tinguen aquests valors però siguin igualment solvents econòmic i financerament.

Procedeix exigir com a criteris mínims d'acreditació, la possibilitat prevista en l'article 87.3 de la LCSP establerta per als supòsits en què els plecs no concretin els criteris mínims d'acreditació, per quant no s'aprecia desproporció, ni suposa una restricció a la participació en la licitació a l'estar establert en l'article 87 de la LCSP. Per això, s'exigirà com a requisit mínim de solvència un volum anual de negocis d'una vegada i mitja el valor estimat del contracte per ser la durada del contracte no superior a 1 any.

2- Patrimoni net

Establir el Patrimoni net com a únic criteri per a determinar la solvència econòmica i financera d'una empresa, podria induir a error ja que pot haver-hi empreses solvents amb ràtios menors als establerts com a ideals en la licitació, però establir-ho de manera alternativa al costat d'uns altres, com el volum de negocis, facilita la concurrència en poder tenir els licitadors més opcions a l'hora de justificar la seva solvència.

Procedeix exigir com a criteri mínim d'acreditació, la possibilitat prevista en l'article 87.3 de la LCSP establerta per als supòsits en què els plecs no concretin els criteris mínims d'acreditació per quant no s'aprecia desproporció, ni suposa una restricció a la participació en la licitació a l'estar establert en l'article 87 de la LCSP. Per això, s'exigirà com a requisit mínim de solvència un patrimoni net del 20% de l'import del contracte.

Criteris de solvència tècnica i professional. Serà suficient que s'acredita per un d'aquests mitjans :

1- Experiència

L'elecció d'aquest criteri es justifica en poder comprovar que els licitadors disposen d'experiència i coneixement suficient en prestar aquest tipus de servei que permetrà assegurar l'existència d'un nivell de qualitat adequat del servei.

Procedeix exigir com a criteri mínim d'acreditació, la possibilitat prevista en l'article 89.3 de la LCSP establerta per als contractes de subministraments per als supòsits en què els plecs no concretin els criteris mínims d'acreditació per quant no s'aprecia desproporció, ni suposa una restricció a la participació en la licitació a l'estar establert en l'article 87 de la LCSP. Per això, s'exigirà com a requisit mínim de solvència subministraments efectuats en els tres últims anys, d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte, amb un import anual acumulat en l'any de major execució sigui igual o superior al 70% del valor estimat del contracte.



Per a les empreses de nova creació en els contractes no subjectes a regulació harmonitzada

Al tractar-se d'un contracte no subjecte a regulació harmonitzada, el PCA ha de regular, els mitjans i requisits de solvència tècnica, pel cas que el contractista sigui una empresa de nova creació, entesa per aquella que tingui una antiguitat inferior a 5 anys, els quals de conformitat amb l'establert a l'article 90.1.4, s'acreditaran únicament per un o diversos mitjans a que es refereixen les lletres b) a i) de l'esmentat article, sense que en cap cas sigui aplicable allò disposat a la lletra a), relatiu a l'execució del contracte d'un nombre determinat de serveis/subministraments. Per això, el criteri de selecció adient serà: Mostres descripcions i fotografies dels productes a subministrar, l'autenticitat dels quals es pot certificar a petició de l'entitat contractant.

4- Justificació dels criteris d'adjudicació. I elecció de les fórmules aplicables com a criteri d'adjudicació

En el present contracte procedirà establir una pluralitat de criteris d'adjudicació en base a la millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 i 145.1 LCSP i per ser aquest contracte un dels que l'article 145.3 lletra g) LCSP estableix que s'ha d'aplicar més d'un criteri d'adjudicació, es dir, perquè es tracta d'un contracte subministraments de serveis respecte el qual és poden introduir qualche prestació o millorar aquesta de les definides en el PPT.

Els criteris d'adjudicació podran incloure aspectes medioambientals o socials vinculats a l'objecte del contracte en la forma establerta a l'apartat 6 de l'article 145.2. 6 LCSP. Al menys s'aplicaran els següents criteris d'adjudicació:

1- Preu:

El factor preu com a contraprestació que efectuarà l'Ajuntament a canvi de la prestació del contractista és, amb caràcter general un dels components necessaris per a una comparació d'ofertes correcta de cara a la determinació de l'oferta econòmicament més avantatjosa. A més és un criteri objectiu i econòmicament quantificable que sol revelar el grau d'eficiència dels licitadors.

No obstant això, sense perjudici d'aplicació de criteris distints del preu relatius a la qualitat, el preu sent un element discriminatori més, serà un component que primarà sobre la qualitat per la ponderació a atorgar.

S'atorgaran un màxim de 80 punts. La puntuació total que es pot obtenir respecte a la totalitat de criteris és de 100 punts

La fórmula que determina el sistema de puntuació del preu és la següent :

$$\text{punts} = \frac{(\text{Preu licitació} - \text{Preu oferta}) \times 80}{(\text{Preu licitació} - \text{Preu de l'oferta més baixa})}$$

Donant compliment a l'article 146.2 LCSP, la fórmula que determina el sistema de puntuació del preu, és tracta d'un sistema de mediació proporcional que atén al pressupost de licitació, i no a les ofertes i nombre d'aquestes que poden presentar-se per les diferents empreses licitadores. Amb dita fórmula el criteri del preu no queda desnaturalitzat ni irrellevant en el conjunt de criteris establerts per determinar l'oferta econòmicament més avantatjosa. No és tracta d'una fórmula que produeixi el resultat d'atribuir una puntuació superior a les ofertes de preu inferior i una puntuació inferior a les ofertes de preu superior, tampoc concedeix la màxima puntuació a l'oferta mitja entre les ofertes presentades, al ser aquest un criteri no legal.

2- Qualque criteri diferent del preu i relatiu a la qualitat:

Els criteris relatius a la qualitat, serveixen per a conèixer l'abast tècnic de l'oferta econòmica de cada licitador així com conèixer el nivell de qualitat del subministrament, puix les diferents actuacions que



constitueixen aquests criteris malgrat també tenen un cost, serveixen per veure la forma en què el licitador prestarà el subministrament i la seva adaptació al que es disposa en el plec de prescripcions tècniques. Sempre que sigui possible, s'aplicaran criteris que es valorin mitjançant xifres o percentatges obtinguts a través de l'aplicació de fórmules. En aquest expedient es valorarà:

1.- Increment de la potència mínima dels vehicles establerta en el PPT en 170 CV. Fins a 10 punts.

Es valorarà l'oferta presentada pels licitadors que incrementi la potència mínima establerta en el PPT, en 170 CV. S'acreditarà amb la presentació del catàleg oficial del vehicle ofert on s'especifiqui tal aspecte. El licitador que no presenti cap increment se li atorga 0 punts. El que presenti la millor oferta se li atorgarà la màxima puntuació i la resta de licitador obtindran puntuació mitjançant la regla de tres proporcional.

2.- Increment de la capacitat del maleter establerta en el PPT en 390 L. Fins a 10 punts

Es valorarà l'increment en la capacitat mínima del maleter establerta en el PPT per a aquest contracte, en 390 litres. S'acreditarà amb la presentació del catàleg oficial del vehicle ofert on s'especifiqui tal aspecte. El licitador que no presenti cap increment se li atorga 0 punts. El que presenti la millor oferta se li atorgarà la màxima puntuació i la resta de licitador obtindran puntuació mitjançant la regla de tres proporcional.

Amb la ponderació donada a aquests criteris, es dona compliment a l'establert a l'article 146.2 LCSP quan a que els criteris avaluable de forma automàtica mitjançant l'aplicació de fórmules s'ha d'atribuir una ponderació superior a la dels criteris de qualificació dels quals depèn d'un judici de valor, en cas, que no és constitueixi un Comitè Tècnic Especialitzat per valorar els criteris d'adjudicació.

Justificació dels paràmetres objectius que hauran de permetre identificar els casos en què una oferta es consideri anormal.

Atès que es preveuen en el PCA una pluralitat de criteris d'adjudicació, el PCA regula els paràmetres objectius que permetran identificar els casos en què una oferta es considera anormal en el seu conjunt, no sent necessari que estiguin referits a la totalitat de les ofertes vàlides presentades.

S'estableix l'existència d'una condició addicional a la relació entre la qualitat-preu, que considera que a partir d'un preu es qualificarà d'anormalment baixa l'oferta independent de la qualitat.

El paràmetre establert determina:

1. la condició de temeritat per al preu per sota del qual qualsevol oferta és temerària amb independència dels altres criteris, la fórmula no ha d'establir percentatges molt petits de desviació per a considerar l'oferta anormalment desproporcionada, i
2. altres condicions de temeritat en les quals estiguin implicats, a més del preu, els altres criteris.

S'estableix respecte al preu una fórmula que consisteix en la mitjana aritmètica en termes semblants a l'article 85 RGLCAP.

Respecte de la resta de criteris, s'estableix un determinat % a la valoració mitjana de les ofertes dels criteris tècnics, que de ser superior l'oferta es qualificarà d'anormalment baixa.

La justificació en l'elecció d'aquestes paràmetres:

- La senzillesa en la utilització de la fórmula del preu, de la mitjana aritmètica, i que és la utilitzada per l'article 85 RGLCAP
- La fórmula del preu no estableix percentatges molt petits de desviació per a considerar una oferta anormalment desproporcionada amb la qual cosa no s'indueix als licitadors a una estratègia d'alça de preus contrària al principi d'oferta econòmicament més avantatjosa.
- S'allunya de la pràctica d'establir un llindar màxim de competència amb caràcter previ, és a dir, d'una magnitud que pugui ser coneguda amb anterioritat a la presentació de les ofertes.



- Considera tots els criteris d'adjudicació per a definir els paràmetres objectius per ser el mètode per defecte quan tots els criteris tenen impacte econòmic en l'oferta.

Justificació dels criteris de desempat elegits

S'aplicaran els criteris de desempat i per l'ordre en que es refereix l'article 147.2 de la LCSP, el qual estableix que seran els criteris aplicables en el supòsit que el PCA no en prevegi d'específics, per la qual cosa no s'aprecia desproporció, ni suposa una restricció a la participació en la licitació a l'estar establert en l'article 147.2 de la LCSP.

5- Condicions Especials d'execució que s'exigiran a l'adjudicatari en l'execució del contracte.

L'article 202 de la LCSP imposa l'obligació d'establir en el PCA almenys una de les condicions especials d'execució de tipus mediambiental, social o relatives a l'ús d'entre les que enumera en el seu apartat segon.

Per a aquest contracte, s'estableixen que les més apropiades són les següents clàusules socials de conformitat amb l'article 202.2 LCSP. Aquestes condicions especials d'execució es refereixen a aspectes influents del procés de la prestació i per tant adquireixen la nota de vinculació amb l'objecte del contracte, exigida per l'article 145.6 LCSP, no són ni directa ni indirectament discriminatòries, i són compatibles amb el dret comunitari:

1- El contractista haurà de complir al llarg de tota l'execució contractual amb totes les disposicions legals, reglamentàries i convencionals en vigor en matèria laboral, de seguretat social, i de seguretat i salut en el treball que siguin aplicables a les persones treballadores vinculades a l'execució del contracte.

6- El càlcul del pressupost de licitació i del valor estimat.

El preu base de licitació s'ha obtingut sobre la base segons consta a l'informe del redactor del PPT de consultar els preus que té en el mercat els subministraments, a través de la consulta a empreses del sector.

El valor estimat d'aquest contracte, atesa la naturalesa de l'objecte del contracte, es tracta d'una necessitat periòdica i recurrent que s'ha de cobrir, degut a que els vehicles en que compte la policia local tenen una vida útil limitada, en el qual no es preveuen eventuais pròrrogues ni possibles modificacions convencionals.

7- Justificació, en el seu cas, de la concurrència de causa d'exclusió de l'ús de mitjans electrònics (disposició addicional quinze de LCSP)

No procedeix per tramitar-se l'expedient de manera electrònica.

8- Justificació de la revisió de preus, en els casos excepcionals en què, de conformitat amb l'article 103 LCSP, resulte admissible.

No procedeix, pel fet que no es preveu revisió de preus

9- Justificació de l'exigència de garantia provisional, quan de manera excepcional l'òrgan de contractació, per motius d'interès públic, ho consideri necessari (art. 106.1 LCSP)

No procedeix, pel fet que no s'exigeix la constitució de garantia provisional.

10- Justificació de la no exigència d'un termini de garantia atès que per la seva naturalesa o característiques no resulta necessari (article 210 LCSP). Aquesta justificació no serà necessària en els contractes de serveis de mera activitat o de mitjans (l'article 311.6 LCSP).

No procedeix, pel fet que s'exigeix termini de garantia.



11- Justificació en el plec de clàusules administratives particulars d'unes penyalitats específiques distintes de les previstes a l'article 193.3 LCSP, atès que les especials característiques del contracte les fan necessàries per a la seva correcta execució (article 193.2 LCSP)

Procedeix incloure al PCA unes penyalitats específiques per al cas de compliment defectuós de la prestació, així com per al supòsit d'incompliment de les condicions especials d'execució del contracte establertes al PCA.

La imposició de les penyalitats diferents de les previstes a l'article 193 es justifica en poder penyalitzar els incompliments d'aquelles obligacions considerades més essencials en garantia de l'interès públic, i obtenir una compensació o indemnització pels danys ocasionats.

Per al supòsit d'incórrer el contractista en demora respecte al compliment del termini ja sigui total o parcial establert al PPT, les penyalitats a imposar seran les establertes a l'article 193 LCSP.

12- Justificació de l'exclusió de cedir el contracte d'acord amb els termes de l'article 214 LCSP, el qual disposa que els plecs hauran d'establir necessàriament que els drets i obligacions derivades del contracte podran ser cedits pel contractista a un tercer, sempre que les qualitats tècniques o personals del cedent no hagen sigut raó determinant de l'adjudicació del contracte, i de la cessió no resulti una restricció efectiva de la competència en el mercat. En cas contrari ha de justificar-se.

No procedeix, pel fet que es preveu que el contracte pugui ser cedit en els termes de l'article 214 LCSP

13- Justificació de la prohibició de subcontractació

No procedeix, pel fet que es permet la subcontractació

14- Justificació de la forma de tramitació de l'expedient quan no siga l'ordinària sinó que s'utilitze la tramitació d'urgència a l'empara de l'article 119 LCSP, o l'anticipada prevista en l'article 117 LCSP.

No procedeix, pel fet que la tramitació seguida és l'ordinària

15- Justificació del termini de durada en el contractes de serveis/subministraments, si és superior a l'establert a l'article 29.4 LCSP

No procedeix, atès que no s'estableix un termini superior a l'establert a l'article 29.4 primer paràgraf de la LCSP per als contractes de subministraments i serveis de prestació successiva, concretat en un termini màxim de 5 anys incloses les possibles pròrrogues

La durada del contracte és coincident amb el termini d'entrega el qual s'ha fixat en 6 mesos

L'oficiala major

Isabel Maria Fuster Fuster

