

## EXPEDIENT 16/2019

### ADJUDICACIÓ DEL CONTRACTE DE SERVEIS D'ASSESSORAMENT JURÍDIC-LABORAL PER A LA SOCIETAT MUNICIPAL D'APARCAMENTS I PROJECTES, S.A

#### Antecedents

1.- La Societat Municipal d'Aparcaments i Projectes, SA, en endavant l'SMAP, és una entitat pública encarregada de la gestió i explotació d'aparcaments a la ciutat de Palma.

Dins el procés de recuperació de serveis externalitzats, amb motiu de la finalització del contracte del servei de control i manteniment de l'aparcament regulat a la via pública (O.R.A), es va considerar necessari analitzar si seria convenient, sostenible i oportú fer un canvi en la forma de gestió del servei passant de la gestió indirecta del servei a la gestió directa. Després d'estudiar aquest canvi en la forma de gestió per part d'una Comissió, aquesta va aprovar per unanimitat una Memòria comprensiva dels aspectes socials, financers, tècnics, jurídics i laborals que dictaminava la conveniència del canvi a la gestió directa mitjançant l'SMAP.

Aquesta municipalització del servei fou aprovada en Ple de l'Ajuntament de Palma el 29 de novembre de 2018 i va entrar en vigor el 19 de juny del 2019. La plantilla completa actual de personal de l'O.R.A està composta per 182 persones.

El 11 de setembre de 2019 revertirà l'Ajuntament de Palma la concessió de l'aparcament situat a la Plaça major, a Palma, essent l'SMAP l'entitat amb els drets de reversió.

Amb el contracte actual es pretenen cobrir, durant el temps establert, les necessitats d'assessorament jurídic laboral en relació amb aquells assumptes que, per la seva diferenciada especialització i/o per la immediatesa que demandin les actuacions si escau, no puguin ser ateses de forma immediata pels propis serveis jurídics de l'entitat, i per tant per a poder desenvolupar de forma òptima i adequada la tasca que li competeix, davant la peculiaritat, diversitat i multiplicitat d'aspectes i actes que es generen en l'àmbit jurídic-laboral en l'entitat, es pretén contractar els serveis d'assessorament laboral, centrant-se en aquelles qüestions derivades de les relacions laborals de l'empresa.

2.- El Consell d'Administració de l'SMAP en sessió de data 29 de juliol de 2019 va ordenar l'obertura del procediment de licitació del contracte de serveis d'assessorament jurídic-laboral per a la Societat Municipal d'Aparcaments i Projectes, SA amb els següents detalls:

- Objecte: Contractació dels serveis d'assessorament jurídic-laboral per a la Societat Municipal d'Aparcaments i Projectes, S.A
- Pressupost base de licitació (IVA exclòs):
  - 12 mesos (1 any)
  - 12.000 € (IVA exclòs)
  - IVA (21%) → 2520 €
  - Total → **14520 €** (IVA inclòs)
- Valor estimat del contracte: 1 any de contracte més DOS (1+1) possibles pròrrogues de durada anual cadascuna d'elles: (1+1+1): 36.000 € (IVA exclòs)
- Divisió en lots: NO

C/ Sant Joan de la Salle nº 6 ( Edifici SMAP). CP: 07003. Palma. Tel.: 971.21.46.46 Fax: 971.21.46.08

No procedeix la divisió en lots de l'objecte del contracte pel fet que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificultaria la correcta execució del mateix des d'un punt de vista tècnic, de conformitat amb l'article 99.3 de la LCSP, l'òrgan de contractació podrà no dividir en lots l'objecte del contracte quan existeixin motius vàlids que hauran de justificar-se degudament. En el contracte actual, sent totes les prestacions d'una mateixa o similar naturalesa, no existeix un criteri tècnic raonable que aconselli la divisió del contracte en lots.

- Tramitació: ordinària.
- Procediment: El present contracte s'adjudicarà utilitzant el procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada, mitjançant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de la millor relació qualitat-preu (art. 131.2, 145 LCSP)
- Durada: La present contractació tindrà una durada d'1 any a partir de la data de la seva formalització. L'empresa adjudicatària començarà a prestar els seus serveis a partir de l'endemà a la formalització del contracte o de la data que fixi el tècnic director del contracte.

La durada màxima total d'aquest contracte no podrà, en cap cas, excedir de TRES (3) ANYS.

- o Consta a l'expedient informe preceptiu de la Oficina de Control de Despesa (OCD) Municipal de data 29 de juliol de 2019.
- o Consta a l'expedient informe de supervisió legal de data 24 de juliol de 2019.
- o Consta a l'expedient informe d'existència de crèdit de data 24 de juliol de 2019.
- o Consta a l'expedient memòria justificativa del contracte de data 24 de juliol de 2019.
- o Consta a l'expedient els plecs de clàusules administratives i prescripcions tècniques que regeixen la licitació.

**3.-** El 02 de setembre de 2019 es va publicar l'anunci de licitació a la plataforma de Contractació del Sector Públic, tramitant-se el procediment de forma electrònica i atorgant un plaç de presentació d'ofertes fins al 17 de setembre de 2019 a les 14:30 hores.

**4.-** El 18 de setembre de 2019 es va celebrar acte d'obertura del sobre A. D'acord amb l'acta de la mesa de contractació, sis (6) empreses van concórrer al procediment;

LICITADOR	DATA I HORA DE RECEPCIÓ DE LES PROPOSICIONS
1.- BUFETE BUADES ASESORES LEGALES, SL	10-09-2019 17:59
2.- BUFETE CASADELEY	17-09-2019 10:01
3.- FRANCISCO NAVARRO LIDON	16-09-2019 13:46
4.- GABINETE BEGUR, S.L	16-09-2019 13:08
5.- MIGUEL MOYA QUINTERO	16-09-2019 13:10
6.- PENTA ASESORES LABORALES SL	17-09-2019 11:45

"El 18 de setembre de 2019 es va celebrar acta d'obertura del sobre A, on després d'examinar formalment la documentació presentada, es constata que;

2.- **BUFETE CASADELEY**. Revisat el contingut de la documentació administrativa del sobre A corresponent a l'empresa **BUFETE CASADELEY** es constata que no presenta en el contingut del sobre A "el compromís de dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals o materials suficients per a dur-lo a terme adequadament en els casos en què s'hagi exigint en la lletra F.3 del Quadre de característiques del contracte per a la concreció de les condicions de solvència"exigit a la pàgina 22 del PCAP.

3.- **FRANCISCO NAVARRO LIDON** de la documentació continguda al sobre A, també s'observa la no presentació del "compromís de dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals o materials suficients per a dur-lo a terme adequadament en els casos en què s'hagi exigint en la lletra F.3 del Quadre de característiques del contracte per a la concreció de les condicions de solvència"exigit a la pàgina 22 del PCAP.

La Mesa va acordar concedir un termini de TRES (3) dies hàbils a comptar des de el següent a la recepció d'aquesta Acta perquè es corregeixin els defectes mencionats."

5.- En data 27 de setembre de 2019 es va procedir a celebrar l'acte d'esmena de les deficiències detectades en el contingut del sobre A per part dels licitadors **BUFETE CASADELEY** i **FRANCISCO NAVARRO LIDON** i a l'acte d'obertura del sobre C (Oferta econòmica i criteris tècnics avaluable mitjançant l'aplicació de fórmules).

En aquest moment, la Mesa, a la vista de la documentació aportada dins el termini i en la forma indicada, va acordar per unanimitat donar per esmenades les deficiències. A continuació, es va procedir al desxifrat i obertura del contingut del sobre C de les empreses admeses al procediment. Les proposicions varen ser les següents:

LICITADORS	OFERTA ECONÒMICA (IVA exclòs)	EXPERIÈNCIA DEL PERSONAL ADSCRIT AL SERVEI EN L'EXERCICI DE LA PROFESSIONÓ
1.- <b>BUFETE BUADES ASESORES LEGALES, SL</b>	9.000 €	<b>MODEL ANNEX 1.1</b> <u>Responsable coordinador:</u> Marca casella "Més de 12 anys d'experiència en l'exercici de la professió" <u>Tècnic encarregat</u> Marca casella "Més de 9 anys d'experiència en l'exercici de la professió"
2.- <b>BUFETE CASADELEY</b>	9.600 €	<b>MODEL ANNEX 1.1</b> <u>Responsable coordinador:</u> Marca casella "Més de 12 anys d'experiència en l'exercici de la professió" <u>Tècnic encarregat</u> Marca casella "Més de 9 anys d'experiència en l'exercici de la professió"

3.- FRANCISCO NAVARRO LIDON	8.000 €	<p><b>MODEL ANNEX 1.1</b>  <u>Responsable coordinador:</u> Marca casella "Més de 12 anys d'experiència en l'exercici de la professió"  <u>Tècnic encarregat</u>          Marca casella "Més de 9 anys d'experiència en l'exercici de la professió"</p>
4.- GABINETE BEGUR, S.L	8.400 €	<p><b>MODEL ANNEX 1.1</b>  <u>Responsable coordinador:</u> Marca casella "Més de 12 anys d'experiència en l'exercici de la professió"  <u>Tècnic encarregat</u>          Marca casella "Més de 9 anys d'experiència en l'exercici de la professió"</p>
5.- MIGUEL MOYA QUINTERO	12.000 €	<p><b>MODEL ANNEX 1.1</b>  <u>Responsable coordinador:</u> Marca casella "Més de 12 anys d'experiència en l'exercici de la professió"  <u>Tècnic encarregat</u>          Marca casella "Més de 9 anys d'experiència en l'exercici de la professió"</p>
6.- PENTA ASESORES LABORALES SL	9.600 €	<p><b>MODEL ANNEX 1.1</b>  <u>Responsable coordinador:</u> Marca casella "Més de 12 anys d'experiència en l'exercici de la professió"  <u>Tècnic encarregat</u>          Marca casella "Més de 5 anys i menys de 7 anys d'experiència en l'exercici de la professió"</p>

6.- En data 09 d'octubre de 2019 es va celebrar Acta de la Mesa de contractació de sol·licitud de justificació d'oferta anormalment baixa, en virtut de l'informe emès per la Secció de Recursos Humans de l'SMAP de data 27 de setembre de 2019, el qual posa en coneixement a la Mesa l'existència d'una possible oferta anormalment baixa a l'efecte de requerir al licitador perquè justifiqués i desglossés la seva oferta raonada i detalladament. L'informe conclou amb el següent tenor literal:

**"CONCLUSIONS**

1.- D'acord amb l'anàlisi de les proposicions econòmiques presentades al procediment, l'oferta del licitador FRANCISCO NAVARRO LIDON resulta immersa en presumpció d'anormalitat.

*2.- Es proposa a la Mesa de Contractació que sol·liciti al licitador les justificacions i aclariments oportuns sobre el contingut de la seva oferta econòmica, atorgant-li a aquests efectes un termini de 3 dies hàbils per a comptar des de la recepció de la corresponent acta de la Mesa de Contractació.”*

La Mesa va assumir de forma unànime el contingut de l'informe i va acordar concedir un termini de 3 dies hàbils a comptar des de la recepció d'aquesta Acta de la Mesa de Contractació publicada en format electrònic al perfil del contractant de l'entitat (Plataforma de Contractació del Sector Públic) perquè justificués i desglossés raonada i detalladament el baix nivell dels preus, mitjançant la presentació d'aquella informació i documents que resultin pertinents a aquest efecte.

**7.-** En data 11 d'octubre de 2019, el licitador “Francisco Navarro Lidon.” dins del termini atorgat per a enviar la documentació justificant la seva oferta anormalment baixa, va presentar dintre del termini i en la forma escaient el seu escrit de justificació (Es va adjuntar a l'Acta corresponent ANNEX 1 justificant de presentació expedit per la Plataforma de Contractació del Sector Públic), i per tant, a continuació es va remetre la documentació als serveis tècnics per analitzar i avaluar si justifica i desglossa raonada i detalladament el baix nivell dels preus.

**8.-** En data 16 d'octubre de 2019, es va emetre informe de la Secció de Recursos Humans de SMAP, el qual de forma motivada conclou amb el següent tenor literal: (Es va adjuntar informe com ANNEX 2 a l'Acta de data 21 d'octubre de 2019)

#### **“CONCLUSIONS**

*1.- D'acord amb l'anàlisi de les proposicions econòmiques presentades al procediment, l'oferta del licitador FRANCISCO NAVARRO LIDON resulta immersa en presumpció d'anormalitat.*

*2.- Es proposa a la Mesa de Contractació que sol·liciti al licitador les justificacions i aclariments oportuns sobre el contingut de la seva oferta econòmica, atorgant-li a aquests efectes un termini de 3 dies hàbils per a comptar des de la recepció de la corresponent acta de la Mesa de Contractació.”*

La Mesa, convocada a l'efecte, va assumir de forma unànime les conclusions del citat informe i a continuació, i es va donar trasllat de tota la documentació de les proposicions dels licitadors als serveis tècnics als efectes de realitzar la valoració global de les ofertes presentades perquè la Mesa pogués realitzar la proposta d'adjudicació a l'Òrgan de Contractació.

**9.-** En data 23 d'octubre de 2019 es va emetre informe tècnic global per part de la Secció de Recursos Humans de la SMAP, el qual va concloure el següent:

#### **“CONCLUSIONS**

*Segons el parer tècnic del tècnic sota signant i en base al seu lleial saber i entendre, sempre sotmès a millor criteri, es conclou el següent:*

- 1. Una vegada calculada la puntuació final de les ofertes presentades, d'acord amb el plec de referència i als criteris per l'adjudicació, es comunica a l'òrgan de contractació que els resultats obtinguts són els següents:*

CONCURSANTS	PUNTUACIONS
FRANCISCO NAVARRO LIDON	100,00
BUFETE CASADELEY	91,83
MIGUEL MOYA QUINTERO	83,67
PENTA ASESORES LABORALES S.L.	80,83
GABINETE BEGUR S.L.	46,67
BUFETE BUADES S.L.	43,56

2. *La proposta realitzada a la Mesa de contractació es que realitzi les actuacions pertinents d'acord a Llei."*

**10.-** En data 23 d'octubre de 2019, els membres de la Mesa van assumir de forma unànime les conclusions del citat informe, i conseqüència, la Mesa va proposar al Consell d'Administració de la Societat Municipal d'Aparcaments i Projectes, SA;

**"Primer.-** *Classificar per ordre decreixent les puntuacions obtingudes pels licitadors:*

CONCURSANTS	PUNTUACIONS
FRANCISCO NAVARRO LIDON	100,00
BUFETE CASADELEY	91,83
MIGUEL MOYA QUINTERO	83,67
PENTA ASESORES LABORALES S.L.	80,83
GABINETE BEGUR S.L.	46,67
BUFETE BUADES S.L.	43,56

**Segon.-** *Realitzar proposta d'adjudicació del contracte de serveis d'assessorament jurídic-laboral per a la Societat Municipal d'Aparcaments i Projectes, S.A, per procediment obert i tramitació ordinària, a favor de FRANCISCO NAVARRO LIDON, per un preu anual de VUIT MIL EUROS (8.000 €) IVA exclòs, amb un termini d'execució del contracte d'UN (1) any , amb possibilitat de pròrroga de DOS (2) anys més.*

**Tercer.-** *Requerir al licitador al qual s'ha realitzat proposta d'adjudicació presenti la documentació d'acord amb la clàusula 19 del PCAP en un termini de 10 dies hàbils."*

**11.-** El Consell d'Administració de l'SMAP en sessió de data 28 d'octubre de 2019 va adoptar el següents acords:

**"1.-** *Classificar per ordre decreixent les puntuacions obtingudes pels licitadors:*

CONCURSANTS	PUNTUACIONS
FRANCISCO NAVARRO LIDON	100,00
BUFETE CASADELEY	91,83
PENTA ASESORES LABORALES S.L.	91,83
MIGUEL MOYA QUINTERO	72,67
BUFETE BUADES S.L.	43,56

**2.-** Realitzar proposta d'adjudicació del contracte de serveis d'assessorament jurídic-laboral per a la Societat Municipal d'Aparcaments i Projectes, S.A, per procediment obert i tramitació ordinària, per un preu anual de VUIT MIL EUROS (8.000 €) IVA exclòs, amb un termini d'execució del contracte d'UN (1) any, amb possibilitat de pròrroga de DOS (2) anys més.

**3.-** Requerir al licitador al qual s'ha realitzat proposta d'adjudicació presenti la documentació d'acord amb la clàusula 19 del PCAP en un termini de 10 dies hàbils.

**4.-** Pel cas de que el licitador proposat presenti la documentació requerida en el termini de DEU (10) dies hàbils, AUTORITZAR al Sr. Pedro Manera Mut gerent de la Societat Municipal d'Aparcaments i Projectes, SA perquè ADJUDIQUI el contracte de serveis. L'adjudicació del contracte es durà a terme dins dels cinc dies hàbils següents a la recepció de la documentació. La formalització haurà d'efectuar-se no més tard dels quinze dies hàbils següents a aquell en què es realitzi la notificació de l'adjudicació als licitadors i candidats.

**5.-** Pel cas que el licitador proposat no presenti la documentació requerida en el termini de 10 dies hàbils, AUTORITZAR al Sr. Pedro Manera Mut, gerent de la Societat Municipal d'Aparcaments i Projectes, SA perquè sol·liciti la documentació assenyalada en la clàusula 19 del plec de clàusules administratives i constitueix la garantia definitiva del 5% de l'import d'adjudicació del contracte al següent licitador i en cas que el licitador presenti la documentació requerida en el termini de 10 dies hàbils, AUTORITZAR al Sr. Pedro Manera Mut gerent de la Societat Municipal d'Aparcaments i Projectes, SA perquè ADJUDIQUI el contracte i el formalitzi. L'adjudicació del contracte es durà a terme dins dels cinc dies hàbils següents a la recepció de la documentació. La formalització haurà d'efectuar-se no més tard dels quinze dies hàbils següents a aquell en què es realitzi la notificació de l'adjudicació als licitadors i candidats."

**11.-** En data 08 de novembre de 2019, FRANCISCO NAVARRO LIDON va presentar en temps i forma (es va adjuntar a l'expedient justificant expedit per PCSP on es deixa constància de la data i hora de presentació de la document requerida), la qual una vegada revisada i analitzada la documentació, es va considerar correcta i acreditativa dels extrems requerits.

### **Fonaments de dret**

1.- Estatuts de la Societat Municipal d'Aparcaments i Projectes, SA, en virtut de la Llei 7/1985, de 2 d'abril Reguladora de les bases del Règim Local, es regeix íntegrament per l'ordenació jurídica privada, inclosos els presents Estatuts, llevat de les matèries pressupostàries, comptable, de control financer i de control d'eficàcia i contractació, que es regeixen per la normativa d'aplicació.

2.- SMAP està subjecta com a poder adjudicador que no té el caràcter d'Administració Pública, a les disposicions de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es trasposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LSCP), el Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de Contractes de Sector Públic i, el Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (RGLCAP).

3.- El contracte que resulti de l'adjudicació conforme al present plec, és, d'acord amb l'article 26.1 del LCSP de naturalesa privada i, pel seu objecte, conforme a l'article 16 d'aquest text legal, ha de ser qualificat com a contracte de serveis, que es regirà, quant a la seva preparació i adjudicació, per les clàusules contingudes en el present plec i, en el no previst en ell, en defecte de normes específiques, pel disposat en la LCSP i en el RGLCAP en tot el que no s'oposi a tal norma, aplicant-se supletòriament les restants normes de dret administratiu o, si escau, les normes de dret privat. Quant als seus efectes i extinció, el contracte es regirà pel dret privat.

4.- Qualsevol altre norma que pogués resultar d'aplicació.

En virtut de l'autorització atorgada pel Consell d'Administració de la Societat Municipal d'Aparcaments en data 28 d'octubre de 2019 a Pedro Manera Mut, Gerent de la Societat Municipal d'Aparcaments i Projectes, SA, i per les raons expressades, s'adopta el següent;

### **ACORD**

1.- Adjudicar el contracte de serveis d'assessorament jurídic-laboral per a la Societat Municipal d'Aparcaments i Projectes, S.A, per procediment obert i tramitació ordinària, a favor de FRANCISCO NAVARRO LIDON, per un preu anual de VUIT MIL EUROS (8.000 €) IVA exclòs, amb un termini d'execució del contracte d'UN (1) any, amb possibilitat de pròrroga de DOS (2) anys més.

2.- Notificar a aquest acord a FRANCISCO NAVARRO LIDON per a procedir a la formalització del contracte dins del termini màxim de 15 dies hàbils següents a aquell en què es realitzi la notificació de l'adjudicació als licitadors i candidats en la forma prevista en l'article 151 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

3.- Publicar aquest acord en el perfil del contractant de l'entitat (Plataforma de Contractació del Sector Públic), amb indicació dels recursos pertinents de conformitat al previst a la normativa reguladora a la Llei 39/2015, de 1 de octubre, de procediment administratiu comú.

Palma, 08 de novembre de 2019

El Gerent

  
Pedro Manera Mut