



AJUNTAMENT DE TAVERNES DE LA VALLIGNA

(96) 282 40 15 / Fax (96)282 20 27
Plaça Major, 1 CP 46760
www.tavernes.org

NIF P-46.24000-H
REL 01-46-238.4

Secció D2: TÈCNICA, ARQUITECTURA I ENGINYERIA

Expedient: Z:\D2-018_PLANEJAMENT\2017\CASCURBAVIESPUBLIQUES\018170056.PPOS
ImplElemAccessVorererCalvariCorralotTravSBenet\informe baja temeraria PPOS 2017.doc

2017.

INFORME

Asunto: Justificación baja ofertada por las empresas Canalizaciones y Derribos Safor SL y Pabogar SL en la licitación de la obra "IMPLANTACIO ELEMENTS D'ACCESSIBILITAT VORERES CARRER CALVARI, CORRALOT I TRAVESSERA SANT BENET _ PPOS 2017".

Juan Tormo Flores, arquitecto municipal, adscrito a la Sección Técnica, Arquitectura y Ingeniería de este Ayuntamiento, emite en referencia con al asunto reseñado el siguiente **INFORME**:

El 31 de maig de 2018 la Mesa Permanent de Contractació d'aquest Ajuntament va procedir a la apertura de les proposicions econòmiques presentades por les empreses interessades en la adjudicació de la obra "Implantació elements d'accessibilitat voreres Carrer Calvari, Corralot i Travessera Sant Benet _ PPOS 2017". Conforme a les ofertes presentades i prèvia valoració de les mateixes conforme al Plec de clàusules administratives particulars, la Mesa atorga les puntuacions assenyalades en l'Annex I.

008-0083/2017 Ofertes Sobres B PPOS 2017		142.743,96	Mitja baixes econòmiqu es	2ª Mitja baixes econòmiqu es
EMPRESA	OFERTA ECONÒMICA (142.743,96 IYA exclòs)	PUNTS	16,76515	15,05268
GRAU PASCUAL, S.A.	109.920,00	63,17	22,99499	22,99499
LATRA 2010, S.L.	129.625,00	25,25	9,19055	9,19055
PABOGAR, S.L.	99.920,66	82,41	30,00008	
PAVASAL EMPRESA CONSTRUCTORA, S.A.	110.252,00	62,53	22,76241	22,76241
COSTRUCCIONES FELFRELL, S.L.	134.022,31	16,78	6,11000	6,11000
VARESER 96, S.L.	135.064,33	14,78	5,38000	5,38000
OBRESA, S.L.	111.197,54	60,71	22,10000	22,10000
PROENA, S.L.	123.651,62	36,74	13,37523	13,37523
FLIMITS, S.L.	111.173,64	60,75	22,11675	22,11675
DIHERSA INVERSIONES, S.L.	111.197,00	60,71	22,10038	22,10038
CONSTRUCCIONES CISFERCONS, S.L.U.	122.618,96	38,73	14,09867	14,09867



AJUNTAMENT DE TAVERNES DE LA VALLDIGNA

(96) 282 40 15 / Fax (96)282 20 27
Plaça Major, 1 CP 46760
www.tavernes.org

NIF P-46.24000-H
REL 01-46-238.4

RANDE AIC, S.L.	128.504,10	27,40	9,97581	9,97581
CONSTRUCCIONES JUST, S.A.	119.900,00	43,96	16,00345	16,00345
ESTRUCTURAS TUBULARES, S.A.U.	132.990,00	18,77	6,83319	6,83319
AGLOMERADOS LOS SERRANOS, S.A.U.	123.473,53	37,08	13,50000	13,50000
CANALIZACIONES Y DERRIBOS SAFOR, S.L.	90.779,00	100,00	36,40431	
TECNOLOGIA DE LA CONSTRUCCION Y OBRAS, S.A.	120.318,88	43,15	15,71000	15,71000
GUEROLA S.L.U.	124.472,00	35,16	12,80051	12,80051
LEVANTINA INGENIERIA Y CONSTRUCCION, S.L.	120.718,56	42,39	15,43000	15,43000
COPRUSA INGENIERIA Y CONSTRUCCION, S.L.U.	123.000,00	37,99	13,83173	13,83173
ELSAMEX, S.A.U.	116.179,31	51,12	18,61000	18,61000
RAVI OBRAS, TRANSPORTES Y EXCAVACIONES, S.L.	116.864,48	49,80	18,13000	18,13000
VAINSA INFRAESTRUCTURAS, S.L.	96.466,37	89,06	32,42000	
OMEGA INGENIERÍA OBRAS Y SERVICIOS	139.195,93	6,83	2,48559	

Les proposicions efectuades per les empreses mitjançant les quals es comprometen a realitzar l'obra, d'acord amb el projecte tècnic que la defineix, són respectivament:

- *Canalizaciones y Derribos Safor SL* **90.779,00 €**

És l'oferta econòmicament més avantatjosa, la quantitat oferta suposa una baixa del 36,40% respecte al total del cost pressupostat en el projecte del procediment licitatori de la referida obra

- *Vainsa Infraestructuras, S.L.* **96.466,37 €**

És la segona oferta econòmicament més avantatjosa, la quantitat oferta suposa una baixa del 32,42% respecte al total del cost pressupostat en el projecte del procediment licitatori de la referida obra

- *Pabogar SL.* **99.920,66 €**

És la tercera oferta econòmicament més avantatjosa, la quantitat oferta suposa una baixa del 30,00% respecte al total del cost pressupostat en el projecte del procediment licitatori de la referida obra

Tal i como figura en la corresponent acta de la Mesa de Contractació, i d'acord amb la tabla de valoració assenyalada en l'Annex I de la citada acta, tot conforme a la Clàusula 13a del Plec de clàusules administratives particulars i l'article 149 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, la Mesa aprecia que les tres proposicions estan incurses en



AJUNTAMENT DE TAVERNES DE LA VALLIGNA

☎ (96) 282 40 15 / Fax (96)282 20 27
Plaça Major, 1 CP 46760
www.tavernes.org

NIF P-46.24000-H
REL 01-46-238.4

presumpció d'anormalitat les empreses Canalizaciones y Derribos Safor SL, Vainsa Infraestructuras S.L. y Pabogar SL

D'acord amb el que estableix l'article 149.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23 / UE i 2014/24 / UE, de 26 de febrer de 2014, quan la Mesa de contractació, ha identificat una o diverses ofertes incurses en presumpció d'anormalitat, ha de requerir al licitador o licitadors que les han presentat donant-los termini suficient perquè justifiquen i desglossen raonada i detallada el baix nivell dels preus, o de costos, o qualsevol altre paràmetre en base al qual s'ha definit l'anormalitat de l'oferta, mitjançant la presentació d'aquella informació i documents que resulten pertinents a aquests efectes. La petició d'informació que la Mesa de contractació dirigeix al licitador haurà de formular-se amb claredat de manera que aquests estiguen en condicions de justificar plena i oportunament la viabilitat de l'oferta. En més concret l'empresa deu precisar les condicions de la mateixa, en particular pel que fa a l'estalvi que permet el procediment d'execució del contracte, les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què dispose per executar la prestació, l'originalitat de les prestacions proposades, el respecte de les disposicions relatives a la protecció de l'ocupació i les condicions de treball vigents en el lloc en què es vaga a realitzar la prestació, o la possible obtenció d'una ajuda d'Estat.

Així doncs, concedit a aquestes empreses un termini de deu dies hàbils, s'han presentat dos documents corresponents a les empreses Canalizaciones y Derribos Safor SL de data 8 de juny de 2018 (RE 8333 de 08/06/2018) i de l'empresa Pabogar SL de data 8 de juny de 2018 (RE 8326 de 8/06/2018), ambdós informen i justifiquen la baixa ofertada en la licitació de l'obra.

Analisis i conclusions del Document presentat per l'empresa Canalizaciones y Derribos Safor SL

El document justificatiu esta desglossat en set apartats on s'informa i analitzen els preus descompostos, l'estudi de viabilitat de l'obra (cost d'execució de l'obra segons l'empresa), justificació dels costos unitaris de la maquinaria, de la mà d'obra i dels materials, i per últim una justificació dels costos financers (en concret referits al costos generals de l'obra)

En el primer apartat Objecte de l'informe *justifica de manera lògica* la baixa presentada



AJUNTAMENT DE TAVERNES DE LA VALLDIGNA

(96) 282 40 15 / Fax (96)282 20 27
Plaça Major, 1 CP 46760
www.tavernes.org

NIF P-46.24000-H
REL 01-46-238.4

TOTAL DE LA OBRA

PROYECTO IMPLANTACIO ELEMENTS D'ACCESSIBILITAT VORERES CARRER CALVARI, CORRALOT I TRAVESSERA SANT BENET

	IMPORTES
TOTAL COSTES POR NATURALEZAS	119.952,91 €
GASTOS GENERALES (13 %)	15.593,88 €
BENEFICIO INDUSTRIAL (6 %)	7.197,17 €
TOTAL COSTE ASOCIADO A LA OBRA	IMPORTES
TOTAL	142.743,96 €

OFERTA CADERSA

OFERTA CADERSA IMPLANTACIO ELEMENTS D'ACCESSIBILITAT VORERES CARRER CALVARI, CORRALOT I TRAVESSERA SANT BENET

	IMPORTES
TOTAL COSTES POR NATURALEZAS	83.314,06 €
GASTOS GENERALES (4,96 %)	4.132,38 €
BENEFICIO INDUSTRIAL (3%)	2.499,42 €
ENSAYOS (1 %)	833,14 €
TOTAL COSTE ASOCIADO A LA OBRA	IMPORTES
TOTAL	90.779,00 €

Tal com podem apreciar hi ha tres apartats que la justifiquen:

- Els costos de l'execució material de l'obra
- Les Despeses Generals de l'obra de l'empresari constructor
- I el Benefici Industrial de l'empresari constructor.

S'inclou una despesa corresponen als assaigs del control de qualitat de l'obra com 1% del PEM
S'ha pogut comprovar que en aquest document no s'han modificat els mesuraments originals del projecte base per a la licitació, mantenint les mateixes. Pel que fa als preus, d'una banda, l'empresa assegura millorar els preus del projecte gràcies als popis costos de la mà d'obra de l'empresa i la pròpia maquinaria, mes a la signatura de contractes amb empreses subcontractistes de subministrament d'equips i materials, mà d'obra i de l'execució d'algunes unitats d'obra, justificant-se en preus i costos d'ofertes elaborades durant el mes de maig per a esta obra. I, d'altra banda, de l'anàlisi de l'oferta justificada en el seu apartat preus descompostos es desprèn que els preus unitaris de les diferents unitats d'obra, segons la seua descomposició, es corresponen a costos directes i indirectes. Aquesta forma de justificació es correspon adequadament amb el que estableix el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, concretament en els seus



AJUNTAMENT DE TAVERNES DE LA VALLDIGNA

(96) 282 40 15 / Fax (96)282 20 27
Plaça Major, 1 CP 46760
www.tavernes.org

NIF P-46.24000-H
REL 01-46-238.4

articles 130 i 131, en referència a la determinació i càlcul dels preus de les diferents unitats d'obra.

No obstant, si ens atenim al que determina l'article 131, respecte al Pressupost d'execució material i pressupost base de licitació (o de l'oferta), hem de:

Se denominará presupuesto de ejecución material el resultado obtenido por la suma de los productos del número de cada unidad de obra por su precio unitario y de las partidas alzadas.

El presupuesto base de licitación se obtendrá incrementando el de ejecución material en los siguientes conceptos:

1. Gastos generales de estructura que inciden sobre el contrato, cifrados en los siguientes porcentajes aplicados sobre el presupuesto de ejecución material:

a) Del 13 al 17 por 100, a fijar por cada Departamento ministerial, a la vista de las circunstancias concurrentes, en concepto de gastos generales de la empresa, gastos financieros, cargas fiscales, Impuesto sobre el Valor Añadido excluido, tasas de la Administración legalmente establecidas, que inciden sobre el costo de las obras y demás derivados de las obligaciones del contrato. Se excluirán asimismo los impuestos que graven la renta de las personas físicas o jurídicas.

b) El 6 por 100 en concepto de beneficio industrial del contratista.

Estos porcentajes podrán ser modificados con carácter general por acuerdo de la Comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos cuando por variación de los supuestos actuales se considere necesario.

Al respecte senyalar que l'empresa determina per la seua justificació de l'oferta que les Despeses Generals de l'empresa per el fet d'exercir l'activitat empresarial es de 4,96% del Costos d'Execució Material i no els establerts reglamentàriament del 13%. I ho intenta justificar en el apartat denominat *Justificación de Costes Financieros*, que son el resultat d'una auditoria realitzada a l'empresa per ABLE Consultores, signada per D^a Mar Pardo Gomez, economista. Aclarir que segons consta en el document, la citada justificació de costos financers va ser realitzada en data 10 de gener de 2018 i no esta signada. S'obté el percentatge del 4,96% respecte als ingressos i despeses de l'empresa en l'exercici de 2010, però sense ningun raonament aritmètic ni lògic. Per tant, es conclou que no esta totalment justificat el 4,96% de les Despeses Generals de l'empresa a aplicar a esta obra.

Respecte el guany net de l'obra per part de l'empresa, o benefici industrial, el qual reglamentàriament està determinat en 6% del Cost d'Execució de l'obra, l'empresa Canalizaciones y Derribos Safor SL considera sols un 3% del Cost d'Execució de l'obra, sense més explicacions.



AJUNTAMENT DE TAVERNES DE LA VALLIGNA

☎ (96) 282 40 15 / Fax (96)282 20 27
Plaça Major, 1 CP 46760
www.tavernes.org

NIF P-46.24000-H
REL 01-46-238.4

Per tant, la justificació específica sobre les Despeses Generals d'estructura i del reduït Benefici Industrial de l'empresa que incideixen en l'oferta presentada disten molt dels coeficients establerts en el projecte del 13% de Despeses Generals de l'empresa i el 6% en concepte de Benefici Industrial del contractista. Aquests coeficients són essencials més quan es detecta la pretensió d'un alt grau de subcontractació, el qual produeix un doble efecte sobre l'increment de les Despeses Generals. D'una banda l'empresa ha de realitzar un seguiment de l'empreses subcontractistes, per al mateix nivell de qualitat en l'obra, que repercutirà en el seu increment; i de l'altra, les empreses subcontractistes tractaran de repercutir les seues pròpies despeses generals a l'empresa. Per això, aquestes situacions no poden justificar una disminució dels percentatges establerts en el projecte.

A la vista de tot això, aquest tècnic considera que no queda degudament fonamentada l'oferta econòmica ofertada per l'empresa Canalizaciones y Derribos Safor SL, i en particular, no justifica adequadament pel que fa a l'estalvi que permeti el procediment d'execució del contracte. Per tant s'ha de considerar l'anormalitat de l'oferta presentada per l'empresa Canalizaciones y Derribos Safor SL.

Analisis i conclusions del Document presentat per l'empresa Pabogar SL

Aquest document consta d'una breu memòria justificativa, en la qual es relaciona en el primer apartat la justificació de la solvència tècnica i financera_econòmica de l'empresa, en el segon dels apartats, una justificació dels preus de l'oferta, on primerament es descriu l'empreses subministradores d'alguns materials necessaris para executar l'obra, una taula comparativa de l'aplicació de preus als mesuraments del projecte amb una simple justificació dels preus emprats, i per últim, un tercer apartat respecte a la garantia establerta en el Plec de Clàusules Administratives del Contracte objecte d'esta obra.

Analitzada la documentació aportada per l'empresa Pabogar, SL com a justificació de l'oferta econòmica presentada, podem concloure el següent:

S'ha pogut comprovar que en aquest document no s'han modificat els mesuraments originals del projecte base per a la licitació, mantenint les mateixes.

Pel que fa als preus, d'una banda, l'empresa assegura millorar els preus del projecte gràcies a la signatura de contractes amb empreses subcontractistes de subministrament d'equips i materials,



AJUNTAMENT DE TAVERNES DE LA VALLIGNA

(96) 282 40 15 / Fax (96)282 20 27
Plaça Major, 1 CP 46760
www.tavernes.org

NIF P-46.24000-H
REL 01-46-238.4

mà d'obra i de l'execució d'algunes unitats d'obra, dels quals sols aporta l'oferta de l'empresa Fundiciones Benito i la resta sense justificants. I, d'altra banda, de l'anàlisi de l'oferta justificada es desprèn que els preus unitaris de les diferents unitats d'obra, sense la seua descomposició, es corresponen a preus alçada sense determinar els seus costos directes ni costos indirectes. Aquesta forma de justificació no es correspon amb el que estableix el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, concretament en els seus articles 130 i 131, en referència a la determinació i càlcul dels preus de les distintes unitats d'obra

A més, en la justificació res específica sobre les Despeses Generals d'estructura determinat en un percentatge de 9% i sense Benefici Industrial que incideixen en l'oferta disten molt dels coeficients establerts en el projecte del 13% de despeses generals de l'empresa i el 6% en concepte de benefici industrial del contractista. Aquests coeficients són essencials més quan es detecta la pretensió d'un alt grau de subcontractació, el qual produeix un doble efecte sobre l'increment de les despeses generals. D'una banda l'empresa ha de realitzar un seguiment de l'empreses subcontractistes, per al mateix nivell de qualitat en l'obra, que repercutirà en el seu increment; i de l'altra, les empreses subcontractistes tractessin de repercutir les seves pròpies despeses generals a l'empresa. Per això, aquestes situacions no poden justificar ni una disminució del percentatge i, menys encara, la seva no aplicació. Res diu tampoc sobre el guany net de l'obra per part de l'empresa, o benefici industrial, la qual reglamentàriament ha almenys tenir un coeficient mínim enfront del risc de fer una obra, com a activitat econòmica que és.

A la vista de tot això, aquest tècnic considera que no queda degudament fonamentada l'oferta econòmica ofertada per l'empresa Pabogar, SL, i en particular, no justifica adequadament pel que fa a l'estalvi que permeti el procediment d'execució del contracte, ni les solucions tècniques adoptades, ni les condicions excepcionalment favorables que disposa per executar la prestació. Per tant s'ha de considerar l'anormalitat de l'oferta presentada per l'empresa Pabogar, SL.

És que el tècnic que subscriu té el deure d'informar, als efectes oportuns.

Tavernes de la Valligna 15 de juny de 2018

L'ARQUITECTE MUNICIPAL

Juan Tormo Flores