



# CONCELLO DE ORDES

## (A CORUÑA)

### MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRATO DE OBRA “PISTA DE CASTENDA CARA O LÍMITE CON TORDOIA (PARADA)” SUBVENCIONADA POR LA AXENCIA GALEGA DE DESENVOLVEMENTO RURAL (AGADER) - PLAN DE MELLORA DE CAMINOS MUNICIPAIS DE ACCESO A PARCELAS AGRÍCOLAS 2024-2025

De conformidad con lo establecido en el artículo 28 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP), por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, las entidades del sector público no podrán celebrar otros contratos que aquellos que sean necesarios para el cumplimiento y la realización de sus fines institucionales.

A tal efecto, la naturaleza y extensión de las necesidades que pretenden cubrirse mediante el contrato proyectado, así como la idoneidad de su objeto y contenido para satisfacerlas, cuando se adjudique por un procedimiento abierto, restringido o negociado sin publicidad, deben ser determinadas con precisión, dejando constancia de ello en la documentación preparatoria, antes de iniciar el procedimiento encaminado a su adjudicación.

Las entidades del sector público velarán por la eficiencia y el mantenimiento de los términos acordados en la ejecución de los procesos de contratación pública, favorecerán la agilización de trámites, valorarán la incorporación de consideraciones sociales, medioambientales y de innovación como aspectos positivos en los procedimientos de contratación pública y promoverán la participación de la pequeña y mediana empresa y el acceso sin coste a la información, en los términos previstos en la presente Ley.

El artículo 63.3, apartado “a”, de la LCSP dispone que “En el caso de la información relativa a los contratos, deberá publicarse al menos la siguiente información:

a) La memoria justificativa del contrato, el informe de insuficiencia de medios en el caso de contratos de servicios, la justificación del procedimiento utilizado para su adjudicación cuando se utilice un procedimiento distinto del abierto o del restringido, el pliego de cláusulas administrativas particulares y el de prescripciones técnicas que hayan de regir el contrato o documentos equivalentes, en su caso, y el documento de aprobación del expediente”.

Para el cumplimiento de dichos preceptos se emite la presente **MEMORIA**:

#### 1. Antecedentes.

- Por los servicios técnicos municipales se redactó el proyecto técnico de las obras que de sucesivo se relaciona:

Denominación de la obra	Presupuesto total
“PISTA DE CASTENDA CARA O LÍMITE CON TORDOIA (PARADA)”	93.124,02 €

- La Junta de Gobierno Local, de fecha 23/02/2024, adoptó el acuerdo de participar en el Plan marco de mejora de caminos municipales de acceso a parcelas agrícolas 2024-2025 convocado por Resolución de 19/12/2023 (DOG nº 18, de fecha 25/01/2024), solicitando la concesión de una ayuda por importe 76.684,00 €, para la ejecución de la actuación “Pista de Castenda cara o límite con Tordoia (Parada)”.
- Mediante Resolución de la Directora Xeral de Agader, recibida con fecha 08/05/2024, se concedió una subvención **para la ejecución de este proyecto (Expdte. PM24-0170)**, con la financiación siguiente:



## CONCELLO DE ORDES (A CORUÑA)

Importe Asignado (Plan de Mellora)	76.962,00 €	
Importe da Axuda Plan de Mellora Camiños	76.962,00 €	
Axuda Estudo Integral Rede viaria-Anexo II b)	10.000,00 €	
TOTAL AXUDA	86.962,00 €	
Importe da Axuda	76.230,00	
Distribución por Fondos	FEADER (75%)	65.221,50 €
	MAPA (7,5%)	6.522,15 €
	XUNTA (17,5%)	15.218,35 €
Anualidades	Anualidade 2024 (48,718%)	Anualidade 2025 (51,282%)
	42.366,15 €	44.595,85 €

Por tanto, la asignación para la obra es la siguiente:

Anualidad 2024 (48,718%)	Anualidad 2025 (51,282%)
37.494,35 €	39.467,65 €
Aplicación presupuestaria 14-A1-712A-760.0	

El presupuesto presentado y aprobado desagregado por partidas es el siguiente:

Costes directos			
Descripción	Cantidad	Precio	Importe
M Limpieza de foso con motoniveladora (2 fosos) inc. Carga y transp	1.072,00	1,73	1.854,56
m <sup>2</sup> Refino y planeo del camino	64,00	0,06	3,84
m <sup>2</sup> Apertura de caja para firma con motoniveladora	64,00	0,20	12,80
m <sup>2</sup> Apertura de caja para firme con retroexcavadora	480,00	0,39	187,20
m <sup>3</sup> Carga pala mecánica d<= 5m	100,80	0,59	59,47
m <sup>3</sup> Transporte con camión basculante d<=3 Km	100,80	3,49	351,79
m <sup>2</sup> Compactación y riego del plano de fundación, A1-A3	544,00	0,59	320,96
m <sup>2</sup> Barrido de firme por medios mecánicos	5.003,00	0,44	2.201,32
m <sup>3</sup> Base de firme piedra 32/63	129,63	23,30	3.020,38
m <sup>2</sup> Tratamiento semiprofundo 3,5 Kg/m <sup>2</sup> ECR-2	1.024,30	2,42	2.478,81
m <sup>2</sup> Firme aglomerado caliente D-12 y =6 cm	5.547,00	9,03	50.089,41
m <sup>2</sup> Marca vial continua reflexiva 10 cm	2.144,00	0,98	2.101,12
m <sup>2</sup> Marca vial reflexiva en símbolos y letreros	16,15	16,36	264,21
Ud señal de STOP de 60 cm+B4:D41	5,00	113,03	565,15
Costes indirectos			
m <sup>3</sup> Gestión en centro autorizado de restos vegetales y de desbroces	107,20	5,42	581,02
m <sup>3</sup> Gestión en centro autorizado de residuos mezcados de construcción	2,90	17,34	50,29
Alquiler mensual de contenedor RCD 6 m <sup>3</sup>	6,00	70,49	422,94
Ud. Servicio de entrega y recogida de contenedor de escombros 50 Km	1,00	108,68	108,68
Otros costes eventuales			
13% Gastos generales			8.407,61



## CONCELLO DE ORDES (A CORUÑA)

6% Beneficio industrial			3.880,44
-------------------------	--	--	----------

La subvención fue del 100% sobre el presupuesto aceptado.

### 2. Objeto del contrato.

Las actuaciones previstas consisten en la mejora de la capa de rodadura de una pista municipal.

El contrato definido tiene la calificación de contrato administrativo de Obras, de acuerdo con el artículo 13 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP), por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.

El objeto del contrato se identifica con los códigos siguientes:

Código CPV	Descripción
45233251-3	Trabajos de repavimentación

El Presupuesto se desglosa en los siguientes conceptos:

El Presupuesto Base de Licitación en el tiempo de duración del contrato es de 76.962,00 €, más 16.162,02 € de IVA, que suman 93.124,02 €.

El valor estimado del contrato asciende a la cuantía de 76.962,00 € (IVA excluido).

### 3. Necesidades administrativas a satisfacer.

El proyecto contempla la pavimentación de una pista municipal.

Descripción: Longitud 1.040 m, ancho 5,00 m, un abanico de 35 m<sup>2</sup> y 4 entronques (3 de 8,00x8,00 m, y 1 de 8x15,00)

Se procederá a la limpieza de zanjas ambas márgenes y la mejora de la capa de rodaje.

En el tramo de 960 m se aplicarán 6 cm de aglomerado en caliente a toda la plataforma, previa reparación de baches al 10% de la superficie con piedra 32/63 mm y tratamiento asfáltico semiprofundo y previo arreglo de las mordientes en un ancho de 25 cm a ambos lados del camino, con 10 cm de piedra 32/63 mm y tratamiento asfáltico semiprofundo.

En el tramo de 80 m de longitud también se procederá al extendido de 6 cm de aglomerado en caliente previa reparación de baches al 5% de la superficie con piedra 32/63 mm y tratamiento asfáltico semiprofundo.

Para el abanico y los entronques se prevé la extensión de 6 cm de aglomerado en caliente previa reparación de baches al 10% de la superficie con piedra 32/63 mm y tratamiento asfáltico semiprofundo a la excepción de uno de los entronques de 8,00x8,00 en el que se extenderá una capa de 15 cm de piedra 32/63 mm con tratamiento asfáltico semiprofundo.

Finalmente se contempla el pintado de líneas de borde y símbolos y la colocación de 5 señales de STOP.

La actuación a realizar es una competencia propia del Ayuntamiento al amparo de lo previsto en el artículo 25 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, recogiéndose como servicio mínimo obligatorio de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 26.1.a) de dicha norma.



## **CONCELLO DE ORDES**

### **(A CORUÑA)**

#### **4. Idoneidad del contrato e insuficiencia de medios.**

Dada que la prestación objeto del contrato es la ejecución material de un proyecto de obras ya redactado resulta evidente la idoneidad del contrato (contrato de obras de los definidos en el artículo 13 de la LCSP), al ser el objeto de estos:

- a) La ejecución de una obra, aislada o conjuntamente con la redacción del proyecto, o la realización de alguno de los trabajos enumerados en el Anexo I.
- b) La realización, por cualquier medio, de una obra que cumpla los requisitos fijados por la entidad del sector público contratante que ejerza una influencia decisiva en el tipo o el proyecto de la obra.

Por «obra» se entenderá el resultado de un conjunto de trabajos de construcción o de ingeniería civil, destinado a cumplir por sí mismo una función económica o técnica, que tenga por objeto un bien inmueble.

También se considerará «obra» la realización de trabajos que modifiquen la forma o sustancia del terreno o de su vuelo, o de mejora del medio físico o natural.

Respecto a la justificación de la insuficiencia de medios, si bien únicamente se exige para el caso de los contratos de servicios, es evidente que el Ayuntamiento no cuenta con medios ni humanos ni materiales aptos para poder ejecutar directamente el objeto del contrato. De hecho no se da ninguno de los supuestos señalados en el artículo 30 de la LCSP para que se pudiese llevar a cabo la ejecución directa de prestaciones por la Administración Pública con la colaboración de empresarios particulares o a través de medios propios no personificados.

#### **5. Justificación de su no división en lotes.**

Consta informe técnico redactor del proyecto técnico justificativo de la improcedencia de su división en lotes, que se incorpora como documento al expediente de contratación.

#### **6. Justificación del procedimiento empleado.**

La justificación del procedimiento no sería necesaria dado que la LCSP únicamente lo exige cuando se utilice un procedimiento distinto del abierto o restringido.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 156 de la LCSP el procedimiento de adjudicación será el abierto, garantizando la máxima igualdad y concurrencia en el proceso de licitación.

En el procedimiento abierto todo empresario interesado podrá presentar una proposición, quedando excluida toda negociación de los términos del contrato con los licitadores.

Respecto a la utilización del procedimiento se justifica por ser el procedimiento ordinario de adjudicación, junto con restringido, si bien consideramos que es el que mejor sirve a los principios de libertad de acceso a las licitaciones, publicidad y transparencia de los procedimientos, y no discriminación e igualdad de trato entre los licitadores, así como del resto de los principios que rigen la contratación pública.

#### **7. Justificación del plazo de ejecución.**

El técnico redactor fija un plazo de ejecución de 6 meses. No obstante, tanto la Resolución de 19 de diciembre de 2023 para la concesión de las ayudas correspondientes al Plan de mejora de caminos rurales 2024-2025 como la resolución de concesión de la subvención señalan que el plazo límite para ejecutar y justificar las inversiones correspondientes a la anualidad 2024 será el 16 de octubre



## **CONCELLO DE ORDES**

### **(A CORUÑA)**

de 2024, por lo que se fija una fecha razonable (11 de octubre de 2024) para que tengan ejecutada, certificada y presentadas las facturas correspondientes a esta anualidad.

#### **8. Tramitación urgente del expediente**

Podrán ser objeto de tramitación urgente los expedientes correspondientes a los contratos cuya celebración responda a una necesidad inaplazable o cuya adjudicación sea preciso acelerar por razones de interés público (art. 119 LCSP).

Considerando que con fecha 8 de mayo de 2024 se comunicó la notificación de la Resolución.

Teniendo en cuenta los plazos establecidos en la LCSP para la tramitación del expediente de contratación (preparación, licitación, adjudicación y formalización del contrato) y a efectos de poder garantizar al contratista adjudicatario de las obras el cumplimiento del plazo máximo de ejecución de la anualidad 2024 (con una fecha límite del 11 de octubre de 2024), así como permitir al Ayuntamiento la tramitación de la documentación necesaria para justificación de la subvención concedida (16 de octubre de 2024), es necesario reducir a la mitad los plazos establecidos en la LCSP para la licitación, adjudicación y formalización del contrato.

#### **9. Justificación de los criterios de adjudicación.**

El artículo 145 de la LCSP dispone:

"1. La adjudicación de los contratos se realizará utilizando una pluralidad de criterios de adjudicación en base a la mejor relación calidad-precio.

Previa justificación en el expediente, los contratos se podrán adjudicar con arreglo a criterios basados en un planteamiento que atienda a la mejor relación coste-eficacia, sobre la base del precio o coste, como el cálculo del coste del ciclo de vida con arreglo al artículo 148.

2. La mejor relación calidad-precio se evaluará con arreglo a criterios económicos y cualitativos.

Los criterios cualitativos que establezca el órgano de contratación para evaluar la mejor relación calidad-precio podrán incluir aspectos medioambientales o sociales, vinculados al objeto del contrato en la forma establecida en el apartado 6 de este artículo, que podrán ser, entre otros, los siguientes:

1.º La calidad, incluido el valor técnico, las características estéticas y funcionales, la accesibilidad, el diseño universal o diseño para todas las personas usuarias, las características sociales, medioambientales e innovadoras, y la comercialización y sus condiciones:

Las características medioambientales podrán referirse, entre otras, a la reducción del nivel de emisión de gases de efecto invernadero; al empleo de medidas de ahorro y eficiencia energética y a la utilización de energía procedentes de fuentes renovables durante la ejecución del contrato; y al mantenimiento o mejora de los recursos naturales que puedan verse afectados por la ejecución del contrato.

Las características sociales del contrato se referirán, entre otras, a las siguientes finalidades: al fomento de la integración social de personas con discapacidad, personas desfavorecidas o miembros de grupos vulnerables entre las personas asignadas a la ejecución del contrato y, en general, la inserción sociolaboral de personas con discapacidad o en situación o riesgo de exclusión social; la subcontratación con Centros Especiales de Empleo o Empresas de Inserción; los planes de igualdad de género que se apliquen en la ejecución del contrato y, en general, la igualdad entre mujeres y hombres; el fomento de la contratación femenina; la conciliación de la vida laboral, personal y familiar; la mejora de las condiciones laborales y salariales; la estabilidad en el empleo; la contratación de un mayor número de personas para la ejecución del contrato; la formación y la



## **CONCELLO DE ORDES**

### **(A CORUÑA)**

protección de la salud y la seguridad en el trabajo; la aplicación de criterios éticos y de responsabilidad social a la prestación contractual; o los criterios referidos al suministro o a la utilización de productos basados en un comercio equitativo durante la ejecución del contrato.

2.º La organización, cualificación y experiencia del personal adscrito al contrato que vaya a ejecutar el mismo, siempre y cuando la calidad de dicho personal pueda afectar de manera significativa a su mejor ejecución.

3.º El servicio posventa y la asistencia técnica y condiciones de entrega tales como la fecha en que esta última debe producirse, el proceso de entrega, el plazo de entrega o ejecución y los compromisos relativos a recambios y seguridad del suministro.

Los criterios cualitativos deberán ir acompañados de un criterio relacionado con los costes el cual, a elección del órgano de contratación, podrá ser el precio o un planteamiento basado en la rentabilidad, como el coste del ciclo de vida calculado de conformidad con lo dispuesto en el artículo 148.

3. La aplicación de más de un criterio de adjudicación procederá, en todo caso, en la adjudicación de los siguientes contratos:

a) Aquellos cuyos proyectos o presupuestos no hayan podido ser establecidos previamente y deban ser presentados por los candidatos o licitadores.

b) Cuando el órgano de contratación considere que la definición de la prestación es susceptible de ser mejorada por otras soluciones técnicas o por reducciones en su plazo de ejecución.

c) Aquellos para cuya ejecución facilite el órgano, organismo o entidad contratante materiales o medios auxiliares cuya buena utilización exija garantías especiales por parte de los contratistas.

d) Aquellos que requieran el empleo de tecnología especialmente avanzada o cuya ejecución sea particularmente compleja.

e) Contratos de concesión de obras y de concesión de servicios.

f) Contratos de suministros, salvo que los productos a adquirir estén perfectamente definidos y no sea posible variar los plazos de entrega ni introducir modificaciones de ninguna clase en el contrato, siendo por consiguiente el precio el único factor determinante de la adjudicación.

g) Contratos de servicios, salvo que las prestaciones estén perfectamente definidas técnicamente y no sea posible variar los plazos de entrega ni introducir modificaciones de ninguna clase en el contrato, siendo por consiguiente el precio el único factor determinante de la adjudicación.

En los contratos de servicios que tengan por objeto prestaciones de carácter intelectual, como los servicios de ingeniería y arquitectura, y en los contratos de prestación de servicios sociales si fomentan la integración social de personas desfavorecidas o miembros de grupos vulnerables entre las personas asignadas a la ejecución del contrato, promueven el empleo de personas con dificultades particulares de inserción en el mercado laboral o cuando se trate de los contratos de servicios sociales, sanitarios o educativos a que se refiere la Disposición adicional cuadragésima octava, o de servicios intensivos en mano de obra, el precio no podrá ser el único factor determinante de la adjudicación. Igualmente, en el caso de los contratos de servicios de seguridad privada deberá aplicarse más de un criterio de adjudicación.

h) Contratos cuya ejecución pueda tener un impacto significativo en el medio ambiente, en cuya adjudicación se valorarán condiciones ambientales mensurables, tales como el menor impacto ambiental, el ahorro y el uso eficiente del agua y la energía y de los materiales, el coste ambiental



## **CONCELLO DE ORDES**

### **(A CORUÑA)**

del ciclo de vida, los procedimientos y métodos de producción ecológicos, la generación y gestión de residuos o el uso de materiales reciclados o reutilizados o de materiales ecológicos.

4. Los órganos de contratación velarán por que se establezcan criterios de adjudicación que permitan obtener obras, suministros y servicios de gran calidad que respondan lo mejor posible a sus necesidades; y, en especial, en los procedimientos de contratos de servicios que tengan por objeto prestaciones de carácter intelectual, como los servicios de ingeniería y arquitectura.

En los contratos de servicios del Anexo IV, así como en los contratos que tengan por objeto prestaciones de carácter intelectual, los criterios relacionados con la calidad deberán representar, al menos, el 51 por ciento de la puntuación asignable en la valoración de las ofertas, sin perjuicio de lo dispuesto en el apartado 2.a) del artículo 146.

5. Los criterios a que se refiere el apartado 1 que han de servir de base para la adjudicación del contrato se establecerán en los pliegos de cláusulas administrativas particulares o en el documento descriptivo, y deberá figurar en el anuncio que sirva de convocatoria de la licitación, debiendo cumplir los siguientes requisitos:

a) En todo caso estarán vinculados al objeto del contrato, en el sentido expresado en el apartado siguiente de este artículo.

b) Deberán ser formulados de manera objetiva, con pleno respeto a los principios de igualdad, no discriminación, transparencia y proporcionalidad, y no conferirán al órgano de contratación una libertad de decisión ilimitada.

c) Deberán garantizar la posibilidad de que las ofertas sean evaluadas en condiciones de competencia efectiva e irán acompañados de especificaciones que permitan comprobar de manera efectiva la información facilitada por los licitadores con el fin de evaluar la medida en que las ofertas cumplen los criterios de adjudicación. En caso de duda, deberá comprobarse de manera efectiva la exactitud de la información y las pruebas facilitadas por los licitadores.

6. Se considerará que un criterio de adjudicación está vinculado al objeto del contrato cuando se refiera o integre las prestaciones que deban realizarse en virtud de dicho contrato, en cualquiera de sus aspectos y en cualquier etapa de su ciclo de vida, incluidos los factores que intervienen en los siguientes procesos:

a) en el proceso específico de producción, prestación o comercialización de, en su caso, las obras, los suministros o los servicios, con especial referencia a formas de producción, prestación o comercialización medioambiental y socialmente sostenibles y justas.

b) o en el proceso específico de otra etapa de su ciclo de vida, incluso cuando dichos factores no formen parte de su sustancia material.

7. En el caso de que se establezcan las mejoras como criterio de adjudicación, estas deberán estar suficientemente especificadas. Se considerará que se cumple esta exigencia cuando se fijen, de manera ponderada, con concreción: los requisitos, límites, modalidades y características de las mismas, así como su necesaria vinculación con el objeto del contrato.

En todo caso, en los supuestos en que su valoración se efectúe de conformidad con lo establecido en el apartado segundo, letra a) del artículo siguiente, no podrá asignársele una valoración superior al 2,5 por ciento.

Se entiende por mejoras, a estos efectos, las prestaciones adicionales a las que figuraban definidas en el proyecto y en el pliego de prescripciones técnicas, sin que aquellas puedan alterar la naturaleza de dichas prestaciones, ni del objeto del contrato.



## **CONCELLO DE ORDES**

### **(A CORUÑA)**

Las mejoras propuestas por el adjudicatario pasarán a formar parte del contrato y no podrán ser objeto de modificación.”

Los criterios que se han tenido en cuenta son los recogidos en los pliegos de cláusulas administrativas aprobados por la Diputación Provincial para la licitación de obras de planes provinciales con varios criterios de adjudicación, que vienen impuestos por la Diputación para la licitación de los proyectos incluidos en dichos planes. Se escogen varios criterios de adjudicación en búsqueda de una mejor relación calidad-precio, dentro de las horquillas que señalan dichos pliegos tipo.

Se considera que para conseguir una mejor calidad-precio es conveniente que la empresa presente una calidad contrastada, para lo cual se valora el plan de control de calidad, así como el plazo de garantía.

Por otro lado, entendemos que debe valorarse el programa de trabajo de la obra, en aras a la definición de la ejecución de la misma.

Los criterios sociales y medioambientales son recogidos en el presente pliego de manera transversal, en especial en cuanto a los criterios de adjudicación y condiciones especiales de ejecución, y exigencia de cumplimiento de la normativa laboral ( en especial cumplimiento de convenios y obligaciones de pago de salarios así como de prevención de riesgos laborales ) normativa social ( personas con discapacidad, igualdad de género, no discriminación personas ) y medioambiental.(adopción de medidas medioambientales y ecológicas), etc.

Así mismo se valora el programa de actuación ambiental (como criterio medioambiental) y el esquema del plan de Seguridad y Salud, como criterio social para prevenir en lo máximo posible, cualquier accidente.

Como criterio para asegurar la calidad en los trabajos se valora, así mismo, la mejora en el plazo de garantía.

Se valora también la reducción de plazos de ejecución.

Por último, como no podía ser de otra manera, también se valora la oferta económica.

Los criterios sujetos a juicios de valor representan el 48% del total evaluable, siendo el 52% restante criterios de apreciación automática.

Los criterios sujetos a juicios de valor representan el 48% del total evaluable, siendo el 52% restante criterios de apreciación automática.

Ordes, en la fecha de la firma electrónica

El Alcalde-Presidente

José Luis Martínez Sanjurjo  
(firmado digitalmente)