

INFORME TÉCNICO SOBRE OFERTA ANORMAL BAJA

Asunto: Estudio de la justificación aportada por el licitador, sobre oferta anormalmente baja para el PA 2023/082 para el suministro e instalación de equipos de diagnóstico por ultrasonidos (ecógrafos, doppler, ecoendoscopios), con destino al Hospital Universitario de Melilla.

EXPTE: 2023/082

Contenido del informe

A. ANTECEDENTES	2
B. CUERPO DEL INFORME	3
C. CONCLUSIONES.....	5

A. ANTECEDENTES

El presente informe se redacta a petición del Servicio de Contratación del INGESA, para el PA 2023/082 para el suministro e instalación de equipos de diagnóstico por ultrasonidos (ecógrafos, doppler, ecoendoscopios), con destino al Hospital Universitario de Melilla.

1. En base a la apertura de ofertas económicas y su primera valoración, se determina que el licitador QUERMED S.A. ha presentado una oferta anormalmente baja al lote 2 de acuerdo con la documentación presentada en el sobre C del Procedimiento de Adquisición (P.A.) y se ha dado trámite de audiencia al mismo a fin de que justifique la valoración de su oferta.

En este informe se estudia la documentación aportada por el licitador citado a este respecto. El estudio de la documentación aportada por el licitador se realiza según la Ley 9/2017 de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, teniendo en cuenta lo establecido en el artículo 149:

“Artículo 149. Ofertas anormalmente bajas.

4. Concretamente, la mesa de contratación o en su defecto el órgano de contratación podrá pedir justificación a estos licitadores sobre aquellas condiciones de la oferta que sean susceptibles de determinar el bajo nivel del precio o costes de la misma y, en particular, en lo que se refiere a los siguientes valores:

- a) El ahorro que permita el procedimiento de fabricación, los servicios prestados o el método de construcción.*
- b) Las soluciones técnicas adoptadas y las condiciones excepcionalmente favorables de que disponga para suministrar los productos, prestar los servicios o ejecutar las obras,*
- c) La innovación y originalidad de las soluciones propuestas, para suministrar los productos, prestar los servicios o ejecutar las obras.*
- d) El respeto de obligaciones que resulten aplicables en materia medioambiental, social o laboral, y de subcontratación, no siendo justificables precios por debajo de mercado o que incumplan lo establecido en el artículo 201.*
- e) O la posible obtención de una ayuda de Estado.*

En el procedimiento deberá solicitarse el asesoramiento técnico del servicio correspondiente.

En todo caso, los órganos de contratación rechazarán las ofertas si comprueban que son anormalmente bajas porque vulneran la normativa sobre subcontratación o no cumplen las obligaciones aplicables en materia medioambiental, social o laboral, nacional o internacional, incluyendo el incumplimiento de los convenios colectivos sectoriales vigentes, en aplicación de lo establecido en el artículo 201.

Se entenderá en todo caso que la justificación no explica satisfactoriamente el bajo nivel de los precios o costes propuestos por el licitador cuando esta sea incompleta o se fundamente en hipótesis o prácticas inadecuadas desde el punto de vista técnico, jurídico o económico.”

2. Los datos económicos del lote 2 del PA 2023/082 son:

- Presupuesto base de licitación (sin IVA) 1.910,00 €
- Media aritmética de las propuestas 1.395,00 € (licitador único)
- Límite de la oferta anormal baja: menor de 1.432,50 € (bajada superior a 25%)
- Oferta QUERMED S.A.: 1.395,00 € (una bajada del 26,96 %)
- **Valor absoluto de la oferta anormalmente baja: 37,50 €.**

3. La oferta de QUERMED S.A. incluye en el resto de criterios automáticos:

- Ampliación de garantía: 18 meses
- Reducción del tiempo de entrega en 5 semanas

B. CUERPO DEL INFORME

Primero.- El licitador QUERMED S.A. presenta para justificar su oferta un documento donde expone lo siguiente:

1. PRIMERO: Que QUERMED S.A. que el importe ofertado ha sido posible, gracias a que son importadores directos en exclusiva de la firma HADECO desde hace más de 25 años y debido a su volumen de ventas, se benefician de un rappel, que en este caso y al ser un concurso público, hemos querido compartir con la Administración.
2. Por tanto, la empresa QUERMED S.A. argumenta que el precio no afecta ni al procedimiento de fabricación o de ejecución del Contrato, ni a los costes salariales ni a los gastos generales, ni al beneficio industrial.
3. QUERMED SA es una Empresa creada en 1.978 que cuenta con los medios, la profesionalidad y la experiencia necesaria para el suministro objeto de la Convocatoria, en los términos ofertados.
4. QUERMED SA ha acreditado documentalmente, en la fase previa de este Expediente tanto su solvencia técnica como económica y manifestamos que no existe ningún motivo que pueda dificultar la ejecución de este contrato, garantizando el suministro de los equipos en las condiciones descritas.
5. Se cumplen todas las normas en materia medioambiental, social y laboral para cumplir con las obligaciones derivadas del suministro.

Segundo.- Analizando la justificación presentada por el licitador y teniendo en cuenta los apartados recodados en el artículo 149.4 de la Ley 9/2017 de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, se indica lo siguiente:

1. *En cuanto a la valoración de la oferta, en particular en lo que se refiere al ahorro que permita el procedimiento de fabricación, los servicios prestados o el método de construcción:*

Se considera contemplada puesto que el ahorro en los productos está basado en el volumen especial de compra para los concursos públicos, ratificado por informes de los fabricantes/proveedores, y en que los servicios prestados se hacen con recursos propios. Se explican, por tanto, todos los costes específicos derivados tanto de las exigencias del DL.

No presenta escandallo de costes, pero lo consideramos innecesario en este caso porque la oferta anormalmente baja se produce por una cantidad de 37,50 €.

2. *Soluciones técnicas adoptadas y las condiciones excepcionalmente favorables de que disponga para ejecutar el servicio:*

No se considera contemplada en la documentación aportada, ni se considera necesaria al ser un contrato puro de suministro.

3. *Originalidad de las prestaciones propuestas.*

No se considera contemplada en la documentación aportada

4. *El respeto de obligaciones que resulten aplicables en materia medioambiental, social o laboral, y de subcontratación, no siendo justificables precios por debajo de mercado o que incumplan lo establecido en el artículo 201.*

Se hace referencia a ella en la documentación aportada, sin especificar las certificaciones y normas mediante las cuales se ha comprobado este cumplimiento.

5. *Posible obtención de una ayuda del Estado.*

Se hace referencia a ella en la documentación aportada, la inexistencia de ayudas para llevar a cabo el suministro objeto de este contrato.

Tercero.- Resultados del análisis técnico de la oferta de QUERMED SA:

1. La oferta de QUERMED S.A. de 1.395,00 € supone una bajada del 26,96 %, siendo el valor absoluto de la oferta anormalmente baja: 37,50 €.

2. La principal justificación aportada por la empresa licitadora es que son importadores directos y en exclusiva de la firma HADECO desde hace más de 25 años, lo que les permite hacer esta oferta económica.
3. Que la empresa QUERMED SA ha acreditado su solvencia tanto técnica como económica en expediente.
4. Que la bajada de precio queda suficientemente explicada y justificada por ser importador directo, lo que minimiza los costes de adquisición del equipamiento objeto del lote 2 del PA 2023/082.
5. Por lo que, a nuestro entender, la oferta económica no pone en riesgo el adecuado cumplimiento del contrato que es, en definitiva, el fin público a preservar en toda licitación pública.

C. CONCLUSIONES

Por lo anterior, a la vista del análisis de la información aportada, entendemos que no cabe aplicar la cautela recogida en el artículo 149.4 de la LCSP que estipula que se entenderá en todo caso que la justificación no explica satisfactoriamente el bajo nivel de los precios o costes propuestos por el licitador cuando esta sea incompleta o se fundamente en hipótesis o prácticas inadecuadas desde el punto de vista técnico, jurídico o económico.

Analizada en este informe la documentación aportada por QUERMED S.A. para el contrato de del Lote 2 del PA 2023/082 para el suministro e instalación de equipos de diagnóstico por ultrasonidos (ecógrafos, doppler, ecoendoscopios), con destino al Hospital Universitario de Melilla, se desprende que **la oferta económica presentada queda suficientemente justificada, habiéndose justificado el bajo nivel de precio o costes en base a los supuestos descritos en el artículo 149 de la Ley 9/2017** de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

En todo caso, el Órgano Competente, a la vista del informe aportado, será quien habrá de informar y elevar propuesta al Órgano de Contratación sobre la viabilidad de la oferta presentada por el licitador.

EL JEFE DE ÁREA DE ATENCIÓN SANITARIA