



CONCELLO DE REDONDELA

**Expte n.º:** 2133/2022

**Procedemento:** Contratacións

**Asunto:** Contrato de servizos de limpeza de praias do Concello de Redondela durante a tempada de verán 2022 (reservado a Centros Especiais de Emprego de Iniciativa Social e Empresas de Inserción, segundo DA 4ª Lei 9/2017, de contratos do sector público)

**Responsable:** Contratación.mgm

## MEMORIA XUSTIFICATIVA-INFORME NECESIDADE

**ASUNTO:** Servizos de limpeza de praias do Concello de Redondela durante a tempada de verán 2022

(reservado a Centros Especiais de Emprego de Iniciativa Social e Empresas de Inserción, segundo DA 4ª Lei 9/2017, de contratos do sector público)

### ANTECEDENTES

- Proposta da Concellería de Medio Ambiente de data 20.05.2022, pola que se dispón acudir á tramitación dun expediente de contratación, reservada a Centros Especiais de Emprego de Iniciativa Social e Empresas de Inserción, dos Servizos de limpeza de praias do Concello de Redondela durante a tempada de verán 2022, por un período de tres meses e medio, preferentemente do 15.06.2022 ata o 30.09.2022, mediante procedemento aberto simplificado, previsto no artigo 159 da Lei 9/2017, do 8 de Novembro, de Contratos do Sector Público, cun valor estimado coincidente co orzamento de licitación de 71.243,97 euros, máis o IVE do 21% por importe de 14.961,23 euros, o que fai un total de 86.205,20 euros.
- Prego de prescricións técnicas, asinado electronicamente con data 20.05.2022 pola secretaria xeral do Concello, no que se detallan as actuacións, condicións e características das prestacións a realizar para a execución do contrato.

### NECESIDADE DO SERVIZO

As necesidades administrativas a satisfacer mediante esta contratación son garantir a utilización en condicións hixiénicas adecuadas polas persoas usuarias das praias do termo municipal de Redondela durante a tempada de verán coa limpeza e recollida dos residuos no ámbito das praias e zonas adxacentes de accesos e espaxamento, para o seu uso adecuado en condicións de hixiénicas polas persoas usuarias das praias do termo municipal de Redondela durante a tempada de verán.

### CARACTERÍSTICAS

As actuacións a realizar defínense no prego de prescricións técnicas redactado e asinado electronicamente con data 20.05.2022 pola secretaria xeral do Concello.

### PROCEDEMENTO DE LICITACIÓN

O procedemento de licitación do contrato será o procedemento aberto simplificado no que a adjudicación recaerá na mellor oferta, utilizándose o prezo e as melloras como criterio de adjudicación, e que se xustifica por razón da contía, xa que o seu valor estimado é de





71.243,97 euros, máis IVE, inferior polo tanto aos 140.000 euros e porque se establecen dous criterios de adxudicación (prezo e melloras) que son criterios obxectivos, non avaliábel mediante xuízo de valor, polo que se cumpren as condicións establecidas no artigo 159 da Lei 9/2017, do 8 de Novembro, de Contratos do Sector Público (LCSP).

## XUSTIFICACIÓN DA ELECCIÓN DO PROCEDEMENTO DE ADXUDICACIÓN POR CONTRATO RESERVADO

Respecto a a posibilidade de reservar contratos para favorecer a contratación de persoas en situación de discapacidade ou exclusión social, o artigo 20 da Directiva 2014/24/UE do Parlamento Europeo e do Consello, do 26 de febreiro de 2014, sobre contratación pública e pola que se derroga a Directiva 2004/18/CE, polas razóns expresadas na súa considerando 36, establece o seguinte:

*“Artículo 20. Contratos reservados 1. Los Estados miembros podrán reservar el derecho a participar en los procedimientos de contratación a talleres protegidos y operadores económicos cuyo objetivo principal sea la integración social y profesional de personas discapacitadas o desfavorecidas o prever la ejecución de los contratos en el contexto de programas de empleo protegido, a condición de que al menos el 30 % de los empleados de los talleres, los operadores económicos o los programas sean trabajadores discapacitados o desfavorecidos.*

*2. La convocatoria de licitación deberá hacer referencia al presente artículo”.*

Esta directiva incorporouse ao ordenamento xurídico español a través da Lei de Contratos do Sector Público 9/2017, do 8 de novembro, que recolle distintas posibilidades de contratos reservados. Así, no artigo 99.4 regula a posibilidade de reserva dalgún dos lotes prevostos, para Centros Especiais de Emprego ou empresas de inserción no marco de programas de emprego protexido no marco da disposición adicional cuarta ou a favor das entidades e coas condicións previstas na disposición adicional cuadraésima oitava.

A propia disposición adicional cuarta dispón un mandato ás administracións públicas, para fixar porcentaxes mínimas de reserva do dereito para participar nos procedementos de adxudicación, ou en determinados lotes, aos mesmos Centros Especiais de Emprego de Iniciativa Social e Empresas de Inserción reguladas, respectivamente, no texto refundido da Lei Xeral de dereitos das persoas con discapacidade e da súa inclusión social, aprobada mediante Real Decreto Lexislativo 1/2013, do 29 de novembro, e na Lei 44/2007, do 13 de decembro, para a regulación do réxime das empresas de inserción, que cumpran cos requisitos establecidos en @dicha normativa para ter esta consideración, ou unha porcentaxe mínima de reserva da execución destes contratos no marco de programas de emprego protexido, a condición de que a porcentaxe de traballadores con discapacidade ou en situación de exclusión social dos Centros Especiais de Emprego, das empresas de inserción ou dos programas sexa o previsto na súa normativa de referencia e, en todo caso, polo menos do 30 por 100.

Determina que esta reserva acordarase mediante Acordo do Consello de Ministros ou do órgano competente no ámbito das Comunidades Autónomas e das Entidades Locais, os cales fixarán as condicións mínimas para garantir o cumprimento do establecido neste artigo. Establece ademais uns prazos para determinar esta reserva a partir da entrada en vigor da LCSP.

Tanto a DÁ 4ª da LCSP como o artigo 20 da Directiva 2014/24/UE, que é a norma que a primeira incorpora ao noso Ordenamento, son unha excepción que o propio lexislador establece ao principio xeral de libre competencia (artigo 18.2 da Directiva e artigo 1.1 da



LCSP) xustificada por razóns de política social; así, o Considerando 36 da Directiva 2014/24/UE é claro cando afirma, entre outras cousas, que a reserva facilita o acceso ao mercado da compra pública a operadores que cumpren unha importante función de integración social pero que en condicións normais de competencia, poden ter dificultades para obter contratos; é dicir, trátase dunha discriminación positiva.

Aínda que e polo seu carácter de excepcionalidade, nos procedementos de adxudicación sometidos á reserva de DAA 4ª da LCSP debe procurarse, no marco das especialidades que os caracterizan, salvagárdala da libre competencia, o que implica, entre outras cousas, a configuración do contrato e do procedemento para que se dea a máxima participación posible.

Esta reserva dá cumprimento por tanto, á función estratéxica que a contratación pública está chamada a facer no ámbito sociolaboral, como elemento integrador do colectivo protexido.

As características esenciais dos CEE son as seguintes:

- Pode ser titular dun Centro Especial de Emprego calquera persoa física ou xurídica, pública ou persoal, ata comunidade de bens, con capacidade xurídica e de obrar para ser empresario (sociedades mercantís, asociacións, fundacións, etc.)
- O seu persoal ten que estar formado polo menos nun 70 por 100 por persoas con discapacidade cunha redución de, polo menos, un 33 por cento da súa capacidade para o traballo, sen prexuízo das prazas en persoal do persoal non discapacitado imprescindible para o desenvolvemento da súa actividade.
- Estar rexistrados no Rexistro Correspondente da súa Comunidade Autónoma.

Unha empresa de inserción, é unha sociedade mercantil ou cooperativa que ademais de realizar calquera actividade produtiva, ten como obxecto social a integración e formación socio laboral de persoas en situación de exclusión social como tránsito ao emprego común.

As empresas de inserción deben cumprir os seguintes requisitos:

- Participación de polo menos o 51% do capital social por unha ou varias entidades promotoras sen ánimo de lucro.
- Porcentaxe de traballadores en proceso de inserción de polo menos o 30% do persoal durante os tres primeiros anos e do 50% a partir do cuarto ano.
- Aplicar polo menos o 80% dos resultados á mellora da súa estrutura produtiva e de inserción.
- Estar rexistrados no Rexistro Correspondente da súa Comunidade Autónoma.
- Presentar anualmente Balance Social da actividade da empresa.
- Contar cos medios necesarios para realizar os itinerarios de inserción socio laboral.

A disposición adicional 4ª da LCSP, non establece ningún límite ao tipo e ao importe dos contratos que poden acollerse a ela. De forma que o acordo que dispón o seu apartado primeiro fixa uns obxectivos mínimos que se deben alcanzar, pero non impide que se poidan efectuar reservas que superen as porcentaxes previstas ou se refiran a contratos cuxo obxecto non se comprenda na mesma.

Respecto polo tanto á xustificación precisa da elección do procedemento así como de cuestións procedimentais relevantes, como é o caso da reserva, conforme á disposición adicional cuarta. Se dispón a reserva do procedemento da adxudicación deste contrato cuxo obxecto comprende o servizo de limpeza das praias do Concello de Redondela para a



tempada de verán, entendendo que este Concello debe comezar a dar cumprimento ao mandato de favorecer a contratación das persoas con discapacidade ou en situación de exclusión social que, como se expón, ven determinado pola directiva europea e pola propia LCSP, nos termos expostos. Tendo en conta que, os servizos a prestar neste contrato, se consideran axeitados para cumprir coa función social en materia de contratación e poden servir para incentivar a contratación nestes precisos ámbitos.

De esta forma, se configura o contrato e o procedemento de adxudicación, a través do procedemento aberto simplificado, conforme ao artigo 159 da LCSP, outorgando a posibilidade de máxima participación e garantindo a libre competencia, dentro das entidades que cumpran os requisitos previstos na disposición adicional cuarta.

### IMPORTE

O valor estimado do contrato tense en conta para elixir o procedemento de adxudicación aplicable nesta licitación. Á vista do informe xustificativo do orzamento de licitación (CV 4KWWKY39ZDAD36G35PQ2ZQCTX), emitido o día 20.05.2022 pola secretaria xeral municipal, o valor estimado do contrato ascende a 71.243,97 euros, sen IVE.

O orzamento base de licitación é de 71.243,97 euros, máis o IVE do 21% por importe de 14.961,23 euros, o que fai un total de 86.205,20 euros.

### INSUFICIENCIA DE MEDIOS

Segundo o informe emitido, con data 20.05.2022 e CV AWCH73R4GRNQYZMQZAM6LM6A4, pola secretaria xeral do Concello está xustificada a insuficiencia de medios persoais para a realización destes traballos en base o seguinte:

“A Lei 9/2017, do 8 de novembro, de Contratos do Sector Público, pola que se transponen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, do 26 de febreiro de 2014, no seu artigo 30 expón en que suposto debe actuarse con medios propios e cando procede recorrer a terceiros.

A este respecto para a prestación de servizos senta o principio de execución pola propia administración, ao establecer:

*“3. A prestación de servizos realizarase normalmente pola propia Administración porsus propios medios. Con todo, cando careza de medios suficientes, previa a debida justificación no expediente, poderase contratar de conformidade co establecido en elCapítulo V do Título II do Libro II da presente Lei.”*

A efectos de garantir esta análise, ao regular a preparación dos contratos das Administracións públicas no artigo 116 establece a esta obrigatoriedade

*“4. No expediente xustificárase adecuadamente:*

*f) Nos contratos de servizos, o informe de insuficiencia de medios.”*

O cal, de acordo co art. 63.3 debe ser obxecto de publicación xunto cos pregos que haxan de servir de base á contratación.

Na contratación de servizos de carácter intelectual, haberá que xustificar a imposibilidade de acometelos con empregados públicos, e ademais ter en conta que estes contratos non poden encubrir relacións laborais. A este respecto o artigo 308.2 LCSP advirte de que en ningún caso a entidade contratante poderá instrumentar a contratación de persoal a través do contrato de servizos,



incluídos os que por razón da contía tramítense como contratos menores.

Na relación de postos de traballo non se contemplan postos en número suficiente para a realización das funcións que implica esta contratación.

En anos anteriores se realizaba unha contratación laboral temporal dos postos de traballo de limpeza, así como dunha persoa coordinadora do servizo.

Se ben, tras a entrada en vigor do Real Decreto Ley 32/2021, de 28 de decembro, de medidas urxentes para a reforma laboral, a garantía da estabilidade no emprego e a transformación do mercado de traballo, o 31.12.2022, que implicou a modificación do artigo 15 do Texto Refundido do Estatuto dos Traballadores, con efectos do 31.03.2022, desaparecendo a figura do contrato por obra e servizo.

Elo implica que os contratos de duración determinada deben axeitarse ás figuras contractuais expresamente previstas, as cales non se axustan, no seu obxecto e finalidade a esta contratación. O incumprimento da normativa de contratación nestes supostos, suporá a adquisición da condición de fixos das persoas contratadas, con todo o que elo implica de incumprimento no caso das Administracións Públicas, e coas responsabilidades que establece para este caso, a lexislación, respecto das autoridades ou persoal funcionario que coas súas decisións podan coadjuvar a estes incumprimentos.

O Concello carece de medios persoais adecuados para a realización dos servizos que se pretenden contratar e non se aprecia ou se considera adecuado ampliar os medios persoais, tendo en conta as limitacións que están establecidas na lexislación de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira e a mencionada reforma da normativa laboral. Doutra banda, tendo en conta que as prestacións obxecto do contrato de servizos que se pretenden realizar teñen encaixe na definición do contrato de servizos recollida no artigo 17 da LCSP, o contrato idóneo que se debe realizar é o de contrato de servizos.

Ademais, o contrato se configura como reservado para Centros Especiais de Emprego ou Empresas de Inserción, co fin de dar cumprimento á reserva prevista na disposición adicional cuarta da LCSP, para favorecer a inserción laboral de persoas con discapacidade recoñecida ou en situación de exclusión social.

Considerando o anterior, se entende queda acreditada a necesidade de acudir á contratación administrativa deste servizo, de acordo coa LCSP así como a insuficiencia de medios respecto á contratación do servizo de vixilancia, salvamento e socorrismo do Concello de Redondela."

### CRITERIOS DE ADXUDICACIÓN

Para a determinación da mellor oferta establécense dous criterios de adxudicación obxectivos que son o prezo e as melloras, polo que se cumpren as condicións establecidas na Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público (LCSP), de xeito concreto, nos artigos 146.1, que permite fixar o prezo coma único criterio de adxudicación, e 159.1 que para o procedemento aberto simplificado limita a utilización dos criterios suxeitos a xuízo de valor, configurándoos como residuais.

### XUSTIFICACIÓN DA NON DIVISIÓN EN LOTES

Atendendo aos traballos obxecto do contrato, a súa división en lotes dificultaría a súa correcta





CONCELLO DE REDONDELA

execución, xa se esixe unha coordinación na prestación do servizo que asegure a efectiva limpeza, aplicando uns criterios de actuación coherentes e unificados, que darán lugar a unha prestación eficaz deste servizo e un mais eficiente aproveitamento dos recursos humanos e materiais, xa que a súa prestación require da realización de tarefas vinculadas na súa execución e na utilización dos medios precisos, dando lugar a unha maior eficiencia se a programación do servizo se realiza dunha forma única e polo mesmo operador.

**Documento datado e asinado electronicamente á marxe**

Concello de Redondela

Rúa Alfonso XII, 2 36.800 Redondela (Pontevedra) Tif. 986 400 300 Fax: 986 403 894 CIF: P3604500C



Cod. Validación: 5P64SSKZPKJNPFZ32LG4EMLY2 | Corrección: <https://redondela.sedelectronica.gal/>  
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 6 a 6