



ACTA DE LA MESA DE CONTRACTACIÓ PER PROCEDIMENT OBERT, AMB UN ÚNIC CRITERI D'ADJUDICACIÓ, PER CONTRACTAR EL SERVEI DE NETEJA VIÀRIA DEL NUCLI DE POBLACIÓ DE FERRERIES, EL POLÍGON INDUSTRIAL I DE LA ZONA TURÍSTICA DE CALA GALDANA

Data: 21 de maig de 2024
Hora: 9.00 h
Lloc: Sala actes Ajuntament

Assistents

Pedro Pons Huguet, president
Teresa Mora Gener, secretària interina, vocal
Joan Florit Vidal, interventor accidental, vocal
Marta Florit Marqués, tècnica jurídica de l'àrea de contractació, vocal
Teresa M. Garrido Sastre, administrativa, que actua com a secretària de la Mesa

Desenvolupament de la sessió

Es reuneixen, en acte privat, els membres de la Mesa de Contractació, per a la contractació del servei de neteja viària del nucli de població de Ferreries, el polígon industrial i de la zona turística de Cala Galdana, amb un pressupost base de licitació de 792.278,86 € abans d'IVA.

Un cop constituïda la Mesa, el President recorda que es va concedir una termini de 5 dies naturals, al licitador EULEN SA, qui va presentar una oferta que incorre en presumpció d'anormalitat per un import de 594.284,88 €; per tal de presentar la documentació que justifiqui les circumstàncies que li permetin executar el contracte amb l'oferta presentada.

A continuació el President de la Mesa ordena que es procedeixi a la comprovació de la documentació presentada dia 07/05/2024, amb r.e. GE/001359/2024, per EULEN S.A. i que conté:

Un Compromís de compliment i justificació de l'oferta presentada, signat per l'apoderada Esperanza Llin García, en representació d'EULEN S.A., i en el qual sol·licita que no es consideri laseva oferta com a desproporcionada o temerària i que en base al document de justificació es consideri viable.

Annexe I: desglossament econòmic del servei.

Annexe II: vehicles i maquinària – Factures i pressuposts.

Anenexe III: Conveni d'aplicació.

Annexe IV: últims comptes anuals auditats i dipositades al Registre Mercantil.

Annexe V: Xifres de negoci d'EULEN medi ambient.

Annexe VI: Certificacions de serveis.

Annexe VII: Parc centralitzat de vehicles i maquinària.

Annexe VIII: Declaració d'hores de formació

Consta en l'expedient que en data 13/05/2024 es va ordenar al Tresorer municipal informe tècnic, respecte a l'oferta presumptament temerària presentada per EULEN.

Seqüidament es fa lectura de l'informe tècnic emès per el Sr. Joan Cànovas Barceló, sorer accidental que literalment diu:



«INFORME DE TRESORERIA

D'acord amb l'encàrrec ordenat per la secretaria d'aquest Ajuntament en data 13/05/2024, i en qualitat de la representació de la mesa de contractació, el qui subscriu emet el següent informe en relació a la petició efectuada.

ANTECEDENTS

En data 05/02/2024 s'inicia l'expedient per preparar el procediment d'adjudicació del servei de neteja viària del municipi de Ferreries, el polígon industrial i la urbanització de Cala Galdana mitjançant procediment obert.

En la mateixa provisió de Batlia s'ordena a aquesta tresoreria emetre informe econòmic a fi de determinar el preu del servei.

En data 21/03/2024, el qui subscriu emet informe econòmic pel qual es recomana la valoració del servei a contractar en 871.506,75€ (preu total del contracte IVA inclòs).

Durant el període de presentació d'ofertes, dues empreses han presentat ofertes econòmiques. Aquest fet queda recollit a l'acta de la mesa de contractació de data 02/05/2024 en la que queda constància de que:

Empresa	Preu ofertat
EULEN SA	594.284,88€
M. POLO SL	760.508,48€

De conformitat amb l'Acta de la mesa de contractació, i vists els resultats anteriors, l'interventor accidental, comprova que l'oferta presentada per EULEN S.A., incorre en presumpció d'anormalitat, conforme els paràmetres prevists en la clàusula 14 del PCAP.

En aquest sentit, es comprova que l'oferta d'EULEN S.A. és inferior amb més de 20 unitats percentuals respecte a l'oferta de M. POLO, SL, concretament 21,86 unitats percentuals.

Per tant, la mesa de contractació va acordar requerir al licitador EULEN S.A., per tal que en un termini de 5 dies naturals, justifiqués les circumstàncies que li permeten executar aquesta oferta i prestar el servei esmentat.

Davant aquest escenari, s'encarrega a la tresoreria determinar si amb el preu oferta per EULEN SA és possible donar ple compliment a les necessitats de neteja del municipi que es defineixen al plec de clàusules administratives particulars.

FETS

Examinant la documentació presentada per EULEN SA i comparant-la amb l'estudi econòmic es pot determinar que:

1. Despeses de personal

L'empresa EULEN SA, a la seva oferta econòmica ha comptat 4.006 hores totals de neteja. Dintre d'aquestes 4.006 hores està inclosa la neteja diària de dilluns a divendres (cas urbà, polígon industrial i Cala Galdana), la neteja de dissabtes i diumenges (cas urbà) i la neteja de festius especials. Cataloguen aquestes 4.006 com totes les hores exigides en el plec del contracte.

Això no obstant, d'acord amb l'estudi econòmic, les hores de neteja ordinàries (sense incloure els festius especials) es fixen en 4.400 hores anuals (incloses 406 hores per comptar vacances i dies d'assumptes propis).

Per les hores de neteja dels festius especials de les festes patronals de Sant Bartomeu, l'estudi econòmic no fixa una quantitat concreta d'hores, sinó que estima l'import econòmic de la neteja d'aquests serveis especials (en funció del cost d'exercicis anteriors), la qual es fixa en 30.000,00€, quedant a la responsabilitat del licitador fixar les hores necessàries de neteja. En la mateixa línia ho estipula el Plec de Prescripcions Tècniques (PPT), on a la clàusula vuit (serveis especials) detalla les tasques a realitzar però sense retardar les hores de neteja.



El preu de 30.000,00€ fixat per la neteja dels dies festius especials de les festes patronals de Sant Bartomeu, inclouen una sèrie de tasques que no estan detallades al PPT. Aquestes, entre d'altres, són el transport de maquinària per la neteja i retirada de l'arena, els operaris necessaris, els subministraments extres, etc.

Tot i que aquestes tasques sí s'han tingut en compte a l'hora del càlcul econòmic del servei, no es troben descrites en detall al PPT. Tot i haver-se omès aquesta descripció al PPT, segons la clàusula novena del mateix, literalment s'hi llegeix que «no eximeixen al contractista de l'execució d'aquests detalls, que s'hauran de realitzar segons el bon ofici i costum dels treballs de neteja com si haguessin estat efectivament descrits».

Es pot concloure doncs, que hi ha indicis que deixen entreveure que l'empresa EULEN SA no ha tingut en consideració el cost de les hores de neteja dels serveis especials per les festes patronals de Sant Bartomeu.

2. Equipament adscrit al servei

En la clàusula sisena del PPT s'estableix que el contractista aportarà una màquina de neteja o escombradora d'aspiració nova que al finalitzar el contracte passarà a ser de propietat municipal.

Per aquest concepte, l'estudi econòmic preveu un import 144.146,76€ en total, considerant el preu de la màquina més el del possible finançament, quedant en 36.036,69€ anuals (import total dividit els quatre anys de contracte).

L'empresa EULEN SA, en la seva oferta, pel concepte de «vehICLES D'INVERSIÓ» detalla un import de 23.630,06€ anuals comptant amb un període d'amortització de set anys, els anys de vida útil de l'aparell. Per tant, **no compta amb tota la despesa que suposaria el fet de que als quatre anys la maquinària passés a ser propietat municipal.**

No té gaire sentit, que als quatre anys la màquina escombradora passi a ser propietat municipal, sense que l'empresa hagi repercutit en la seva totalitat el cost d'adquisició de l'aparell.

Ens podríem trobar, per tant, davant un error de càlcul per part de l'empresa o ser considerat com una millora voluntària.

3. Compres i altres aprovisionaments

Finalment, i relacionat amb l'anterior, és de destacar la diferència entre l'estudi econòmic i la proposta econòmica de EULEN SA pel que fa al consum de combustible i manteniment. Mentre el primer preveu una despesa de 26.041,50€ anual, el segon una altra molt inferior de 7.239,12€ (de mitjana anual).

Considerant només el consum de combustible, l'empresa que actualment té adjudicada la neteja viària informa de que el consum diari de la màquina escombradora ascendeix a la quantitat de 60€ diaris. Considerant una mitjana de funcionament de 6 dies setmanals, el total anual serien 18.720€ (sense considerar els pics de treball dels serveis especials). Apart d'aquesta quantitat caldria afegir a aquesta quantitat el cost de manteniment de la maquinària adscrita al servei que es valora en una quantitat de 7.321,50€. Per tant, sumant els dos conceptes anteriors, la quantitat que es pren de referència a l'estudi econòmic municipal és de 26.041,50 € anual.

Es considera, per tant, poc realista l'import ofertat per EULEN SA per aquest concepte.

CONCLUSIONS

Examinada la documentació presentada, tot i que no es pot afirmar amb certesa, sembla difícil que pel preu ofertat l'empresa EULEN SA pugui complir amb totes les necessitats de neteja viària del municipi exposades al PPT, sobretot pel que fa a les hores de neteja dels serveis especials de les festes patronals de Sant Bartomeu, les tasques concretes i detallades del mateix han estat omeses al PPT.

La no previsió de les hores de neteja dels serveis especials, el possible error de càlcul per part de l'empresa en l'amortització del vehicle escombrador d'aspiració i l'import poc realista en el consum de gasoil i manteniment de la mateixa màquina pot fer pensar que l'empresa licitadora no podrà donar compliment al contracte pel preu estrictament ofertat.



És per tot l'exposat anteriorment que, qui subscriu, considera que la justificació efectuada per l'empresa EULEN SA és incompleta i que, per tant, no ha explicat satisfactòriament el baix nivell del preu ofertat. D'acord amb l'article 149 de la Llei de Contractes del Sector Públic, es recomana a la mesa de contractació l'exclusió de l'oferta presentada per EULEN SA i acordar l'adjudicació a favor de la millor oferta, d'acord amb l'ordre en que hagin estat classificades.

Finalment, recalcar que correspondrà a la mesa de contractació l'avaluació de tota la informació i documentació proporcionada pel licitador i elevar de forma motivada la corresponent proposta d'acceptació o rebuig a l'òrgan de contractació.

Aquest és el criteri de qui subscriu, que es sotmet a qualsevol altra opinió millor fonamentada en Dret.”

Examinat l'informe tècnic emès per el tresorer municipal en el qual conclou que es pot fer pensar que l'empresa licitadora millor valorada no podrà donar compliment a totes les necessitats de neteja viària del municipi exposades en el PPT, degut a què la informació és incompleta en alguns aspectes.

I vista tota la documentació aportada per EULEN SA, la Mesa de Contractació considera que la justificació efectuada per el licitador és efectivament incompleta i per tant considera necessari, abans de prendre una decisió, l'aclariment dels següents aspectes:

1. Falta detallar els conceptes del cost de les hores de personal i de la maquinària addicional necessària per fer front a la neteja dels dies festius de les festes patronals de Sant Bartomeu, atès que de l'annex I de la seva documentació es desprèn que no s'ha tingut en compte.

2. En relació amb la màquina escombradora d'aspiració adscrita al servei, i vist el concepte "vehICLES d'inversió" del seu annex I, el licitador preveu un període d'amortització de 7 anys, període que supera els 4 anys d'execució del contracte. De conformitat amb la clàusula 6 del PPT, a la data de finalització del contracte, la màquina ha de passar a ser propietat de l'ajuntament lliure de càrregues.

I per tant la Mesa entén que en aquesta data el licitador no haurà repercutit en la seva totalitat el cost d'adquisició de la màquina.

3. En relació amb el consum del combustible i manteniment de la maquinària adscrita al servei, el licitador preveu una quantitat mitjana anual molt inferior a la prevista per a l'Ajuntament. De conformitat amb l'informe tècnic emès per el tresorer, es preveu una despesa anual de 26.041,50 €, mentre que el licitador en preveu 7.239,12 € de mitjana anual.

Per tant la Mesa considera poc realista l'import previst per aquest concepte.

Vist l'anterior la Mesa, per unanimitat, decideix concedir al licitador EULEN SA un termini de 5 dies hàbils per aportar la documentació addicional necessària que justifiqui els aspectes anteriors.

Quan són les 10.40 hores es dona per acabada la sessió i s'esten l'acta que signen tots els membres de la Mesa.

