

NÚM. D'EXPEDIENT: EXP 15/23. *Procediment obert de tramitació ordinària i electrònica.*

TIPUS DE CONTRACTE: *Subministrament.*

OBJECTE: *ADJUDICACIÓ DEL CONTRACTE "SUBMINISTRAMENT I IMPLANTACIÓ DE SISTEMES DIGITALS PÚBLICS D' INFORMACIÓ EN TEMPS REAL SOBRE ELS SERVEIS FERROVIARIS PRESTATS PER SERVEIS FERROVIARIS DE MALLORCA" EXP. 15/23.*

ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ: *president de l'entitat pública empresarial Serveis Ferroviaris de Mallorca.*

Proposta de resolució (que esdevé resolució) d'adjudicació del referit procediment obert.

Antecedents

Serveis Ferroviaris de Mallorca (d'ara endavant, SFM) és una entitat pública empresarial integrant del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, que està adscrita a la Conselleria d'Habitatge, Territori i Mobilitat. Té com a finalitat institucional, d'acord amb els seus Estatuts, aprovats pel Decret 44/2015, de 22 de maig (BOIB núm. 77, de 23 de maig), que en regeixen l'actuació, la gestió i l'explotació del transport públic ferroviari prestat a Mallorca en el marc competencial del Govern. SFM es regeix, a més de fer-ho pels seus Estatuts, per les disposicions de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, aplicables a les entitats públiques empresarials, i per la resta de disposicions que li siguin aplicables. Se sotmet als principis de legalitat, servei i interès general, eficàcia, eficiència, estabilitat i transparència; i s'ha d'ajustar al principi d'instrumentalitat respecte de les finalitats i els objectius que té assignats.

En matèria de contractació pública es regeix per la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), tenint la consideració d'Administració Pública a tals efectes, de conformitat amb l'article 3.2.b) de l'esmentada norma. Ateses les característiques del contracte, la seva licitació s'ha dut a terme per un procediment obert amb tramitació ordinària, de manera electrònica a través del perfil de contractant de l'entitat allotjat a la Plataforma de Contractes del Sector Públic (PLACSP).





La finalitat principal perseguida amb la contractació d'aquest contracte és **IMPLANTACIÓ DE SISTEMES DIGITALS PÚBLICS D'INFORMACIÓ EN TEMPS REAL SOBRE ELS SERVEIS DE TRANSPORT FERROVIARI**, en el marc del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència - Finançat per la Unió Europea – NextGenerationEU, amb l'abast definit a la documentació tècnica i als plecs de condicions que regiran la licitació.

Aquesta actuació s'emmarca en un dels objectius del Pla de Recuperació i Resiliència esmentat, concretament, en l'acció relativa a projectes de digitalització, sempre que siguin complementaris a mesures que redundin en el foment d'un transport més sostenible, com, per exemple, la implantació de sistemes digitals públics d'informació en temps real sobre els serveis de transport, implantació de projectes de mobilitat com a servei, projectes de millora del ticketing intermodal o interservei i projectes d'ajuda a la gestió de la mobilitat i el trànsit, i l'anàlisi de informació per millorar l'eficiència del sistema de transport. Tot això redundarà en una millora del servei públic ferroviari que presta SFM. El pressupost base de licitació del contracte puja a la quantitat, IVA exclòs, de sis-cents cinquanta mil euros (650.000,00 €), amb un termini d'execució de 16 setmanes des de la firma del contracte o acta d'inici dels treballs. El valor estimat del contracte, de conformitat amb l'article 101 LCSP, es de sis-cents cinquanta mil euros (650.000,00 €).

La licitació del contracte s'ha dut a terme per procediment obert ordinari, amb pluralitat de criteris d'adjudicació, mitjançant tramitació electrònica al Perfil de Contractant d'SFM allotjat a la Plataforma de Contractació del Sector Públic (PLACSP).

Consten a l'expedient, entre d'altres, els següents documents:

- 1.Resolució del conseller de Mobilitat i Habitatge, de data 15/06/2023, de transferència per import de 650.000 euros, a favor del Serveis Ferroviaris de Mallorca per a l'execució de l'actuació «Implantació de sistemes digitals públics d'informació en temps real sobre els serveis de transport ferroviari» amb càrrec als fons europeus procedents del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.
- 2.Memòria justificativa de la contractació de data 19/09/23 i posterior addenda de data 21/09/2023 signat pel tècnic responsable de la contractació.
- 3.Certificat d'existència de crèdit signat pel Cap dels Serveis Generals i Financers d'SFM en data 19/09/2023.
- 4.Plec de clàusules tècniques (PPTP) que regirà la licitació.

Serveis Ferroviaris de Mallorca

Passatge Cala Figuera 6, Palma. 07009 (Illes Balears). Tel. 871930000. Fax: 871930003





Financiado por
la Unión Europea
NextGenerationEU

5. Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) que regirà la licitació.
6. Informe jurídic del PCAP, de data 21/09/2023.
7. Acord del Consell d'Administració de data 26/09/2023, en virtut del qual s'aprova la proposta de contractació, elevant-la a l'Òrgan de contractació perquè dicti la corresponent Resolució d'aprovació de l'expedient i inici de la licitació, si s'escau (ex arts. 18.1 i 15.1, dels Estatuts d'SFM), prèvia autorització de la despesa.
8. Resolució de la Consellera de Habitatge, Territori i Mobilitat, de data 28/09/2023, d'autorització de la despesa.
9. Resolució de la presidenta d'aprovació de l'expedient i plecs, de dia 28 de setembre de 2023.
10. Anuncis de licitació.
11. Acta de la Mesa de Contractació, de dia 23 de novembre de 2023, de desxifrat i obertura dels sobres 1 i 2.
12. Informe dels directors del contracte, de dia 18 de gener de 2024, corresponent a la valoració del sobre número 2.
13. Acta de la Mesa de Contractació de dia 22 de gener de 2024, d'acceptació de l'informe de valoració del sobre 2 i desxifrat i obertura del sobre 3.
14. Informe dels directors del contracte de 24 de gener de 2024, que concreta que l'oferta de VODAFONE ESPAÑA, S.A.U. està incursa en presumpció d'anormalitat.
15. Acta de la Mesa de Contractació de dia 5 de febrer de 2024, d'acceptació de l'informe de dia 24 de gener de 2024, atorgant un termini de 5 dies hàbils als efectes de que el licitació que incorre en presumpció d'anormalitat pugui justificar la viabilitat de la seva oferta.
16. Acta de la Mesa de Contractació de dia 15 de febrer de 2024, de posada a disposició dels serveis tècnics de la documentació aportada pel licitador que incorre en presumpció d'anormalitat per justificar la viabilitat de la seva oferta.
17. Informe dels directors del contracte, de dia 22 de febrer de 2024, que recull les següents consideracions tècniques i la següent conclusió:





Financiado por
la Unión Europea
NextGenerationEU

Consideraciones técnicas

Teniendo en cuenta que:

- Ni la justificación de la baja, ni la memoria técnica desglosan las jornadas que se harán en horario nocturno y diurno.
- Se estima que la mayoría de las jornadas de trabajo se realizarán en horario nocturno, ya que debe ejecutarse un 70% aproximadamente de los trabajos en la línea de metro.
- Las jornadas efectivas de trabajo nocturno en campo tiene un intervalo de 6 horas.
- Las instalaciones están repartidas entre más de 30 emplazamientos distribuidos a lo largo de 80 km, por toda la línea ferroviaria y de metro de SFM.
- La planificación presentada no tiene en cuenta los desplazamientos entre estaciones.
- La planificación presentada, no contempla los tiempos de desmonte, empaquetado y traslado a los puntos de reciclaje, desde cada uno de los emplazamientos.

El desmonte y entrega del material viejo, el montaje de soportes y pantallas, con el recableado que pudiera surgir y el transporte de material hasta el lugar, si tuviera que hacerse con los recursos indicados en la justificación, debería realizarse a un ritmo de 1 pantalla cada 48 minutos, todo esto sin tener en cuenta los desplazamientos entre emplazamientos. Este ritmo de montaje puede poner en peligro la correcta ejecución de los trabajos en tiempo y forma, así como la calidad de estos.

Además, si VODAFONE indica que realizará los trabajos de montaje de pantallas en 17 jornadas de 8h, sólo teniendo en cuenta el requerimiento de trabajos nocturnos, ya se está acumulando un desfase aproximado del 25% de las horas, reduciendo aún más los tiempos disponibles para la instalación de pantallas.

Para ejecutarse los trabajos de manera coherente con la planificación presentada, debería aumentarse los recursos asignados a la ejecución de los trabajos, añadiendo más equipos de instalación, lo cual incrementaría los costes. Esta fue la solución propuesta por uno de los licitadores.

La otra alternativa sería planificar más jornadas de trabajo al equipo propuesto y, por tanto, alterar tanto el calendario de ejecución como los costes de instalación. Esta fue la solución planteada por otro de los licitadores.

CONCLUSIÓN

A la vista de la justificación de costes aportada por VODAFONE y teniendo en cuenta lo requerido en pliegos, se puede considerar que los recursos propuestos por VODAFONE resultan inadecuados para cumplir la planificación propuesta y los plazos exigidos en el contrato.

Por todo ello, no se considera técnicamente justificada la baja anormal presentada por Vodafone.

18.-Resolució de la presidenta d'SFM en la seva condició d'òrgan de contractació, de dia 26 de març de 2024, amb el següent contingut: *"Ratificar l'acord d'exclusió de l'empresa Vodafone España, S.A.U. del procediment obert*

Serveis Ferroviaris de Mallorca

Passatge Cala Figuera 6, Palma. 07009 (Illes Balears). Tel. 871930000. Fax: 871930003





Financiado por
la Unión Europea
NextGenerationEU

corresponent al contracte de "SUBMINISTRAMENT I IMPLANTACIÓ DE SISTEMES DIGITALS PÚBLICS D' INFORMACIÓ EN TEMPS REAL SOBRE ELS SERVEIS FERROVIARIS PRESTATS PER SERVEIS FERROVIARIS DE MALLORCA", (acord adoptat per la Mesa de Contractació del referit procediment en la seva sessió de dia 29 de febrer de 2024, de conformitat amb el contingut de l'informe tècnic elaborat pel tècnic en Sistemes i Comunicacions i el tècnic en Informàtica de dia 22 de febrer de 2024), i l'acord del Consell d'Administració d'SFM adoptat en la seva sessió de dia 25 de març de 2024."

19.-Dia 19 d'abril de 2024 D. Carlos Becker Mantecón, en representació de VODAFONE ESPAÑA, S.A.U. interposa recurs especial en matèria de contractació davant el TACRC.

20.-Resolució del TACRC, de dia 22 de maig de 2024, que va acordar el següent: *"Primero. Estimar el recurso especial en materia de contratación interpuesto por D. Carlos Becker Mantecón, en representación de VODAFONE ESPAÑA, S.A.U., contra la resolución de exclusión de su oferta decretada en el procedimiento de contratación para "Suministro e implantación de sistemas digitales públicos de información en tiempo real sobre los servicios ferroviarios prestados por Serveis Ferroviaris de Mallorca", con expediente número 162/2024, convocado por los Serveis Ferroviaris de Mallorca, de acuerdo con lo señalado en el Fundamento de Derecho Noveno.*

Segundo. Levantar la suspensión del procedimiento de contratación de conformidad por lo dispuesto en el artículo 57.3 de la LCSP.

Esta resolución es definitiva en la vía administrativa y contra la misma cabe interponer recurso contencioso-administrativo ante la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Islas Baleares, en el plazo dos meses, a contar desde el día siguiente a la recepción de esta notificación, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 10.1, letra k) y 46.1 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso Administrativa."

21.-Acta de la Mesa de Contractació de dia 6 de juny de 2024. Els directors del contracte varen manifestar que VODAFONE ESPAÑA, S.A.U. haurà d'aportar tota la informació addicional que consideri oportuna sobre la partida d'instal·lacions, amb la finalitat de justificar la seva oferta. En conseqüència la Mesa va acordar requerir al licitador perquè aportés la referida informació/documentació, atorgant un termini a l'efecte.

22.-Acta de la Mesa de Contractació de dia 7 de juny de 2024, per la qual es posa a disposició dels serveis tècnics la documentació aportada pel licitador referida en el punt anterior.

23.-Informes dels responsables del contracte de dies 17 i 20 de juny de 2024.

Serveis Ferroviaris de Mallorca

Passatge Cala Figuera 6, Palma. 07009 (Illes Balears). Tel. 871930000. Fax: 871930003





Aquest últim conté la següent conclusió

CONCLUSIÓN

Vodafone ha proporcionado una justificación de aumento de costes que resulta asumible dentro del margen de beneficio industrial, para el caso de necesitar duplicar la plantilla necesaria en la ejecución de trabajos de instalación lo que pensamos haría viable técnicamente la ejecución de los trabajos en plazo y calidad.

Al respecto, Vodafone garantiza que dicho supuesto no incurriría en costes adicionales a la administración y que dispone de margen suficiente (cuantificado en el informe) para asumir las desviaciones y contratiempos que se pudieran dar.

Cabe recordar que en caso de que el Órgano de Contratación estime la aceptación de la oferta en cuestión es necesario atender a lo dispuesto en la ley de contratos del sector público, que indica que *"cuando una empresa que hubiese estado incurso en presunción de anormalidad hubiera resultado adjudicataria del contrato, el órgano de contratación establecerá mecanismos adecuados para realizar un seguimiento pormenorizado de la ejecución del mismo, con el objetivo de garantizar la correcta ejecución del contrato sin que se produzca una merma en la calidad de los servicios, las obras o los suministros contratados"*.

Por todo ello, se eleva este informe a la Mesa de Contratación para que pueda motivar la decisión de aceptación o rechazo de la oferta.

Este es el parecer de los técnicos que suscriben, el cual se somete a cualquiera otro que mejor fundado técnicamente pudiera emitirse.

24.-Acta de la Mesa de Contractació de dies 17 i 20 de juny de 2024, que conté el següent acord:

"Los miembros de la Mesa de Contratación con derecho a voto, a la vista del contenido del referido informe solicitan una aclaración a los responsables del contrato relativa a los costes de la partida controvertida de instalaciones, y su impacto en el beneficio industrial cuantificado por el licitador en un 5,7%. Ello con el detalle y justificación suficiente para poder concluir en cuanto a la viabilidad de la oferta presentada."

25.-Informe dels responsables del contracte, de dia 26 de juny de 2024, que conclou de la següent forma:

CONCLUSIÓN

De acuerdo con lo expuesto anteriormente, y considerando que puede ser suficiente el aumento de los recursos aportados en una pareja adicional con un coste de 20.752,00€, como se indica en el primer supuesto, el coste de dicha medida resultaría inferior al beneficio industrial de 25.566,39€ que correspondería al 6% del subtotal del contrato, haciendo viable económicamente la oferta, al estar los gastos adicionales en que debería incurrir el contratista dentro de sus márgenes de beneficio industrial.

26.-Acta de la Mesa de Contractació de dia 26 de juny de 2024, d'acceptació del referit informe de dia 26 de juny de 2024. Es sollicita als redactors de l'informe que formulin la corresponent proposta d'adjudicació, retrotraient les actuacions al moment de la valoració de les ofertes (criteris avaluable mitjançant fórmules).

27.-Informe dels responsables del contracte, de dia 27 de juny de 2024 que,





Financiado por
la Unión Europea
NextGenerationEU

d'entre d'altres aspectes, conté la següent conclusió:

CONCLUSIÓN

Se presentan tabuladas las puntuaciones totales (incluidas las derivadas de la valoración económica) de las ofertas admitidas al presente procedimiento de contratación para que la Mesa pueda tenerlas en consideración y obrar en consecuencia. Se ha resaltado en color la oferta que ha obtenido la mayor puntuación.

EMPRESA	M1 (20)	M2 (20)	C1 (20)	C2 (15)	C3 (10)	C4 (10)	C5 (5)	TOTAL (100)
SAMPOL INGENIERÍA Y OBRAS, S.A.	14	6	0	15	10	10	5	60.00
TELEFÓNICA	19	19	9.78	15	10	10	5	87.78
VODAFONE	12	16.5	20	15	10	10	5	88.50

Por todo ello, la oferta con mayor puntuación (88.50puntos) es la presentada por VODAFONE con un importe de adjudicación de 522.066,66€ IVA excluido y un plazo de ejecución de 4 meses desde la firma del acta de inicio.

28.-Acta de la Mesa de Contractació, de dia 1 de juliol de 2024, d'acceptació del referit informe de dida 27 de juny de 2024, elevant el seu contingut i la corresponent proposta d'adjudicació a l'òrgan de contractació als efectes oportuns.

29.- Requeriment de documentació al licitador proposat com adjudicatari, de dia 2 de juliol de 2024.

30.-Acta de la Mesa de Contractació de dia 25 de juliol de 2024, de revisió de la documentació aportada pel licitador proposat com a adjudicatari, amb concreció de determinades deficiències.

31.-Acord del Consell d'Administració en la seva sessió de dia 24 de juliol de 2024, amb el següent contingut:

"Aprovar la proposta d'adjudicació del contracte: "SUBMINISTRAMENT I IMPLANTACIÓ DE SISTEMES DIGITALS PÚBLICS D' INFORMACIÓ EN TEMPS REAL SOBRE ELS SERVEIS FERROVIARIS PRESTATS PER SERVEIS FERROVIARIS DE MALLORCA", amb codi d'expedient CO 15/23 (G162/2023), a favor de l'empresa VODAFONE ESPAÑA, S.A.U., per un import de 522.066,66 €, IVA exclòs, i un termini inicial d'execució de 16 setmanes als termes indicats en els plecs emprats en la licitació del contracte i l'oferta de l'adjudicatari als efectes del que preveu l'article 18.1 del Decret 44/2015, de 22 de maig, en virtut del qual s'aproven els Estatuts d'aquesta entitat pública empresarial, elevant els mateixos al president per a que, com a òrgan de contractació (art. 15.1 dels Estatuts), adopti la corresponent

Serveis Ferroviaris de Mallorca

Passatge Cala Figuera 6, Palma. 07009 (Illes Balears). Tel. 871930000. Fax: 871930003





resolució d'adjudicació de conformitat amb la normativa de contractació pública que resulta d'aplicació a SFM.de 2024. La present aprovació està condicionada a la revisió de la documentació aportada pel licitador proposat com a adjudicatari."

32.-Acta de la Mesa de Contractació de dia 25 de juliol de 2024, d'esmena de les deficiències recollides a l'acta de dia 22 de juliol de 2024.

Fonaments de dret

1. Llei 4/2021, de 17 de desembre, de mesures extraordinàries i urgents per executar les actuacions i els projectes que s'han de finançar amb fons europeus en el marc del PRTR i resta de normativa concordant.
2. Llei 7/2010, de 21 juliol, del sector públic instrumental de la CAIB.
3. Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.
4. Decret 14/2016, d'11 de març, pel qual s'aprova el text consolidat del Decret sobre contractació de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
5. Decret 44/2015, de 22 de maig, en virtut del qual s'aproven els Estatuts de l'entitat pública empresarial Serveis Ferroviaris de Mallorca.
6. Acord del Consell d'Administració d'SFM de dia 4 de març de 2021, modificat per altre posterior de dia 6 de juliol de 2021, d'atribució de competències en matèria de contractació.
7. Règim jurídic previst als Plecs, que determinarà l'aplicació de la normativa esmentada.
8. Qualsevol altra norma que pogués resultar d'aplicació.

Proposta de resolució

Proposo a l'òrgan de contractació que dicti una resolució en els termes següents:

Primer.- Adjudicar a favor de l'empresa VODAFONE ESPAÑA, S.A.U. el contracte de referència: *"SUBMINISTRAMENT I IMPLANTACIÓ DE SISTEMES DIGITALS PÚBLICS D' INFORMACIÓ EN TEMPS REAL SOBRE ELS SERVEIS FERROVIARIS PRESTATS PER SERVEIS FERROVIARIS DE MALLORCA"*, amb codi d'expedient CO 15/23 (G162/2023), per un import de CINQ-CENTS VINT-I-DOS MIL SEIXANTA-SIS EUROS AMB SEIXANTA-SIS CÈNTIMS (522.066,66 €), IVA exclòs, i un termini d'execució de 16 setmanes als termes indicats en els plecs emprats en la licitació del

Serveis Ferroviaris de Mallorca

Passatge Cala Figuera 6, Palma. 07009 (Illes Balears). Tel. 871930000. Fax: 871930003





Financiado por
la Unión Europea
NextGenerationEU

contracte i l'oferta de l'adjudicatari.

Segon.- Designar com a responsable del contracte al tècnic Sistemes i Comunicacions i el tècnic en Informàtica d'SFM, als efectes del disposat a l'article 62 de la LCSP.

Tercer.- Autoritzar al director gerent d'SFM perquè notifiqui aquesta resolució a l'adjudicatari, així com a la resta de licitadors que hagin concorregut a la licitació (si s'escau), amb indicació dels recursos pertinents, de conformitat amb el que disposa la normativa de contractació pública aplicable en relació al previst a la normativa reguladora del procediment administratiu comú i de règim jurídic vigent a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, així com perquè dugui a terme la publicació d'aquesta adjudicació i la formalització de la contractació als mitjans oportuns (Perfil de contractant de l'entitat), amb comunicació als registres corresponents.

Palma, a la data indicada al segell de signatura electrònica.

El director gerent d'SFM
José Ramón Orta Rotger.

**Conforme amb la proposta, en dicto
resolució,**
El president d'SFM, com òrgan de contractació
José Luis Mateo Hernández.

Document signat electrònicament

