

INFORME JURÍDIC DE SECRETARIA

Expedient nº D.2.1.2.2024.2

Assumpte: Aprovació expedient de contractació i Plecs del Contracte de serveis “Manteniment en instal·lacions esportives municipals” per procediment obert simplificat abreujat (art. 159.6 LCSP).

D'acord amb la disposició addicional tercera apartat vuitè de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, i en compliment d'allò que s'ha fixat en l'article 3.3 b) i h) del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional emet el següent informe

ANTECEDENTS

Exp. D.2.1.2.2024.2 - Document	Data
Informe insuficiència de mitjans	08/08/2024
Acord d'Inici expedient	23/01/2024
Memòria justificativa	03/06/2024
Certificat intervenció existència de crèdit RC	03/07/2024
Plec de Prescripcions Tècniques	06/08/2024
Plecs de Clàusules Administratives Particulars	08/08/2024
Informe Fiscalització d'Intervenció Fase A	07/08/2024

Atenent a les característiques del contracte:

Núm. Expedient:	D.2.1.2._2_2024
Tipus de contracte	Contracte de serveis
Objecte del contracte	Manteniment en instal·lacions esportives municipals.
Procediment de contractació	Obert simplificat abreujat (art 159.6 LCSP)

CPV	77320000-9 Servicio de mantenimiento de campos deportivos
Duració (Art. 29 LCSP)	2 anys a comptar des de la acceptació de l'adjudicació més una possible pròrroga d'1 any, en el seu cas.
Valor estimat (Art. 101 LCSP)	16.800,00 €
Pressupost base licitació (2 anys) (Sense IVA)	11.200,00 €
IVA 21%	2.352,00 €
Pressupost Base de Licitació (2 anys amb IVA inclòs (Art. 100 LCSP)	13.552,00 €

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

PRIMER. Legislació aplicable

— Els articles 63, 99 a 102, 116, 117, 122, 124 i 131 a 159 i les Disposicions Addicionals Segona, Tercera i Quinzena de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

— El Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic.

— El Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques. (Articles vigents després de l'entrada en vigor del Reial decret 817/2009, de 8 de maig).

SEGON. Els contractes que celebren les Administracions Públiques s'adjudicaran conformement a les normes de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant, LCSP).

L'adjudicació es realitzarà, ordinàriament utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu, i utilitzant el procediment obert o el procediment restringit.

Els òrgans de contractació podran acordar la utilització d'un **procediment obert simplificat abreujat** en els contractes de subministraments i serveis, d'acord amb **159.6 LCSP**:

a) Quan el seu valor estimat siga inferior a 60.000 euros, excepte els que tinguen per objecte prestacions de caràcter intel·lectual als quals no serà aplicable aquest apartat.

b) Que entre els criteris d'adjudicació previstos en el plec no hi haja cap avaluable mitjançant judici de valor o, d'haver-los, la seua ponderació no supere el vint-i-cinc per cent del total, excepte en el cas de què el contracte tinga per objecte prestacions de caràcter intel·lectual, com els serveis d'enginyeria i arquitectura, en què la seua ponderació no podrà superar el quaranta-cinc per cent del total.

D'acord amb l'article 17 LCSP, estem davant un contracte de serveis, per la qual cosa el límit per poder realitzar el procediment obert simplificat abreujat és de 60.000,00 euros. El límit es compleix amb la proposta de plecs presentada, donat que el valor estimat és de 16.800,00 euros. També compleix el requisit de criteris d'adjudicació, donat que els plecs contempen només criteris quantificables mitjançant la mera aplicació de fórmules.

TERCER. La celebració de contractes per part de les Administracions Públiques requerirà la prèvia tramitació del corresponent expedient, que s'iniciarà per l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte i que haurà de ser publicat en el perfil de contractant.

En l'expedient es justificarà adequadament:

- a) L'elecció del procediment de licitació.
- b) La classificació que s'exigisca als participants.
- c) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que es tindran en consideració per a adjudicar el contracte, així com les condicions especials d'execució d'aquest.

d) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que ho integren, incloent sempre els costos laborals si existiren.

e) La necessitat de l'Administració a la qual es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seua relació a fi del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional.

f) En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.

g) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, en el seu cas.

QUART. De conformitat amb l'article 63 de la LCSP, en el cas de la informació relativa als contractes, haurà de publicar-se en el perfil de contractant almenys la següent informació:

a) La memòria justificativa del contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis, la justificació del procediment utilitzat per a la seua adjudicació quan s'utilitze un procediment diferent de l'obert o del restringit, el plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques que hagen de regir el contracte o els documents equivalents, en el seu cas, i el document d'aprovació de l'expedient.

b) L'objecte detallat del contracte, la seua durada, el pressupost base de licitació i l'import d'adjudicació, inclòs l'Impost sobre el Valor Afegit.

c) Els anuncis d'informació prèvia, de convocatòria de les licitacions, d'adjudicació i de formalització dels contractes, els anuncis de modificació i la seua justificació, els anuncis de concursos de projectes i de resultats de concursos de projectes, amb les excepcions establides en les normes dels negociats sense publicitat.

d) Els mitjans a través dels quals, en el seu cas, s'ha publicat el contracte i els enllaços a aqueixes publicacions.

e) El nombre i la identitat dels licitadors participants en el procediment, així com totes les actes de la mesa de contractació relatives al procediment d'adjudicació o, en el cas de no actuar la taula, les resolucions del servei o òrgan de contractació corresponent, l'informe de valoració dels criteris d'adjudicació quantificables

mitjançant un judici de valor de cadascuna de les ofertes, en el seu cas, els informes sobre les ofertes incurses en presumpció d'anormalitat a què es refereix l'article 149.4 i, en tot cas, la resolució d'adjudicació del contracte.

Igualment seran objecte de publicació en el perfil de contractant la decisió de no adjudicar o celebrar el contracte, el desistiment del procediment d'adjudicació, la declaració de desert, així com la interposició de recursos i l'eventual suspensió dels contractes amb motiu de la interposició de recursos.

CINQUÈ. La presentació d'ofertes i sol·licituds de participació es durà a terme utilitzant mitjans electrònics, de conformitat amb els requisits establits en la Disposició Addicional quinzena.

No obstant açò el disposat en el paràgraf anterior, els òrgans de contractació no estaran obligats a exigir l'ocupació de mitjans electrònics en el procediment de presentació d'ofertes en els següents casos:

a) Quan, a causa del caràcter especialitzat de la contractació, l'ús de mitjans electrònics requeriria eines, dispositius o formats d'arxiu específics que no estan en general disponibles o no accepten els programes generalment disponibles.

b) Quan les aplicacions que suporten formats d'arxiu adequats per a la descripció de les ofertes utilitzen formats d'arxiu que no poden ser processats per altres programes oberts o generalment disponibles o estan subjectes a un règim de llicències d'ús privatiu i l'òrgan de contractació no puga oferir-les per a la seua descàrrega o utilització a distància.

c) Quan la utilització de mitjans electrònics requereisca equips ofimàtics especialitzats dels quals no disposen generalment els òrgans de contractació.

d) Quan els plecs de la contractació requereisquen la presentació de models físics o a escala que no poden ser transmesos utilitzant mitjans electrònics.

Pel que fa als intercanvis d'informació per als quals no s'utilitzen mitjans electrònics, l'enviament d'informació es realitzarà per correu o per qualsevol altre mitjà apropiat o mitjançant una combinació de correu o de qualsevol altre mitjà

apropiat i de mitjans electrònics. En aquest cas, els òrgans de contractació indicaran en un informe específic les raons per les quals s'haja considerat necessari utilitzar mitjans diferents dels electrònics.

SISÈ. De conformitat amb l'article 99.3 de la LCSP, Sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permeten, haurà de preveure's la realització independent de cadascuna de les seues parts mitjançant la seua **divisió en lots**, podent-se reservar lots de conformitat amb el que es disposa en la disposició addicional quarta.

No obstant l'anterior, **l'òrgan de contractació podrà no dividir en lots l'objecte del contracte quan existisquen motius vàlids**, que hauran de justificar-se degudament en l'expedient, excepte en els casos de contractes de concessió d'obres.

En tot cas es consideraran motius vàlids, a l'efecte de justificar la no divisió en lots de l'objecte del contracte, els següents:

a) El fet de què la divisió en lots de l'objecte del contracte comportara el risc de restringir injustificadament la competència. A l'efecte d'aplicar aquest criteri, l'òrgan de contractació haurà de sol·licitar informe previ a l'autoritat de defensa de la competència corresponent perquè es pronuncie sobre l'apreciació d'aquesta circumstància.

b) El fet de què, la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificultara la correcta execució d'aquest des del punt de vista tècnic; o bé que el risc per a la correcta execució del contracte procedisca de la naturalesa de l'objecte d'aquest, en implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que podria veure's impossibilitada per la seua divisió en lots i execució per una pluralitat de contractistes diferents. Tots dos extrems hauran de ser, en el seu cas, justificats degudament en l'expedient.

En la clàusula nº 3 del plec de clàusules administratives particulars, a no divisió en lots de l'objecte contractual es justifica en la dificultat de la correcta execució del contracte des del punt de vista tècnic, perquè:

- Les prestacions compreses en l'objecte del contracte no tenen substantivitat pròpia de manera que no és possible la seua execució de manera separada.

- Les prestacions compreses en l'objecte del contracte executades de manera separada pateixen menyscapte o detriment.

Més concretament en aquest cas, el risc per a la correcta execució del contracte procedent de la naturalesa de l'objecte d'aquest, en implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, ja que:

- Amb la divisió en lots de l'objecte del contracte es perd l'optimització del control de l'execució global del contracte.

- Amb la divisió en lots de l'objecte del contracte es perd la coordinació de l'execució de les prestacions.

- Amb la divisió en lots de l'objecte del contracte es perd la eficiència.

SETÈ. De conformitat amb l'article 145.1 de la LCSP, **l'adjudicació dels contractes es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació** sobre la base de la millor relació qualitat-preu.

Prèvia justificació en l'expedient, els contractes es podran adjudicar conformement a criteris basats en un plantejament que atenga a la millor relació cost-eficàcia, sobre la base del preu o cost, com el càlcul del cost del cycle de vida.

La millor relació qualitat-preu s'avaluarà conformement a criteris econòmics i qualitatius. Els criteris qualitatius que establisca l'òrgan de contractació per a avaluar la millor relació qualitat-preu podran incloure aspectes mediambientals o socials, vinculats a fi del contracte.

Els criteris qualitatius hauran d'anar acompanyats d'un criteri relacionat amb els costos el qual, a elecció de l'òrgan de contractació, podrà ser el preu o un plantejament basat en la rendibilitat, com el cost del cycle de vida.

Sense perjudici de l'anterior, **quan solament s'utilitze un criteri d'adjudicació, aquest haurà d'estar relacionat amb els costos**, podent ser el preu o un criteri basat en la rendibilitat, com el cost del cycle de vida.



En el contracte que ens ocupa el Plec sols contempla criteris d'adjudicació quantificables automàticament, a saber, proposta econòmica (70 punts) i millores consistent en actuacions addicionals (30 punts).

VUITÈ. El procediment a seguir és el següent:

1. Per Provisió d'Alcaldia es va iniciar expedient, i per memòria tècnica justificativa es va assenyalar i va informar sobre la necessitat de realitzar la contractació.

Així mateix, d'acord amb la Disposició Addicional Segona de la LCSP, i a l'efecte de determinar **l'òrgan competent per a contractar**, es va calcular el percentatge que suposa el valor estimat del contracte en relació amb els recursos ordinaris del pressupost vigent, reconeixent-se aquesta potestat a ALCALDE de la Corporació. No obstant, per Resolució nº 1313/2023, de 26 de juny, es delega a la Junta de Govern Local les competències com a òrgan de contractació que no superen el 10% dels recursos ordinaris del Pressupost, ni en tot cas els 6 milions d'euros, inclosos els de caràcter plurianual quan la seua duració no siga superior a 4 anys, i que la quantia supere els 10.000 euros IVA inclòs.

2. L'òrgan de contractació, motivant la necessitat del contracte, iniciarà l'expedient de contractació i ordenarà la redacció dels **Plec de Clàusules Administratives Particulars i Prescripcions Tècniques**.

3. Es realitzarà la retenció de crèdit corresponent i posteriorment, per la Intervenció s'emetrà Informe de Fiscalització Prèvia, verificant que es compleixen els tràmits i els requisits establits per l'ordenament jurídic.

4. Completat l'expedient de contractació, es dictarà resolució motivada per l'òrgan de contractació aprovant aquest, i disposant **l'obertura del procediment d'adjudicació**. Aquesta resolució implicarà també l'aprovació de la despesa.

Aquesta Resolució haurà de ser objecte de **publicació en el perfil de contractant**.



5. El procediment d'adjudicació **s'iniciarà amb la convocatòria de la licitació**. L'anunci de licitació per a l'adjudicació del contracte **es publicarà en el perfil de contractant**.

Tota la documentació necessària per a la presentació de l'oferta ha d'estar disponible per mitjans electrònics des del dia de la publicació de l'anunci en aquest perfil de contractant.

L'anunci de licitació contindrà la informació arreglada en l'annex III de la LCSP.

6. Les proposicions dels interessats, que hauran d'ajustar-se al previst en el plec de clàusules administratives, impliquen l'acceptació incondicionada del contingut d'aquestes condicions, i es **presentaran pels interessats en el termini de no inferior a deu dies hàbils** des de l'endemà al de la publicació de l'anunci de licitació en el perfil de contractant.

Les proposicions hauran de presentar-se necessària i **únicament en el registre indicat en l'anunci de licitació**.

Tots els licitadors que es presenten a licitacions realitzades a través d'aquest procediment simplificat hauran d'estar inscrits en **el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic**, o quan escaigui en el Registre Oficial de la corresponent Comunitat Autònoma, en la data final de presentació d'ofertes sempre que no es veja limitada la concurrència.

S'eximirà als licitadors de l'acreditació de la solvència econòmica i financera i tècnica o professional.

7. L'oferta es lliurarà en un **únic sobre o arxiu electrònic** i s'avaluarà, en tot cas, conformement a **criteris d'adjudicació quantificables mitjançant la mera aplicació de fórmules establides en els plecs**.

8. **L'obertura dels sobres es farà per la Mesa de Contractació**. Els membres de la taula seran nomenats per l'òrgan de contractació.

De conformitat amb el punt 7 de la Disposició addicional segona de la LCSP, la mesa de contractació estarà presidida per un membre de la Corporació o un funcionari



d'aquesta, i formaran part d'ella, com a vocals, el Secretari o, en el seu cas, el titular de l'òrgan que tinga atribuïda la funció d'assessorament jurídic, i l'Interventor, o, en el seu cas, el titular de l'òrgan que tinga atribuïdes la funció de control econòmic-pressupostari, així com aquells altres que es designen per l'òrgan de contractació entre el personal funcionari de carrera o personal laboral al servei de la Corporació, o membres electes d'aquesta, sense que el seu nombre, en total, siga inferior a tres. Els membres electes que, en el seu cas, formen part de la Mesa de contractació no podran suposar més d'un terç del total de membres d'aquesta. Actuarà com a Secretari un funcionari de la Corporació.

9. De conformitat amb el punt 7 de la Disposició adicional segona de la LCSP i amb l'article 21.4 del Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic, **la composició de la Mesa de contractació es publicarà en el Perfil de Contractant** amb una antelació mínima de set dies pel que fa a la reunió que haja de celebrar-se per a la qualificació de la documentació referida en l'article 140.1 de la LCSP.

10. L'obertura dels sobres o arxius electrònics es farà per la Mesa de contractació. En tot cas, serà públic l'acte d'obertura, sempre que no s'utilitze un dispositiu electrònic, que garantisca que l'obertura de les proposicions no es realitza fins que haja finalitzat el termini per a la seua presentació.

11. A la vista de la proposta d'adjudicació que es realitze per la Mesa de contractació, i comprovat el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic, l'òrgan de contractació procedirà a adjudicar el contracte.

No es requerirà la constitució de garantia definitiva.

12. La **resolució d'adjudicació** haurà de ser motivada i es notificarà als candidats i licitadors, havent de ser **publicada en el perfil de contractant en el termini de 15 dies.**

La notificació es realitzarà per mitjans electrònics de conformitat amb la Disposició adicional quinzena.

Les ofertes presentades i la documentació relativa a la valoració d'aquestes seran accessibles de forma oberta per mitjans informàtics sense restricció alguna des del moment en què es notifique l'adjudicació del contracte.

La notificació i la publicitat hauran de contenir la informació necessària que permeta als interessats en el procediment d'adjudicació interposar recurs suficientment fundat contra la decisió d'adjudicació, i entre ella en tot cas haurà de figurar la següent:

a) En relació amb els candidats descartats, l'exposició resumida de les raons per les quals s'haja desestimat la seua candidatura.

b) Pel que fa als licitadors exclosos del procediment d'adjudicació, els motius pels quals no s'haja admès la seua oferta, inclosos, en els casos contemplats en l'article 126, apartats 7 i 8, els motius de la decisió de no equivalència o de la decisió de què les obres, els subministraments o els serveis no s'ajusten als requisits de rendiment o a les exigències funcionals; i un desglossament de les valoracions assignades als diferents licitadors, incloent a l'adjudicatari.

c) En tot cas, el nom de l'adjudicatari, les característiques i els avantatges de la proposició de l'adjudicatari determinants de què haja sigut seleccionada l'oferta d'aquest amb preferència respecte de les quals hagen presentat els restants licitadors les ofertes dels quals hagen sigut admeses; i, en el seu cas, el desenvolupament de les negociacions o el diàleg amb els licitadors.

13. La formalització del contracte podrà efectuar-se mitjançant la **signatura d'acceptació pel contractista de la resolució d'adjudicació**.

14. De conformitat amb l'article 153 de la LCSP, **la formalització del contracte haurà de publicar-se**, juntament amb el corresponent contracte, **en un termini no superior a quinze dies després del perfeccionament del contracte** en el perfil de contractant de l'òrgan de contractació.

15. De conformitat amb l'article 346 de la LCSP, es comunicarà al Registre de Contractes del Sector Públic les dades bàsiques del contracte adjudicat, entre els quals



figurarà la identitat de l'adjudicatari, l'import d'adjudicació d'aquests, juntament amb el desglossament corresponent de l'Impost sobre el Valor Afegit.

CONCLUSIÓ

Vist quant antecedeix, es considera que l'expedient ha seguit la tramitació establida en la Legislació aplicable procedint la seua aprovació per l'Alcalde, d'acord amb DA 2ª LCSP, competència delegada en Junta de Govern Local per Decret nº 1313/2023, de 26 de juny.

Els Plecs de Clàusules Administratives particulars, presentats per al SERVEI "MANTENIMENT EN INSTAL·LACIONS ESPORTIVES MUNICIPALS", complixen amb l'establert en l'article 159.6 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014; amb el règim jurídic i condicions establertes per al procediment obert simplificat sumari.

Vist l'Informe favorable d'Intervenció, es PROPOSA, per tant, **continuar amb la tramitació de l'expedient.**

Es quan vinc a informar, sense perjudici d'altre millor fonamentat en Dret. No obstant, la Corporació decidirà el que estime oportú.

En L'Alcúdia, a la data de la signatura electrònica.

EL SECRETARI ACCTAL.

(Document signat electrònicament)

