



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

Expedient: EX151 / 2023 / 005232

Àrea: Àrea d'Organització i Seguretat Ciutadana

Servei: Serveis jurídics

Assumpte: Contractació subministrament senyalització viària i material complementari pel servei de senyalització viària de l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca

CATERINA BARCELÓ MARTÍ, SECRETÀRIA DE L'EXCM. AJUNTAMENT DE CIUTADELLA DE MENORCA

CERTIFIC:

Que la Junta de Govern en Sessió Ordinària de dia 12 de juliol de 2023, a proposta de la Sra. Alcaldessa, va adoptar entre d'altres, l'acord següent:

"**TRÀMIT:** DECLARACIÓ DE NECESSITAT I INICI DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ DEL SUBMINISTRAMENT DE SENYALITZACIÓ I DEL MATERIAL NECESSARI PER LA SEVA INSTAL·LACIÓ EN LES VIES PÚBLIQUES DEL TERME MUNICIPAL DE CIUTADELLA DE MENORCA

Atès que en data 24/10/2023 finalitzarà la vigència del contracte de subministrament de senyalització viària i material complementari pel servei municipal de senyalització viària de l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca, formalitzat en data 25/10/2019 amb l'empresa LACROIX CITY CENTRO S.A (abans denominada «LACROIX SEÑALIZACIÓN, S.A») i prorrogat per acord de l'òrgan de contractació de data 08/09/2021. (Exp. 1501/2019; 7859/2021)

Atès que en data 24/05/2023, el tècnic del Servei de l'Àrea de Seguretat Ciutadana va emetre informe sobre la necessitat de contractar el subministrament de senyalització viària per a la reposició i manteniment urbà en les vies públiques del municipi de Ciutadella de Menorca, en base al següent:

«[...] Justificació de la necessitat de contractar.

Reial Decret 1428/2003, de 21 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament General de Circulació per a l'aplicació i desenvolupament del text articulat de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 339/1990, de 2 de març.

«Secció 2a Responsabilitat de la senyalització a les vies.

Article 139. Responsabilitat.

1. Correspon al titular de la via la responsabilitat del seu manteniment en les millors condicions possibles de seguretat per a la circulació i la instal·lació i conservació en ella dels adequats senyals i marques vials. També correspon al titular de la via l'autorització prèvia per a la instal·lació en ella d'altres senyals de circulació. En cas d'emergència, els agents de l'autoritat podran instal·lar senyals circumstancials sense autorització prèvia (article 57.1 del text articulat).»

L'ajuntament de Ciutadella com titular de les vies urbanes i de les urbanitzacions del municipi s'ha de fer càrrec del correcte manteniment i substitució de les senyals de trànsit i les marques vials a fi de garantir la seguretat del trànsit.

Per tot això es proposa la compra de senyals de trànsit i el material necessari per la seva instal·lació en les vies per tal garantir el manteniment i/o renovació necessària per complir amb la legalitat vigent. [...]»

Així mateix, en aquest informe el tècnic municipal va determinar el preu màxim anual del subministrament, per un import de 27.709 € (l'IVA inclòs).

Atès que en data 24/05/2023, el tècnic de l'Àrea de Seguretat Ciutadana va emetre el plec de prescripcions tècniques particulars per a la contractació del subministrament assenyalat.

Atès que en data 05/07/2023, mitjançant providència d'inici, la regidora delegada del Servei va disposar el següent:





Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

«[...] **PRIMER.** Que s'iniciïn els tràmits necessaris per a l'aprovació de l'expedient de contractació del subministrament de senyalització viària i material complementari pel Servei municipal de Manteniment Urbà de l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca.

SEGON. Que pel servei jurídic municipal de l'Àrea de Contractació s'emeti informe de necessitat sobre la contractació d'aquest subministrament, tot indicant l'òrgan de contractació i la tramitació a seguir [...]».

Vist l'informe jurídic emès pel servei jurídic municipal en data 05/07/2023 i quins fonaments de dret es transcriuen a continuació:

«[...] Primer.- Qualificació del contracte

L'article 16.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant «LCSP»), determina que són contractes de subministrament aquells que tenen per objecte l'adquisició, l'arrendament financer, o l'arrendament, amb o sense opció de compra, de productes o béns mobles.

En tot cas, d'acord amb l'article 16.3 LCSP, es consideraran contractes de subministrament els següents: a) Aquells en els que l'empresari s'obligui a entregar una pluralitat de béns de forma successiva i per preu unitari sense que la quantia total es defineixi amb exactitud al temps de celebrar el contracte, per estar subordinades les entregues a les necessitats de l'adquirent.

El contracte s'ha de qualificar de subministrament, d'acord amb l'informe tècnic de necessitat de data 24/05/2023 i atenent a l'objecte de la prestació quina contractació es proposa, consistent en:

«[...] Compra de senyalització i el seu material necessari per la seva instal·lació en les vies públiques per l'abast i subministrament del servei durant tot l'any.

La senyalització ha de complir amb els preceptes estipulats en l'Annex I del Reial Decret 1428/2003, de 21 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament General de Circulació per a l'aplicació i desenvolupament del text articulat de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 339/1990, de 2 de març, i totes aquelles que s'especifiquin en el plec tècnic.[...]».

Segon.- Necessitat del contracte i de les competències municipals

L'article 28 LCSP determina que les entitats del sector públic no poden subscriure altres contractes que aquells que siguin necessaris per al compliment i realització dels seus fins institucionals. A aquest efecte, la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per a satisfer-les, quan s'adjudiqui per un procediment obert, restringit o negociat sense publicitat, han de ser determinades amb precisió, deixant constància en la documentació preparatòria, abans d'iniciar el procediment encaminat a la seva adjudicació.

Respecte dels fins institucionals o competències municipals en relació amb el subministrament objecte de licitació, s'ha de fer el següent anàlisi:

- L'article 7.a) del Reial Decret legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, sobre trànsit, circulació de vehicles a motor, i seguretat vial, determina que és competència municipal la regulació, ordenació, gestió, vigilància i disciplina, per mitjà d'agents propis, del trànsit en les vies urbanes de la seva titularitat, així com la denúncia de les infraccions que es cometin en dites vies i la sanció de les mateixes quan no estigui expressament atribuïda a una altra administració.
- L'article 139.1 del Reial decret 1428/2003, de 21 de novembre, pel que s'aprova el Reglament General de circulació per l'aplicació i desenvolupament del text articulat de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles a motor i seguretat vial, determina que: «[...] correspon al titular de la via la responsabilitat del seu manteniment en les millors condicions possibles de seguretat per a la circulació i la instal·lació i conservació en ella dels senyals i marques vials adequats. També correspon al titular de la via l'autorització prèvia per a la instal·lació d'altres senyals de circulació. En cas d'emergència, els agents de l'autoritat poden instal·lar senyals circumstancials sense autorització prèvia (article 57.1 del text articulat) [...]».





Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

- *L'article 29.2.r) de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, determina que els municipis de les Illes Balears, en el marc de les Lleis, tenen en tot cas, competències pròpies en les següents matèries: r) Regulació i ordenació del trànsit i de l'estacionament de vehicles en vies urbanes.*

En conseqüència, d'acord amb les competències que les normes assenyalades atribueixen a les entitats locals i amb l'informe tècnic de necessitat de data 24/05/2023, es considera justificat en l'expedient la necessitat de contractar el subministrament de senyalització i del material necessari per la seva instal·lació en les vies públiques del terme municipal de Ciutadella de Menorca, a fi i efecte de poder garantir la seguretat del trànsit.

Tercer.- Objecte del contracte

L'article 99 de la LCSP determina que l'objecte dels contractes del sector públic haurà de ser determinat. El mateix es podrà definir en atenció a les necessitats o funcionalitats concretes que es pretenen satisfer, sense tancar l'objecte del contracte a una solució única. No es pot fraccionar un contracte amb la finalitat de disminuir la quantia del mateix i eludir així els requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació que corresponguin.

Per altra banda, d'acord amb l'apartat 3 de dit precepte normatiu, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'ha de preveure la realització independent de cadascuna de les seves parts mitjançant la seva divisió en lots, podent-se reservar lots de conformitat amb el que disposa la disposició addicional quarta. No obstant això, l'òrgan de contractació pot no dividir en lots l'objecte del contracte quan hi hagi motius vàlids, que s'han de justificar degudament en l'expedient, excepte en els casos de contractes de concessió d'obres.

En l'assumpte que ens ocupa, l'objecte de la prestació a contractar consta determinat en l'apartat objecte del contracte de l'informe tècnic de necessitat i del plec de prescripcions tècniques particulars de dates 24/05/2023, i en quins apartats el tècnic municipal no proposa la divisió en lots de l'objecte del contracte. Segons es desprèn d'aquests el subministrament proposat es tractaria d'una prestació orientada a la satisfacció d'una determinada necessitat i/o bé a la consecució d'un fi institucional propi de l'entitat contractant.

No obstant això, la divisió o no divisió en lots de l'objecte del contracte haurà de ser considerat per l'òrgan de contractació que haurà de decidir al respecte.

Quart.- Procediment d'adjudicació

L'article 131 LCSP determina que els contractes que subscriuïn les administracions públiques, l'adjudicació es realitzarà, ordinàriament utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu, i utilitzant el procediment obert o el procediment restringit, llevat dels contractes de concessió de serveis especials de l'Annex IV, que es s'adjudicaran mitjançant aquest últim procediment. En els supòsits de l'article 168 es pot seguir el procediment negociat sense publicitat; en els casos que preveu l'article 167 es pot recórrer al diàleg competitiu o a la licitació amb negociació, i en els indicats en l'article 177 podrà emprar-se el procediment d'associació per a la innovació.

Tenint en compte que no concorren els requisits determinats en l'article 167 LCSP per a l'aplicació del procediment negociat amb publicitat proposat pel tècnic municipal en el seu informe de data 24/05/2023, el procediment que resulta adequat per a l'adjudicació del contracte de subministrament de senyalització i del material necessari per la seva instal·lació en les vies públiques del terme municipal de Ciutadella de Menorca és el procediment ordinari legalment establert, és a dir, el procediment obert.

La tramitació del procediment d'adjudicació serà ordinària atès que el tècnic municipal en el seu informe de data 24/05/2023 no ha fet referència a la concurrència de cap causa d'urgència per l'interès públic que faci necessari accelerar la tramitació.

Cinquè.- Contractes subjecte a regulació harmonitzada

L'article 22.1.b) LCSP determina que que estan subjectes a regulació harmonitzada els contractes de subministrament quin valor estimat sigui igual o superior a les següents quantitats: b) 215.000 € quan els contractes hagin d'adjudicar-se per entitats del sector públic diferents a les de l'Administració general de l'Estat, els seus organismes autònoms o les entitats gestores i serveis comuns de la seguretat social.





Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

En l'assumpte que ens ocupa, consta a l'expedient l'Informe tècnic de data 24/05/2023 en el que es determina el preu màxim anual del contracte d'aquest subministrament i que multiplicat pels dos anys de vigència més dos anys de pròrroga que es proposa donaria lloc a un valor estimat del contracte de 91.600 € (l'IVA exclòs). En conseqüència, el procediment d'adjudicació del subministrament que es proposa no es troba subjecte a regulació harmonitzada.

Sisè. - Respecte del Plec de prescripcions tècniques particulars

La disposició addicional 33ª de la LCSP determina que els contractes de subministrament que tramitin les Administracions públiques i demès entitats del sector públic amb pressupost limitatiu, en els quals l'empresari s'obligui a entregar una pluralitat de bens de forma successiva i per preu unitari, sense que el número total d'entregues o prestacions incloses en l'objecte del contracte es defineixi amb exactitud al temps de celebrar aquest, per estar subordinades les mateixes a les necessitats de l'Administració, haurà d'aprovar-se un pressupost màxim.

En el cas que, dins de la vigència del contracte, les necessitats reals fossin superiors a les estimades inicialment, haurà de tramitar la corresponent modificació. A aquests efectes, haurà de preveure en la documentació que regeixi la licitació la possibilitat que pugui modificar-se el contracte com a conseqüència d'aquesta circumstància, en els termes que preveu l'article 204 d'aquesta Llei. L'esmentada modificació haurà de tramitar abans que s'esgoti el pressupost màxim inicialment aprovat, reservant a tal fi el crèdit necessari per cobrir l'import màxim de les noves necessitats.

En l'assumpte que ens ocupa, es troba a faltar en el Plec de prescripcions tècniques particulars, clàusula dotzena, el llistat de preus unitaris de cada bé objecte de subministrament, extrem aquest que haurà de ser esmenat abans de l'aprovació de l'expedient de contractació.

Per altra banda, la clàusula segona del plec de prescripcions tècniques determina un pressupost màxim anual (IVA inclosa) de 27.709 €.

Setè. - Respecte de l'òrgan de contractació

La Disposició addicional segona de la LCSP determina que corresponen als alcaldes i als presidents de les entitats locals la competència com a òrgan de contractació respecte dels contractes d'obra, subministrament i servei quan el seu valor estimat no superi el 10% dels recursos ordinaris del pressupost, ni en qualsevol cas, la quantia dels sis milions d'euros, inclosos els de caràcter plurianual quan la seva duració no sigui superior a quatre anys, eventuais pròrroques incloses sempre que l'import acumulat de totes les seves anualitats no superi ni el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia assenyalada.

No obstant l'anterior, mitjançant resolució d'alcaldia núm. 2023/LD1401/0000378, es resol delegar en Junta de govern local les competències resolutives sobre les matèries següents:

«(...) a) Les contractacions i concessions d'import superior a 6.000 € i quan l'import no superi el 10 % dels recursos ordinaris del pressupost ni, en qualsevol cas, els 6 milions d'euros; inclusivament les de caràcter plurianual quan la durada no sigui superior a quatre anys i l'import acumulat de totes les anualitats no superi el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia senyalada. (...)».

En conseqüència, tenint en compte el pressupost màxim anual i la durada del contracte de dos anys més pròrroga de dos anys més proposat pel tècnic municipal en el seu informe i plec de prescripcions tècniques particulars, l'òrgan de contractació serà la Junta de govern local.

Vuitè. Tràmits a seguir per a la contractació del subministrament

8.1.- L'article 116 LCSP determina que la celebració de contractes per part de les Administracions Públiques requerirà la prèvia tramitació del corresponent expedient, que s'iniciarà per l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes prevists en l'article 28 d'aquesta Llei i que haurà de ser publicat en el perfil del contractant.

8.2.- A l'expedient s'incorporaran el plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques que han de regir el contracte.





Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

8.3.- Així mateix, haurà d'incorporar el certificat d'existència de crèdit i la fiscalització prèvia d'intervenció, en els termes previstos en la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostaria.

8.4.- En l'expedient es justificarà adequadament els següents aspectes:

- a) L'elecció del procediment de licitació.
- b) La classificació que s'exigeixi als participants.
- c) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que es tindran en consideració per a adjudicar el contracte, així com les condicions especials d'execució del mateix.
- d) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, incloent-hi sempre els costos laborals si n'hi ha.
- e) La necessitat de l'Administració a la qual es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional.
- f) En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.
- g) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si s'escau.

8.5. S'emetrà informe jurídic per la Secretària de la Corporació, d'acord amb la Disposició addicional tercera apartat vuitè de la LCSP, que és preceptiu.

8.6.- L'article 117 de la LCSP determina que un cop completat l'expedient de contractació, es dictarà resolució motivada per l'òrgan de contractació aprovant el mateix i disposant l'obertura del procediment d'adjudicació. La resolució implicarà també l'aprovació de la despesa, excepte que en el supòsit excepcional de què el pressupost no hagués pogut ser establert prèviament, o quan les normes de desconcentració o l'acte de delegació hagin establert el contrari, cas en què s'ha de sol·licitar l'aprovació de l'òrgan competent. Aquesta resolució s'haurà de publicar en el perfil del contractant.

Els expedients de contractació es podran ultimar fins i tot amb l'adjudicació i formalització del corresponent contracte, encara que la seva execució, ja es realitzi en una o en diverses anualitats, s'hagi d'iniciar en l'exercici següent. A aquests efectes podran comprometre crèdits amb les limitacions que es determinin en les normes pressupostàries de les diferents administracions públiques subjectes a aquesta Llei [...]».

Atesa la resolució d'alcaldia núm. 2020/LD1401/0000004, de delegació de competències a la Junta de Govern local.

Examinada la documentació i informes que obren en el present expedient, fen ús de les facultats conferides, a la Junta de Govern local, PROPÒS:

PRIMER. Declarar necessària la contractació del subministrament de senyalització i del material necessari per la instal·lació en les vies públiques del terme municipal de Ciutadella de Menorca, pels motius assenyalats en l'informe tècnic de data 24/05/2023 i d'acord amb els termes previstos en l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

SEGON. Iniciar l'expedient per a la contractació del subministrament de senyalització i del material necessari per la instal·lació en les vies públiques del terme municipal de Ciutadella de Menorca, per procediment obert i tramitació ordinària.

TERCER. No dividir en lots l'objecte d'aquest contracte des del punt de vista tècnic, organitzatiu i de coordinació del subministrament, resultant no adequada la seva divisió en lots.

QUART. Requerir als òrgans i unitats administratives municipals que pertorqui la realització de totes les tasques necessàries per a l'aprovació de l'expedient de contractació, tot de conformitat amb la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

CINQUÈ. Que es redacti i s'incorpori al present expedient el plec de clàusules administratives particulars, que haurà de regir la licitació, a tramitar per procediment obert i tramitació ordinària.





Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

SISÈ. Que per intervenció s'emeti certificat d'existència de crèdit o document que legalment el substitueixi, efectui la fiscalització prèvia del present expedient de contractació en els termes previstos en la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostaria.

SETÈ. Que s'emeti autorització de la despesa per l'autoritat competent en cas d'haver-hi normes de desconcentració o l'acte de delegació així ho estableixin, excepte que dita competència estigui delegada en Junta de Govern quina autorització s'adoptarà en el mateix acte d'aprovació de l'expedient de contractació.

VUITÈ. Publicar el present acord, quan pertoqui, en el perfil del contractant de l'òrgan de contractació, a l'empara de l'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta de la Sra. Alcaldessa.

I, perquè consti i tenguí els efectes que corresponguin, d'ordre i amb el vistiplau de la Sra. Alcaldessa, lliur el present certificat, amb les advertències i reserves previngudes a l'article 164è del Reglament orgànic municipal.

La secretària
Caterina Barceló Martí

Vist i plau,
L'Alcaldessa
Juana Ma. Pons Torres

Signat a Ciutadella de Menorca en la data de la signatura electrònica que consta en aquest document.

Identif. doc. elect.: ES-07015-2023-1203a52-57c6-40e1-a717-95d5c9aed78b 12/07/2023 13:15:53 Pag.:6/6
Ajuntament de Ciutadella de Menorca-L01070159- Org.:L01070159 Validar: <https://www.carpetaciutadana.org>

