

**INFORME DE VALORACIÓ DELS CRITERIS QUANTIFICABLES  
MITJANÇANT FÒRMULES DE LES PROPOSTES PRESENTADES A LA  
LICITACIÓ PER LA CONTRACTACIÓ, MITJANÇANT PROCEDIMENT  
OBERT NO SUBJECTE A REGULACIÓ HARMONITZADA, DEL  
SUBMINISTRAMENT D'EQUIPAMENT PER A DIFERENTS  
DEPENDÈNCIES GESTIONADES PER BENESTAR SOCIAL (2020-014-S)**

A les 9:00 hores del 24 de juliol de 2020 s'han reunit, a les dependències de Benestar Social, el TM Jurídic de Benestar Social, Sr. Juan José Navarro Hernández, la TAE Cap de Secció de Planificació, Acolliment i Urgències, Sra. Catalina Juan Garau i el TAE de Benestar Social, Sr. Jordi Ríos Cebollada una vegada varen ser designats per la Mesa de Contractació, en sessió de 12 de maig de 2020, per a la valoració de les ofertes presentades a la licitació per a la contractació, mitjançant procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada, del subministrament d'equipament per a diferents dependències gestionades per Benestar Social.

En aquesta reunió i en relació exclusivament al LOT 2- Equipaments per als Centres Municipals de Serveis Socials de Son Xigala i de Gregal s'ha procedit a valorar el criteris quantificables mitjançant fórmules, establerts en els plecs de clàusules administratives i els plecs de condicions tècniques d'aquest contracte i presentats mitjançant la documentació continguda en el sobre C.

### **I. VALORACIÓ DE LA DOCUMENTACIÓ ADMINISTRATIVA CONTINGUDA EN EL SOBRE ÚNIC I, SI PERTOCA, POSTERIOR APLICACIÓ EN LES OFERTES ECONÒMIQUES DELS CRITERIS DE VALORACIÓ QUANTIFICABLES MITJANÇANT FÓRMULES**

La valoració d'aquests criteris s'ha realitzat en relació als següents licitadors, els quals varen ser admesos per la Mesa de Contractació, de 13 de març de 2020, en la que es va procedir a l'obertura dels sobres A del Lot 2 del contracte, relatiu als Equipaments per als Centres Municipals de Serveis Socials de Son Xigala i de Gregal. Aquests són:

- 1) BALEAR D'OFICINES 2006 S.L. (B57424210).
- 2) DE BAT A BAT INTERIORISMO S.L. (B57273302).

En mesa de contractació, de 12 de maig de 2020, es va procedir a l'obertura del sobre C de les ofertes presentades per a la contractació del lot esmentat, el qual contenia, d'aquests licitadors admesos, la proposició econòmica i proposició tècnica relativa als criteris avaluable mitjançant fórmules.

Abans de procedir a revisar el contingut d'aquest sobre i a emetre el present informe, els tècnics han constatat que els criteris de valoració, quantificables mitjançant fórmules, són els següents:

“... ”

#### **1. Preu de l'oferta: fins a 90 punts**

*L'oferta econòmica es valorarà atorgant 90 punts a l'oferta més baixa (puntuació màxima). Atès que es tracta de serveis personals, valorem que l'oferta econòmica no pot tenir un pes superior a la qualitat tècnica dels serveis que oferim als ciutadans en situació de vulnerabilitat.*

*La resta d'ofertes es valoraran aplicant la següent fórmula:*

$$P = PM * (PL - Po) / (PL - Pm)$$

*P: puntuació de la oferta que es valora*

*Pm: puntuació màxima (90)*

*Pl: import de la licitació.*

*Po: import de l'oferta que es valora.*

*Pm: import de l'oferta més econòmica.*

### **b) Mesures de clàusules mediambientals fins a 10 punts**

*La Instrucció de l'Ajuntament de Palma per una contractació pública amb responsabilitat social, medi ambiental i lingüística, valora el desenvolupament de les clàusules mediambientals com a criteri d'adjudicació.*

*a) Es valorarà fins a un màxim de 5 punts a les empreses que presentin mesures concretes per a la reducció d'envasaments i embalatges, així com la reutilització i el reciclatge dels productes utilitzats i el tractament correcte de residus amb la participació de gestors autoritzats. L'empresa haurà de presentar una proposta tècnica amb indicació concreta de les mesures previstes, el calendari d'aplicació i les mesures de seguiment i avaluació. Per a cada mesura concreta presentada es valorarà amb 1 punt fins a un màxim de 5, en cas de no presentar cap mesura es valorarà com a 0.*

*b) Es valorarà fins a un màxim de 5 punts a les empreses amb un Pla de treball que contingui aspectes de gestió i control mediambiental, o de mesurament de l'impacte ambiental. L'empresa haurà de presentar una proposta tècnica amb indicació concreta de mesures previstes, el calendari d'aplicació i les mesures de seguiment i avaluació. Per a cada mesura concreta presentada es valorarà amb 1 punt fins a un màxim de 5, en cas de no presentar cap mesura es valorarà com a 0.*

...”

De conformitat amb això, en relació als esmentats sobres C presentats pels licitadors, procedim a determinar les conclusions acordades pels membres de la comissió de valoració.

## **I. VALORACIÓ DE L'OFERTA PRESENTADA PER BALEAR D'OFICINES 2006 S.L.**

Revisada la documentació continguda en relació als criteris de valoració quantificables mitjançant fórmules, en primer lloc hem d'assenyalar que la documentació no es presenta de forma ordenada i clara, esdevenint-se en molt complicat comprovar si els mobles ofertats s'adapten a les característiques exigides per Benestar Social, especialment les relatives a les mesures.

A més no es pot concloure si l'empresa licitadora, amb la presentació de documentació diversa sobre aspectes mediambientals dels mobles, adjuntada novament de forma desordenada i poc clarificadora, pretén acreditar els criteris d'adjudicació mitjançant judicis de valor denominats “mesures de clàusules mediambientals”.

Per a la majoria de mobles oferts, únicament es procedeix a presentar el model d'oferta econòmica i un dossier amb documentació tècnica i fotogràfica de models de mobles,

sense identificar-se la relació entre el model especificat en l'oferta i aquesta documentació adjunta.

D'aquesta forma, no es poden comprovar les mesures dels següents mobles:

- La totalitat de les cadires ofertades, a excepció de les cadires de reunió.
- Arxivadors d'expedients, arxivadors, arxivadors per a carpetes penjants.
- L'estora ofertada.
- La tauleta baixa.

No s'ha presentat cap documentació acreditativa de les característiques de la taula rodona 1200mm.

A més d'una sèrie de mobles per als quals especifiqueu mesures, s'ha comprovat que les mateixes no compleixen les exigides pels plecs que regeixen la contractació. Concretament:

- Taules de reunions 1000mmx2500mm i taules de reunions rectangulars 1200mmx3400mm.
- La totalitat dels armaris ofertats.
- La totalitat de bucs ofertats.
- La prestatgeria metàl·lica.

Aquest darrer aspecte era d'obligat compliment, de conformitat amb l'apartat 2 dels plecs de prescripcions tècniques relatiu a les condicions de les prestacions i obligacions de les parts. Així concretament en aquest punt s'assenyala:

"...

*L'adjudicatari, durant la vigència del contracte, haurà de complir les següents condicions:*

*Subministrar els equipaments, en el referent a la forma de la prestació, característiques, qualitat i mesures, amb estricta subjecció al contracte regulador i a les comandes realitzades, de conformitat amb les necessitats detectades, per Benestar Social.*

...".

A més, en l'apartat 4 es determina:

"...

#### **4. RECURSOS HUMANS I MATERIALS DE L'ADJUDICATARI**

*L'adjudicatari de cada lot haurà de garantir, mitjançant declaració jurada, que adscriurà al contracte el nombre de mitjans humans i materials necessaris per a la correcta execució dels subministraments que conformen el seu objecte, ajustant-se als terminis i les condicions que s'estableixin per cada un d'ells.*

...".

Per últim, el punt 6 d'aquests plecs assenyala que les ofertes es presentaran seguint els models determinats en el present plec i aplicant un percentatge de baixa sobre cada un dels preus unitaris detallats en cadascú dels lots dels presents plecs.

Totes aquestes estipulacions impliquen que les ofertes s'han de presentar en estricta subjecció de les mesures i característiques especificades en els plecs.

Així, l'existència de mobles amb mesures diferents a les necessàries i determinades en els plecs, ha de suposar l'exclusió del procediment de contractació.

La determinació de mobles amb mesures diferents no es pot considerar com una errada, defecte o omissió de caràcter formal o material que pugui ser esmenada.

Estam davant una oferta que incompleix les obligacions dels plecs reguladors de la contractació. D'aquesta forma, una possible adjudicació i execució del contracte, derivada de l'admissió de la mateixa, es realitzaria en contra de les prescripcions dels seus plecs reguladors i del compromís adquirit pel licitador d'executar-lo en estricte seguiment dels plecs (model d'oferta econòmica).

Diverses resolucions del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (núm. 362/2016 i 1097/2015), , assenyalen “ *Entén aquest tribunal que sent admissible sol·licitar aclariments respecte de les ofertes tècniques o econòmiques*” no obstant en les seves resolucions 64/2012, 35/2014 o 876/2014 determina “ *que ha de considerar-se que aquell exercici de sol·licitud d'aclariments té com a límit que l'aclariment no pot suposar una modificació dels termes de l'oferta, bé per variar el seu sentit inicial, bé per incorporar altres inicialment no previstos.*”

A més, l'acceptació d'esmenes que no siguin merament fàctiques i formals suposaria implícitament acceptar la possibilitat de modificar de forma substancial les ofertes, una vegada ja s'han presentat les mateixes. Aquesta possibilitat és totalment contrària als principis de l'adjudicació de contractes públics i, més concretament, als de no discriminació, igualtat de tracte i transparència que de forma expressa recull l'article 1 de la Llei de Contractes del Sector Públic. En aquest sentit s'expressen les resolucions núm. 137/2017 i 164/2011 de l'esmentat tribunal.

Totes aquestes circumstàncies impliquen que la proposta presentada, de conformitat amb l'article 84 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la llei de contractes de las administracions públiques, modifica substancialment el model d'oferta que s'ha de presentar i consegüentment comporta un error manifest en l'import de l'adjudicació, motius pels quals, els tècnics que subscriuen,

## **PROPOSEN**

- Que la Mesa de Contractació Municipal, en relació al procediment de contractació esmentat, acordi elevar a l'òrgan de contractació proposta de rebuig de l'oferta presentada per BALEAR D'OFICINES 2006 S.L. (B57424210).

## II. VALORACIÓ DE L'OFERTA PRESENTADA PER DE BAT A BAT INTERIORISMO S.L.

Revisada la documentació continguda en relació als criteris de valoració quantificables mitjançant fórmules, hem d'assenyalar que s'ha comprovat que les mateixes no compleixen les exigides pels plecs que regeixen la contractació. Concretament:

- Taules de reunions 1000mmx2500mm i taules de reunions rectangulars 1200mmx3400mm.
- La totalitat dels armaris ofertats.
- El moble de material de neteja.
- La prestatgeria metàl·lica.
- Arxivador 90x120x60.

De conformitat amb l'apartat 2 dels plecs de prescripcions tècniques relatiu a les condicions de les prestacions i obligacions de les parts, el compliment d'aquestes mesures és una obligació de l'adjudicatari. Aquest punt determina:

“ ...

*L'adjudicatari, durant la vigència del contracte, haurà de complir les següents condicions:*

*Subministrar els equipaments, en el referent a la forma de la prestació, característiques, qualitat i mesures, amb estricta subjecció al contracte regulador i a les comandes realitzades, de conformitat amb les necessitats detectades, per Benestar Social.*

...”.

A més, en l'apartat 4 es determina:

“ ...

### 4. RECURSOS HUMANS I MATERIALS DE L'ADJUDICATARI

*L'adjudicatari de cada lot haurà de garantir, mitjançant declaració jurada, que adscriurà al contracte el nombre de mitjans humans i materials necessaris per a la correcta execució dels subministraments que conformen el seu objecte, ajustant-se als terminis i les condicions que s'estableixin per cada un d'ells.*

...”.

A més, el punt 6 d'aquests plecs assenyala que les ofertes per a cada lot es presentaran seguint els models determinats en el present plec, aplicant un percentatge de baixa sobre cada un dels preus unitaris detallats.

Totes aquestes estipulacions impliquen que les ofertes s'han de presentar en estricta subjecció de les mesures i característiques especificades en els plecs, sent aquest un aspecte substancial de les mateixes i que pot implicar, en cas d'incompliment, l'exclusió del procediment.

D'aquesta forma, una possible adjudicació i execució del contracte, derivada de l'admissió de l'oferta, es realitzaria en contra de les prescripcions dels seus plecs reguladors i del compromís adquirit pel licitador d'executar-lo en estricte seguiment dels plecs (model d'oferta econòmica).

Diverses resolucions del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (núm. 362/2016 i 1097/2015), , assenyalen “ *Entén aquest tribunal que sent admissible sol·licitar aclariments respecte de les ofertes tècniques o econòmiques*” no obstant en les seves resolucions 64/2012, 35/2014 o 876/2014 determina “*que ha de considerar-se que aquell exercici de sol·licitud d'aclariments té com a límit que l'aclariment no pot suposar una modificació dels termes de l'oferta, bé per variar el seu sentit inicial, bé per incorporar altres inicialment no previstos.*”

A més, l'acceptació d'esmenes que no siguin merament fàctiques i formals suposaria implícitament acceptar la possibilitat de modificar de forma substancial les ofertes, una vegada ja s'han presentat les mateixes. Aquesta possibilitat és totalment contrària als principis de l'adjudicació de contractes públics i, més concretament, als de no discriminació, igualtat de tracte i transparència que de forma expressa recull l'article 1 de la Llei de Contractes del Sector Públic. En aquest sentit s'expressen les resolucions núm. 137/2017 i 164/2011 de l'esmentat tribunal.

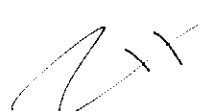
Totes aquestes circumstàncies impliquen que la proposta presentada, de conformitat amb l'article 84 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la llei de contractes de las administracions públiques, modifica substancialment el model d'oferta que s'ha de presentar i consegüentment comporta un error manifest en l'import de l'adjudicació, motius pels quals, els tècnics que subscriuen,

## PROPOSEN

- Que la Mesa de Contractació Municipal, en relació al procediment de contractació esmentat, acordi elevar a l'òrgan de contractació proposta de rebuig de l'oferta presentada per DE BATA BAT INTERIORISMO S.L. (B57273302).

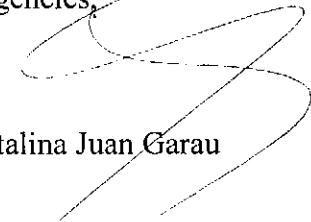
Palma, 30 de juliol de 2020

El TM Jurídic de Benestar Social



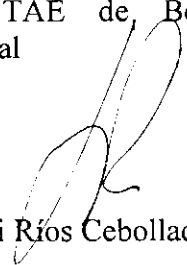
Juan José Navarro Hernández

La TAE - cap de Secció de Planificació, Acolliment i Urgències,



Catalina Juan Garau

El TAE de Benestar Social



Jordi Ríos Cebollada