

REFERENCIA

CONTRATO SUJETO A REGULACIÓN ARMONIZADA (SARA):

CONTRATO NO SUJETO A REGULACIÓN ARMONIZADA (NO SARA):

DIVISIÓN SOLICITANTE: División de Recursos Sanitarios

NÚMERO DE EXPEDIENTE: N202400155

OBJETO DEL CONTRATO: Servicio de Asistencia Sanitaria Hospitalaria y Ambulatoria en el ámbito territorial de Santiago de Compostela (A Coruña) y área de influencia - CPV: Servicios Sociales y de Salud y Servicios conexos (85100000)

INTRODUCCIÓN

La contratación de "MUTUAL MIDAT CYCLOPS, Mutua Colaboradora con la Seguridad Social nº 1" (MC MUTUAL) está sujeta a las disposiciones de la "Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014" (en adelante, LCSP), en cuanto le sean de aplicación en su condición de poder adjudicador que no tiene la condición de Administración Pública.

De un lado, en relación con la preparación y adjudicación de los contratos sujetos a regulación armonizada que concierte, se regirá por las normas establecidas en las Secciones 1.ª y 2.ª del Capítulo I del Título I del Libro II de la LCSP.

Y, de otro, en la adjudicación de contratos no sujetos a regulación armonizada se aplicarán las siguientes disposiciones:

a) Los contratos de obras, servicios y suministros cuyo valor estimado sea inferior al importe fijado para cada modalidad de ellos en el artículo 318.a) de la LCSP [debidamente actualizado de conformidad con lo dispuesto en el artículo 6, apartado 1, de la Directiva 2014/24/UE], podrán adjudicarse directamente a cualquier empresario con capacidad de obrar y que cuente con la habilitación profesional necesaria para realizar la prestación objeto del contrato.

b) Los contratos de obras, servicios y suministros cuyo valor estimado sea igual o superior al importe fijado para cada modalidad de ellos en el artículo 318.b) de la LCSP [debidamente actualizado de conformidad con lo dispuesto en el artículo 6, apartado 1, de la Directiva 2014/24/UE], se podrán adjudicar por cualquiera de los procedimientos previstos en la Sección 2.ª del Capítulo I del Título I del Libro Segundo de la presente Ley, con excepción del procedimiento negociado sin publicidad, que únicamente se podrá utilizar en los casos previstos en el artículo 168.

NECESIDAD DE CONTRATO

La Mutua, como entidad del sector público, no puede celebrar otros contratos que aquellos que sean necesarios para el cumplimiento y realización de sus fines institucionales. Siendo los fines de la Mutua, a tenor de lo dispuesto en el artículo 82 de la Ley general de la Seguridad Social, la colaboración, sin ánimo de lucro, en la gestión de la Seguridad Social bajo la dirección y tutela del Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

Con el objeto del contrato proyectado, se pretende cubrir la naturaleza y extensión de las necesidades siguientes:

Dentro del ámbito de la asistencia sanitaria (comprendida en la acción protectora del sistema dispensado a favor de los trabajadores al servicio de los empresarios asociados y de los trabajadores por cuenta propia adheridos, conforme a las normas del régimen de la Seguridad Social):

Prestación del Servicio de Asistencia Sanitaria Hospitalaria y Ambulatoria a los trabajadores al servicio de las empresas asociadas a MUTUAL MIDAT CYCLOPS, Mutua Colaboradora con la Seguridad Social número 1 y a los trabajadores por cuenta propia adheridos a la misma para los cuales tenga la obligación de prestar dichos servicios, así como a los trabajadores de otras mutuas respecto de los cuales la Mutua tenga la obligación de prestarles asistencia sanitaria o recuperadora en el ámbito territorial de Santiago de Compostela (A Coruña) y área de influencia, entendiéndose como tal las poblaciones de 20 km alrededor de aquél.

En la actualidad, existe un contrato licitado en vigor (N202300321) para la prestación de dicho servicio en el ámbito territorial indicado, con vencimiento el 31 de octubre de 2024. Paralelamente, MC MUTUAL inició un nuevo procedimiento de licitación (Nº referencia N202300320), que comprendía todos los servicios en el citado ámbito territorial. En cumplimiento de la Disposición Transitoria segunda de la LCSP este procedimiento fue remitido y autorizado por el Ministerio, pero resultó Desierto. Creemos que la no concurrencia ha podido derivarse por no ofrecer la posibilidad de actualizar los precios durante la vigencia del contrato para 4 años (2 años de periodo inicial + 2 prórrogas de un año cada una de ellas). Volvemos a licitar nuevamente para dos años, siendo el periodo inicial de 1 año + 1 prórroga de un año.

Se trata de servicios de Asistencia Sanitaria Hospitalaria y Ambulatoria de los que MC MUTUAL no dispone de medios propios en Santiago de Compostela (A Coruña) y área de influencia para su realización. Se procede a realizar la correspondiente consulta al resto de mutuas, con el resultado que se indica en el apartado "Justificación de la Insuficiencia de medios" de la presente memoria justificativa. Por otra parte, no disponemos de convenio con el SPS dado que no podrían prestar el servicio con la diligencia que se requiere para asistir a la población protegida de la mutua y las tarifas actualmente vigentes del SPS, son considerablemente más elevadas que las tarifas hasta ahora satisfechas por esta mutua al actual proveedor del servicio. Por consiguiente, entendemos que procede la concertación con medios ajenos, tal y como exige el art 11 del RD 1630/2011, cumpliendo así con los requisitos establecidos en la norma:

- La vigencia del contrato se prevé de una duración inicial de 1 año, más 1 prórroga de un año.
- Los pliegos establecen las condiciones que debe disponer el contrato, en cuanto medios humanos y materiales para llevar a cabo los servicios objeto de contratación, así como de las diferentes autorizaciones de las que debe disponer el centro.

Por todo ello, esta licitación se plantea en cumplimiento de lo establecido tanto en la normativa de contratación pública como en el Real Decreto 1630/2011, de 14 de noviembre, por el que se regula la prestación de servicios sanitarios y de recuperación por las mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales de la Seguridad Social, hoy mutuas colaboradoras con la Seguridad Social.

La determinación con precisión de las necesidades cubiertas se obtiene del propio objeto del contrato, consistente en la prestación de servicios de asistencia sanitaria (hospitalaria/ambulatoria), cuyas principales actuaciones serán la atención de urgencias (24 horas), estancias hospitalarias 24 horas, Consultas externas (especialistas), Enfermería, Intervenciones quirúrgicas, Pruebas diagnósticas complementarias y Pruebas específicas, Radiología convencional, Fisioterapia y Ondas de choque, Análisis Clínicos y Otras pruebas diagnósticas en el ámbito territorial de Santiago de Compostela (A Coruña) y área de influencia.

Para el cálculo de esta estimación de servicios que constan en el PCAP se han tenido en cuenta las asistencias prestadas en los 2 últimos años de contrato, concordando así su idoneidad con el contenido para satisfacerlas.

El destinatario de estas asistencias es la población protegida que MC MUTUAL tiene en el ámbito territorial de Santiago de Compostela (A Coruña) y área de influencia, que realizan actividades con CNAE muy diversos, y que pueden ocasionar accidentes de trabajo de diferente índole.

¿La referida actividad de contratación figura incluida en el plan anticipado de contratación de la Mutua sometido a anuncio de información previa?

SI
NO

JUSTIFICACIÓN DE LA INSUFICIENCIA DE MEDIOS

Formarán parte del objeto del contrato, con carácter general, las siguientes prestaciones:

Servicio de Asistencia Sanitaria Hospitalaria y Ambulatoria en el ámbito territorial de Santiago de Compostela (A Coruña) y área de influencia

En cuanto a la insuficiencia de medios la mutua ha verificado que:

- MC MUTUAL no dispone de ningún centro (hospitalario/ambulatorio) en el área

geográfica descrita anteriormente, que pueda prestar los servicios objeto del contrato.

- Con respecto al resto de las Mutuas
 - Se ha consultado la red de centros de todas las mutuas, y se ha comprobado que tampoco disponen en la actualidad de centro (hospitalario/ambulatorio) en los ámbitos geográficos objeto del contrato.
- En relación a la existencia de convenios con administraciones públicas sanitarias, en la actualidad no hay convenio formalizado con el Servicio público de Salud correspondiente. Adicionalmente, estos servicios públicos de salud no pueden dispensar de forma adecuada el servicio dado la celeridad e inmediatez que requiere dicha asistencia sanitaria, todo ello de conformidad con en el art. 11 del Real Decreto 1630/2011.

Así mismo, esta Mutua, de conformidad a lo establecido en la normativa de contratación pública ha elaborado el correspondiente informe de insuficiencia de medios que ha llevado a esta Mutua a la licitación de las necesidades de asistencia sanitaria descritas en el expediente de licitación.

Y, no disponiendo la mutua de los recursos sanitarios y recuperadores, incluidos los mancomunados en el área geográfica de influencia en la que se precisa la asistencia indicada, ni existiendo la posibilidad de utilización de instalaciones de los servicios públicos de salud o de otras mutuas en condiciones económicas al menos tan ventajosas como las que ofrece la presente contratación de servicios privados, no pudiendo dispensar las instalaciones de la mutua de forma adecuada la prestación de asistencia sanitaria y recuperadora en el área requerida, por tanto, para la cobertura de esta necesidad y en cumplimiento de lo dispuesto en los artículos 28 y 116 de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público se inicia la tramitación del correspondiente expediente de contratación.

JUSTIFICACIÓN DE LA ELECCIÓN DEL PROCEDIMIENTO

Procedimiento distinto al abierto o restringido:

SI (justificar)
NO

JUSTIFICACIÓN DE LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN

Pluralidad de criterios
Criterios sujetos a juicio de valor
Fases de valoración

PRO100_Memoria justificativa_ABIERTO_v06

En la elección de los criterios de adjudicación de la contratación objeto del presente procedimiento ha tenido especial relevancia, de un lado, la obtención de la oferta económicamente más ventajosa en su acepción de mayor relación calidad-precio posible y, de otro, que tenga una vinculación directa con su objeto (entendida como integradora de las prestaciones que deben realizarse de acuerdo con el contenido del Pliego de Prescripciones Técnicas).

A su vez, ha quedado garantizado el respeto de los principios de libertad de acceso a las licitaciones, publicidad y transparencia de los procedimientos, y no discriminación e igualdad de trato entre los licitadores; y asegurar, en conexión con el objetivo de estabilidad presupuestaria y control del gasto, y el principio de integridad, una eficiente utilización de los fondos destinados a la contratación de servicios mediante la exigencia de la definición previa de las necesidades a satisfacer, la salvaguarda de la libre competencia y la selección de la oferta económicamente más ventajosa, de conformidad todo ello a lo establecido en el artículo 1 de la LCSP.

A ello se uno el hecho de haberse respetado, en todo momento, lo establecido en el art. 145 LCSP. Especialmente, lo señalado en su apartado 4, en relación con la proporción que deben representar los criterios relacionados con la calidad; los requisitos del apartado 5 y los condicionantes de los apartados 6 y 7.

Por último, todo ellos van acompañados de especificaciones que permiten comprobar, de manera efectiva, la información facilitada por los licitadores con el fin de evaluar la medida en que las ofertas cumplen los criterios de adjudicación.

En lo concerniente a la elección de la fórmula para la valoración del criterio precio, su justificación se encuentra en la circunstancia de resultar proporcional en relación con las bajas ofertadas, tratándose de una fórmula lineal en que la asignación de la puntuación se efectuará mediante la ponderación inversa al importe de las ofertas, concediéndose la máxima puntuación a la oferta más económica.

También se han incluido como criterios valorables en cifras o porcentajes un apartado relativo a las mejoras técnicas que puedan ofertar los licitadores, como prestaciones adicionales a las definidas en el PPT, sin que alteren ni la naturaleza ni el objeto del contrato.

ENTRADA EN VIGOR

- El día primero del mes siguiente a la notificación a la mutua de la aprobación administrativa del contrato por la Dirección General de Ordenación de la Seguridad Social.

DECLARACIÓN SOBRE LA AUSENCIA DE CONFLICTOS DE INTERES

El abajo firmante, como participante en el proceso de preparación y tramitación del presente expediente de contratación, manifiesta:

- I. Estar informado de lo siguiente:
 - De la interpretación efectuada en el artículo 61.3 del Reglamento financiero de la UE respecto del “conflicto de intereses”.
 - Del contenido del artículo 64 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, al tratar sobre la “lucha contra la corrupción y prevención de los conflictos de intereses”.
 - De las obligaciones impuestas por el artículo 23 de la Ley 40/2015, de 1 octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, de abstenerse de intervenir en el procedimiento “las autoridades y el personal al servicio de las Administraciones en quienes se den algunas de las circunstancias señaladas en el apartado 2 de dicho precepto legal.
 - De las prohibiciones o causas de incompatibilidad en materia de contratación previstas en el Real Decreto Legislativo 8/2015, Texto Refundido de la Ley General de la Seguridad Social (art. 87.4; art. 88.1; art. 91.2. y art. 94.3).
- II. Que no se encuentra incurso en ninguna situación que pueda calificarse de conflicto de intereses de las indicadas en los puntos anteriores y que no concurre en su persona ninguna causa de abstención del artículo 23.2 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público que pueda afectar al procedimiento de licitación y, en cuanto le/s sea de aplicación, las prohibiciones en materia de contratación previstas en los artículos 88.1, 87.4, 91.2 y 94.3 del Real Decreto Legislativo 8/2015, Ley General de la Seguridad Social.
- III. Que se compromete a poner en conocimiento del órgano de contratación, sin dilación, cualquier situación de conflicto de intereses o causa de abstención que dé o pudiera dar lugar a dicho escenario.
- IV. Que es consciente de que una declaración de ausencia de conflicto de intereses que se demuestre falsa, acarreará las consecuencias y demás responsabilidades que establezca la normativa de aplicación en cada momento.

SOLICITUD

Por todo lo expuesto, solicito el seguimiento de las actuaciones necesarias para la contratación antedicha.