



Expediente núm. Código de obra	Obra
2023/C003/000003 2023.2000.0228.0 POS+2023	Nueva red de abastecimiento de agua potable desde San Cristóbal hasta la AC-400. Santa Comba

# MEMORIA XUSTIFICATIVA

*A publicar no Perfil de Contratante, artigo 63.3 a da LCSP*

Esta memoria xustificativa redáctase en cumprimento do artigo 116, (en relación co artigo 28), Lei 9/2017, de 8 de novembro, de contratos do sector público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, do 26 de febreiro de 2014, (BOP núm. 272 do 09/11/2017), (en diante LCSP), e o artigo 73.2 do Real decreto 1098/2011, do 12 de outubro, polo que se aproba o Regulamento xeral da Lei de contratos das administracións públicas, (en diante RXLCAP), (BOE núm. 257 do 26/10/2001).

## 1.- Situación actual

### 1.1 Descrición da situación actual

É interese municipal garantir a subministración de auga de calidade e cantidade idónea a todos os núcleos de poboación permanente (censada, atendendo o número de habitantes e a súa dispersión, que na actualidade carecen do líquido elemento ou con unhas traídas de augas insuficientes para atender á demanda que existe na actualidade.

O ámbito de actuación atópase na parroquia de Mallón concretamente desde o cruzamento de San Cristovo, nas inmediacións da igrexa de San Cristovo de Mallón, ata a estrada autonómica AC-400. Á chegada a esta última vía realizarase o seu cruzamento mediante perforación horizontal dirixida para dar acometida ás naves a cada un das súas marxes.

#### 1.1.1 Obxectivos que se pretende alcanzar co contrato

Ampliar a rede de abastecemento municipal a lugares e núcleos de poboación ou asentamentos con naves industriais, agrícolas ou gandeiras que se nutren de pozos particulares que non son suficientes para atender a súa demanda.

Mellora progresiva da rede de auga potable para garantir un servizo eficiente á cidadanía.

O obxecto das actuacións proxectadas é a execución dunha nova rede de abastecemento para dar servizos ás naves existentes na chegada á estrada AC-400.

#### 1.1.3 As razóns que motiva a necesidade

Garantir as necesidades actuais e futuras de abastecemento de auga potable aos núcleos de poboación entre o lugar de San Cristovo e ás naves industriais dos Catro Ventos.

#### 1.1.4 Descrición das obras

O obxecto das actuacións proxectadas é a execución dunha nova rede de abastecemento para dar servizos ás naves existentes na chegada á estrada AC400.

Para as obras de execución da nova rede de abastecemento recóllense estas actuacións:

- Demolición do firme no ancho de gabia proxectado.
- Escavación en gabia, execución de recheos de area e chan seleccionado de escavación e colocación de tubaxe de PEAD 75 PN16 e accesorios.



Expediente núm. Código de obra	Obra
2023/C003/000003 2023.2000.0228.0 POS+2023	Nueva red de abastecimiento de agua potable desde San Cristóbal hasta la AC-400. Santa Comba

- Execución de pozos de aloxamento de válvulas e ventosas.
- Reposición de firmes no ancho de gabia segundo sección tipo de reposición prevista consistente en:
  - ✓ Rego superficial con dotación de 2 kg de C69B3 TRG (ECR-3) saturados con 10 litros de grava miúda 6/12 mm.
  - ✓ Tratamento semiprofundo bituminoso cunha dosaxe de 3,5 kg/m2 de emulsión C69B3 TRG (ECR-3) e saturado con 20 l/m2 de grava miúda 6/12 mm.
  - ✓ Macadam 32/63 de espesor medio 20 cm nas zonas de reforzos e bacheo.
- Execución dunha perforación horizontal dirixida no cruzamento do trazado baixo a AC-400.

### 1.1.5 Marco normativo

- A Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases de réxime local, (BOE núm. 80 do 03/04/1985), (en diante LBRL).
- A Lei 5/1997, do 22 de xullo, de administración local de Galicia (DOG núm. 149 do 05/08/1997 e BOE núm. 237 do 03/10/1997), (en diante a LALGA).
- Os artigos 63, 99 a 102, 116, 117, 122, 124 e 131 a 158 e as disposicións adicionais segunda, terceira e décimo quinta da LCSP.
- Real decreto 817/2009, de 8 de maio, polo que se desenvolve parcialmente a Lei 30/2007, de 30 de outubro, de contratos do sector público, (BOP núm. 118 do 15/05/2009).
- Real decreto 1098/2001, de 12 de outubro, polo que se aproba o regulamento xeral da Lei de contratos das administracións públicas, (artigos vixentes logo da entrada en vigor do Real decreto 817/2009, do 8 de maio), (BOP núm. 257 do 26/10/2001).
- As Bases reguladoras do Plan provincial de cooperación ás obras e servizos de competencia municipal (Plan Único de Concellos).(Plan único de concellos) POS+ 2023. Anualidade 2023, que aprobou o Pleno da Deputación provincial da Coruña na sesión realizada o 25/11/2022 e publicadas no *Boletín Oficial da Provincia* núm. 228 de 01/12/2022.
- Os pregos de cláusulas administrativas particulares, (en diante o PCAP), referente ao procedemento aberto *aberto (con pluralidade de criterios de adjudicación con aplicación de xuízos de valor e criterios de apreciación automática)*, que aprobou a o Pleno da Deputación provincial da Coruña en sesión realizada o 26/2/2021 (BOP núm. 42 do 4/3/2021).
- As circulares e instrucións da Deputación provincial da Coruña referentes a este plan.

Estas obras licítanse ao abeiro do artigo 5 da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora de bases de réxime local (LBRL), que establece que *para o cumprimento dos seus fins e no ámbito das súas respectivas competencias, as Entidades Locais, de acordo coa Constitución e as leis, terán plena capacidade xurídica para adquirir, posuír, reivindicar, permutar, gravar ou allear toda clase de bens, celebrar contratos, establecer e explotar obras ou servizos públicos, obrigar, interpoñer os recursos establecidos e exercitar as accións previstas nas leis.*

## 2.- Obxecto do contrato e cualificación do contrato

<i>Cualificación (artigo 13 da LCSP)</i>	Contrato de obras
<i>Denominación (artigo 99 da LCSP)</i>	<b>Nueva red de abastecimiento de agua potable desde San Cristóbal hasta la AC-400. Santa Comba</b>
CPV	45240000-1 Trabajos de construcción para proxectos hidráulicos 44162500 Canalización de auga potable 45232150 Trabajos relacionados con tubaxes de distribución de auga
<i>Plan provincial da Deputación da</i>	<i>Plan provincial de cooperación ás obras e servizos de competencia</i>



Expediente núm. Código de obra	Obra
2023/C003/000003 2023.2000.0228.0 POS+2023	Nueva red de abastecimiento de agua potable desde San Cristóbal hasta la AC-400. Santa Comba

Coruña	municipal (Plan Único de Concellos).(Plan único de concellos) POS+ 2023. Anualidade 2023 (en diante POS+2023)
Persoa redactora do proxecto	Gustavo Vázquez Herrero, enxeñeiro de Camiños, Canles e Portos
Colexiado núm.	17803
Orzamento de contrata	133982,96 € ( 21 % engadido)
Prazo de execución	3 meses
Aprobación do proxecto	Pleno da Corporación municipal en sesión do 13/02/2023
Aprobación do Plan	Pleno da Deputación provincial da Coruña en sesión do 26/05/2023

Informes técnicos necesarios: foron consultadas as características técnicas de diversos equipamentos que existen no mercado que cumpren os requisitos e características esixidos para tramitar a axuda coa Deputación provincial da Coruña (POS+2023).

a) O prezo de licitación do contrato determinouse en función do prezo total previsto no proxecto de execución das obras, aprobado pola Administración.

b) O prezo da obra, IVE excluído, baseouse na multiplicación do número de unidades a executar incluídas no proxecto polos prezos unitarios de cada unidade de obra. A suma total do importe así obtido incrementábase cun 13 %, en concepto de gastos xerais e un 6 %, en concepto de beneficio industrial.

c) O prezo final da obra para abonar o adxudicatario determinarase en función das unidades realmente executadas conforme o proxecto e con aplicación do coeficiente de baixa que resulte da adxudicación do contrato.

## **2.- A necesidade, a idoneidade e a eficiencia na contratación (artigo 28.1 da LCSP)**

2.1.- A necesidade desta contratación consta no proxecto técnico.

2.2.- A finalidade fundamental que se persegue é o cumprimento e a realización dos fins municipais que sinalan os artigos da Lei de bases de réxime local e a Lei de administración local de Galicia como competencias propias e dos servizos mínimos:

- o artigo 25.1 da LBRL e o artigo 80.1 da LALGA: *promover toda clase de actividades e prestar todos os servizos públicos que contribúan a satisfacer as necesidades e aspiracións da comunidade de veciños.*
- o artigo 25.2 da LBRL:
  - *c) Abastecemento de auga potable a domicilio...*
  - *d) Infraestrutura viaria e outros equipamentos da súa titularidade.*
- o artigo 26.1.a da LBRL fala dos servizos que os municipios deben prestar, en todo caso:
  - - *En todos os municipios, ... abastecemento domiciliario de auga potable...*
- o artigo 80.2.I da LALGA: *...o abastecemento de auga...*
- o artigo 81 da LALGA: *... abastecemento domiciliario de auga potable...*

2.4.- Os obxectivos específicos do contrato constan na xustificación técnica do proxecto.

2.5.- Este concello non dispón de medios persoais nin materiais suficientes para poder abordar



Expediente núm. Código de obra	Obra
2023/C003/000003 2023.2000.0228.0 POS+2023	Nueva red de abastecimiento de agua potable desde San Cristóbal hasta la AC-400. Santa Comba

a execución dos traballos que son obxecto deste contrato, os cales exceden as tarefas de conservación e reparación que realiza a brigada municipal de Obras, polo que é necesaria a externalización destes traballos.

2.6.- A contratación deste investimentos mediante un contrato de obras é a forma máis idónea e eficiente para conseguir os fins municipais, sendo máis eficiencia a externalización que a ampliación dos medios materiais e humanos por parte do concello.

Por tanto, na contratación que se promove cúmprese cos principios de necesidade, idoneidade e eficiencia establecidos pola LCSP.

### 3.- Procedemento

#### 3.1.- A elección do procedemento de licitación.

O procedemento aberto, con pluralidade de criterios de adxudicación con aplicación de xuízos de valor e criterios de apreciación automática, non suxeito a regulación harmonizada.

b) A xustificación da elección do procedemento:

- O contrato da obra non está suxeito a regulación harmonizada xa que logo o valor estimado non é igual ou superior a 5.538.000 € (artigo 20.1 da LCSP).
- A adxudicación realizarase, ordinariamente, usando unha pluralidade de criterios de adxudicación baseados no principio de mellor calidade-prezo, ao abeiro dos artigos 131, 156 e seguintes da LCSP, e usando o procedemento aberto ou o procedemento restrinxido (artigo 131.2 da LCSP).
- A escolla do procedemento aberto se motiva por ser un dos procedementos ordinarios establecidos pola Lei, xunto co restrinxido, e por ser o que goza de máis transparencia e atrae unha maior concorrencia competitiva. Procúrase cumprir os principios que se establecen no artigo 1.1 da LCSP.
- No procedemento aberto todo empresario poderá presentar unha proposición e quedará excluída toda negociación dos termos do contrato cos licitadores (artigo 156.1 da LCSP).
- Non se atende única e exclusivamente ao prezo máis baixo. A adxudicación dos contratos ser realizará usando unha pluralidade de criterios de adxudicación na base da **mellor relación calidade-prezo** (artigo 145 da LCSP).
- A mellor relación calidade-prezo se avaliará de acordo a criterios económicos e cualitativos (artigo 145.2 da LCSP).
- *Non existe impedimento legal algún para que se establezan parámetros obxectivos que afecten a criterios dependentes dun xuízo de valor. A finalidade que persegue a norma que suxeita a unha presunción de anormalidade a determinadas proposicións dos licitadores non é outra que a de garantir que aquelas son viables en canto á súa execución en caso de resultar adxudicatarias. Resulta evidente que a condición extremadamente baixa do prezo pode producir esta circunstancia, pero tamén é certo que a oferta pode converterse en inviable, por exemplo, como consecuencia dunha proposta non asumible desde o punto de vista técnico.*  
*Por tanto, a valoración de viabilidade da oferta, no caso de diferentes criterios de adxudicación, debe referirse a varios deles, os máis relevantes e que permitan ter unha visión obxectiva e completa do problema da viabilidade do cumprimento do contrato.*  
*Finalmente, se esa visión de conxunto refírese a unha licitación na que teñen un peso relevante os criterios suxeitos a un xuízo de valor, por exemplo no aspecto técnico ou de calidade da proposición, non cabe dúbida de que o mandato expreso do lexislador de referir os parámetros obxectivos que deberán permitir identificar os casos en que unha oferta considérese anormal á oferta considerada no seu conxunto esixe incluír os criterios suxeitos a xuízo de valor na análise (Informe da Xunta Consultiva de Contratación Pública do Estado, expediente 113/18).*
- A aplicación de máis dun criterio de adxudicación procederá, en todo caso, na adxudicación dos contratos nos que o órgano de contratación considere que a definición da prestación é



Expediente núm. Código de obra	Obra
2023/C003/000003 2023.2000.0228.0 POS+2023	Nueva red de abastecimiento de agua potable desde San Cristóbal hasta la AC-400. Santa Comba

susceptible de ser mellorada por outras solucións técnicas ou por reducións no prazo de execución (artigo 145.3.b da LCSP).

- O prego de cláusulas administrativas particulares, (en diante PCAP), que se usará obrigatoriamente, foi aprobado polo Pleno da Deputación provincial da Coruña, en sesión do 26/2/2021 (BOP núm. 42 do 4/3/2021), xa que logo a obra está incluída nun plan provincial e foi delegada a contratación neste concello. Nos pregos mencionados se determinan uns criterios de adxudicación e a valoración que realizarán os órganos de contratación municipais.

c) A tramitación: ordinaria.

Para os efectos do cumprimento dos principios de publicidade, concorrência e competitividade, o procedemento aberto, con pluralidade de criterios de adxudicación con aplicación de xuízos de valor e criterios de apreciación automática, anunciarase no Perfil de Contratante municipal (artigo 156.6 da LCSP e a cláusula 10 PCAP).

### 3.2.- A clasificación esixida aos licitadores.

Non se esixe a clasificación de contratistas, tendo en conta o valor estimado deste contrato de obras, ao abeiro do artigo 77.1 da LCSP e o artigo 11 do Real decreto 1098/2001, do 12 de outubro, polo que se aproba o Regulamento xeral da Lei de contratos das administracións públicas, (RXLCAP), **ao ser o valor estimado do contrato inferior a 500.000 €.**

## 4.- Valor estimado do contrato (artigo 101 d LCSP)

### 4.1.- Valor estimado do contrato

Prezo do contrato		Financiamento e retención de crédito	
Valor estimado	110729,72	Estado	0
IVE (21 %)	23253,24	Xunta de Galicia	0
Orzamento base de licitación	133982,96	Deputación A Coruña	133982,96
		Fondos propios	0
Partida orzamentaria	161 60900	Retención de crédito	02/08/2023
Núm. Operación	220230006177	Referencia núm.	22023001164

A financiación deste contrato se realiza con aportacións de distinta procedencia.

No expediente acredítase a plena dispoñibilidade de todas as aportacións.

Non se inclúe unha garantía para a súa efectividade, xa que logo quedan exonerados da constitución de garantía, salvo previsión expresa en contrario nas bases reguladoras, as administracións públicas, os seus organismos vinculados ou dependentes e as sociedades mercantís estatais e as fundacións do sector público estatal, así como análogos entidades das comunidades autónomas e das entidades locais (artigo 42 do Regulamento da Lei 38/2003, do 17 de novembro, xeral de subvencións -BOE núm. 176 do 25/07/2006-).

### 4.2.- Incidencia na sostibilidade financeira

Verbo do principio de sustentabilidade financeira, entendido como a capacidade de financiamento dos compromisos de gasto presentes e futuros dentro dos límites de déficit, débeda pública e morosidade de débeda comercial, engloba tanto a débeda financeira, como a débeda comercial, fago constar:

- a) En canto á débeda financeira, se foi necesario formalizar unha operación de crédito para financiar a contratación referida; se a mesma cumpre o principio de prudencia financeira e, por último, o volume de débeda viva que xera xunto co resto de operacións viventes da



Expediente núm. Código de obra	Obra
2023/C003/000003 2023.2000.0228.0 POS+2023	Nueva red de abastecimiento de agua potable desde San Cristóbal hasta la AC-400. Santa Comba

Corporación:

**Non foi necesario.**

b) En relación coa débeda comercial, debe analizarse se os compromisos de gasto xerados por esta contratación faranse cumprimento o período medio de pago a provedores e as disposicións previstas no Plan de Tesouraría da entidade:

**Non se prevén incidencias negativas neste senso, polo que se prevé o normal cumprimento das obrigas municipais neste ámbito.**

c) As repercusións e efectos económicos que xerará o contrato proposto, tanto durante a súa execución como durante toda a vida útil da obra, subministración ou servizo obxecto do mesmo, en base á valoración dos gastos futuros ou colaterais aos que de lugar, entendidos como tales os custos de mantemento, seguros, conservación, desmonte, etc.:

**Non se prevén maiores aumentos deste tipo de custo verbo dos actuais.**

d) A capacidade de financiamento da entidade para facer fronte a eles a longo prazo, independentemente da duración do contrato obxecto de análise. En caso de supor a asunción de débeda financeira, deberá analizarse se dita débeda atópase debidamente estrutura, quedando garantido que a entidade pode facer fronte aos pagos xerados:

**Faise constar que non se prevén especiais dificultades para a mesma e que de acordo cos datos que constan no expediente referente queda garantido que o concello pode facer fronte as pagos xerados.**

#### 4.3.- Incidencia na estabilidade orzamentaria

O gasto previsto atópase recollido no orzamento inicial polo que cumpre o principio de estabilidade orzamentaria.

As repercusións e para os efectos económicos se atopan supeditados ao cumprimento do principio de estabilidade orzamentaria, de maneira que os gastos teñen cabida nos correspondentes orzamentos futuros da entidade e son compatibles cos posibles plans de axuste ou económico-financeiros que a entidade puidese ter en vigor.

#### 4.4.- Revisión de prezos

A duración da obra é inferior aos dos anos polo que non procederá en ningún caso a revisión periódica e predeterminada de prezos deste contrato e por iso non se aplicará fórmula ningunha de revisión, ao abeiro do artigo 103.5 da LCSP.

### 5- Decisión de non dividir en lotes o obxecto do contrato (de ser o caso)

Este investimento debe ser adjudicado a un único licitador, sen posibilidade de división en lotes, de acordo coas Bases reguladoras do POS+2023, aprobadas polo Pleno da Deputación provincial da Coruña en sesión realizada o 25/11/2022 (BOP núm. 228 do 01/12/2022 e co contido dos anexos preceptivos presentados por este concello no organismo provincial para cada investimento.

O/a alcalde/sa no decreto núm.: 189/2023 do 13/02/2023, logo de xustificar os motivos e baseado nos informes técnicos, resolveu non dividir en lotes o obxecto do contrato, que se xustifican en motivos válidos que se establecen no artigo 99.3.b da LCSP.

O contrato desta obra non se executará por lotes.



Expediente núm. Código de obra	Obra
2023/C003/000003 2023.2000.0228.0 POS+2023	Nueva red de abastecimiento de agua potable desde San Cristóbal hasta la AC-400. Santa Comba

a) O feito de que a división en lotes do obxecto do contrato implique o risco de restrinxir inxustificadamente a competencia. Para os efectos de aplicar este criterio, o órgano de contratación deberá solicitar informe previo á autoridade de defensa da competencia correspondente para que se pronuncie sobre a apreciación da devandita circunstancia.

b) O feito de que, a realización independente das diversas prestacións comprendidas no obxecto do contrato dificultase a correcta execución do mesmo desde o punto de vista técnico; ou ben que o risco para a correcta execución do contrato proceda da natureza do obxecto do mesmo, ao implicar a necesidade de coordinar a execución das diferentes prestacións, cuestión que podería verse imposibilitada pola súa división en lotes e execución por unha pluralidade de contratistas diferentes.

Ambos os extremos deberán ser, no seu caso, xustificados debidamente no expediente.

## 6.- DURACIÓN DO CONTRATO

3 meses

## 7.- AUTORIZACIÓNS SECTORIAIS

As autorizacións sectoriais necesarias sinálanse no proxecto técnico.  
Consta no expediente estas autorizacións sectoriais:

Organismo/s públicos	Clave / Núm. expediente
Augas de Galicia. Clave	DH.W15.90638
Axencia Galega de Infraestruturas	IF204A/AC/2023/0258

A persoa redactora do proxecto informa que o proxecto cumpre coas autorizacións sectoriais. As autorizacións sectoriais faranse constar no cadro de características do anexo I do PCAP. Na publicación do anuncio de licitación acompañarase unha copia da resolución da autorización sectorial que corresponda.

## 8.- OUTROS DATOS DE INTERESE

Obra engadida no POS+2023 da Deputación provincial da Coruña. O modelo de cartel de obra.

		Modelo de cartel obras POS <a href="https://www.dacoruna.gal/documentacion/logos/modelo-cartel-obra/">https://www.dacoruna.gal/documentacion/logos/modelo-cartel-obra/</a> 
---	---	---

## 9.- RESUMO DO ORZAMENTO DA OBRA





Expediente núm. Código de obra	Obra
2023/C003/000003 2023.2000.0228.0 POS+2023	Nueva red de abastecimiento de agua potable desde San Cristóbal hasta la AC-400. Santa Comba

RESUMEN DE PRESUPUESTO		
ABAST_SAN_CRISTOBAL		
CAPITULO	RESUMEN	IMPORTE %
<b>GOB</b>	<b>OBRAS CIVILES</b>	<b>52.178,83 58,08</b>
GOB.02	MOVIMIENTO DE TIERRAS	13.185,76
GOB.04	DRENAJE	3.161,22
GOB.05	FIRMES Y PAVIMENTOS	22.269,83
GOB.08	ESTRUCTURAS	7.561,82
<b>GGR</b>	<b>ESTUDIO DE GESTION DE RESIDUOS</b>	<b>4.551,56 4,89</b>
<b>GSS</b>	<b>ESTUDIO DE SEGURIDAD Y SALUD</b>	<b>2.088,76 2,24</b>
GSS.01	FORMACION	387,08
GSS.02	INS TALACIONES DE HIGIENE Y BIENESTAR	557,90
GSS.03	EXTINCION DE INCENDIOS	43,82
GSS.04	SEÑALIZACION DE OBRA	481,52
GSS.05	PROTECCIONES COLECTIVAS	254,70
GSS.06	PROTECCIONES INDIVIDUALES	401,76
<b>GSA</b>	<b>SERVICIOS Y REDES</b>	<b>34.233,34 38,79</b>
GSA.01	ABASTECIMIENTO	34.233,34
	PRESUPUESTO DE EJECUCION MATERIAL	93.050,19
	13,00 % Costos generales	12.096,52
	8,00 % Beneficio Industrial	5.983,01
	<b>Suma</b>	<b>111.129,72</b>
	PRESUPUESTO BASE DE LICITACION SIN IVA	110.725,72
	21% IVA	23.253,24
	PRESUPUESTO BASE DE LICITACION	133.978,96

Accede al presupuesto a la expresada cantidad de CIENTO TREINTA Y TRES MIL NOVECIENTOS OCHENTA Y DOS EUROS con NOVENTA Y SEIS CENTIMOS

Santa Comba, na data da sinatura dixital

O alcalde

Alberto Romar Landeira

(Documento que se asina electronicamente)