

INFORME SERVEIS JURÍDICS RELATIU AL PLEC DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES PARTICULARS I PLEC DE PRESCRIPCIONS TÈCNiques PARTICULARS QUE REGULEN L'ACORD MARC PEL SUBMINISTRAMENT DE VEHICLES URBANS, SERVEIS POLICIALS, PROTECCIÓ CIVIL, MOTOCICLETES, ELEMENTS D'EQUIPAMENT ADDICIONAL, AIXÍ COM PUNTS DE RÈCARREGA ELÈCTRICS I LA SEVA GESTIÓ AMB DESTINACIÓ A LES ENTITATS LOCALS DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

(Expedient FELIB 1/2024)

El Sr. Pedro Bofill Contreras, assessor jurídic de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), procedeix l'emissió del present INFORME JURÍDIC a l'efecte de informar sobre la legalitat del PCAP i PPT de l'expedient de contractació FELIB 1/2024.

PRIMER.- Legislació aplicable

- Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell de 26 de febrer de 2014 sobre Contractació Pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE.
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic -LCSP 2017-.
- Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques -RGLCAP-.

SEGON.- Consideracions jurídiques

1. Antecedents

Als efectes previstos en l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP) la Presidència de la FELIB, en la seva condició d'òrgan de contractació, entén necessari procedir a la corresponent contractació administrativa, amb l'objecte del subministrament de vehicles adscrits a diferents serveis públics locals que són necessaris per prestar les competències de les entitats locals de les Illes Balears i que comprenen des de vehicles de serveis generals o urbans, als necessaris per la seguretat especialment la Policia Local, o els de Protecció Civil, i al mateix temps amb la voluntat d'obtenir una selecció de vehicles amb l'objectiu d'una flota pública més descarbonitzada i menys dependent del motor de combustió. També és objecte de la licitació la selecció d'operadors econòmics que realitzin l'execució subministrament i instal·lació del punts de recàrrega semi ràpids i ràpids per vehicles elèctrics, i també gestors des mateixos punts, amb destinació a les entitats locals de les Illes Balears, atenent a l'informe de necessitats emès per la Secretària general de la FELIB, de data 29 de gener de 2024.

L'esmentada contractació de caràcter centralitzat, s'articularà a través d'un acord marc contemplat a l'article 219 LCSP i següents, que tindrà per funció la fixació de les condicions contractuals amb un (lots 1 a 22) o diversos empresaris (lots 22-25), a què s'hauran d'ajustar els contractes futurs (contractes basats) que pretengui adjudicar l'òrgan de contractació durant un període de temps determinat. Aquesta contractació no suposarà cap tipus de compromís econòmic per la FELIB ja que ella no serà la destinatària dels serveis objecte del contracte.

La celebració de l'acord marc es durà a terme d'acord amb les normes del procediment establertes en les Seccions 1a i 2a del Capítol I del Títol I del Llibre Segon de la LCSP.

Les finalitats de l'acord marc seran la fixació de les condicions en què tindran lloc els subministraments de vehicles urbans per a serveis generals de les entitats locals, els vehicles de serveis policials, de protecció civil, tant en la modalitat de compra com d'arrendament, i els serveis associats tal com els punt de recàrrega dels vehicles elèctrics que adquiriran les entitats destinatàries adherides a la central de contractació de la FELIB, a l'empara d'allò disposat al Reglament de la Central de contractació de la FELIB, i a l'article 228.2 LCSP.

El present acord marc té la qualificació de contracte administratiu, i depenent dels lots són de subministrament (lots 1 a 16), serveis (lots 17 a 22, i el 25) i mixt de serveis i subministraments per preus unitaris (lot 23 i 24), segons el que estableixen els articles 16.3 a), 17 i 18 LCSP. En l'apartat A.2 del QC s'identifica clarament i es distingeixen aquesta diferent naturalesa.

D'acord amb l'article 99 LCSP, l'objecte del contracte està dividit en els següents lots, responnent tant a les necessitats concretes que es pretenen satisfer:

Bloc de vehicles urbans o de serveis generals

- Lot 01. Vehicle urbà turisme petit
- Lot 02. Vehicle urbà turisme mitjà
- Lot 03. Vehicle urbà SUV compacte
- Lot 04. Vehicle furgoneta compacta
- Lot 05. Vehicle furgó tancat
- Lot 06. Vehicle furgó caixa oberta
- Lot 07. Vehicle multiús elèctric
- Lot 08. Motocicleta urbana elèctrica
- Lot 09. Motocicleta de carretera
- Lot 10. Motocicleta de muntanya

Bloc de vehicles de la Policia Local i de Protecció Civil

- Lot 11. Compra, vehicle general per a servei policial/protecció civil
- Lot 12. Compra, vehicle tot terreny per servei policial/protecció civil
- Lot 13. Compra, vehicle atestats per a servei policial i de suport administratiu de protecció civil
- Lot 14. Compra, motocicleta urbana per a servei policial/protecció civil elèctriques
- Lot 15. Compra, motocicleta de carretera per a servei policial/protecció civil
- Lot 16. Compra, quad per a servei policial/protecció civil
- Lot 17. Arrendament, vehicle general per a servei policial/protecció civil
- Lot 18. Arrendament, vehicle tot terreny servei policial/protecció civil
- Lot 19. Arrendament, vehicle atestats per a servei policial i de suport administratiu de protecció civil

Lot 20. Arrendament, motocicleta urbana per a servei policial/protecció civil elèctriques

Lot 21. Arrendament, motocicleta de carretera per a servei policial/protecció civil

Lot 22. Arrendament, quad per a servei policial/protecció civil

Bloc de punts de recàrrega de vehicles elèctrics i gestors

Lot 23. Subministrament i instal·lació de punts de recàrrega semi ràpids

Lot 24. Subministrament i instal·lació de punts de recàrrega ràpids

Lot 25. Gestors dels punts de recàrrega

Les prestacions incloses en els esmentats lots, es troben detallades en els Plecs de Prestacions Tècniques (PPT) amb l'estructura dels esmentats lots. La descripció del lots qualificats com a serveis contenen les prestacions delimitades que permeten als licitadors poder conèixer i ponderar-les per la seva posterior confecció de la proposició.

Es considera també ajustada a dret, la previsió que es realitza en el PCAP, possibilitant que els licitadors puguin presentar les seves ofertes a un o més lots, i que no es prevegi cap restricció, limitació o incompatibilitat per la presentació de les ofertes d'acord amb el que disposa l'article 99.4 LCSP.

2. Durada, valor estimat del contracte i elecció del procediment d'adjudicació

La durada de l'acord marc és de dos anys, amb la possibilitat de dues pròrrogues de dotze mesos cada una, d'acord amb l'establert a l'article 219.2 LCSP. La durada dels contractes basats en l'acord marc serà independent de la durada d'aquest, i es regirà pel que preveu l'article 29 LCSP, relatiu al termini de durada dels contractes i d'execució de la prestació, així com per l'establert pels PCAP de l'acord marc. D'acord amb l'article 100.3 LCSP no és necessària l'aprovació amb caràcter previ d'un pressupost base de licitació en la tramitació d'un acord marc. Donat que aquest es determinarà en cadascun dels contractes basats, la clàusula B.2 del quadre de característiques del contracte realitza unes previsions màximes del valor estimat del contracte, de conformitat amb els articles 220 i 221 LCSP.

De conformitat amb allò estipulat a l'article 22 LCSP, el contracte està subjecte a regulació harmonitzada als efectes de la seva publicitat al diari Oficial de la Unió Europea (DOUE), i li és d'aplicació el règim especial de revisió regulat a l'article 44 LCSP pel que fa al recurs especial en matèria de contractació contingut a la clàusula 52 del PCAP, i també identifica la clàusula de 54 PCAP la jurisdicció competent del procediment.

L'expedient de contractació es tramita de forma ordinària i pel procediment obert, on tots els operadors econòmics poden presentar una oferta, estant exclosa tota negociació sobre els termes i condicions del contracte, d'acord amb l'article 156 LCSP. A més, es tramita d'acord amb les previsions específiques de la Secció 2ª del Capítol II del Llibre II de la LCSP.

Els licitadors hauran de complir els criteris de solvència econòmica i financera, i a més de solvència tècnica o capacitat empresarial, continguts en els PCAP (apartat F i clàusula 13 PCAP), d'acord amb els articles 87 i 89 LCSP, i que han estat modulats pel que fa al seu import acreditar a la baixa, al tractar-se de contractes basats que tramitaran les entitats destinatàries de l'acord marc.

Finalment, l'elecció del contracte o acord marc es justifica per raons de racionalització tècnica de la contractació, ja que implica un abaratiment dels costos del procés de licitació i adjudicació

per a les entitats locals associades a la FELIB, l'obtenció d'economies d'escala, una major homogeneïtat en els nivells de qualitat en les contractacions, tots principis en línia amb el contingut de l'acord de creació de la Central de Contractació de la FELIB de data 7 d'octubre de 2016.

3. Selecció d'empreses

Amb l'objectiu de dur a terme la selecció de les empreses que subscriuran l'acord marc, es defineixen uns requisits de solvència que hauran de complir per esser admeses i restar habilitades per presentar ofertes als posteriors contractes basats.

Es constitueix la Mesa de contractació com a òrgan d'assistència a l'òrgan de contractació, amb les previsions de l'article 326 LCSP. A més, aquesta mesa té la possibilitat de ser assistida per una ponència tècnica integrada pels assessors especialitzats que resultin necessaris, depenent dels assumptes a tractar. Tot i així, la regulació que se'n fa de la seva intervenció és potestativa o opcional, i a criteri del mateix òrgan de contractació (clàusula dinovena del PCAP). Malgrat aquest fet, sí que en el lot 25, per la necessària valoració de la selecció mitjançant un judici de valor, s'haurà de constituir un Comitè d'experts, segons preveu l'article 146.2 LCSP. Tal com recull la mateixa clàusula dinovena, la ponència tècnica potestativa, i el Comitè d'experts hauran de ser nomenats per la pròpia Mesa de contractació amb al voluntat de realitzar l'anàlisi tècnic de la documentació.

Les sessions de la Mesa de contractació es podran realitzar a distància i de forma virtual, d'acord amb l'article 17.1 de la Llei 40/2015 d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

4. Contractes basats

En la regulació que es realitza de la tramitació del contractes basats (clàusules trenta-sisena a quaranta-novena) es permet la seva adaptació a les necessitats de les entitats destinatàries, en aspectes com característiques del be, la seva transformació al servei adscrit, el termini o el període de durada. Els criteris d'adjudicació apareixen recollits en la clàusula trenta-sisena del PCAP.

A la clàusula trenta-sisena es realitza una previsió de tramitar el contractes basats atenent si hi ha un sol adjudicatari i tot els termes són fixats en l'acord marc, o en aquells lots que el contracte basat requereix una tramitació posterior o bé perquè hi ha una selecció d'empreses, o bé perquè no tots els termes són fixats en la licitació. Aquestes previsions són d'acord amb l'article 221 LCSP, en els seus apartats tres i quatre, entre d'altres.

A la clàusula quaranta-primerà es contemplen diverses condicions especials d'execució en els termes de l'article 202 LCSP, a més algunes de les condicions es consideren condicions essencials, a efectes del seu compliment i a efectes de la possible resolució del contracte davant d'un no compliment per part del contractista.

5. Modificació, suspensió, extinció i resolució dels contractes de l'acord marc i dels contractes basats

Les clàusules quaranta-sisena a quaranta novena PCAP estableixen els aspectes relatius a la modificació, suspensió, extinció i resolució dels contractes de l'acord marc i dels contractes basats, d'acord amb allò que s'estipula en els articles 203 a 207 LCSP, juntament amb l'article 222.2 LCSP.

Per tot l'exposat anteriorment, i la fonamentació jurídica esmentada **s'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars (PCAC) i el Plec de prescripcions tècnics particular (PPT)**, elaborats per l'empresa Licitadora Pública Services, SL.

Palma, 12 de febrer de 2024

Pedro Bofill Contreras

Assessor Jurídic de la FELIB