



Resolució de l'Òrgan de contractació de retroacció de les actuacions de l'expedient de contractació del servei de manteniment de les instal·lacions contra incendis dels edificis de la Fundació Balear d'Innovació i Tecnologia

Antecedents

1. En data el 5 de març de 2024, el Gerent de la Fundació Balear d'Innovació i Tecnologia va donar conformitat a l'inici de l'expedient per a la contractació d'un servei per al manteniment de les instal·lacions contra incendis dels edificis de la Fundació Bit a Mallorca (Lot 1) i a Menorca (Lot 2), va aprovar el Plec de Clàusules Administratives Particulars i el Plec de Prescripcions Tècniques i va aprovar la despesa màxima total de (pressupost base de licitació IVA inclòs) en els següents termes:

Pressupost de despesa màxima de cada lot (IVA exclòs): Lot 1 (Mallorca): 51.830,08 € Lot 2 (Menorca): 27.903,52 €	Pressupost de despesa màxima de la totalitat dels lots (IVA exclòs): 79.733,60€
IVA Lot 1: 10.884,32 € IVA Lot 2: 5.859,74 €	IVA de la totalitat dels lots: 16.744,06 €
Total Lot 1: 62.714,38 € Total Lot 2: 33.763,26 €	Import de la totalitat dels lots: 96.477,66 €

Valor estimat total dels lots:

159.467,20 €

Valor estimat dels lots:

Lot 1: 103.660,16 €
Lot 2: 55.807,04 €

Durada inicial del contracte: 2 anys

Pròrrogues: dues pròrrogues d'un any cada una



Procediment de contractació: Obert

2. En data 6 de març de 2024 es va publicar l'anunci de licitació i els Plecs a la Plataforma de Contractació del Sector públic, disposant d'un termini per a la presentació de proposicions de quinze dies naturals.
3. En data 13 de març de 2024 el tècnic responsable del contracte ha emès informe sobre la necessitat de modificar alguns dels preus, per incongruències constatades en els preus i periodicitats del servei que es pretén contractar:
“Recibida consulta por parte de un licitador al respecto de las unidades y precios de la plantilla, se han constatado ciertas incongruencias en las periodicidades y precios de algunos elementos. Por ejemplo, las Bocas de Incendio Equipadas (BIEs) tenían previstas 3 revisiones anuales al año y una trimestral, cuando lo correcto son 3 revisiones trimestrales al año y una de carácter anual. También se han modificado algunos precios máximos, por ejemplo, en los sistemas de detección y alarma el precio máximo para la revisión trimestral era de 60 € y la semestral de 24 €, totalmente ilógico ya que la revisión semestral implica más operaciones que la trimestral y no puede ser de precio menor, por lo que se han corregido algunos precios.”
4. En data 13 de març de 2024, la tècnica superior jurídica ha emès informe-proposta, informant jurídicament sobre la necessitat de retrotreure les actuacions d'aquest expedient a un moment previ a l'aprovació de l'expedient per poder modificar els Plecs.

Consideracions jurídiques

1. En aplicació de l'article 122 de la **Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic**, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP), *«Els plecs de clàusules administratives particulars hauran d'aprovar-se prèviament a l'autorització de la despesa o conjuntament amb ella, i sempre abans de la licitació del contracte, o de no existir aquesta, abans de la seva adjudicació, i només podran ser modificats amb posterioritat per error material, de fet o aritmètic. En un altre cas, la modificació del plec comportarà la retroacció d'actuacions»*.

En aquest cas, ha d'entendre's que l'abast de la modificació a realitzar excedeix d'una rectificació d'un error material, aritmètic o de fet, considerant-se conforme a l'article 136 de LCSP una modificació significativa dels plecs, ja que es modifiquen aspectes del plec relatiu a l'import i a l'objecte del



contracte, per la qual cosa es requereix la retroacció d'actuacions en virtut del que es disposa en l'article 122.

2. Conforme a l'apartat 2 de l'article 136 de la LCSP: *«Els òrgans de contractació hauran d'ampliar el termini inicial de presentació de les ofertes i sol·licituds de participació, així mateix, en el cas en què s'introdueixin modificacions significatives en els plecs de la contractació, sense perjudici de l'assenyalat en els articles 122.1 i 124. En tot cas es considerarà modificació significativa dels plecs la que afecti a:*
 - a) *La classificació requerida.*
 - b) *L'import i termini del contracte.*
 - c) *Les obligacions de l'adjudicatari*
 - d) *El canvi o variació del objecte del contracte [...]*»
3. Sobre l'abast de la modificació dels plecs que regeixen la licitació, el Tribunal Administratiu de Contractació Pública de la Comunitat de Madrid en la Resolució n°311/2018 senyala que *«(...) la modificación de los pliegos solo puede llevarse a cabo, más allá de una mera corrección de errores, mediante la publicidad íntegra de los mismos por los mismos medios en que correspondía su publicación inicial. [...] No cabe ninguna duda de que las modificaciones derivadas del presente recurso, exceden ampliamente el concepto de error material, por lo tanto procedería la retroacción del procedimiento como señala la LCSP. Tal retroacción implica la nueva aprobación de los pliegos y su publicidad adecuada (...)»*
4. Aquests errors han estat constatats en un moment molt inicial del procediment d'adjudicació, concretament, dos dies després d'haver obert el termini de presentació de proposicions i sense que cap empresa hagi presentat proposició. Per evitar que les empreses presentin les seves proposicions conforme a uns plecs erronis i que s'han de modificar, s'ha procedit a anul·lar els plecs publicats en el mateix moment en el qual el responsable del contracte i la unitat gestora de l'expedient han constatat l'error. D'aquesta manera, l'eina de preparació i presentació no queda disponible per als licitadors fins a la publicació del document de plecs correctes.
5. No existeix, per tant, cap minvament dels principis bàsics de la contractació pública, i els plecs modificats s'han de publicar obrint un nou termini de presentació de proposicions als licitadors, garantint així els principis de llibertat d'accés a les licitacions, publicitat i transparència, i no discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors.



6. L'article 75 del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, aprovat per Reial decret 1098/2011, de 12 d'octubre (RGLCAP), disposa que "*Qualsevol aclariment o rectificació dels anuncis de contractes serà a càrrec de l'òrgan de contractació i es farà pública en igual forma que aquests, havent de computar-se, si és el cas, a partir del nou anunci, el termini establert per a la presentació de proposicions*"

Per tot això dict la següent

Resolució

1. Retrotreure las actuacions de l'expedient de contractació del servei de manteniment de les instal·lacions contra incendis (CMBIT0124) al moment anterior a l'aprovació de l'expedient
2. Publicar la resolució de retroacció de les actuacions en el Perfil del contractant.
3. Publicar els Plecs una vegada modificats, en la Plataforma de Contractació del Sector Públic i modificar el corresponent anunci en el Perfil del Contractant de la Fundació Balear d'Innovació i Tecnologia, donant un nou termini als licitadors per a la presentació de proposicions.

Palma, a la data de la signatura electrònica

El Gerent de la Fundació Balear d'Innovació i Tecnologia

Sebastián González Cardalliaguet