

Informe sobre la justificació de les ofertes anormalment baixes presentades en el marc de la licitació per a l'execució de vuit instal·lacions fotovoltaiques d'autoconsum compartit, en els municipis de Mancor de la Vall, Palma, Alcúdia, Maó, Ciutadella, Santa Eulària des Riu i Sant Lluís

Fets

1. El 22 d'agost de 2023, es va celebrar la mesa de contractació per tal de valorar les ofertes presentades en la licitació del contracte d'obres per a l'execució de vuit instal·lacions fotovoltaiques d'autoconsum compartit, en els municipis de Mancor de la Vall, Palma, Alcúdia, Maó, Ciutadella, Santa Eulària des Riu i Sant Lluís dividides en 7 lots.
2. En les valoracions de les ofertes que es varen efectuar es va observar que les ofertes presentades en alguns dels lots per certs licitadors estaven incursos en oferta anormalment baixa (OAB, en endavant), concretament les següents:

Lot 2: Engineering and Technology for Life S.L.

Lot 3: SOLIDEO ECO SYSTEMS, SL

Lot 4: SOLIDEO ECO SYSTEMS, SL

Lot 5: EMYER 2002, SA
3. Una vegada requerit a les diferents empreses que justifiquin la viabilitat de les seves ofertes, s'ha rebut documentació per part d'aquestes entitats.

Consideracions jurídiques

1. L'article 149 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, exposa el següent en relació amb les ofertes anormalment baixes:

«1. En els casos en què l'òrgan de contractació presumeixi que una oferta resulta inviable per haver estat formulada en termes que la fan anormalment baixa, només la pot excloure del procediment de licitació prèvia tramitació del procediment que estableix aquest article.



2. La mesa de contractació, o si no n'hi ha, l'òrgan de contractació ha d'identificar les ofertes que estan sotmeses a presumpció d'anormalitat, i s'han de contemplar en els plecs, a aquests efectes, els paràmetres objectius que han de permetre identificar els casos en què una oferta es consideri anormal.

La mesa de contractació, o si no, l'òrgan de contractació realitzarà la funció descrita al paràgraf anterior amb subjecció als criteris següents:

a) Llevat que en els plecs s'estableixi una altra cosa, quan l'únic criteri d'adjudicació sigui el del preu, si no hi ha previsió, s'hi aplicaran els paràmetres objectius que s'estableixin reglamentàriament i que, en tot cas, determinaran el llindar d'anormalitat per referència al conjunt d'ofertes vàlides que s'hagin presentat, sens perjudici del que estableix l'apartat següent.

b) Quan s'utilitzin una pluralitat de criteris d'adjudicació, cal atènyer-se al que estableixen els plecs que regeixen el contracte, en els quals s'han d'establir els paràmetres objectius que han de permetre identificar els casos en què una oferta es consideri anormal, referits a l'oferta considerada en conjunt.

3. Quan hagin presentat ofertes empreses que pertanyin a un mateix grup, en el sentit de l'article 42.1 del Codi de comerç, s'ha de prendre únicament, per aplicar el règim d'identificació de les ofertes sotmeses a presumpció d'anormalitat, la que sigui més baixa, i això amb independència que presentin la seva oferta en solitari o conjuntament amb una altra empresa o empreses alienes al grup i amb les quals concorrin en unió temporal.

4. Quan la mesa de contractació, o en el seu defecte l'òrgan de contractació hagi identificat una o diverses ofertes sotmeses a presumpció d'anormalitat, haurà de requerir al licitador o licitadors que les hagin presentat donant-los termini suficient perquè justifiquin i desglossin raonada i detalladament el baix nivell dels preus, o de costos, o qualsevol altre paràmetre sobre la qual s'hagi definit l'anormalitat de l'oferta, mitjançant la presentació d'aquella informació i documents que siguin pertinents a aquests efectes.

La petició d'informació que la mesa de contractació o, si no, l'òrgan de contractació dirigeixi al licitador haurà de formular-se amb claredat de manera que aquests estiguin en condicions de justificar plenament i oportunament la viabilitat de l'oferta.

Concretament, la mesa de contractació o si no, l'òrgan de contractació podrà demanar justificació a aquests licitadors sobre aquelles condicions de l'oferta que siguin susceptibles de determinar el baix nivell del preu o costos d'aquesta i, en particular, en allò que es refereix als valors següents:



- a) L'estalvi que permeti el procediment de fabricació, els serveis prestats o el mètode de construcció.
- b) Les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposi per subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres,
- c) La innovació i l'originalitat de les solucions proposades, per subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres.
- d) El respecte d'obligacions que resultin aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, i de subcontractació, i no són justificables preus per sota de mercat o que incompleixin el que estableix l'article 201.
- e) O la possible obtenció d'una ajuda d'Estat.

En el procediment cal sol·licitar l'assessorament tècnic del servei corresponent.

En tot cas, els òrgans de contractació rebutjaran les ofertes si comproven que són anormalment baixes perquè vulnereu la normativa sobre subcontractació o no compleixen les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, nacional o internacional, incloent-hi l'incompliment dels convenis col·lectius sectorials vigents, en aplicació del que estableix l'article 201.

S'entendrà en tot cas que la justificació no explica satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats pel licitador quan aquesta sigui incompleta o es fonamenti en hipòtesis o pràctiques inadequades des del punt de vista tècnic, jurídic o econòmic.

5. En els casos en què es comprovi que una oferta és anormalment baixa pel fet que el licitador ha obtingut un ajut d'Estat, només es pot rebutjar la proposició per aquesta única causa si aquell no pot acreditar que aquest ajut s'ha concedit sense contravenir les disposicions comunitàries en matèria d'ajuts públics. L'òrgan de contractació que rebutgi una oferta per aquesta raó n'ha d'informar a la Comissió Europea, quan el procediment d'adjudicació es refereixi a un contracte subjecte a regulació harmonitzada.

6. La mesa de contractació, o si no, l'òrgan de contractació avaluarà tota la informació i documentació proporcionada pel licitador en termini i, en el cas que es tracti de la mesa de contractació, elevarà de forma motivada la corresponent proposta d'acceptació o rebuig a l'òrgan de contractació. En cap cas no s'acordarà l'acceptació d'una oferta sense que la proposta de la mesa de contractació en aquest sentit estigui motivada degudament.

Si l'òrgan de contractació, considerant la justificació efectuada pel licitador i els informes esmentats a l'apartat quatre, estimés que la informació obtinguda no explica satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats pel licitador i que, per tant, l'oferta no pot ser complerta com a conseqüència de la inclusió de



valors anormals, l'exclourà de la classificació i acordarà l'adjudicació a favor de la millor oferta, d'acord amb l'ordre en què hagin estat classificades d'acord amb el que assenyala l'apartat 1 de l'article 150. En general es rebutjaran les ofertes sotmeses a presumpció d'anormalitat si estan basades en hipòtesis o pràctiques inadequades des d'una perspectiva tècnica, econòmica o jurídica.

7. Quan una empresa que hagi estat sotmesa a presumpció d'anormalitat hagués resultat adjudicatària del contracte, l'òrgan de contractació establirà mecanismes adequats per fer-ne un seguiment detallat de l'execució, amb l'objectiu de garantir la correcta execució del contracte sense que es produeixi un minvament en la qualitat dels serveis, les obres o els subministraments contractats.»

Consideracions tècniques

Un cop rebudes les justificacions presentades per cada un dels licitants sobre les ofertes presentades, es procedeix a analitzar punt per punt cada una de les respostes:

Engineering and Technology for Life S.L.

El licitador ha presentat un escrit on indica que desisteix de la seva oferta ja que només havien tengut en compte una de les dues instal·lacions que formen part del lot en l'oferta presentada.

SOLIDEO ECO SYSTEMS, SL

El licitador ha presentat un únic document on es justifiquen les OAB tant del lot 3 com del lot 4. Aquest document aporta únicament una sèria de manifestacions de caràcter general sense justificar de forma concreta i de forma numèrica la motivació de la baixa presentada i la viabilitat del projecte amb els preus indicats. En resum, les manifestacions que es desprenen del document aportat són les següents:

1. **Materials:** L'empresa disposa d'un gran estoc de panells solars que es van adquirir abans de la pujada de preus del primer trimestre de 2023 i que els permet oferir preus més competitius. Pel que fa a les estructures i pèrgoles, disposen d'un acord amb un fabricant i disposen d'un àmplia experiència en el seu muntatge que els permet reduir costos.

La memòria també justifica que Solideo és una empresa de més de 250 treballadors amb un gran volum de negoci, la qual cosa els permet tenir importants descomptes pel gran volum de material.



2. Mà d'obra: Solideo justifica que té personal propi amb gran experiència en l'execució d'aquest tipus d'instal·lacions que els permet reduir terminis per a la seva execució. A més, en el document es declara que NO es subcontractarà cap treball en l'execució de les instal·lacions, el que permetrà millorar l'agilitat i l'eficiència en l'execució de l'obra.
3. Pel que fa a les obligacions que resulten aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, i de subcontractació, i d'acord amb allò establert a l'article 149 de la LSCP, Solideo declara que no va considerar cap tipus de baixa sobre aquesta partida, amb la qual cosa garanteix els exercicis derivats d'aquestes obligacions..

Això no obstant, la memòria justificativa no inclou ni tant sols els pressupost desglossat de l'oferta presentada on es puguin veure les partides on es produeix la rebaixa sobre el preu de licitació. La documentació aportada tampoc inclou cap tipus d'albarà dels proveïdors que demostrï realment que els preus de compra dels materials de l'obra són realment els que permeten realitzar una baixa d'aquest tipus sobre el preu de licitació.

El document no aporta cap quadre comparatiu on es justifiqui el temps de reducció en l'execució de les obres degut a l'experiència del seu personal ni quantifica econòmicament aquesta reducció.

Per altra banda, el document aportat tampoc justifica en cap moment el compliment de les obligacions que resulten aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, i de subcontractació i es limita a indicar que no han fet cap baixa sobre aquestes partides, fet que no ve recolzat amb cap tipus de document acreditatiu.

A la vista dels arguments presentats per Solideo en el document justificatiu, es considera que aquests NO justifiquen correctament la baixa realitzada sobre el preu de licitació.

EMYER 2002, SA

El licitador ha presentat un document justificatiu on justifica la baixa sobre el preu base de licitació en els següents aspectes:

1. L'empresa forma part d'un grup empresarial, la qual cosa li permet fer compres de gran volum de material i millorar els acords comercials amb els proveïdors, així com repartir els costos estructurals entre totes les empreses que formen part del grup reduint les despeses generals fins el 9,26%.



2. S'inclou en el document justificatiu el pressupost desglossat de l'oferta presentada per partides per tal de justificar la quantia de la baixa en cada un dels apartats i poder justificar el motiu de la mateixa.
3. S'adjunten al document justificatiu pressuposts dels proveïdors sobre els materials necessaris per l'obra. En els pressuposts presentats dels proveïdors dels materials, s'observa que gran part dels materials tenen un preu d'adquisició inferior al previst al projecte de licitació, el que permet que l'oferta presentada inclogui una baixa del 35% sobre el preu inicial previst per a l'adquisició dels materials.
4. En l'oferta també es justifica el compliment de totes les disposicions vigents en matèria mediambiental, social o laboral, i de subcontractació, i d'acord amb allò establert a l'article 149 de la LSCP. També aporta justificació de disposar dels corresponents certificats ISO 9001, 14001 i 45001.
5. El document justificatiu també inclou un llistat amb tota la maquinària que disposa l'empresa per executar l'obra.

A més de la justificació de tots els aspectes indicats anteriorment, l'empresa presenta el pressupost de la seva oferta juntament amb les ofertes dels proveïdors, on es pot observar que els principals estalvis que propicien la baixa sobre el preu de licitació es centren en el cost d'adquisició dels materials que s'utilitzaran a l'obra.

Pel que fa a la viabilitat econòmica de l'oferta, prenent com a referència el preu establert a les convocatòries de subvencions de la Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic per instal·lacions de més de 25 kWp, que és de 1.000 €/kWp, es pot considerar que l'oferta presentada de 96.352,94 € (IVA exclòs) per una instal·lació de 100 kW s'ajusta als preus de mercat.

A la vista que es presenten els pressuposts dels proveïdors que justifiquen els preus presentats per **Emyer** a la seva oferta, es pot considerar correctament justificada la baixa realitzada sobre el preu de licitació.

Conclusions

Per tot l'anterior, i un cop avaluada la documentació justificativa presentada, el tècnic que subscriu proposa:



G
O
I
B
/

1.- Acceptar l'oferta presentada per **EMYER 2002, SA** (lot 5), en el marc de l'expedient de contractació 6/2023, per haver justificat de forma suficient les ofertes anormalment baixes presentades.

2.- Rebutjar les ofertes presentades per **SOLIDEO ECO SYSTEMS, SL** (lot 3 i lot 4), en el marc de l'expedient de contractació 6/2023, per no haver justificat de forma suficient les ofertes anormalment baixes presentades.

Palma,

El cap de servei tècnic

Xavier Vergés Giménez