

ATC/jrf

MEMORIA XUSTIFICATIVA DA CONTRATACIÓN, MEDIANTE PROCEDEMENTO ABERTO SIMPLIFICADO ABREVIADO, DO SERVIZO DE AUDITORÍA EXTERNA DO CONTROLADOR DE PRIMEIRO NIVEL DOS PROXECTOS BIOCOSTEIRO (0141_BIOCOSTEIRO_1_E) E C2 AXENDA 2030 LOCAL (0020_C2_AGENDA_2030_LOCAL_6_E), DO PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRANSFRONTEIRIZA ESPAÑA – PORTUGAL (POCTEP) 2021-2027; E BEAP-MAR (EAPA_0032/2022), DO PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRANSNACIONAL ESPAZO ATLÁNTICO 2021-2027.

Exp. núm.: 2024002867

A presente Memoria emítese en referencia e complemento ao establecido na Providencia de Inicio do servizo solicitante, de data 10/06/2024 (CSV: QG7Q6DXH2OQ3GSN); e no informe complementario á mesma, de data 28/06/2024 (CSV: X2FYIJPYMES5BUNH)

1. Servizo solicitante:

Medio Ambiente, Cooperación cos Municipios e Estación Fitopatolóxica Areeiro.

2. Necesidade e idoneidade do contrato:

Dentro da Cooperación Territorial Europea, están o Programa de Cooperación Interreg VI A España – Portugal 2021-2027 (POCTEP), e o Programa INTERREG ESPAZO ATLÁNTICO 2021 – 2027, cofinanciados polo Fondo Europeo de Desenvolvemento Rexional (FEDER). A Deputación de Pontevedra, participa como Beneficiaria Principal (BP) das axudas concedidas aos proxectos BIOCOSTEIRO (0141_BIOCOSTEIRO_1_E) e C2 AXENDA 2030 LOCAL (0020_C2_AGENDA_2030_LOCAL_6_E) do POCTEP; e como beneficiario socio no BEAP-MAR (EAPA_0032/2022) do Programa de Cooperación Transnacional Espazo Atlántico 2021-2027. Para poder validar os gastos, e obter o reembolso subvencionables dos citados proxectos, a Deputación debe solicitar á Dirección Xeral de Fondos Europeos (DGFE) do Ministerio de Facenda a designación dun controlador de primeiro nivel que será o responsable de realizar as correspondentes verificacións. Por este motivo, os servizos solicitantes propoñen a contratación dunha asistencia técnica para a prestación de dito servizo de auditoría de control de primeiro nivel dos citados proxectos, e coa súa execución realizar a proposta á Autoridade responsable da validación do gasto, xustificándose así a súa idoneidade e necesidade conforme co artigo 28 LCSP. No caso de que o adxudicatario non fose aprobado pola Autoridade responsable da validación do gasto, decaerá e quedará sen validez a adxudicación, pasando a seleccionarse ao seguinte licitador que obtivese mellor valoración de acordo á orde descendente en que quedasen clasificadas as ofertas.

As competencias da Deputación Provincial neste ámbito atopan acomodo na “cooperación no fomento do desenvolvemento económico e social e na planificación no territorio provincial, de acordo coas competencias das demais AAPP neste ámbito”, como así se recoñece no art. 36.1.d) da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das Bases de Réxime local, e en base ás axudas dos programas de Cooperación Interreg VI A España – Portugal 2021-2027 (POCTEP), e INTERREG ESPAZO ATLÁNTICO 2021 – 2027, ós

1



que se presentaron ás candidaturas "BIOCOSTEIRO", "C2 AXENDA 2030 LOCAL", e "BEAP-MAR", todos eles cofinanciados polo Fondo Europeo de Desenvolvemento Rexional (FEDER).

Os traballos a realizar obxecto do contrato son necesarios para a validación do gasto que se realice no marco dos citados proxectos europeos, e deben ser realizados por un controlador de primeiro nivel autorizado pola DXFC do Ministerio de Facenda de España. Polo tanto, aínda que os diferentes servizos responsables dos proxectos dispuxeran dos medios materiais e humanos, estes non poderían executar os traballos dado que a normativa establecida require que sexa mediante auditoría externa. Así, o beneficio de acudir a unha contratación externa responde a propia natureza do contrato e cumprimento da normativa do FEDER no marco do Programa de Cooperación Territorial Europea (INTERREG).

3. Obxecto do contrato:

Réxime xurídico:	Lei 9/17, de 8 de novembro, de Contratos do Sector Público. <input checked="" type="checkbox"/> ADMINISTRATIVO <input type="checkbox"/> ADMINISTRATIVO ESPECIAL <input type="checkbox"/> PRIVADO							
Tipo:	<input type="checkbox"/> OBRA <input checked="" type="checkbox"/> SERVIZO <input type="checkbox"/> SUBMINISTRACIÓN <input type="checkbox"/> CONCESIÓN DE OBRAS <input type="checkbox"/> CONCESIÓN DE SERVIZOS <input type="checkbox"/> MIXTO							
Regulación harmonizada:	<input type="checkbox"/> SI <input checked="" type="checkbox"/> NON							
Obxecto e contido:	O obxecto do contrato consiste na prestación do servizo de auditoría externa, como controlador de primeiro nivel, para a realización das verificacións previstas no artigo 74.1.a do Regulamento (UE) 2021/1060 e no artigo 46 apartados 3 a 9 do Regulamento (UE) 2021/1059 do Parlamento Europeo e do Consello, relativas as operacións de execución das distintas actividades dos proxectos: BIOCOSTEIRO, C2 AXENDA 2030 LOCAL e BEAP-MAR.							
CPV:	79212000-3 Servizos de auditoría							
Lotes:	<input checked="" type="checkbox"/> SI	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Lote</th> <th>Concepto</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1</td> <td>"BIOCOSTEIRO - Conservación da biodiversidade en hábitats costeiros galaicoportugueses Natura 2000 para promover e lograr un desenvolvemento equilibrado e sostible das economías locais, (0141_BIOCOSTEIRO_1_E)".</td> </tr> <tr> <td>2</td> <td>"C2 AXENDA 2030 LOCAL - Xeración de capacidades para posibilitar a localización da axenda 2030 nos pequenos municipios rurais desde a colaboración transfronteiriza, (0020_C2_AGENDA_2030_LOCAL_6_E)".</td> </tr> </tbody> </table>	Lote	Concepto	1	"BIOCOSTEIRO - Conservación da biodiversidade en hábitats costeiros galaicoportugueses Natura 2000 para promover e lograr un desenvolvemento equilibrado e sostible das economías locais, (0141_BIOCOSTEIRO_1_E)".	2	"C2 AXENDA 2030 LOCAL - Xeración de capacidades para posibilitar a localización da axenda 2030 nos pequenos municipios rurais desde a colaboración transfronteiriza, (0020_C2_AGENDA_2030_LOCAL_6_E)".
Lote	Concepto							
1	"BIOCOSTEIRO - Conservación da biodiversidade en hábitats costeiros galaicoportugueses Natura 2000 para promover e lograr un desenvolvemento equilibrado e sostible das economías locais, (0141_BIOCOSTEIRO_1_E)".							
2	"C2 AXENDA 2030 LOCAL - Xeración de capacidades para posibilitar a localización da axenda 2030 nos pequenos municipios rurais desde a colaboración transfronteiriza, (0020_C2_AGENDA_2030_LOCAL_6_E)".							



		3	"BEAP-MAR - Blue Bioeconomy in the Atlantic Area: New Products from Marine Organisms, (EAPA_0032/2022)".
Admisión de variantes:	<input type="checkbox"/> SI, estableceranse no prego. <input checked="" type="checkbox"/> NON		

4. Duración

PRAZO DE EXECUCIÓN PRAZO DE DURACIÓN

A duración do contrato vai asociada a execución dos proxectos BIOCOSTEIRO, C2 AXENDA 2030 LOCAL e BEAP-MAR e ata a última verificación do gasto dos mesmos, estimándose un **prazo máximo de duración de 28 meses** dende a formalización do mesmo e, en todo caso, ata o 31 de decembro de 2026.

Prórroga/s: SI NON

5. Orzamento base de licitación:

(límite máximo de gasto, incluído IVE):

Lote 1		Lote 2		Lote 3		TOTAL
Unidades	5	Unidades	4	Unidades	5	
Prezo unitario	610,50 €	Prezo unitario	610,50 €	Prezo unitario	610,50 €	
Valor estimado	3.052,50 €	Valor estimado	2.442,00 €	Valor estimado	3.052,50 €	8.547,00 €
IVE (21%)	641,03 €	IVE (21%)	512,82 €	IVE (21%)	641,03 €	1.794,88 €
TOTAL	3.693,53 €	TOTAL	2.954,82 €	TOTAL	3.693,53 €	10.341,88 €

6. Valor estimado:

(importe total, sen IVE, estimado como pagadoiro)

Orzamento base de licitación sen IVE	8.547,00 €
--------------------------------------	------------

7. Prezo:

a. Sistema de determinación:

PREZOS UNITARIOS PREZO A TANTO ALZADO PREZOS PROVISIONAIS



b. Revisión:

SI NON

c. Pago:

TOTAL PARCIAL MEDIANTE ABONOS A CONTA NOS VENCEMENTOS ESTIPULADOS

8. Procedemento:

a. Tramitación: ANTICIPADA ORDINARIA URXENTE DE EMERXENCIA

b. Órgano competente:

PRESIDENTE*

*Competencia delegada na deputada delegada da área de Infraestruturas Públicas, Mobilidade e Contratación (Resolución Presidencial núm. 2024005761, de delegación de atribucións da Presidencia nos centros e áreas de servizos, de 10 de xullo de 2024).

XUNTA DE GOBERNO (Base núm.16.2 das Bases de Execución do Orzamento 2024, de delegación das competencias da Presidencia).

PLENO.

c. Procedemento de adxudicación:

ABERTO

LICITACIÓN CON NEGOCIACIÓN

ABERTO SIMPLIFICADO

NEGOCIADO SEN PUBLICIDADE

ABERTO SIMPLIFICADO ABREVIADO (Art. 159.6 LCSP)

DIÁLOGO COMPETITIVO

ASOCIACIÓN PARA A INNOVACIÓN

RESTRINXIDO

d. Xustificación da elección do procedemento de adxudicación:

Co obxecto de promover a celeridade e obxectividade nos procedementos, optarase, como regra xeral, polo procedemento máis áxil permitido legalmente, sendo, neste caso, o seguinte:

Procedemento ordinario, segundo o artigo 131.2 LCSP. Suposto do artigo 167 LCSP.

Concorrenza das condicións do artigo 159.1 LCSP. Suposto do artigo 168 LCSP.

Concorrenza das condicións do artigo 159.6 LCSP. Suposto do artigo 177 LCSP.

Xustificación: Maior axilidade. Solicitado polo Servizo Xestor.

g. Criterios de solvencia técnica o profesional, económica e financeira.

O artigo 159.6.b) LCSP exime ós licitadores da acreditación da súa solvencia técnica ou profesional e económica e financeira.



10. Criterios de adjudicación do contrato:

a. Pluralidade de criterios:

- SI: Mellor relación calidade-prezo SI: Mellor relación custe-eficacia NON

Co obxecto de promover a axilidade e obxectividade nos procedementos, optarase, como regra xeral, por incluír criterios avaliábeis mediante a mera aplicación das fórmulas establecidas nos pregos, xa sexan criterios cualitativos ou económicos.

b. Xustificación:

O servizo que propón a contratación xustifica a utilización do prezo como único criterio de adjudicación do contrato por estar as súas prestacións perfectamente definidas e non ser posible introducir melloras ou reducións no prazo de execución, conforme co recollido no artigo 145.3.g) LCSP. A maiores, enténdese que non estamos ante prestacións de carácter intelectual, dacordo co exposto nas Resolucións do TACRC 964/2017, de 19 de outubro, 544/2018, de 1 de xuño; e 625/2019, de 6 de xuño, a tenor das cales: *"aínda cando en toda prestación de servizos interveñen en maior ou menor medida funcións humanas intelectivas, debe interpretarse que a Directiva 2014/24/UE, cando usa expresións como algúns servizos de consultoría, de arquitectura ou de enxeñería ou determinados contratos cuxo contido implique o desempeño de funcións de carácter intelectual, está a referirse a aqueles contratos con prestacións que impliquen unha actividade en que predomina o elemento inmaterial non cuantificable asociado aos procesos mentais propiamente humanos, e, ademais, implique o uso das máis altas facultades intelectivas humanas; de forma destacada, aquelas que supoñen innovación ou un certo grao de creatividade"*.

c. Fórmula:

Establécese nos pregos.

d. Xustificación da fórmula:

A elección da fórmula ven motivada por considerar que garante a selección da oferta economicamente máis vantaxosa tal e como se establece no artigo 1 LCSP. Esta fórmula incentiva ás empresas licitadoras a propor a mellor baixa posible para tentar que dita baixa sexa superior á baixa media de todas as presentadas (bm), establecendo para iso dous tramos (un para as baixas que son inferiores ou iguais á baixa media, e outro para as baixas superiores a dita baixa media) nos cales as elasticidades das puntuacións presentan diferentes comportamentos de forma gradual, obtendo unha maior puntuación e de forma progresiva aquelas baixas que son superiores á baixa media.

Valores anormais

Basease a determinación da desproporcionalidade exclusivamente no criterio do prezo, xa que os demais criterios non se consideran transcendentais para estes efectos.

- e. Melloras:** SI, estableceranse no prego. NON



11. Condicións especiais de execución:

Por mandato do artigo 70 da Directiva 2014/24, o art. 202 LCSP concede aos órganos de contratación a posibilidade de establecer, nos pregos, condicións de execución dos contratos de tipo social, ambiental e de innovación, establecendo a obriga de que en todos os pregos se inclúa polo menos unha.

Por este motivo, nas cláusulas particulares do prego estableceranse varias condicións especiais, que pretenden, entre outras cousas, preservar a linguaxe inclusiva, asegurar o pagamento ás empresas subcontratistas ou que as condicións de traballo se rexan polo último convenio colectivo sectorial e territorial vixente.

12. Outras indicacións:

a. Redacción dos pregos:

Deberanse redactar uns pregos, que poderán incluír cales queira pactos, cláusulas e condicións, sempre que non sexan contrarios ao interese público, ao ordenamento xurídico e aos principios de boa administración, tendo en conta que o contrato non poderá incluír estipulacións que establezan dereitos e obrigacións para as partes distintos dos previstos nos pregos, concretados, no seu caso, no xeito que resulte da proposición do adxudicatario.

b. Preparación do expediente:

A celebración de contratos por parte das Administracións Públicas requirirá a previa tramitación do correspondente expediente, de conformidade co establecido no artigo 116 LCSP. Ao expediente incorporaranse o prego de cláusulas administrativas particulares e o de prescricións técnicas que vaian a rexer o contrato, o certificado da existencia de crédito e a fiscalización previa da Intervención. Completado o expediente, ditarase resolución motivada polo órgano de contratación aprobándoo e dispoñendo a apertura do procedemento de adxudicación. A devandita resolución implicará tamén a aprobación do gasto, e deberá publicarse no perfil do contratante.

c. Inicio da licitación:

Publicarase un anuncio de licitación, segundo o establecido no artigo 135 LCSP, no que se indicará o prazo aprobado polo órgano de contratación para a presentación de ofertas ou solicitudes de participación, segundo corresponda, que en todo caso deberá respectar os seguintes prazos mínimos:

- PROCEDEMENTO ABERTO NON SARA: 15 días naturais, contados desde o día seguinte ao da publicación do anuncio de licitación do contrato no perfil do contratante. En obras, concesión de obras e concesión de servizos: 26 días naturais, contados desde o día seguinte ao da publicación do anuncio de licitación do contrato no perfil do contratante.
- PROCEDEMENTO ABERTO SARA: En obras, subministracións e servizos, 35 días naturais, desde a data de envío do anuncio de licitación á Oficina de Publicacións da Unión Europea. Dito prazo poderá reducirse a 30 días naturais, desde a data de envío do anuncio de licitación á Oficina de Publicacións da Unión Europea, de conformidade co artigo 156.3.c) LCSP, dado que a presentación de ofertas se realiza por medios electrónicos.



En concesión de obras e concesión de servizos: 30 días naturais, desde a data de envío do anuncio de licitación á Oficina de Publicacións da Unión Europea.

- PROCEDEMENTO ABERTO SIMPLIFICADO: 15 días naturais, contados desde o día seguinte ao da publicación do anuncio de licitación do contrato no perfil do contratante. En obras, 20 días naturais, contados desde o día seguinte ao da publicación do anuncio de licitación do contrato no perfil do contratante.
- PROCEDEMENTO ABERTO SIMPLIFICADO ABREVIADO (Artigo 159.6 LCSP): 10 días hábiles, contados desde o día seguinte ao da publicación do anuncio de licitación do contrato no perfil do contratante. En compras correntes de bens dispoñibles no mercado, 5 días hábiles, contados desde o día seguinte ao da publicación do anuncio de licitación do contrato no perfil do contratante.
- PROCEDEMENTOS RESTRINXIDO, LICITACIÓN CON NEGOCIACIÓN E DIÁLOGO COMPETITIVO NON SARA: 15 días naturais, contados desde o día seguinte ao da publicación do anuncio de licitación.
- PROCEDEMENTOS RESTRINXIDO, LICITACIÓN CON NEGOCIACIÓN E DIÁLOGO COMPETITIVO SARA: 30 días naturais, desde a data de envío do anuncio de licitación á Oficina de Publicacións da Unión Europea.
- PROCEDEMENTO ASOCIACIÓN PARA A INNOVACIÓN NON SARA: 20 días naturais, contados desde a publicación do anuncio de licitación no perfil do contratante.
- PROCEDEMENTO ASOCIACIÓN PARA A INNOVACIÓN SARA: 30 días naturais, desde a data de envío do anuncio de licitación.
- PROCEDEMENTO NEGOCIADO SEN PUBLICIDADE: Neste procedemento non se realizará anuncio de licitación previa. Os prazos mínimos para a presentación de ofertas serán de 10 días naturais, a contar desde o envío da invitación.

d. Publicidade:

- Perfil do contratante. Coa finalidade de asegurar a transparencia e o acceso público á información relativa á súa actividade contractual, a Deputación de Pontevedra publicará todas as noticias, avisos e documentación relativa aos seus procedementos de contratación no seu perfil do contratante, aloxado na Plataforma de Contratación do Sector Público (<https://contrataciondelestado.es>).

Nos procedementos negociados sen publicidade publicarase a adxudicación e formalización do contrato no Perfil do contratante.

O que se informa aos efectos oportunos.

(Documento asinado electronicamente).

