

Referència:	2019/00008573L
Procediment:	Contratación Obras Abierto
Interessat:	
Representant:	

La Secretaria General del Consell Insular d'Eivissa

CERTIFICA:

Que el Ple del Consell Insular d'Eivissa, en sessió ordinària de data 29 de novembre de 2019, va aprovar per unanimitat dels membres (13), una proposta del tenor següent:

"(...)

5. Proposta del conseller executiu del Departament de Gestió del Territori, Infraestructures Viàries i Lluita contra l'Intrusisme, en relació amb l'expedient de contractació núm. 2019/00008573L, tramitat per a l'adjudicació, mitjançant procediment obert, subjecte a regulació harmonitzada (SARA) de les obres de reforma i ampliació de l'edifici 402 de sa coma, per a la seua reconversió a l'Escola d'Hoteleria.

Havent-se presentat una proposta, del tenor següent:

"Vista la memòria justificativa, així com la resta de documents que figuren a l'expedient de contractació núm. 2019/00008573L, tramitat per a l'adjudicació, mitjançant procediment obert, subjecte a regulació harmonitzada de les obres de reforma i ampliació de l'edifici 402 de Sa Coma, per a la seua reconversió a l'Escola d'Hoteleria, per un pressupost de licitació de 8.278.591,36 € (sense IVA), al qual li correspon en concepte d'IVA (21 %) la quantitat de 1.738.504,19 €, amb un pressupost total de 10.017.095,55 €, redactats per l'arquitecte Sr. Josep Torres Torres i per l'enginyer industrial i cap dels Serveis Tècnics de la Corporació, Sr. Francisco Funes Alcaraz.

Vistos els articles 116.4 i 156 a 159 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es trasposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP).

Vist l'apartat segon de l'acord que el Ple ordinari del consell Insular d'Eivissa va aprovar en sessió de 29 de març de 2019, , on s'hi diu:

" SEGON- Aprovar la variació dels percentatges que preveu l'article 174.5 del RDL 2/2004, de 5 març pel qual s'aprova el text refós de la llei de hisendes locals, per despeses plurianuals en el sentit següent:

Anualitat 2019 la quantitat de 200.001,55 euros, per l'anualitat 2020 la quantitat de 4.908.547 euros que suposa un 2.454,25% sobre la primera anualitat i per a la anualitat 2021, la quantitat de 4.908.547 euros que suposa un 2.454,25% sobre la primera anualitat."

Vist l'informe jurídic emès pel Servei de Contractació i Coordinació, de data 9/08/2019, següent:

" ASSUMPTE: Delegació de competències del Ple en el President del Consell Insular d'Eivissa en l'expedient de contractació de les obres de reforma i ampliació de l'edifici 402 de Sa Coma, per a la seva reconversió en Escola d'Hoteleria.

INFORME JURÍDIC

Que emet l'assessora jurídica que subscriu, a propòsit de si, per motius d'agilitzar el procediment, i ja que l'òrgan de contractació competent de conformitat amb la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP), per adjudicar el contracte de les obres de reforma i ampliació de l'edifici 402 de Sa Coma, per a la seua reconversió a l'Escola d'Hoteleria, és el Ple de la Corporació, és possible delegar en el President del Consell Insular d'Eivissa, l'aprovació de l'expedient de referència, que porta implícita l'aprovació dels plecs i l'aprovació de la despesa així com la resta de facultats que la normativa sobre contractes de les administracions públiques atribueixen a l'òrgan de contractació, donant-ne compte en el primer Ple que se celebri, llevat de l'adjudicació i la possible resolució del contracte que continuaria sent de competència plenària, ambdós atesa la transcendència i la rellevància d'aquestes qüestions, i de les competències que el Ple de la Corporació té delegades en la Presidència de la Corporació, per acord de ple de 26/03/2010 (BOIB núm. 58 de 17/04/2010).

L'informe present s'emeta sobre la base dels següents

ANTECEDENTS DE FET I FONAMENTS DE DRET

PRIMER - L'art. 61 de la LCSP, sobre la competència per a contractar, determina el següent:

"1. La representación de las entidades del sector público en materia contractual corresponde a los órganos de contratación, unipersonales o colegiados que, en virtud de norma legal o reglamentaria o disposición estatutaria, tengan atribuida la facultad de celebrar contratos en su nombre.

2. Los órganos de contratación podrán delegar o desconcentrar sus competencias y facultades en esta materia con cumplimiento de las normas y formalidades aplicables en cada caso para la delegación o desconcentración de competencias, en el caso de que se trate de órganos administrativos, o para el otorgamiento de poderes, cuando se trate de órganos societarios o de una fundación".

SEGON - La LCSP, en la disposició addicional segona, que conté normes específiques de contractació per a l'Administració Local, diu pel que fa a la contractació:

"1. Corresponden a los Alcaldes y a los Presidentes de las Entidades Locales las competencias como órgano de contratación respecto de los contratos de obras, de suministro, de servicios, los contratos de concesión de obras, los contratos de concesión de servicios y los contratos administrativos especiales, cuando su valor estimado no supere el 10 por ciento de los recursos ordinarios del presupuesto ni, en cualquier caso, la cuantía de seis millones de euros, incluidos los de carácter plurianual cuando su duración no sea superior a cuatro años, eventuales prórrogas incluidas siempre que el importe acumulado de todas sus anualidades no supere ni el porcentaje indicado, referido a los recursos ordinarios del presupuesto del primer ejercicio, ni la cuantía señalada.

2. Corresponden al Pleno las competencias como órgano de contratación respecto de los contratos mencionados en el apartado anterior que celebre la Entidad Local, cuando por su valor o duración no correspondan al Alcalde o Presidente de la Entidad Local, conforme al apartado anterior. Asimismo, corresponde al Pleno la aprobación de los pliegos de cláusulas administrativas generales a los que se refiere el artículo 121 de esta Ley."

TERCER- La Llei 40/2015, de d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, en el seu article 9 determina que:

"1. Los órganos de las diferentes Administraciones Públicas podrán delegar el ejercicio de las competencias que tengan atribuidas en otros órganos de la misma Administración, aun cuando no sean jerárquicamente dependientes, o en los Organismos públicos o Entidades de Derecho Público vinculados o dependientes de aquéllas. (.../...).

3. Las delegaciones de competencias y su revocación deberán publicarse en el «Boletín Oficial del Estado», en el de la Comunidad Autónoma o en el de la Provincia, según la Administración a que pertenezca el órgano delegante, y el ámbito territorial de competencia de éste.

4. Las resoluciones administrativas que se adopten por delegación indicarán expresamente esta circunstancia y se considerarán dictadas por el órgano delegante.

5. Salvo autorización expresa de una Ley, no podrán delegarse las competencias que se ejerzan por delegación.

No constituye impedimento para que pueda delegarse la competencia para resolver un procedimiento la circunstancia de que la norma reguladora del mismo prevea, como trámite preceptivo, la emisión de un dictamen o informe; no obstante, no podrá delegarse la competencia para resolver un procedimiento una vez que en el correspondiente procedimiento se haya emitido un dictamen o informe preceptivo acerca del mismo.

6. La delegación será revocable en cualquier momento por el órgano que la haya conferido.

7. El acuerdo de delegación de aquellas competencias atribuidas a órganos colegiados, para cuyo ejercicio se requiera un quórum o mayoría especial, deberá adoptarse observando, en todo caso, dicho quórum o mayoría".

Per la seva banda, la Llei 8/2000, de 27 d'octubre, de Consells Insulars, determina, en el seu art. 8.2, el següent:

"2. El Ple pot delegar l'exercici de les seves atribucions en el president i en la Comissió de govern, exceptuant les assenyalades en les lletres a), b), c), d), f), g), h), i), j), l), p) y r) del número 1 d'aquest article".

QUART- L'article 58.3 del Reglament Orgànic d'aquesta Corporació (en endavant ROCI), de data 25/09/2009 (BOIB núm. 136, de 18/09/2010, correcció en BOIB núm. 148, de 14/10/2010, modificació en BOIB núm. 48, de 16/04/2016) permet que el Ple pugui delegar les seves competències en altres òrgans de la Corporació, amb subjecció en qualsevol cas a les limitacions materials i els requisits formals que es deriven de l'establert en el Títol VI del mateix Reglament.

CINQUÈ.- I l'article 143 del mateix Reglament Orgànic (inclòs en el Títol VI) preveu el següent:

"1. En els actes que es produeixin per delegació s'ha de fer constar expressament aquesta circumstància, i s'entenen dictats per l'òrgan delegant.

2. De conformitat amb l'anterior, correspon a l'òrgan delegant dictar resolució sobre els recursos de reposició que, si exhauixen la via administrativa, si és el cas s'interposin contra l'acte que es produeix per delegació, llevat que a la mateixa resolució que disposi la delegació expressament es comprengui la facultat de dictar resolució sobre els recursos de reposició que s'interposin contra els citats actes produïts per delegació".

Així mateix, l'article 115 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, que aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals (en endavant ROF), disposa el següent:

"Si no se dispone otra cosa, el órgano delegante conservará las siguientes facultades en relación con la competencia delegada:

c) Los actos dictados por el órgano delegado en el ejercicio de las atribuciones delegadas se entienden dictados por el órgano delegante, correspondiendo, en consecuencia a éste, la resolución de los recursos de reposición que puedan interponerse, salvo que en el decreto o

acuerdo de delegación expresamente se confiera la resolución de los recursos de reposición contra los actos dictados por el órgano delegado.”

D'altra banda, l'article 118 del ROF disposa:

“La delegación de atribuciones se entenderá que es por término indefinido, salvo que la resolución o acuerdo de la delegación disponga otra cosa, o la temporalidad de la misma se derive de la propia naturaleza de la delegación”.

SISÈ.- *Els dos preceptes esmentats en el número anterior han de posar-se en relació amb els articles 9.2 c, 9.3 i 9.4 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú (en endavant LRJSP), que diuen literalment:*

“2. En ningún caso podrán ser objeto de delegación las competencias relativas a:

c) La resolución de recursos en los órganos administrativos que hayan dictado los actos objeto de recurso.

3. Las delegaciones de competencias y su revocación deberán publicarse en el “Boletín Oficial del Estado”, en el de la Comunidad Autónoma o en el de la Provincia, según la Administración a que pertenezca el órgano delegante, y el ámbito territorial de competencia de éste.

4. Las resoluciones administrativas que se adopten por delegación indicarán expresamente esta circunstancia y se considerarán dictadas por el órgano delegante.

.../...”

SETÈ - *El Decret núm. 2019000484, de 16/07/2019, de Determinació de les atribucions corresponents als diferents òrgans del Consell Insular d'Eivissa (BOIB núm. 98 de 17/07/2019), en el marc del Decret núm. 2019000471, de data 10/07/2019, d'estructura del Govern del Consell Insular d'Eivissa i creació de Departaments (BOIB núm. 95 de 11/07/2019) reparteix les competències en matèria de contractació, pròpies del President del Consell entre aquest i el Consell Executiu. Però ara ens trobem davant d'una competència atribuïda al President pel Ple, que supera el previst en els referits decrets, que no resulten d'aplicació en el cas que ens ocupa.*

NOVÈ.- *Finalment, cal considerar que, segons l'article 58 del vigent Reglament Orgànic de la Corporació, el Ple del Consell Insular té les següents competències:*

“Article 58. Competències

1. Corresponen al Ple del Consell Insular d'Eivissa, una vegada constituït d'acord amb el que disposa la legislació electoral i d'acord amb ella, el que preveu el Títol II d'aquest Reglament, les diferents atribucions i competències que li atorguen la legislació bàsica estatal sobre règim local i, dins del marc definit per aquesta normativa, la Llei de consells insulars.

2. Corresponen també al Ple les diferents atribucions que li siguin conferides de manera expressa per l'Estatut d'Autonomia, i la diversa legislació sectorial estatal i autonòmica en l'àmbit de les respectives competències.

3. Totes les atribucions pròpies del Ple del Consell Insular d'Eivissa que resultin del que s'indica en els apartats anteriors s'entenen, quant al seu exercici, sense perjudici de la delegació de competències que el Ple pugui acordar a favor d'altres òrgans del Consell, amb subjecció en qualsevol cas a les limitacions materials i els requisits formals que es deriven de l'establert en el Títol VI d'aquest Reglament.

Així mateix, pel que fa referència a la titularitat de la competència, el Ple, expressament habilitat a tal efecte per aquest Reglament, pot desconcentrar les seues atribucions en la Comissió de Govern, d'acord igualment amb els requisits i les limitacions que s'estableixen el títol VI.”

CONCLUSIÓ

Sobre la base de tot l'anterior, es considera que no existeix cap objecció jurídica que s'oposi al fet que, per tal d'agilitar el procediment, el Ple de la Corporació delegui en el President del Consell Insular, l'aprovació de l'expedient de referència, que porta implícita l'aprovació dels plecs i l'aprovació de la despesa així com la resta de facultats que la normativa sobre contractes de les administracions públiques atribueixen a l'òrgan de contractació, donant-ne compte en el primer Ple que se celebri, llevat de l'adjudicació i la possible resolució del contracte que continuaria sent de competència plenària, ambdós atesa la transcendència i la rellevància d'aquestes qüestions.

Així mateix, i de conformitat amb l'article 9.3 de la LRJSP, aquesta delegació haurà de publicar-se en el BOIB.

De la qual cosa inform segons el meu lleial saber i entendre i sense perjudici del millor criteri de persones més doctes en Dret.

D'aquest informe se'n donarà trasllat al vicepresident primer i conseller executiu del Departament de Gestió del Territori, Infraestructures i Lluita contra l'Intrusisme, per tal que, si ho considera adient, proposi al Ple de la Corporació, òrgan competent acordar, si n'és el cas, la delegació de competències de referència."

Vista la proposta d'inici signada pel Sr. Francisco Funes Alcaraz, cap de servei dels Serveis Tècnics i la Sra. Sara Capitán, cap de secció de Presidència amb el vist i conforme del conseller executiu del Departament de Presidència i Gestió Ambiental, de data 22/11/2019, següent:

" PROPOSTA D'INICI DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ DE LES OBRES DE REFORMA I AMPLIACIÓ DE L'EDIFICI 402 DE SA COMA, PER A LA SEVA RECONVERSIÓ EN ESCOLA D'HOTELERIA

Tant la Conselleria de Treball, Comerç i Indústria de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears com el Consorci Escola d'Hoteleria de les Illes Balears són conscients de les necessitats de dotar a l'illa d'Eivissa de les infraestructures i de l'equipament necessari per a la instal·lació d'una delegació de l'Escola d'Hoteleria davant la gran demanda i necessitats de l'illa.

El CIE posseeix un pavelló en l'àmbit de Sa Coma perquè es pugui instal·lar una delegació de l'Escola d'Hoteleria de les Illes Balears a Eivissa, considerant-se aquest nou lloc com a idoni per a la seva ubicació.

El passat 29 de març de 2019 mitjançant acord de Ple es va aprovar l'alteració dels percentatges establerts a l'article 174.3 del RDL 2/2004, de 5 de març pel qual s'aprova el text refós de la llei de hisendes locals, per despeses plurianuals i l'aprovació del conveni.

El 16 d'abril de 2019 es va signar conveni de col·laboració entre el Consell Insular d'Eivissa i l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i el Consorci de l'Escola d'Hoteleria de les Illes Balears, per a la rehabilitació del pavelló 402 i construcció d'un edifici annex per a la instal·lació de l'Escola d'Hoteleria de les Illes Balears a sa Coma (Eivissa).

El cap de servei de Serveis Tècnics informa que el projecte tècnic redactat a aquest efecte necessari per a licitar i executar les obres per a la construcció i posada en funcionament de l'Escola d'Hoteleria determina un termini d'execució de les obres de 20 mesos, i amb data de signatura d'aquest informe estima la següent previsió de repartiment de la despesa:

ANUALITAT	APLICACIÓ PRESSUPOSTARIA	IMPORT (SENSE IVA)	21% IVA	TOTAL (AMB IVA)
2020	9120.6220301	1.179.453,06	247.685,14	1.427.138,20
2021	9120.6220301	4.781.052,27	1.004.020,98	5.785.073,25
2022	9120.6220301	2.318.085,95	486.798,05	2.804.884,00

Atesa la resolució de data 6 de juny de 2018 en que s'atorga un finançament al projecte de 4.500.000,00 euros mitjançant el fons per afavorir el turisme sostenible.(d'ara endavant ITS)

Ateses les instruccions del president del Consell i considerant que l'actual equip de govern té unes prioritats pròpies i vol tancar en l'exercici 2019 els compromisos adquirits per l'anterior equip de govern.

És intenció de la corporació incloure el pressupost total de la inversió a l'exercici pressupostari de 2019, per tal de comptar amb una visió real dels compromisos de despesa adquirits durant l'anterior legislatura, amb els que ha de comptar el Consell Insular d'Eivissa i, respectant les limitacions pressupostaries, que es portin a terme les modificacions pertinents per fer efectius els referits compromisos de l'equip de govern anterior i, així, l'exercici 2020 poder confeccionar uns pressupostos que recullin les prioritats en les polítiques d'inversió de l'actual corporació.

Donat que la previsió de despesa efectuada per a la anualitat 2019 (5.300.000,00 euros provinents 4.500.000,00 euros (ITS) i 800.000,00 euros fons propis) no s'ha executat, atès l'estat de tramitació de l'expedient, la dotació pressupostària per fer front a les despeses que s'originin en l'execució de l'obra per a la anualitat 2020 resultarà de la incorporació de la consignada per al 2019. En el cas de no poder incorporar els fons propis per la normativa aplicable, es procedirà a la redistribució de la dotació pressupostària de les anualitats.

La cap de secció de Presidència informa de la dotació pressupostària necessària en base a la execució de la despesa prevista.

ANUALITAT	APLICACIÓ PRESSUPOSTARIA	TOTAL
2019	9120.6220301	5.300.000,00
2020	9120.6220301	0
2021	9120.6220301	3.193.360,43
2022	9120.6220301	1.548.295,97

Atès el que estableix l'article 174.3 de la Llei de Hisendes Locals, " Compromisos de gasto de carácter plurianual 3. El número de ejercicios a que pueden aplicarse los gastos referidos en los párrafos a), b) y e) del apartado anterior no será superior a cuatro. Asimismo, en los casos incluidos en los párrafos a) y e), el gasto que se impute a cada uno de los ejercicios futuros autorizados no podrá exceder de la cantidad que resulte de aplicar al crédito correspondiente del año en que la operación se comprometió los siguientes porcentajes: en el ejercicio inmediato siguiente, el 70 por ciento; en el segundo ejercicio, el 60 por ciento, y en el tercero y cuarto, el 50 por ciento."

Atès que l'import del conveni(10.017.095,55€) supera el 10% dels ingressos ordinaris del pressupost del Consell Insular del 2019 (83.350.473€) i que la seua durada no excedeix de quatre anys i que atès el que disposa el Decret de Presidència núm. 484 del dia 16 de juliol de 2019 (BOIB núm. 98 de 17 de juliol de 2019), l'òrgan per aprovar l'alteració dels percentatges establerts al 174.3 de la Llei de hisendes Locals, és el Ple.

Per tot l'anterior el cap de servei de Serveis Tècnics i la cap de secció de Presidència proposen:
PRIMER.- Deixar sense efecte l'acord de Ple de data 29 març de 2019, en concret l'apartat segon d'alteració de percentatges i aprovar la nova variació dels percentatges que preveu l'article 174.3 del RDL 2/2004, de 5 de març pel qual s'aprova el text refós de la Llei de hisendes locals, per despeses plurianuals en el sentit següent:

Anualitat 2019 la quantitat de 5.300.000,00 euros, per l'anualitat 2020 la quantitat de 0 euros que suposa un 0% sobre la primera anualitat, per a la anualitat 2021, la quantitat de 3.193.360,43 suposa un 60,25 % sobre la primera anualitat. i per a la anualitat 2022 la quantitat de 1.548.295,97 euros suposa un 29,21%

SEGON.- Aprovar el crèdit corresponent, segons les quanties i aplicacions pressupostàries esmentades.

Vist l'informe proposta del Servei de Contractació i Coordinació, de data 22/11/2019.

Sobre la base de tot l'anterior, aquest conseller executiu del Departament de Gestió del Territori, Infraestructures Viàries i Lluita contra l'Intrusisme , de conformitat amb l'establert al Decret de Presidència núm. 2019000471 (BOIB núm. 95, de data 11/07/2019) , Decret de Presidència núm. 2019000484 (BOIB núm. 98, de 17/07/2019) i l'article 52 del Reglament orgànic d'aquesta Corporació (BOIB núm. 136 de 18/09/2010, correcció al BOIB núm. 148 de 14/10/2010, modificació al BOIB núm. 48, de 16/04/2016), eleva al Ple d'aquest Consell Insular—en tant que òrgan de contractació en el contracte de referència- la següent

PROPOSTA:

PRIMER.- DEIXAR SENSE EFECTE l'apartat segon de l'acord del Ple ordinari del Consell Insular d'Eivissa, de data 29 de març de 2019, en relació a l'aprovació de la variació dels percentatges que preveu l'article 174.apartats 3 i 5, del RDL 2/2004 de 5 març, pel qual s'aprova el text refós de la llei de hisendes locals, per despeses plurianuals, de l'expedient de referència.

SEGON.- APROVAR la nova variació dels percentatges que preveu l'article 174, apartats 3 i 5, del RDL 2/2004 de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la llei de hisendes locals, per despeses plurianuals en el sentit següent:

Anualitat 2019 la quantitat de 5.300.000,00 euros, per l'anualitat 2020 la quantitat de 0 euros que suposa un 0% sobre la primera anualitat, per a la anualitat 2021, la quantitat de 3.193.360,43 suposa un 60,25 % sobre la primera anualitat. i per a la anualitat 2022 la quantitat de 1.548.295,97 euros suposa un 29,21%

TERCER.- INICIAR l'expedient de contractació en els termes previstos a l'article 116 de la LCSP.

QUART.- DELEGAR en la Presidència del Consell Insular d'Eivissa, l'aprovació de l'expedient de referència que porta implícita l'aprovació dels plecs i l'aprovació de la despesa així com la resta de facultats que la normativa sobre contractes de les administracions públiques atribueixen a l'òrgan de contractació, donant-ne compte en el primer Ple que se celebri, llevat de l'adjudicació i la possible resolució del contracte.

CINQUÈ.- SOL·LICITAR als serveis corresponents els documents següents, per a la seua incorporació al present expedient:

- 1.- Plec de clàusules administratives particulars.
- 2.- Informe jurídic.
- 3.- Fiscalització de la despesa per la Intervenció"

(...)"

I, perquè així consti i obri en el expedient, amb l'advertència i reserva dels termes que resultin de l'aprovació de l'acta corresponent, expedeix i firm aquest certificat.

Vist i plau

