

Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82 // C.L.F.: P-1502100 I

Páxina web: www.carral.es / Sede electrónica: <http://sede.carral.es> / Correo electrónico: correo@carral.es

MEMORIA JUSTIFICATIVA PARA LA CONTRATACIÓN, POR PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO DE LA OBRA “MELLORA VIAIS NO CONCELLO DE CARRAL (Lamagal a Sandiás, Fornos e Cambela)”

(FINANCIADA AL 100%- 174.777,18 €- A TRAVÉS DEL

PLAN PROVINCIAL DE COOPERACIÓN ÁS OBRAS E SERVIZOS DE COMPETENCIA MUNICIPAL.

PLAN ÚNICO DE CONCELLOS (POS + ADICIONAL 1/2019, 1ª fase) DA DEPUTACIÓN PROVINCIAL DA CORUÑA).

En cumplimiento de lo establecido en los artículos 28 y 116.1 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP), por esta Alcaldía del Ayuntamiento de Carral, como órgano de contratación, se deja constancia de la presente justificación de la necesidad e idoneidad del contrato que se propone, para su publicación en el perfil de contratante:

1).- Objeto del contrato.

El contrato tiene por objeto la ejecución de las obras consistentes en la **“MELLORA DE VIAIS NO CONCELLO DE CARRAL (LAMAGAL A SANDIÁS, FORNOS E CAMBELA)” (FINANCIADA AL 100%- 174.777,18 €- A TRAVÉS DEL PLAN PROVINCIAL DE COOPERACIÓN ÁS OBRAS E SERVIZOS DE COMPETENCIA MUNICIPAL. PLAN ÚNICO DE CONCELLOS (POS + ADICIONAL 1/2019, 1ª FASE) DA DEPUTACIÓN PROVINCIAL DA CORUÑA).**

La ejecución de las obras deberá realizarse con sujeción al proyecto técnico *“Proyecto de mejora de viales en el Concello de Carral. Vial de Lamagal a Sandiás. Vial en Fornos. Vial en Cambela. Concello de Carral. A Coruña ”*, suscrito, según se indica en él, con fecha de 03 de diciembre de 2018, por el arquitecto técnico Diego Manuel Rivas Rodríguez (colegiado 1.810), con un presupuesto sin IVA de 144.443,95 € (174.777,18 € con IVA). Tal proyecto ha sido aprobado, a los efectos de la solicitud de la ayuda de la Diputación, por el Pleno del Concello en su sesión extraordinaria realizada el 19 de diciembre de 2018, para su inclusión (como proyecto complementario) en la solicitud de participación del Concello de Carral en el Plan provincial de cooperación ás obras e servizos de competencia municipal (Plan único de concellos) “POS+2019”, de la Diputación Provincial de A Coruña). En la memoria del proyecto su redactor indica expresamente **“(…) 1.9_ OCUPACIÓN DE LOS TERRENOS El proyecto afecta exclusivamente a terrenos de propiedad pública existiendo su total disposición. (...) 1.11_ OBRA COMPLETA Las actuaciones incluidas en el proyecto constituyen una obra completa, susceptible de ser entregada al público una vez terminadas, según lo dispuesto en el artículo 13 de la Ley 9/2017 de 8 de noviembre de Contratos del Sector Público. (...)”**.

El proyecto está integrado por los documentos enumerados en el artículo 233 de la Ley 9/2017 de 8 de noviembre de Contratos del Sector Público (en adelante LCSP), incluido el correspondiente Estudio Básico de Seguridad y Salud, de acuerdo con lo



Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175// Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.L.F.: P-1502100 I

Páxina web: www.carral.es / Sede electrónica: <http://sede.carral.es> / Correo electrónico: correo@carral.es

previsto en el art. 4 del Decreto 1.627/97 y el estudio de gestión de residuos de construcción y demolición, de acuerdo con lo previsto en el art. 4 del R.D. 105/2008 .

Además, según lo establecido en los artículos 231.1, 235 y DA 3ª. 6 LCSP, consta informe técnico firmado el 10 de diciembre de 2018 por el arquitecto Félix Quijano Yáñez, según el cual, " (...)De acordo co esixido na Base 5.B.3.2 das reguladoras do Plan, emítase este informe técnico individual para o investimento indicado:

AUTORIZACIÓNS

O proxecto precisa autorización da Demarcación de Estradas do Estado en Galicia do Ministerio de Fomento xa que as obras da pista de Cambela, e da pista de Fornos o Canedo se van a realizar en zona de afección da estrada N550. A autorización se solicitou o día 5 de decembro de 2018 con número de rexistro no SIR 201890000001448.

O proxecto tamén precisa autorización de augas de Galicia xa que as obras da vía de Lamagal a Sandiás se van a realizar en zona de policía do río da Cabra. A autorización se solicitou o día 5 de decembro de 2018 con número de rexistro no SIR 201890000001450.

SUPERVISIÓN TÉCNICA

Segundo o artigo 235 da Lei 9/2017, de 8 de novembro, de Contratos do Sector Público, non é preceptiva a supervisión técnica do proxecto

FASES, PARTES OU TRAMOS (OBRA COMPLETA)

Non é unha obra por fases, se trata dunha obra completa, susceptible de utilización ou aproveitamento separado, que constitúe unha unidade funcional, de acordo co establecido no artigo 13 da Lei 9/2017, de 8 de novembro, de Contratos do Sector Público.

LOTES (marcar o que proceda)

Este investimento, pola natureza do seu obxecto, non pode ser dividido en lotes que sexan obra completa.

Este investimento podería dividirse en lotes, pero de acordo co artigo 99.3 da Lei 9/2017, podería xustificarse a súa non división en lotes polo seguintes motivos previstos na citada norma:

- Dificultaría a correcta execución do investimento desde o punto de vista técnico.
- Provocaría problemas de coordinación na execución das diferentes prestacións
- Outros motivos técnicos (especificar)

ESTUDO XEOTÉCNICO

Non é necesario realizar o estudo xeotécnico por resultar incompatible coa súa natureza.

OUTRAS CUESTIÓNS

O proxecto presentado, na vía de Lamagal a Sandiás, consiste na pavimentación completa da vía mediante mestura asfáltica en quente, na vía de Fornos a O Canedo se mellora o firme da vía mediante a aportación de zorra artificial, e capa de rodadura a base de mestura asfáltica en quente, en tanto que na Cambela, pavimentación completa da vía mediante mestura asfáltica en quente O proxecto contén todos os documentos sinalados no artigo 5.B.3.1.

É todo canto teño a ben informar.

”

En el expediente constan las autorizaciones requeridas de Augas de Galicia y de la Demarcación de Carreteras del Estado en Galicia, debiendo seguirse en la ejecución de la obra lo indicado en ella. Consta, por otra parte, el informe emitido con fecha del 25 de febrero de 2019 por el arquitecto Félix Quijano Yáñez, según el cual el proyecto



Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175// Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.L.F.: P-1502100 I

Páxina web: www.carral.es / Sede electrónica: <http://sede.carral.es> / Correo electrónico: correo@carral.es

cumple con las condiciones establecidas en las autorizaciones de Augas de Galicia y de la Demarcación de Carreteras del Estado en Galicia indicadas.

Consta, además, en cumplimiento de los arts. 231.1 y 236 LCSP, replanteo previo del proyecto, firmado digitalmente con fecha de 22 de enero de 2020 para el Concello por el arquitecto Félix Quijano Yáñez, en el que indica que “*Consonte ao sinalado no artigo 236.1 da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de Contratos do Sector Público, faise constar que do resultado das comprobacións levadas a cabo na marca previa, para o “PROXECTO DE MELLORA DE VIAS NO CONCELLO DE CARRAL”, POS +2019. Proxecto complementario, nas vías de Lamagal a Sandiás, vía en Fornos. vía en Cambela. Concello de Carral. A Coruña; redactado por Diego Manuel Rivas Rodríguez. Arquitecto técnico colexiado 1810, dedúcese a viabilidade da execución do proxecto dentro dos terreos destinados para tal fin.*

Compróbase que a realidade xeométrica correspondese coa documentación incluída no proxecto e que existe dispoñibilidade sobre os terreos precisos para a súa normal execución.

.”.

Según la memoria del referido proyecto, el objeto de la obra es “**(...)1.4 DESCRIPCIÓN DE LAS OBRAS** El presente proyecto consiste en la mejora de los caminos; para lo que se proyecta la limpieza de la cuneta, ampliación de los viales, la mejora de la base mediante el suministro y compactación de zahorra artificial, y mejora en la capa de rodadura, con mezcla asfáltica en caliente

1.4.1 Trabajos previos

Camino C1. Lamagal a Sandiás Se procederá a la limpieza del camino y limpieza de cunetas.

Camino C2. Fornos. Canedo Se procederá a la formación de las cuentas y al extendido y compactado de una capa de zahorra artificial de 15 cm. de espesor.

Camino C3. Cambela Se procederá a la formación de las cuentas y al extendido y compactado de una capa de zahorra artificial de 15 cm. de espesor. Proyecto de mejora de viales en el Concello de Carral 11

1.4.2 Afirmados

1.4.2.1 Base

Camino C1. Lamagal a Sandiás Capa de rodadura existente de aglomerado asfáltico.

Camino C2. Fornos. Canedo Para la formación de la base del vial se contempla el extendido y compactación de una base de zahorra artificial de 15 cm. de espesor en toda la extensión del camino.

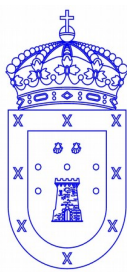
Camino C3. Cambela Capa de rodadura existente de aglomerado asfáltico. En la segunda parte del vial se contempla el extendido y compactación de una base de zahorra artificial de 15 cm. de espesor en toda la extensión del camino.

1.4.2.2 Afirmado

Camino C1. Lamagal a Sandiás Pavimentación del vial mediante mezcla asfáltica en caliente tipo AC 16 SURF 60/70 S de 5 cm. de espesor, incluyendo el riego de adherencia con emulsión termoadherente ECR-2 y dotación 0,50 kg/m² sobre el pavimento existente.

Camino C2. Fornos. Canedo Pavimentación del vial mediante mezcla asfáltica en caliente tipo AC 16 SURF 60/70 S de 5 cm. de espesor, incluyendo el riego de adherencia con emulsión termoadherente ECR-2 y dotación 0,50 kg/m² sobre el pavimento existente. En la zona donde se ha extendido la zahorra se realizará un riego de imprimación ECI, con una dotación de 1 kg/m².

Camino C3. Cambela Pavimentación del vial mediante mezcla asfáltica en caliente tipo AC 16 SURF 60/70 S de 5 cm. de espesor, incluyendo el riego de adherencia con emulsión termoadherente ECR-2 y dotación 0,50 kg/m² sobre el pavimento existente. En la zona donde se ha extendido la zahorra se realizará un riego de imprimación ECI, con una dotación de 1



Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175// Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.L.F.: P-1502100 I

Páxina web: www.carral.es / Sede electrónica: <http://sede.carral.es> / Correo electrónico: correo@carral.es

kg/m² . Se sobre elevarán las tapas de los pozos, arquetas y sumideros existentes hasta la cota de pavimento terminado..”.

Mediante tal obra, por tanto, se satisface el interés público de acondicionar convenientemente las citadas vías municipales, lo cual es una de las competencias propias del Concello (art. 25.2.d) de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las bases de régimen local-LRBRL en adelante- en su redacción vigente) y un servicio que se ha de prestar obligatoriamente (art. 26.1.a) LRBRL), todo ello en beneficio de la ciudadanía del municipio. (art. 28 LCSP), por lo que consta la idoneidad del objeto del contrato y de su contenido para satisfacer las necesidades que se pretenden cubrir con el contrato proyectado..

2).- Delimitación del contrato.

El contrato definido tiene la calificación de contrato administrativo de obras, según los arts. 13 y 232.1.a) LCSP.

Códigos CPV, Reglamento (CE) 213/2008, de la Comisión, de 28 de noviembre de 2007:

45233223-8 Trabajos de repavimentación de calzadas

3).-Justificación del procedimiento de contratación

Se ha elegido el procedimiento abierto simplificado establecido en el art 159.1.a) LCSP como idóneo para poder ejecutar el contrato en los plazos necesarios, combinando los principios de concurrencia y celeridad. Al tratarse de un procedimiento simplificado el presente contrato no está sujeto a regulación armonizada, puesto que esta modalidad se aplica a los contratos cuyo valor estimado es inferior a la cantidad que figura en el art 159 de la LCSP, en relación con el art 20 de la citada norma. El valor estimado del contrato es de 144.443,95 €, inferior al indicado en el artículo 159.1.a) LCSP. Para su cálculo, según este órgano de contratación, el autor del proyecto ha tenido en cuenta los criterios establecidos en el artículo 101 LCSP, con su desglose en el citado documento, como explica en su “Informe cumplimiento Ley 9/2017 de 8 de noviembre de Contratos del Sector Público”, emitido el 03 de diciembre de 2018.

Para la licitación del presente contrato, de acuerdo con lo establecido en la LCSP, se exige la presentación de ofertas utilizando medios electrónicos y, de acuerdo con lo establecido en el artículo 159.4.C) LCSP, exclusivamente mediante la Plataforma de contratación del Sector Público <https://contrataciondelestado.es> .

Se proponen criterios de adjudicación cuantificables mediante la mera aplicación de fórmulas establecidas en los pliegos, dando preponderancia al precio (75%) e introduciendo criterios sociales como la valoración de eventuales planes de igualdad de los licitadores (5%), además de la ampliación del plazo de garantía de la obra (20%) .

4).-Carácter transversal de los criterios sociales y medioambientales

De conformidad con lo establecido en el art 1.3 y concordantes LCSP los criterios sociales y medioambientales se recogen en el pliego propuesto de manera transversal, en especial en cuanto a los criterios de adjudicación y condiciones



Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82 // C.L.F.: P-1502100 I

Páxina web: www.carral.es / Sede electrónica: <http://sede.carral.es> / Correo electrónico: correo@carral.es

especiales de ejecución , y exigencia de cumplimiento de la normativa laboral (en especial cumplimiento de convenios y obligaciones de pago de salarios así como de prevención de riesgos laborales) normativa social (personas con discapacidad, igualdad de género, no discriminación personas) y medioambiental (adopción de medidas medioambientales y ecológicas), etc.

En cumplimiento de lo establecido en el art 202, se establece una condición especial de ejecución del contrato para favorecer la mayor participación de la mujer en el mercado laboral y la conciliación del trabajo y la vida familia, según lo establecido en los pliegos-tipo obligatorios aprobados por la Diputación. (Según la cláusula 27 del pliego de administrativas particulares, a fin de favorecer la mayor participación de la mujer en el mercado laboral y la conciliación del trabajo y la vida familiar, se establece como condición especial de ejecución la contratación de trabajadoras demandantes de empleo con arreglo a la siguiente escala: Una trabajadora en los contratos cuyo valor estimado esté comprendido entre 200.000 y 500.000 euros; dos trabajadoras en los contratos de 500.001 a 1.000.000 €; tres trabajadoras en los contratos de 1.000.001 a 2.000.000 €;).

Por otra parte, se fomenta el empleo de personas con discapacidad como eventual criterio de desempate (art 147 LCSP).

5).- Principios.

De conformidad con el art 1 LCSP la presente contratación se ajusta a los principios de libertad de acceso a las licitaciones, publicidad y transparencia de los procedimientos, y no discriminación e igualdad de trato entre los licitadores; y de asegurar, en conexión con el objetivo de estabilidad presupuestaria y control del gasto, y el principio de integridad, una eficiente utilización de los fondos destinados a la realización de las obras.

6).- Análisis de no ejecución por lotes

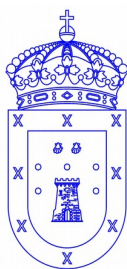
Según lo establecido en el artículo 99.3 LCSP, no se divide en lotes el objeto del contrato, pues tal eventual división supondría que la realización independiente de las prestaciones comprendidas en el objeto del contrato provocaría problemas de coordinación, como se indica en el mencionado informe técnico, firmado el 10 de diciembre de 2018 por el arquitecto Félix Quijano Yáñez, que indica al respecto que "(...)Este investimento podería dividirse en lotes, pero de acordo co artigo 99.3 da Lei 9/2017, podería xustificarse a súa non división en lotes polo seguintes motivos previstos na citada norma: (...)Provocarían problemas de coordinación na execución das diferentes prestacións (...)".

Consta, además, el informe específico en la materia, emitido el 10 de diciembre de 2018 por el arquitecto D. Félix Quijano Yáñez, en relación con el proyecto, como sigue:

"INFORME TÉCNICO

ASUNTO:

Informe xustificativo da non división en lotes do obxecto do contrato (Art. 99.3 LEI 9/2017); relativo á contratación das obras de "MELLORA DE VIAS NO CONCELLO DE CARRAL" Plan provincial de cooperación



Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82 // C.L.F.: P-1502100 I

Páxina web: www.carral.es / Sede electrónica: <http://sede.carral.es> / Correo electrónico: correo@carral.es

ás obras e servizos de competencia municipal (Plan único de concellos) "POS+ 2019", interesado pola Secretaría do Concello.

INFÓRMASE:

Antecedentes.

As obras de "MELLORA DE VIAS NA PARROQUIA DE SANTO ESTEVO DE PALEO", "MELLORA DE VIAS NA PARROQUIA DE TABEAIO E SERGUDE", "MELLORA DE VIAS NA PARROQUIA DE SANTA MARIA DE BEIRA", "MELLORA DE VIAS NA PARROQUIA DE SAN VICENTE DE VIGO", e "MELLORA DE VIAS NO CONCELLO DE CARRAL" son os proxectos que se pretenden incluír no Plan provincial de cooperación ás obras e servizos de competencia municipal (Plan único de concellos) "POS+ 2019", resultan ser tecnicamente asumibles polo concello de Carral para poder realizar de xeito correcto dende o punto de vista técnico o obxecto do contrato.

O artigo 99.3 da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de Contratos do Sector Público, indica que o órgano de contratación poderá non dividir en lotes o obxecto do contrato cando existan motivos válidos, que deberán xustificarse debidamente no expediente.

Entre os motivos válidos a efectos de xustificar a non división en mais lotes o obxecto do contrato, cítase o seguinte no apartado b) do devandito artigo:

b) O feito de que, a realización independente das diversas prestacións comprendidas no obxecto do contrato dificultase a correcta execución do mesmo desde o punto de vista técnico; ou ben que **o risco para a correcta execución do contrato proceda da natureza do obxecto do mesmo, ao implicar a necesidade de coordinar a execución das diferentes prestacións**, cuestión que podería verse imposibilitada pola súa división en lotes e execución por unha pluralidade de contratistas diferentes. Ambos os extremos deberán ser, no seu caso, xustificados debidamente no expediente.

Xustificación da conveniencia de non dividir en mais lotes o obxecto del contrato.

Se debe sinalar que segundo o indicado nas Bases reguladoras do Plan provincial de cooperación ás obras e servizos de competencia municipal (Plan único de concellos) "POS+ 2019" no punto 2.3 de Financiamento de obras, se sinala que o importe mínimo de cada obra é de 30.000,00 € (IVE incluído), polo que a división en lotes (un lote por cada un dos camiños que se pretenden mellorar, doce en total) impediría en algún caso a súa inclusión na solicitude de esta subvención.

Dende o punto de vista técnico, a realización independente das diversas prestacións de este contrato (cada unha das melloras de camiños) dificultaría a correcta execución das mesmas, toda vez que nas obras comprendidas nos Plans de Obras e Servizos da Deputación de A Coruña, no Concello de Carral se realizan as direccións das obras, as direccións de execución das obras, e a coordinación da seguridade e saúde mediante os medios propios dispoñibles no Concello, e que resultan ser o arquitecto municipal.

Polo tanto a execución das direccións das obras, as direccións de execución das obras, e a coordinación da seguridade e saúde de esta obra, por parte de un só técnico do Concello resulta posible, en tanto que **a realización de doce obras, por parte de doce contratistas independentes e que poden coincidir simultaneamente nun un breve espazo de tempo** (aproximadamente 2 meses en cada unha das obras), **impediría a correcta realización das mesmas**.

Coa non división en lotes o obxecto do contrato, se compre cos requisitos de procedemento e publicidade establecidos na normativa de contratación.

Coa non división en lotes o obxectos do contrato, se comprenden os principios de igualdade e non discriminación establecidos na normativa de contratación.

O órgano de contratación deberá emitir resolución sobre a procedencia da non división en lotes o obxecto do contrato.

É todo canto teño a ben informar:".

Por outra parte, ha de tenerse en cuenta que la base 2.3 de las que regulan el plan POS+2019, establece en sus párrafos 5 y 6 lo siguiente:

"Cada proxecto ou prego debe constituír unha unidade a efectos de contratación, sen posibilidade de división en lotes, de forma que cada investimento aprobado poida corresponderse cun único expediente de contratación, coa finalidade de dar cumprimento ao disposto no artigo 99.3 da Lei 9/2017, do 8 de



Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175// Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.L.F.: P-1502100 I

Páxina web: www.carral.es / Sede electrónica: <http://sede.carral.es> / Correo electrónico: correo@carral.es

novembro, de contratos do sector público (BOE n.º 272, do 9 de novembro de 2017), relativo á división e adjudicación en lotes. En consecuencia, se o investimento é divisible en lotes deberá solicitarse de forma individualizada en proxectos ou pregos independentes.

Non obstante, o concello poderá solicitar incluír neste Plan un proxecto ou prego susceptible de división en lotes sempre que o órgano de contratación acorde motivadamente non dividir en lotes o obxecto do contrato, xuntando xa coa solicitude de participación neste Plan o acordo ou resolución que así o xustifique validamente, utilizando os motivos que, de acordo co previsto na citada norma, o concello considere aplicables.”.

Consta, por outra parte, el decreto 463/2018, emitido el 11 de diciembre de 2018 por el entonces Alcalde, por el que resolvió no dividir en lotes la inversión objeto del proyecto al que se refiere esta obra.

Teniendo en cuenta todo lo indicado, este órgano de contratación considera suficientemente justificada la no división en lotes del objeto del contrato.

CONCLUSIONES

En conclusión, a la vista de todo lo anterior, este órgano de contratación considera motivada la necesidad del contrato que se propone, en los términos de lo establecido en el art 116.1 LCSP y 28 LCSP, y su configuración propuesta en el expediente idónea para el cumplimiento de los fines institucionales del Ayuntamiento de Carral pretendidos, dentro de las posibilidades actuales de esta Administración. Este documento se publicará en el perfil de contratante del Ayuntamiento.

Carral, en la fecha de firma electrónica que figura al margen

EL ALCALDE (ÓRGANO DE CONTRATACIÓN)

Francisco Javier Gestal Pose