

MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRATO ACUERDO MARCO PARA ALQUILER DE MAQUINARIA DE OBRA CIVIL, AGRÍCOLA Y FORESTAL, Y CAMIONES PARA OBRAS DE CONSTRUCCIÓN Y DEMOLICIÓN, DOTADA DE OPERARIO, PARA LAS ACTUACIONES DEL ÁMBITO TERRITORIAL DE LA GERENCIA PROVINCIAL DE TRAGSA EN JAÉN, INCLUIDAS OBRAS CON FONDOS NEXT GENERATION EU.



Ref. TSA0076753

Índice

1.	Justificación de la contratación.	3
2.	Justificación del procedimiento de licitación.	4
3.	Justificación de la no división en lotes del contrato.	5
4.	Justificación del cálculo del presupuesto base de licitación y de su IVA, así como del valor estimado del contrato.	5
5.	Justificación de los criterios de solvencia y/o la clasificación de contratistas elegida.	7
6.	Justificación de los criterios de adjudicación.	8
7.	Justificación de las condiciones especiales de ejecución.	9

1. Justificación de la contratación.

El objeto de la contratación es " ACUERDO MARCO PARA ALQUILER DE MAQUINARIA DE OBRA CIVIL, AGRÍCOLA Y FORESTAL, Y CAMIONES PARA OBRAS DE CONSTRUCCIÓN Y DEMOLICIÓN, DOTADA DE OPERARIO, PARA LAS ACTUACIONES DEL ÁMBITO TERRITORIAL DE LA GERENCIA PROVINCIAL DE TRAGSA EN JAÉN, INCLUIDAS OBRAS CON FONDOS NEXT GENERATION EU".

Código CPV: 45500000 (Alquiler de maquinaria y equipo de construcción y de ingeniería civil con maquinista).

La Disposición adicional vigésima cuarta de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, establece el Régimen jurídico de la «Empresa de Transformación Agraria, S. A., S. M. E., M. P.» (TRAGSA), y de su filial «Tecnologías y Servicios Agrarios, S. A., S. M. E., M. P.» (TRAGSATEC).

En el punto 1 de la disposición se establece que “La «Empresa de Transformación Agraria, S. A., S. M. E., M. P.» (TRAGSA), y su filial «Tecnologías y Servicios Agrarios, S. A., S. M. E., M. P.» (TRAGSATEC), tienen por función entre otras, la prestación de servicios esenciales en materia de desarrollo rural, conservación del medioambiente, adaptación y mantenimiento de aplicaciones informáticas, control sanitario animal, atención a emergencias, y otros ámbitos conexos, con arreglo a lo establecido en esta disposición.”

En el punto 2 se decreta que “TRAGSA y su filial TRAGSATEC tendrán la consideración de medios propios personificados y servicios técnicos de la Administración General del Estado, de las Comunidades Autónomas, de las Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla, de los Cabildos y Consejos Insulares, de las Diputaciones Forales del País Vasco, de las Diputaciones Provinciales y de las entidades del sector público dependientes de cualesquiera [...] dando una especial prioridad a aquellos que sean urgentes o que se ordenen como consecuencia de las situaciones de emergencia que se declaren. De acuerdo con esta obligación, los bienes y efectivos de TRAGSA y su filial TRAGSATEC podrán incluirse en los planes y dispositivos de protección civil y de emergencias.”

Y continúa más adelante con que “La comunicación efectuada por uno de estos poderes adjudicadores encargando una actuación a alguna de las sociedades del grupo supondrá la orden para iniciarla, sin perjuicio de la observancia de lo establecido en el artículo 32.6.b).”

Para la ejecución de las funciones que se desgranar en la citada disposición adicional, TRAGSA cuenta con un Parque de Maquinaria repartido por todo el ámbito geográfico nacional, peninsular e insular, disponiendo, además, de Talleres Regionales estratégicamente situados donde se atiende las necesidades de la maquinaria propia y se realizan las labores de gestión pertinentes en aras a conseguir la mejor eficacia. Tal es así, que en diferentes ocasiones TRAGSA tiene todas sus unidades de producción ocupadas y, por lo tanto, necesita la colaboración de empresarios que cuenten con la maquinaria adecuada para complementar a la maquinaria propia.

Por otra parte, la consideración de “medio propio personificado” tal y como se detalla en el punto 2 de la disposición adicional, obliga a TRAGSA a ofrecer a la “Administración” una respuesta rápida y ágil a las demandas y necesidades que le sean comunicadas por sus clientes. Igualmente, no es infrecuente que se vea en la obligación de emprender determinados trabajos “por Administración” dada la imposibilidad de cuantificar el número y/o las características de las unidades que debe ejecutar (ni tan siquiera de forma aproximada.)

La LCSP ofrece en el capítulo II, del Título I, del Libro Segundo, artículos 218 y siguientes, la posibilidad de la “Racionalización técnica de la contratación”, con la finalidad de “racionalizar y ordenar la adjudicación de contratos”, en donde se incluye, entre otros métodos, el Acuerdo Marco.

La idoneidad del uso del Acuerdo Marco para el Arrendamiento de Maquinaria y Vehículos con conductor se justifica por conseguir el fin que se persigue en la Ley debido a que:

1. Dado el uso habitual del arrendamiento de maquinaria y vehículos con conductor se evita la preparación, tramitación, adjudicación, formalización de reiterados y repetitivos contratos del tipo “obra” durante todo el ejercicio, racionalizando la gestión de este tipo de contratación.
2. Se consigue una disminución sustancial de los plazos de la contratación pública ofreciendo así una respuesta ágil y eficaz a la “Administración” de la que es “medio propio” de una forma ordenada conforme a la Ley.

Con el Acuerdo Marco se preservan los principios de igualdad, transparencia y libre competencia a los que se hace mención en la Ley (artículo 132) y no se está alterando el objeto del mismo para evitar la aplicación de las reglas generales de contratación, en especial, no se está realizando ningún fraccionamiento con el fin de eludir un procedimiento superior.

Es condición necesaria para la celebración de contratos de arrendamiento de maquinaria y vehículos con conductor basados en el Acuerdo Marco, que, con carácter previo, exista el encargo de la Administración a TRAGSA. De esta manera, quedará acreditada la existencia de financiación de los contratos de arrendamiento.

En cuanto a los contratos de arrendamiento que se celebren aplicando el acuerdo marco, el objeto de la contratación que se practique se corresponderá con la totalidad de la prestación necesaria y no se estará realizando ningún fraccionamiento con el fin de eludir un procedimiento superior.

Dichos contratos de arrendamiento, tienen la condición de alquiler de medios auxiliares/instrumentales.

2. Justificación del procedimiento de licitación.

La licitación del Acuerdo Marco, se corresponde con una contratación del tipo “Obra/Alquiler de Maquinaria con conductor”, con un valor estimado del contrato de 5.000.000,00 € por lo que la modalidad de procedimiento elegido es ABIERTO, según naturaleza de contrato y valor estimado del mismo.

Este procedimiento no incurre en ningún tipo de fraccionamiento para eludir los requisitos de otra tramitación distinta.

3. Justificación de la no división en lotes del contrato.

Se trata de un acuerdo marco y a priori no se conoce ni la maquinaria que finalmente se licitará mediante contratos derivados con posterioridad, ni tampoco las obras para las que la maquinaria será necesaria. Establecer una división en lotes dificultaría la correcta ejecución de los contratos derivados al tener estos que restringirse a una división fundamentada en criterios que puedan estar alejados de la realidad del momento en que se precise el contrato derivado.

4. Justificación del cálculo del presupuesto base de licitación y de su IVA, así como del valor estimado del contrato.

Para el cálculo del presupuesto de licitación del acuerdo marco, se han tomado como referencia los precios de ofertas recibidas durante el ejercicio económico anterior (año 2022) de contratos celebrados en el ámbito geográfico de la Gerencia al amparo del Expediente de Alquiler de Maquinaria Autopropulsada con Conductor (Expediente TSA0073877).

- TOTAL PRESUPUESTO BASE DE LICITACIÓN (IVA incluido): 6.050.000,00 €.

No se determina el presupuesto global máximo de licitación por estar éste condicionado al volumen de servicios solicitados por Tragsa durante el período de vigencia del contrato del Acuerdo Marco, si bien, a título meramente orientativo se estima que, en función del consumo estimado para el período de vigencia, el importe del contrato podría ascender a SEIS MILLONES CINCUENTA MIL EUROS (6.050.000,00 €) IVA incluido. El presupuesto base de licitación sin IVA asciende a la cantidad de CINCO MILLONES DE EUROS (5.000.000,00 €), y la cantidad de UN MILLÓN CINCUENTA MIL EUROS (1.050.000,00 €) correspondiendo al IVA.

Código CPV	Descripción familia
45500000-Alquiler de maquinaria y equipo de construcción y de ingeniería civil con maquinista.	Retroexcavadoras de orugas c/operario
	Retroexcavadoras de ruedas c/operario
	Retroexcavadoras especiales c/operario
	Retrocargadoras c/operario
	Dragalinas c/operario
	Zanjadoras-drenadoras c/operario
	Tractores de orugas c/operario
	Tractores de ruedas c/operario
	Mototraillas c/operario
	Palas cargadoras de orugas c/operario

MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRATO

Código CPV	Descripción familia
	Palas cargadoras de ruedas c/operario
	Minicargadoras y Miniexcavadoras c/operario
	Motoniveladoras c/operario
	Autohormigoneras c/operario
	Compactadores para suelos c/operario
	Compactadores para asfaltos c/operario
	Extendedoras de asfalto c/operario
	Estabilizadoras c/operario
	Recuperadores de caminos c/operario
	Pavimentadoras c/operario
	Implementos c/operario
	Perforadora Hidráulica C/Operario
	Otra maquinaria Obras Públicas c/operario
	Maquinaria agrícola c/operario
	Tractores oruga de uso agrícola o forestal c/operario
	Tractores de ruedas de uso agrícola o forestal c/operario
	Maquinaria de preparación del terreno para plantación c/operario
	Skidders c/operario
	Autocargadores c/operario
	Implementos para trabajos agrícolas c/operario
	Implementos para trabajos forestales c/operario
	Otra maquinaria para trabajos agrícolas y forestales c/operario
	Camiones c/operario
	Camiones volquete de tracción simple c/operario
	Camiones volquete de tracción doble o triple (Dumpers) c/operario
	Camiones góndola c/operario
	Camiones bañera c/operario
	Camiones con cisterna de agua c/operario
	Camiones con cisterna asfáltica c/operario
	Camiones hormigonera c/operario
	Otros camiones c/operario

MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRATO

El VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO, se ha calculado teniendo en cuenta los requerimientos contemplados en el Artículo 101 de la LCSP, y, en concreto, las posibles prórrogas y la totalidad de las modificaciones previstas, siendo este de:

- VALOR ESTIMADO TOTAL DEL CONTRATO: asciende a la cantidad de CINCO MILLONES DE EUROS (5.000.000,00 €).

Descripción	Importe total (Sin IVA)
Total presupuesto base de licitación:	5.000.000,00 €
Importe prórrogas:	0,00 €
Importe modificaciones recogidas en el pliego:	0,00 €
Valor estimado (IVA no incluido):	5.000.000,00 €

No se contemplan prórrogas que conlleven aumento de importe, ni modificaciones del contrato por lo que el valor estimado del contrato coincide con el presupuesto base de licitación sin IVA.

5. Justificación de los criterios de solvencia y/o la clasificación de contratistas elegida.

La solvencia exigida está vinculada al contrato y es proporcional al mismo para garantizar la posibilidad de que las ofertas sean evaluadas en condiciones de competencia efectiva. Los importes exigidos tanto en la solvencia económica como los requisitos en la técnica, se consideran adecuados para cubrir las necesidades de maquinaria habituales en la obra, teniendo en cuenta licitaciones derivadas anteriores (TSA0073877), garantizando así la concurrencia y que las ofertas sean evaluadas en condiciones de competencia efectiva.

- Solvencia económica y financiera:

Declaración responsable suscrita electrónicamente por el representante legal de la empresa licitante que indique que su cifra anual de negocios referida al mejor ejercicio dentro de los tres últimos disponibles (2020, 2021 y 2022), en función de las fechas de constitución o de inicio de las actividades del licitador y de presentación de las ofertas, es de importe igual o superior a VEINTICINCO MIL EUROS (25.000 €) (Impuesto no incluido)

(La acreditación de este requisito se solicitará a la proposición seleccionada como mejor oferta, en la fase previa a la adjudicación del contrato).

- Solvencia técnica:

- Declaración responsable, suscrita electrónicamente por el representante legal de la empresa licitante indicando que aportará, en caso de ser seleccionado cómo mejor oferta, la ficha técnica de la maquina puesta a disposición de TRAGSA por el licitador en el Acuerdo Marco (al menos una máquina de las relacionados en apartado 1º de este Pliego de Cláusulas Administrativas).

(la acreditación de este requisito se solicitará para la formalización del Acuerdo Marco)

Clasificación de contratistas:

Los licitadores españoles individuales podrán optar por acreditar su capacidad de obrar mediante Certificado de Clasificación de Contratistas expedido por la Junta Consultiva de Contratación Administrativa del Estado, que acredite que el licitador está clasificado para las obras correspondientes a cualquiera de los Grupos A, C, D, E, G o K, con Categoría 1 o superior

No será obligatorio estar clasificado para participar en el acuerdo marco, ya que el importe del valor estimado de cada contrato derivado del acuerdo marco será inferior a 500.000 €. Ningún licitador alcanzará ni superará los 500.000 € en contratos derivados del Acuerdo Marco. No se podrá presentar oferta ni ser adjudicatario de ningún contrato derivado que suponga alcanzar o superar los 500.000,00 € en adjudicaciones, a no ser que haya presentado la clasificación.

6. Justificación de los criterios de adjudicación.

Se han seleccionado los criterios de adjudicación descritos a continuación, al estar vinculados directamente al objeto del contrato, estando formulados de manera objetiva, con pleno respeto a los principios de igualdad, no discriminación, transparencia y proporcionalidad.

- Criterios evaluables de forma automática:

Con posterioridad al acto de apertura de ofertas, Tragsa procederá a su estudio, clasificando las ofertas presentadas, teniendo en cuenta los criterios de valoración siguientes:

*Criterios de valoración de las proposiciones para la selección de empresarios con los que se celebrará el Acuerdo Marco:

EN ESTA PRIMERA FASE SE SELECCIONARÁ A TODAS AQUELLAS EMPRESAS QUE FORMARÁN PARTE DEL ACUERDO, Y SERÁN TODAS LAS QUE ACREDITEN DISPONER DE AL MENOS UNA MÁQUINAS PERTENECIENTES A ALGUNA DE LOS TIPOS DE MÁQUINAS REQUERIDOS

AL NO SER OBJETO DE VALORACIÓN EN ESTA PRIMERA FASE DE SELECCIÓN DE EMPRESARIOS PARA LA CONCLUSIÓN DEL ACUERDO MARCO, LA PROPUESTA ECONÓMICA, NO DEBERÁ PRESENTARSE EN EL SOBRE ELECTRÓNICO B.

*Criterios de valoración de ofertas para la adjudicación de los contratos derivados de un Acuerdo Marco:

Con independencia de que el acuerdo marco se concluya con uno, dos, o tres o más empresarios, la adjudicación de los contratos derivados del mismo, se efectuará convocando a las partes a una nueva licitación.

Para la valoración de las ofertas presentadas por los licitadores con los que se hubiera celebrado un acuerdo marco, se tendrán en cuenta los siguientes criterios:

Proposición Económica: Cien puntos (100). Se atribuirán cien puntos al ofertante cuya proposición económica sea más baja, valorándose a los demás conforme a la fórmula.

$$P_x = P_{max} - 100 \left[\frac{O_x - O_{mb}}{O_{mb}} \right]$$

Siendo P_x la puntuación del ofertante, con un mínimo de cero puntos, P_{max} la puntuación máxima, O_x el importe de la oferta del licitador, y O_{mb} el importe de la oferta más económica.

7. Justificación de las condiciones especiales de ejecución.

Se establece como condición especial en relación con la ejecución del contrato el uso de medidas para prevenir la siniestralidad laboral en lo relativo a la circulación de los camiones que transporten la maquinaria objeto del contrato a pie de obra. Tragsa podrá solicitar las tarjetas de transporte, cartas de porte y discos horarios de los camiones de transporte, a fin de efectuar dicho control.

Sistema de seguimiento: TRAGSA supervisará y verificará de forma periódica y efectiva el cumplimiento de las obligaciones y compromisos asumidos por el adjudicatario respecto a las condiciones especiales de ejecución del contrato indicadas en el apartado anterior. A estos efectos, el adjudicatario podrá ser requerido en cualquier momento de la vigencia del contrato para verificar su cumplimiento antes del abono de la totalidad del importe del contrato

Todas las condiciones especiales de ejecución que formen parte del contrato serán exigidas igualmente a todos los subcontratistas que participen de la ejecución del mismo.