



## DECRETO DA ALCALDÍA NÚM.:

**Expediente electrónico:** 2023/C003/000003

**Departamento:** Contratación, adxunto a secretaría

**Tipo de contrato:** obras

**Código da obra:** 2023.2000.0228.0

**Plan:** POS+2023

**Importe:** 133982,96 €

**Obra:** Nueva red de abastecimiento de agua potable desde San Cristóbal hasta la AC-400. Santa Comba

**Asunto:** audiencia a persoa licitadora para que xustifique unha oferta con valores anormais ou desproporcionados

## FEITOS

Logo de ver o expediente que se tramita para a contratación da obra:

- **Obxecto:** Nueva red de abastecimiento de agua potable desde San Cristóbal hasta la AC-400. Santa Comba
- **Valor estimado do contrato:** 110729,72 euros (IVE excluído)
- **IVE (21 %):** 23253,24 €
- **Orzamento base da licitación:** 133982,96 € (IVE incluído)
- **Procedemento:** contrato de obras mediante procedemento aberto (con pluralidade de criterios de adxudicación con aplicación de xuízos de valor e criterios de apreciación automática)

E de ver que a mesa de contratación específica para a obra, realizou o acto de apertura e o acto de cualificación das ofertas económicas formuladas polas persoas licitadoras e identifica, en principio, unha oferta que se considera anormal (con valores anormalmente baixos -en diante OAB-):

- **Data da sesión da mesa de contratación:** 06/09/2024
- **Persoa licitadora identificada en OAB:** Mantido, SL (NIF núm. B15819642)

## CONSIDERACIÓNS LEGAIS E TÉCNICAS

1 A Deputación provincial da Coruña, xunto co Departamento de Matemática Aplicada da Universidade de Santiago de Compostela, deseñou un programa de valoración de ofertas económicas en contratos e concursos que permite calcular as puntuacións das ofertas presentadas en función das súas baixas porcentuais respecto do seu prezo, detectando no seu caso, as baixas temerarias, (incluíndo a opción de utilizar a modificación extraordinaria aprobada no apartado 5 do artigo 85 do RD 1098/2001).

2 A mesa de contratación ou, na súa falta, o órgano de contratación deberá identificar as ofertas que se encontran incursas en presunción de anormalidade, e deberá recoller nos pregos, para estes efectos, os parámetros obxectivos que deberán permitir identificar os casos en que unha oferta se considere anormal, (artigo 149 da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, do 26 de febreiro de 2014, (BOE núm. 272 do 09/11/2017), -en diante LCSP-).

2 A mesa de contratación ou, na súa falta, o órgano de contratación realizará a función descrita no parágrafo anterior con suxeición a este criterio:

b) Cando se utilice unha pluralidade de criterios de adxudicación, observarse o establecido nos pregos que rexen o contrato, nos cales se deben establecer os parámetros obxectivos que deberán permitir identificar os casos en que unha oferta se considere anormal, referidos á oferta considerada no seu conxunto.



3 Cando a mesa de contratación ou, na súa falta, o órgano de contratación identifique unha ou varias ofertas incursas en presunción de anormalidade, deberá requirir o licitador ou licitadores que as presentasen e darlles prazo suficiente para que xustifiquen e desagreguen, razoada e detalladamente, o baixo nivel dos prezos, ou dos custos, ou calquera outro parámetro con base no cal se definiu a anormalidade da oferta, mediante a presentación daquela información e documentos que resulten pertinentes para estes efectos.

No procedemento deberase solicitar o asesoramento técnico do servizo correspondente.

4 Consideraranse, en principio, como OAB as ofertas que se atopen nos supostos que se indican na cláusula 15.4.2 do PCAP que rexe nesta licitación.

5 Os documentos que se ha achegar para xustificar a OAB especifícanse na cláusula 15.4.4 do PCAP. Dentro do prazo concedido para efecto deberán xustificar a súa oferta, por medios electrónicos, e asinada electronicamente, na Plataforma de Contratos do Sector Público do Estado (en diante PLACSP).

Correspóndenlles aos alcaldes e aos presidentes das entidades locais as competencias como órgano de contratación respecto dos contratos de obras, de subministración, de servizos, de xestión de servizos públicos, os contratos administrativos especiais, e os contratos privados cando o seu importe non supere o 10 por cento dos recursos ordinarios do orzamento nin, en calquera caso, a contía de seis millóns de €, incluídos os de carácter plurianual cando a súa duración non sexa superior a catro anos, sempre que o importe acumulado de todas as súas anualidades non supere nin a porcentaxe indicada, referida aos recursos ordinarios do orzamento do primeiro exercicio, nin a contía sinalada, ao abeiro do apartado 1 da Disposición adicional segunda da LCSP.

De acordo con todo o indicado, **RESOLVO:**

1.- Requirit á persoa licitadora mencionada nos feitos, incurra, en principio, en OAB, a presentar no prazo de **cinco (5)** días hábiles para que xustifiquen a oferta súa oferta, e acompañará a documentación a que se refire o apartado 15.4.4 do PCAP:

**“15.4.- Ofertas anormalmente baixas.**

**15.4.1.-** Cando o órgano de Contratación presuma fundadamente de que a proposición non poida ser cumprida como consecuencia de ofertas anormalmente baixas, (art. 149 LCSP) notificaralles esta circunstancia aos licitadores supostamente comprendidos nela, para que dentro do prazo de cinco días hábiles xustifiquen as ditas ofertas, acompañando a documentación a que se refire o apartado 15.4.4 da presente cláusula. A xustificación realizada polos licitadores remitirase a informe dos servizos técnicos co fin de que emitan o correspondente informe.

**15.4.2.-** Consideraranse, en principio, como anormalmente baixas as ofertas que estean nos seguintes supostos:

- Número de ofertas: 1. A oferta resulta anormalmente baixa se é inferior ao prezo de licitación en máis dun 4 % o que equivale a dicir que a súa baixa porcentual é superior ao 4 %.

- Número de ofertas: 2. Unha das ofertas resulta con valores anormalmente baixos se é inferior a outra en máis dun 3 %.

- Número de ofertas: 3. As ofertas resultan con valores anormalmente baixos se son inferiores á media aritmética das ofertas presentadas en máis dun 2 % desta media. Con todo, excluírase para o cómputo da media, a oferta máis elevada, cando sexa superior á media de todas en máis dun 6,67 % desta. En calquera caso, consideraranse ofertas anormalmente baixas todas aquelas con baixas porcentuais superiores ao 2 %

- Número de ofertas: 4 ou máis. As ofertas resultan con valores anormalmente baixos se son inferiores á media das ofertas presentadas en máis dun 1 % desta media. No entanto, se entre elas existen ofertas que sexan superiores a ese media en máis dun 6,67 % desta, calcularase unha nova media só coas ofertas que non estean no suposto indicado. En todo caso, se o número das restantes ofertas é inferior a tres, a nova media calcularase sobre as tres ofertas de menor contía.



**15.4.3** Serán criterios obxectivos para apreciar ou non se a oferta é anormalmente baixa aquelas condicións da oferta que sexan susceptibles de determinar o baixo nivel do prezo ou custos dela:

-Xustificación dos prezos ofertados

-Volume de obra

-Relación entre custos laborais fixos e volume de obra contratada

e, en particular, no que se refire aos seguintes valores:

a) O aforro que permita o procedemento ou o método de construción.

b) As solucións técnicas adoptadas e as condicións excepcionalmente favorables de que dispoña para executar as obras.

c) A innovación e orixinalidade das solucións propostas, para executar as obras.

d) O respecto de obrigacións que resulten aplicables en materia ambiental, social ou laboral, e de subcontratación, non sendo xustificables prezos por baixo de mercado ou que incumpran o establecido no artigo 201 LCSP

e) Ou a posible obtención dunha axuda de Estado.

**15.4.4 Documentación que se ha achegar para xustificar a oferta con valores anormalmente baixos.**

Os licitadores con ofertas inicialmente con valores anormalmente baixos, dentro do prazo concedido para o efecto deberán presentar para xustificar ou non a oferta, por medios electrónicos, e asinada electronicamente, a seguinte documentación:

1. Xustificación de prezos ofertados:

A. Materiais

A.1 Compra

- Carta de compromiso dos provedores
- Prezos unitarios detallados

A.2 Medios propios e/ou materiais de produción propia (por disposición de canteiras, almacén ou similares)

- Relación detallada dos medios propios con indicación do seu custo individualizado ou prezo de venda ao público

B. Maquinaria

B.1 Alugueiro e/ou contratación

- Relación da maquinaria con indicación detallada dos prezos

B.2 Medios propios

- Relación detallada da maquinaria
- Oferta detallada por unidades de obra co mesmo detalle que aparece descrito no proxecto técnico

2. Volume de obra:

Neste caso deberá xustificar o licitador que presentou a oferta con presunción de anormalidade a relación existente entre as obras que teña contratadas ou en execución e os medios persoais e materiais que dispón e determinar como incide esta relación nos prezos ofertados.

3. Relación entre custo laborais fixos e volume de obra contratada:

Xustificarse mediante a achega da nómina e boletíns de cotización da seguridade social do persoal laboral fixo e declaración responsable do persoal que adscribirá á obra obxecto de licitación.

4. Cumprimento de obrigas salariais.

Presentarse declaración e xustificación de cumprimento de obrigas salariais cos traballadores derivadas de contratos e convenios colectivos

5. Relación de subcontratos programados e carta de compromiso de subcontratistas.

En todo caso, o órgano de contratación, previo informe dos servizos técnicos e a proposta da Mesa de Contratación, rexeitará as ofertas se comproba que son anormalmente baixas porque vulneran a normativa sobre subcontratación ou non cumpren as obrigas aplicables en materia ambiental, social ou laboral, nacional ou internacional, incluíndo o incumprimento dos convenios colectivos sectoriais vixentes, en aplicación do establecido no artigo 201 LCSP.



*Entenderase, en todo caso, que a xustificación non explica satisfactoriamente o baixo nivel dos prezos ou custos propostos polo licitador cando esta sexa incompleta ou se fundamente en hipótese ou prácticas inadecuadas desde o punto de vista técnico, xurídico ou económico.*

2.- O prazo de presentación comezará a contar desde o día seguinte ao que se comunique esta resolución a través da PLACSP.

Os prazos computables desde a notificación contaránse desde a data de envío desta ou do aviso de notificación, se é mediante comparecencia electrónica, sempre que o acto obxecto de notificación se publicase o mesmo día no perfil de contratante do órgano de contratación. En caso contrario, os prazos computaranse desde que o interesado reciba a notificación (disposición adicional décimo quinta da LCSP).

3.- O modo de presentación da xustificación da OAB por medios electrónicos e con firma electrónica, no perfil de contratante municipal incluído na PLACSP:

<https://contrataciondeestado.es/> ou  
[https://contrataciondeestado.es/wps/portal!/ut/p/b0/04\\_Sj9CPyKssy0xPLMnMz0vMAfijU1JTC3ly87KtCIKL0jJznPPzSooSSxLzSIL1w\\_Wj9KMyU5wk9CNNw6rKnLwzKn0qws0i80KyA\\_0MVA2iHG1t9Qtycx0BdA2p6g!!/](https://contrataciondeestado.es/wps/portal!/ut/p/b0/04_Sj9CPyKssy0xPLMnMz0vMAfijU1JTC3ly87KtCIKL0jJznPPzSooSSxLzSIL1w_Wj9KMyU5wk9CNNw6rKnLwzKn0qws0i80KyA_0MVA2iHG1t9Qtycx0BdA2p6g!!/).

4.- A non comparecencia ou falta de xustificación do requirimento no prazo sinalado, entenderase que o licitador retirou a súa oferta, sen prexuízo das responsabilidades esixibles que constan no PCAP por tal motivo.

5.- Se o órgano de contratación, tendo en conta a xustificación efectuada polo licitador e os informes técnicos demandados, considera que a información solicitada non explica satisfactoriamente o baixo nivel dos prezos ou custos propostos polo licitador e que, por tanto, a oferta non pode ser cumprida como consecuencia da inclusión de valores anormais, excluíraa da clasificación e acordará a adxudicación a favor da mellor oferta, de acordo coa orde en que fosen clasificadas conforme o sinalado no número 1 do artigo 150. En xeral, rexeitaranse as ofertas incursas en presunción de anormalidade se están baseadas en hipóteses ou prácticas inadecuadas desde unha perspectiva técnica, económica ou xurídica (artigo 149.6 da LCSP).

5.- Comunicar ás persoas licitadores incursas, en principio, en OAB a través da PLACSP.

6.- Dar conta ao Pleno da Corporación municipal na primeira sesión que celebre.

Santa Comba, na data da sinatura dixital

O alcalde

Alberto Romar Landeira  
(Documento que se asina electronicamente)

Dou fe  
A secretaria xeral

Cristina Alonso Losada