

Expedient de contractació 2022-051-A

INFORME SOBRE LA VIABILITAT DE L'OFERTA ECONÒMICA PRESENTADA PER LES ENTITATATS ATA ECOTECNOLOGIA E HIGIENE DEL AGUA SL i LOKIMICA SA EN EL PROCEDIMENT OBERT PER A LA CONTRATACIÓ DEL SERVEI PER A PREVENCIÓ I CONTROL INTEGRAL DE LA LEGIONEL·LOSI EN ELS 48 COL·LEGIS PÚBLICS DE PALMA D'EDUCACIÓ INFANTIL, PRIMÀRIA O ESPECIAL AMB MANTENIMENT SOTA LA RESPONSABILITAT DE L'AJUNTAMENT DE PALMA, I EN LES 11 ESCOLES D'EDUCACIÓ INFANTIL SOTA LA RESPONSABILITAT DEL PMEI.

Els facultatius que subscriuen, i que constitueixen la Comissió tècnica encarregada d'aquesta valoració, han examinat la documentació aportada per les entitats ATA ECOTECNOLOGIA E HIGIENE DEL AGUA SL i LOKIMICA SA, davant el requeriment cursat perquè justifiqués la viabilitat de l'oferta econòmica presentada en el procediment més amunt indicat, incurses en presumpció d'anormalitat apreciada en informe lliurat el 6 de setembre de 2022, en base als paràmetres objectius prevists a la clàusula 15 del Plec de Clàusules Administratives Particulars, en connexió amb l'apartat K del Quadre de Característiques del Contracte, contingut al mateix.

L'entitat ATA ECOTECNOLOGIA E HIGIENE DEL AGUA SL, motiva fonamentalment la seva baixa del 42,40% en:

- Que la seva seu corporativa i físic es troba en Palma amb el consegüent estalvi el costos logístics.
- Que, igualment, el Laboratori per a la recollida i anàlisi d'aigua, també està ubicat a Palma, el que implica una reducció en els costos de transport.
- Absència de subcontractacions. Tots els treballs seran realitzats per personal propi.
- Experiència prèvia en la execució d'un pare significativa de la licitació. Ata Ecotecnología e Higiene del Agua S.L. te experiència prèvia en la execució de treballs idèntics, a una part significativa de la licitació actual, el que ens aporta certa avantatge competitiva a la hora d'avaluar les càrregues de treball necessàries i costos associats per a executar el servei amb plenes garanties.
- Que els costos s'han obtingut prenent com a referència el seu pressupost previ de 2017 y 2019
- Una tecnologia innovadora que ens fa més eficients en temps i costos. Des de 2020 disposem d'un software de desenvolupament propi que digitalitza i monitoritza automàticament l'operativa completa de les diferents parts de l'empresa.

Cal destacar que concretament, i en relació al càlcul dels costos, l'entitat ATA manifesta al seu escrit:

“Justificación general de los costes presupuestados”

“Sin entrar en detalle, para preparar la oferta actual hemos considerado como referencia nuestro presupuesto previo de 2017 y 2019, ofreciendo ahora partidas unitarias para los colegios muy parecidas a las ofrecidas en su momento para las escoletas (ver tablas comparativas a continuación). Nos parece lógico que así sea pues, cualitativamente hablando, los trabajos a realizar en colegios y escoletas son esencialmente los mismos.”

“Por otra parte, entendemos que no hay razones de peso para incrementar en demasía los precios utilizados en nuestra oferta de 2019, teniendo en cuenta que ahora optamos a un número de centros mucho mayor (hemos pasado de 11 a 50 centros, esto es, multiplicamos por cinco la oferta anterior) lo que compensa sobradamente, por economía de escala, algunos incrementos de costes sobrevenidos desde entonces”.

Y reproduceix un quadre amb el detall dels preus per unitat d'execució, semblat al que s'inclou al Plecs del Contracte, però que NO inclou, ni desglossa, els costos. Ni entra en cap detall del seu càlcul.

NO és fa cap justificació dels costos avantatjosos que fa a aquesta entitat arribar a oferir uns preus pel servei amb una baixa del 42,02% respecte al tipus de la licitació.

Fonamenta tota la justificació en el pressupost previ de 2017 i 2019 d'uns treballs que indica foren idèntics, però no aporta els costos de dits treballs, ni justifica el procediment utilitzat per a l'actualització de preus, ni es fonamenta la identitat d'aquells treballs amb els previstos a aquest concrets Plecs.

El fet de manifestar que ja disposen d'una seu a Palma (condició prevista a l'apartat 5.1) que podria suposar una reducció en el 5% en les despeses generals de funcionament (reducció que no es quantifica), l'absència de subcontractació, la reducció de costos en el enviament de les mostres al laboratori (que tampoc es quantifica per part del licitador), l'experiència prèvia en tasques similars que millorem l'avaluació dels costos (sense que s'aporti dita avaluació de costos), el fet de ja haver realitzat el càlcul de costos anteriorment als anys 2017 i 2019 (sense aportar dits costos), i el disposar de tecnologia més avançada (sense avaluar la repercussió dita millora en els costos) NO es pot acceptar com a una precisió les condicions de la oferta, en particular pel que es refereix a l'estalvi que permeti el procediment d'execució del contracte, o de les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposi l'empresa per executar la prestació, que justifiquin la baixa oferta.

Manifesta el respecte de les obligacions en matèria mediambiental, social o laboral amb aquesta baixa ja que:

- Tot el personal de la empresa opera baix "el Convenio colectivo número 99007605011992 que fue suscrito con fecha 14 de febrero de 2022 por la Asociación Nacional de Empresas de Sanidad Ambiental".
- Que opera i es troba certificada en la norma ISO 14001 que gestiona e identifica els riscos ambientals.

No acredita que amb aquest costos socials es pugui oferir la baixa proposada a la seva oferta, de fet no aporta cap càlcul o estimació de costos.

L'entitat LOKIMICA SA, motiva fonamentalment la seva baixa del 31,60% en:

- Que és adjudicatària de contractes similars a Palma i altres municipis de Mallorca, el que permet disposar de la infraestructura necessària per poder realitzar el servei ofert, així com el sistema de planificació dels treballs, el que redunda en una millora de costos, optimitzant així els recursos de que la empresa disposa.
- Que disposa d'una infraestructura absentada a tota la geografia espanyola, prestant serveis altres grans ciutats, el que permet diluir els costos de manera notòria.
- Que pot referendar la relació qualitat preu del servei al trobar-se en possessió de diversos segells i certificats que relaciona exhaustivament.
- Que ja disposa d'una seu a Palma ajustada al previst als Plecs.
- Que disposa de mitjans propis de formació del personal, el que suposa una reducció dels costos.
- Que els costos de la plataforma ja està integrat en el costo general de la empresa al ser utilitzada per a tots els clients, estalviant així costos de personal administratiu per a la pressa de dades.
- Que el costo de la gestió de residus es minimitza per estar inclosa a la gestió global de tractaments de residus de la delegació de Balears. Per el que s'aplica un import percentual a aquest servei.

- Que la seva estructura i organització li permet oferir el servei d'acord amb les previsions del Plec de considera un 5% de costos general (que els detalla) i un 5% de benefici industrial.

Manifesta que el respecte de les obligacions en matèria mediambiental, social o laboral amb aquesta baixa ja que:

- Els costos de personal venen donats per la normativa aplicable, i en particular per la subjecció de la empresa al "Convenio colectivo estatal del sector de desinfección, desinsectación y desratización (código de convenio número 99007605011992) que fue suscrito con fecha 14 de febrero de 2022, respaldado por la Asociación Nacional de Empresas de Sanidad Ambiental (ANECPLA)".
- Que te implantat un Sistema de gestió de Seguridad y Salud en el Trabajo conforme amb la especificació OHSAS 18001. I que es troba al corrent en el compliment de les obligacions en matèria de Seguritat i Prevenció de Riecs Laborals, d'acord amb la legislació vigent, i es troba inscrita al Registro Oficial de Establecimientos i servicios biocidas (ROESB)

Adjunta taula de costos salarials en base al conveni i a la antiguitat (experiència) prevista als Plecs i a la seva oferta.

Partint d'aquest preus obté el pressupost de cada una de les actuacions (preus unitaris).

Els preus de l'avaluació de riscos els determina en base unes fitxes de control de l'entitat que qualifica com a documents confidencials, i per tant, no reproduint a aquest informe

Els preus de la neteja de depòsits, els del xoc tèrmic, el de la desinfecció de xarxa i el de lectura i control de Temperatura i cloro residual el determina en base als temps estimats de les actuacions.

Els preus de les analítiques de legionel·la i de les PCR partint dels costos d'unes analítiques ja facturades per laboratori ofert pel licitador, factures que qualifica com a documents confidencials.

El preu de Gestió del llibre de manteniment de cada centre en base a l'ús d'un novador programa informàtic, anomenat IGEO, el llibre està contínuament actualitzat i en format digital, segons estableix el nou R.D. 487/2022 aplicable a partir del 2 de gener de 2023, estalviant costos de personal administratiu per a la recollida de dades.

Realitza la justificació de los costos dels vehicles en base al costo per quilòmetre dels vehicles elèctrics de que disposa el licitador i els quilòmetres mitjans de cada intervenció. Per al cost per quilòmetres considera la amortització en base als quilòmetres any recorreguts, els costos del segurs, els del manteniment i els de la electricitat.

Aporta una taula del costos dels productes i de l'amortització de la maquinària i manifesta que és una empresa formuladora dels seus propis productes, el que suposa disposar-ne a preus de cost. I atès que presta serveis a grans municipis de la geògrafia espanyola, pot produir grans quantitats i ser mes competitiu assolint economies d'escala. I manifesta que tot això es tradueix en una millora de costos que es repercuteix directament en els clients. I, en relació als productes que no produeix Lokímica S.A., manifesta que disposa d'acords amb grans proveïdors a tota la geografia espanyola, acords per a preus molt per sota dels existents en el mercat.

En relació als costos del Segur Col·lectiu d'Accidents i Responsabilitat Civil aporta un certificat d'una entitat asseguradora, que qualifica com a document confidencial.

Amb tota aquesta informació realitza una taula resum dels costos, desglossant mà d'obra, vehicles, productes, analítiques, uniformes, imprevistos i justifica el preu global ofert. I en taules posteriors presenta els preus unitaris corresponents partint de dits costos.

Per tant, realitza una justificació com a una precisió suficient de les condicions de la oferta, en particular pel que es refereix al càlcul dels costos que permeti el procediment d'execució del contracte, i de les

solucions tècniques adoptades i de les condicions excepcionalment favorables de què disposi l'empresa per executar la prestació, que justifiquen la baixa oferta.

Per tant, es conclou:

- Que l'oferta de l'entitat **ATA ECOTECNOLOGIA E HIGIENE DEL AGUA SL.**, amb una baixa molt significativa del 42,40%, ha de ser considerada anormalment baixa, al no quedar suficientment justificada la viabilitat de la seva oferta per donar compliment a la totalitat dels serveis i prestacions previstes als Plecs Tècnics del contracte, ateses les circumstàncies exposades, **NO** ha justificat condicions de la seva oferta susceptibles de determinar el baix nivell de preu i/o costos de la mateixa, en els termes prevists a l'art. 149 LCSP 9/2017, **CONCORRENT CIRCUMSTÀNCIES PER A EXCLOURE LA SEVA OFERTA ECONÒMICA.**
- Que l'oferta de l'entitat **LOKIMICA SA**, amb una baixa molt significativa del 31,60%, ha justificat amb suficient detall els seus costos (salarials, de maquinària, de productes, dels vehicles, de les anàlisis,...) i el respecte a les obligacions salarials, i ateses les circumstàncies exposades, ha justificat les condicions de la seva oferta susceptibles de determinar el baix nivell de preu i/o costos de la mateixa, en els termes prevists a l'art. 149 LCSP 9/2017, no concorrent circumstàncies per al rebuig de la seva oferta econòmica.

Palma, 3 d'octubre de 2022

LA COMISSIÓ TÈCNICA

La TAE Sup de Laboratori
Adriana Olabarria Vaquero
(firmat electrònicament)

El TAEM Enginyer Tècnic
Antonio Rego Salado
(firmat electrònicament)

El Director del Laboratori
Joan Mora Palou
(firmat electrònicament)