

### **INFORME TÈCNIC RELATIU A LA CONTRACTACIÓ DEL CONTRACTE "Suministro de equipamiento y mobiliario la escuela infantil "Es Molins" del Ayuntamiento de Sant Joan" Exp. 79/2023**

Informe tècnic per valorar l'oferta anormalment baixa presentada per l'empresa *Total Ekip, S.L.* a la licitació del contracte esmentat anteriorment.

#### **Antecedents:**

Actualment a l'Ajuntament de Sant Joan es tramita la licitació per concurs del contracte referit. La Mesa de Contractació va procedir a l'obertura de les proposicions econòmiques i considerà que la proposta de *Total Ekip, S.L.* es pot considerar oferta anormalment baixa.

Per aquest motiu, i en base a l'article 85.4 del RD1089/2001 i dels articles 149 i 150 de la Llei 9/2017 de contractes del sector públic, se'ls va concedir un termini per presentar la documentació justificativa de la valoració de l'oferta i precisar les condicions de la mateixa, en particular pel que fa a l'estalvi que permeti el procediment d'execució del contracte, les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables que disposi per executar la prestació, l'originalitat de les prestacions proposades, el respecte de les disposicions relatives a la protecció de l'ocupació i les condicions de treball vigents en el lloc en què es vagi a realitzar la prestació, o la possible obtenció d'una ajuda d'Estat.

Com s'ha mencionat, segons el procediment previst a l'article 149 de la Llei 9/2017 respecte de les ofertes anormals o desproporcionades, es va requerir a l'empresa la justificació de la seva oferta. Aquesta presenta document de justificació, dels quals s'adjunten les parts més rellevants, i què constitueix l'objecte del present informe d'assessorament tècnic a la Mesa de Contractació.



### Consideracions jurídiques

El procediment de justificació de les ofertes considerades anormalment baixes s'ha d'incardinar dins la legislació vigent en matèria de contractació administrativa, així com la jurisprudència generada en la seva aplicació. Cal assenyalar que hi ha en aquesta temàtica dos àmbits, l'europeu del qual emanen els principis i el nacional on aquests es transposen i s'apliquen.

La Directiva europea 2014/24/UE de 24 de febrer de 2014 (DOUE de 28 de març de 2014) sobre contractació de les administracions públiques europees es la referència en aquesta qüestió i està transposada a la Llei espanyola 9/2017 de Contractes del Sector Públic.

L'ànima de tota aquesta legislació és la següent:

LCSP 9/2017 Art. 1. Aquesta Llei té per objecte regular la contractació del sector públic, a fi de garantir que s'ajusta als principis de llibertat d'accés a les licitacions, publicitat i transparència dels procediments, i no-discriminació i igualtat de tracte entre els candidats...

La consideració de l'oferta com a desproporcionada o temerària, a la llum d'aquests principis de la legislació, la resumeix perfectament el següent extracte de la resolució 121/2012 del *Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales*, el TACRC:

“Como ya se ha expuesto en anteriores resoluciones de este Tribunal, el interés general o interés público ha sido durante décadas el principal elemento conformador de los principios que inspiraban la legislación de la contratación pública española. Sin embargo, la influencia del derecho de la Unión Europea ha producido un cambio radical en esta circunstancia, pasando a situar como centro en torno al cual gravitan los principios que inspiran dicha legislación, los de libre competencia, no discriminación y transparencia, principios que quedan garantizados mediante la exigencia de que la adjudicación se haga a la oferta económicamente más ventajosa, considerándose como tal aquella que reúna las mejores condiciones tanto desde el punto de vista técnico como económico.

Por excepción, y, precisamente para garantizar el interés general, se prevé la posibilidad de que una proposición reúna tal característica y no sea considerada sin embargo la más ventajosa, cuando en ella se entienda que hay elementos que la hacen incongruente o desproporcionada o anormalmente baja. En consecuencia, tanto el



## Ajuntament de Sant Joan

derecho de la Unión Europea (en especial la Directiva 2004/18/CE), como el español, admiten la posibilidad de que la oferta inicialmente más ventajosa no sea la que sirva de base para la adjudicación.”

Pel que fa a les ofertes anormals o desproporcionades en contractació administrativa, això es tradueix a la pràctica en una presumpció de legitimat per a l'oferta. Així la legislació i la jurisprudència fan èmfasi en que l'empresa ha de fer una justificació suficient de la seva oferta, la qual en tot cas hauria de ser desmuntada amb motivació reforçada per part de l'administració per a no ser acceptada.

Això es pot veure a la significativa redacció dels articles sobre les ofertes anormals o desproporcionades a les directives europees:

*Directiva 2004/18/CE.* Art. 55.2. El poder adjudicador consultarà al licitador y verificará dicha composición [de la oferta] teniendo en cuenta las justificaciones aportadas.

*Directiva 2014/28/UE.* Art. 69. 3. El poder adjudicador evaluará la información proporcionada consultando al licitador. Solo podrá rechazar la oferta en caso de que los documentos aportados no expliquen satisfactoriamente el bajo nivel de los precios o costes propuestos, ...

Igualment es pot comprovar repetidament a les resolucions del TACRC, l'organisme estatal que resol la majoria de recursos en aquesta matèria, com per exemple a la 174/2013:

No se puede olvidar que la presunción de temeridad en una oferta económica tiene por finalidad que, ante la desconfianza sobre su cumplimiento, se siga un procedimiento contradictorio para evitar que tales ofertas se puedan rechazar sin comprobar previamente su viabilidad. Así lo hemos señalado en diversas resoluciones, para destacar que, por ello, se exige de una resolución “reforzada” del órgano de contratación, que desmonte las argumentaciones aducidas por el licitador para justificar su oferta.

Tenint en compte l'esmentat, es presumirà la legitimitat de l'oferta, presumpció que haurà de ser desmuntada en cas de que pugi causar perjudici a l'interès públic.

El “Plec de Clàusules administratives Particulars” (PCAP) del contracte que ens ocupa estableix que [... *l'Òrgan de contractació podrà estimar que les ofertes presentades són desproporcionades o anormals ...* ”

Per tant, per poder apreciar el caràcter de desproporcionat o anormal de la oferta, haurà de ser d'acord a criteris objectius establerts



## Ajuntament de Sant Joan

reglamentàriament per referència al conjunt d'ofertes vàlides presentades i atès que el PCAP només fa referència als criteris marcats per l'article 149 de la Llei P, els paràmetres a valorar són:

- Estalvi en el procediment d'execució del contracte.
- Solucions tècniques adoptades.
- Condicions excepcionalment favorables de què disposi per executar la prestació.
- L'originalitat de les prestacions proposades.
- Disposicions relatives a la protecció de l'ocupació i les condicions de treball on s'ha de realitzar la prestació.
- Possibilitat d'obtenció d'ajudes de l'Estat.



### Consideracions tècniques

A) L'empresa *Total Ekip, S.L.*, presenta un document: "CONTESTACIÓN AL REQUERIMIENTO PARA LA JUSTIFICACIÓN DE LA OFERTA ANORMALMENTE BAJA EN EL "SUMINISTRO DE EQUIPAMIENTO Y MOBILIARIO A LA ESCUELA INFANTIL MUNICIPAL "ES MOLINS" EN EL MARCO DEL PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA-FINANCIADO POR LA UNIÓN EUROPEA-NEXTGENERATIONEU".", es destaca que en el citat document ES RATIFICA l'oferta presentada inicialment.

*"Justificamos la valoración de la oferta y precisamos seguidamente sus condiciones, confirmando que es correcta, que está referida al plazo de ejecución establecido en los pliegos y que puede ser cumplida en los términos y con las características técnicas requeridas".*

Per altra banda, en el document es presenten la justificació de l'oferta tècnica i econòmica i un estudi econòmic de costos per cada una de les partides del projecte, així com el benefici esperat.

Respecte al criteris objectius reglamentàriament establerts i que s'han descrit en el punt anterior, el tècnic que subscriu INFORMA:

#### **1.- Estalvi en el procediment d'execució del contracte.**

Justifica un estalvi basat en l'experiència en obres similars i procedeix a l'anàlisi de cada un dels capítols del projecte justificant l'estalvi esperant de cada capítol.

Aquesta reducció de costos de l'obra queda reflectida tant en el Cost Directe com en els Costos Indirectes.

De la mateixa manera indiquen despeses generals i benefici esperat.

Aporta pressupostos de compra de materials i prestació de serveis a preus favorables.

Aporta també certificats dels proveïdors.

#### **2.- Solucions tècniques adoptades.**

Les encamina bàsicament en la descripció de les Instal·lacions tècniques (punt logístic) i justifica que tot el personal és propi.



## Ajuntament de Sant Joan

### 3.- Condicions excepcionalment favorables.

Ressalta l'àmplia experiència en el tipus de subministrament, aportant resum de les execucions en els darrers anys.

### 4.- L'originalitat de les prestacions proposades.

No en fa especial menció.

### 5.- Disposicions relatives a la protecció de l'ocupació i les condicions de treball on s'ha de realitzar la prestació.

#### 5.1 Respecte a les obligacions aplicables en matèria mediambiental.

*"Acompañamos certificados en vigor del cumplimiento por parte de nuestra empresa de las normas ISO 9001:2015 de Calidad, ISO 14001:2015 Medioambiental, ISO 14006:2011 de Ecodiseño e ISO 45001:2018 de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo"*

#### 5.2 Respecte a les obligacions aplicables en matèria social o laboral

*"Cumplimos la normativa en materia de seguridad en el trabajo, realizando la formación necesaria y controles de salud preceptivos. La Mutua MAZ es con quien tenemos el concierto de prevención de riesgos laborales en las especialidades de Vigilancia de la Salud (Rec. Incluido) y Ergonomía y Psicología Aplicada, Higiene Industrial y Seguridad en el Trabajo.*

*Desde el primer instante todo el personal que participa en los trabajos conoce las medidas de seguridad propias de su puesto y es informado de la ubicación de extintores, vías de salida, ...*

*Se nombra un coordinador de seguridad y un único interlocutor con la propiedad para las incidencias que puedan surgir.*

*Nos informamos previamente de las condiciones de trabajo vigentes en el lugar donde tenemos que realizar la prestación por si en algo difieren de las habituales en nuestra población de origen y nos adaptamos para el cumplimiento de las mismas."*

#### 5.3 Respecte a les obligacions aplicables en matèria de subcontractació

*"Indica que el personal es propi"*

Per altra banda fa constar:

*"Nuestros salarios nunca están por debajo de mercado ni incumplen lo establecido en el artículo 201 de la LCSP, acatamos las obligaciones aplicables en materia medioambiental, social o laboral establecidas en el Derecho de la Unión Europea, el Derecho Nacional, los Convenios Colectivos y en las Disposiciones de Derecho Internacional Medioambiental, Social o Laboral.."*



### 6.- Possibilitat d'obtenció d'ajudes de l'Estat

Especifica que l'empresa no reb ajudes públiques per a l'execució del contracte.

### 7.- Desglossament de l'oferta. Anàlisi de costos

Especifica el cost directe de l'obra desglossant els costos de les diferents unitats d'obra i els costos indirectes.

Justifica que bona part de l'oferta es sustenta en l'estructura que es dedicarà a l'obra i en l'ajust de benefici.

### 8.- Altres

Per altra banda aporta exposició final indicant:

*“En definitiva y dado que los proveedores seleccionados están en la primera línea de tecnología y vanguardia, y gracias a nuestras excelentes relaciones comerciales con ellos, hemos gozado de unas condiciones de compra muy favorables al realizar nuestra oferta, teniendo en cuenta en su elaboración una detallada programación para el suministro (cronograma, solvencia técnica, instalaciones y personal necesario), y a la vez que también nuestro currículum avala la asistencia técnica y suministro post venta, sin olvidar los muchos años de experiencia en el suministro de equipamientos a las Administraciones Públicas.*

*Es por ello que estimamos que, desde luego, bajo ningún prisma nuestra oferta puede ser considerada temeraria, sino muy al contrario, conforme a Derecho, habiendo justificado en este escrito la valoración de la oferta y las condiciones de la misma, en particular, en lo que se refiere al ahorro que permite el procedimiento de ejecución del contrato, las soluciones técnicas adoptadas y condiciones excepcionalmente favorables de que disponemos para ejecutar la prestación, la originalidad de las prestaciones propuestas, el respeto de las disposiciones relativas a la protección del empleo y las condiciones de trabajo vigentes en el lugar en que se va a realizar la prestación, y la no obtención de una ayuda de Estado.”*

### Conclusions

A la vista de la justificació presentada i de tot el considerat anteriorment, qui subscriu entén que no hi ha cap criteri objectiu dels reglamentàriament establerts que indiqui que l'oferta efectuada per l'empresa TOTAL EKIP S.L. a la licitació del Contracte “Suministro de equipamiento y mobiliario la escuela infantil “Es Molins” del Ayuntamiento de Sant Joan” no pugui ser completa, i per tant l'empresa la pot dur a terme; per la qual cosa es proposa que no sigui exclosa.

Tot i tenir en compte que els marges considerats en la seva oferta són molt ajustats i hauran de tenir molta cura en el control de costos (extrems que justifiquen en la documentació presentada).

Sant Joan, a data de la signatura electrònica

L'Enginyer Tècnic Industrial

Antoni Aguilà Fuster

