

Informe sobre la justificació de les ofertes anormalment baixes presentades en el marc de la licitació per a l'execució de nou instal·lacions fotovoltaïques per autoconsum col·lectiu dividides en 6 lots en les illes de Mallorca i Menorca (exp. 6/2022)

Fets

1. El 12 de setembre de 2022, es va celebrar la mesa de contractació per tal de valorar les ofertes presentades en la licitació del contracte d'obres per a l'execució de nou instal·lacions fotovoltaïques per autoconsum col·lectiu dividides en 6 lots en les illes de Mallorca i Menorca.
2. En les valoracions de les ofertes que es varen efectuar es va observar que les ofertes presentades en alguns dels lots per certs licitadors estaven incursos en oferta anormalment baixa (OAB, en endavant), concretament les següents:
 - NEW ENERGY CONCEPT 2020, SL: oferta respecto del Lote 1.
 - ION Smart Energy 2000 SL: oferta respecto del Lote 6.
 - SUN ENERGY RENEVABLES SL: oferta respecto del Lote 6.
3. Una vegada requerit a les diferents empreses que justifiquin la viabilitat de les seves ofertes, s'ha rebut documentació per part de NEW ENERGY CONCEPT 2020, S.L, ION Smart Energy 2000 SL, i SUN ENERGY RENEVABLES SL.

Consideracions jurídiques

1. L'article 149 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, exposa el següent en relació amb les ofertes anormalment baixes:

«1. En els casos en què l'òrgan de contractació presumeixi que una oferta resulta inviable per haver estat formulada en termes que la fan anormalment baixa, només la pot excloure del procediment de licitació prèvia tramitació del procediment que estableix aquest article.



- a) L'estalvi que permeti el procediment de fabricació, els serveis prestats o el mètode de construcció.
- b) Les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposi per subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres,
- c) La innovació i l'originalitat de les solucions proposades, per subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres.
- d) El respecte d'obligacions que resultin aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, i de subcontractació, i no són justificables preus per sota de mercat o que incompleixin el que estableix l'article 201.
- e) O la possible obtenció d'una ajuda d'Estat.

En el procediment cal sol·licitar l'assessorament tècnic del servei corresponent.

En tot cas, els òrgans de contractació rebutjaran les ofertes si comproven que són anormalment baixes perquè vulneren la normativa sobre subcontractació o no compleixen les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, nacional o internacional, incloent-hi l'incompliment dels convenis col·lectius sectorials vigents, en aplicació del que estableix l'article 201.

S'entendrà en tot cas que la justificació no explica satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats pel licitador quan aquesta sigui incompleta o es fonamenti en hipòtesis o pràctiques inadequades des del punt de vista tècnic, jurídic o econòmic.

5. En els casos en què es comprovi que una oferta és anormalment baixa pel fet que el licitador ha obtingut un ajut d'Estat, només es pot rebutjar la proposició per aquesta única causa si aquell no pot acreditar que aquest ajut s'ha concedit sense contravenir les disposicions comunitàries en matèria d'ajuts públics. L'òrgan de contractació que rebutgi una oferta per aquesta raó n'ha d'informar a la Comissió Europea, quan el procediment d'adjudicació es refereixi a un contracte subjecte a regulació harmonitzada.

6. La mesa de contractació, o si no, l'òrgan de contractació avaluarà tota la informació i documentació proporcionada pel licitador en termini i, en el cas que es tracti de la mesa de contractació, elevarà de forma motivada la corresponent proposta d'acceptació o rebuig a l'òrgan de contractació. En cap cas no s'acordarà l'acceptació d'una oferta sense que la proposta de la mesa de contractació en aquest sentit estigui motivada degudament.

Si l'òrgan de contractació, considerant la justificació efectuada pel licitador i els informes esmentats a l'apartat quatre, estimés que la informació obtinguda no explica satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats pel licitador i que, per tant, l'oferta no pot ser complerta com a conseqüència de la inclusió de



preus (pressuposts u ofertes dels proveïdors de materials, instal·ladors...etc). Per altra banda, tampoc aporta cap document que indiqui els costos associats a la mà d'obra per a cada una de les partides, i la justificació sobre el compliment dels convenis corresponents. Per tant, es proposa que es rebutgi l'oferta per falta de justificació del baix nivell dels preus o costos proposats pel licitador.

SUN ENERGY RENOVABLES SL: Aporta un document de justificació de preus de l'oferta presentada. En aquesta justificació fa una descripció general dels motius pels quals pot oferir aquest preu: Stock de materials, àmplia cartera de proveïdors, localització de l'oficina principal a Alacant, àmplia experiència en els treballs a realitzar, execució dels treballs per personal propi, i reducció del nº de mòduls a instal·lar per utilització de mòduls de major potència pic.

No obstant lo anterior, el document de justificació aportat no concreta suficientment el baix nivell dels preus oferits, ja que ni desglossa l'oferta per partides pressupostàries, ni aporta cap document que acrediti l'origen d'aquests preus (pressuposts u ofertes dels proveïdors de materials, instal·ladors...etc). Per altra banda, tampoc aporta cap document que indiqui els costos associats a la mà d'obra per a cada una de les partides, i la justificació sobre el compliment dels convenis corresponents. Per tant, es proposa que es rebutgi l'oferta per falta de justificació del baix nivell dels preus o costos proposats pel licitador.

Conclusions

Per tot l'anterior, i un cop avaluada la documentació justificativa presentada, el tècnic que subscriu proposa:

1.- Rebutjar les ofertes presentades per NEW ENERGY CONCEPT 2020, S.L, (lot 1), ION Smart Energy 2000 SL, i SUN ENERGY RENOVABLES SL., (lot 6) de l'expedient de contractació 6/2022 per falta de justificació adequada de les ofertes anormalment baixes presentades.

Palma, a 4 d'octubre de 2022

El cap de la Secció II

Marc Juan Castelló