



**NÚM. D'EXPEDIENT:** CONTR PA 2024/12 SER (G492/2024)

**TIPUS DE CONTRACTE:** Serveis

**OBJECTE:** SERVEIS D'ASSISTÈNCIA TÈCNICA PER A LA DIRECCIÓ D'OBRES D'IMPLANTACIÓ DE SISTEMES ATP/ERTMS A SERVEIS FERROVIARIS DE MALLORCA

**ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ:** President de l'entitat pública empresarial Serveis Ferroviaris de Mallorca

## Fets

Serveis Ferroviaris de Mallorca (SFM, en endavant) és una entitat pública empresarial integrant del sector públic instrumental de la CAIB, adscrita a la Conselleria de d'Habitatge, Territori i Mobilitat. Té com a finalitat institucional, d'acord amb els seus Estatuts aprovats pel Decret 44/2015, de 22 de maig (BOIB núm. 77, de 23 de maig), que regeixen la seva actuació, la gestió i explotació del transport públic ferroviari prestat a Mallorca dins del marc competencial del Govern.

SFM es regeix, a més a més de pels seus Estatus, per les disposicions de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la CAIB, aplicables a les entitats públiques empresarials, i per la resta de disposicions que li siguin aplicables i es sotmet als principis de legalitat, servei i interès general, eficàcia, eficiència, estabilitat i transparència, i s'ha d'ajustar al principi d'instrumentalitat respecte a les finalitats i als objectius que té assignats.

En matèria de contractació pública es regeix per la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), tenint la consideració d'administració pública a tals efectes de conformitat amb l'article 3.2.b) de l'esmentada norma.

L'objecte de la licitació de referència, és l'assistència tècnica per a la direcció del projecte d'obres per a la implantació de sistemes ATP/ERTMS a la xarxa d'SFM per tal de potenciar la seguretat a l'explotació del servei. Tot això, amb l'abast definit en el corresponent projecte i demés documentació tècnica.

La licitació, prèvia tramitació i aprovació adient, va ser objecte de publicació en el Perfil de Contractant de l'Entitat, amb data fine de presentació d'ofertes previst per al pròxim 09/09/2024 (mateixa data prevista per a la licitació del contracte d'Obres objecte de l'assistència licitada).

Arrel de diverses consultes plantejades per potencials licitadors durant la fase de publicació a la que es troba l'expedient de l'Obra (*EXP CONTR PA 11/2024 OBR\_G75/2024*), es va sol·licitar a l'assistència tècnica redactora del projecte la comprovació de





determinades partides i la seva valoració econòmica. Amb data 15/07/2024, es va emetre informe per l'assistència posant de manifest una errada en la quantificació econòmica del projecte tota vega que no s'han quantificat adequadament determinades partides (concretament, la Partida 5.1 del projecte als termes indicats al mateix informe).

Els tècnics responsables del contracte, a la vista d'aquesta situació, van emetre informe de data 23/07/2024, proposant el desistiment del contracte al tractar-se d'una errada que afecta a un element essencial de la licitació com és el pressupost base de licitació (incorrecta quantificació de determinades partides) no esmenable en fase de publicació. Per la qual cosa, es fa necessari desistir de la licitació en curs i tornar a elaborar la documentació tècnica valorant les partides correctament, per tal de que el preu de licitació sigui ajustat a mercat.

Atesa la necessitat de desistir de la licitació de l'Obra, es fa imprescindible desistir del contracte d'assistència a l'execució de la mateixa, fins que es torni a licitar aquest, si s'escau, amb la nova definició del pressupost.

El desistiment del procediment està regulat en l'article 152.2 de la LCSP. Formalment, l'acte pel qual s'acorda desistir del procediment, l'ha d'adoptar l'Òrgan de contractació abans de la formalització del contracte, s'ha de publicar al perfil del contractant i s'ha de notificar als candidats i als licitadors, així com a la Comissió Europea quan el contracte hagi estat anunciat al *Diari Oficial de la Unió Europea* com es el cas (art. 152.1 de la LCSP).

La resolució de desistiment ha d'estar degudament motivada i les raons s'han de justificar en l'expedient. El desistiment del procediment no obeeix a una raó d'interès públic, sinó a una infracció no esmenable en les normes de preparació del contracte o de les normes reguladores del procediment d'adjudicació del contracte.

El que és determinant és que hi hagi una infracció de les normes de preparació o del procediment i que aquesta, per la seva rellevància, no sigui esmenable; per tant, no estem davant un acte discrecional, sinó d'un acte reglat fonamentat en causes de legalitat.

La doctrina destaca el caràcter no esmenable que han de tenir les infraccions per poder concloure que el desistiment estigui degudament justificat, enjudiciament que s'ha d'efectuar cas per cas, atenent a les especials circumstàncies de cada assumpte; no és suficient al·legar qualsevol il·legalitat o defecte de tramitació, sinó que les irregularitats han de ser constitutives d'un vici de nul·litat de ple dret, que impedeixin continuar el procediment o que comportin una valoració de les ofertes contrària als principis rectors de la contractació pública (*vid. en aquest sentit, entre d'altres, Resolucions del TACRC núm. 118/2020, 451/2018, 427/2017; 27/2017 i 1004/2015*).





Per tant, en aquest cas a la vista del informe tècnic emès, es considera justificada la decisió de desistir del procediment per les raons contingudes al mateix (absència sobrevinguda de l'objecte atès el desistiment de la licitació del contracte d'obres al que havia d'assistir facultativament). El desistiment no impedeix a l'òrgan de contractació iniciar de manera immediata (una vegada licitat novament el contracte d'Obres objecte de l'assistència, si s'escau), un nou procediment de licitació, amb el mateix objecte contractual, ja que no es tracta d'un acte discrecional d'aquesta, sinó que pressuposa l'existència d'un pressupòsit objectiu que en fa impossible la continuació.

El desistiment del procediment, per tant, a diferència dels supòsits de renúncia, no obeeix a un canvi de voluntat de l'entitat contractant basat en una raó d'interès públic, sinó que és un acte reglat fonamentat en causes de legalitat i no d'oportunitat. No obstant això, s'ha de justificar en l'expedient la concurrència de la causa, és a dir, de la infracció no esmenable de les normes de preparació del contracte o de les normes reguladores del procediment d'adjudicació que porten a l'òrgan de contractació a prendre la decisió de desistir del procediment (absència sobrevinguda d'objecte en aquest cas, com s'ha indicat abans).

Tant en els casos de renúncia com de desistiment, l'article 152.2 de la LCSP dona dret als candidats i licitadors a ser compensats per les despeses en les quals han incorregut com a conseqüència d'haver-se presentat a la licitació; i correspon als licitadors justificar i provar les despeses reclamades. La compensació s'ha de fer d'acord amb el que estableixin els plecs i, en cas que aquest no ho estableixin, s'ha de compensar d'acord amb els principis generals que regeixen la responsabilitat de les administracions, mitjançant els tràmits del procediment administratiu comú.

Cal indicar, a aquest respecte, que a la data de signatura de la present resolució, no consta presentada cap oferta al Perfil de Contractant d'SFM (PLACSP).

### **Fonaments de dret**

- 1.-Llei 7/2010, de 21 juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- 2.-Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la quales traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 i les corresponents normes de desenvolupament.
- 3.-Decret 44/2015, de 22 de maig, en virtut del qual s'aproven els Estatuts de l'entitat pública empresarial Serveis Ferroviaris de Mallorca.
- 4- Decret 14/2016, d'11 de març, pel qual s'aprova el text consolidat del





Decret sobre contractació de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

5.- Acord del Consell d'Administració d'SFM de 4 de març de 2021, modificat per altre posterior de data 6 de juliol de 2021, d'atribució de competències en matèria de Contractació.

6.- Règim jurídic previst als Plecs, que determinarà l'aplicació de la normativa esmentada.

7.- Qualsevol altra norma que pogués resultar d'aplicació.

D'acord amb tot l'anterior, proposo a l'òrgan de contractació que dicti una resolució en els termes següents:

**Primer.-** Desistir de la licitació de referència, com a conseqüència del desistiment del procediment de contractació per l'execució de les Obres objecte de l'assistència (EXP CONTR PA 11/2024 OBR\_G75/2024), de conformitat amb el previst a l'article 152 LCSP. Així mateix s'ordena dur a terme les actuacions adients per, una vegada evacuats els tràmits adients, tornar a licitar, si s'escau, el present contracte de manera coordinada amb el contracte d'obres objecte d'assistència.

**Segon.-** Ordenar la publicació de la present resolució de desistiment al Perfil de contractant de l'Entitat i al DOUE, per a general coneixement i efectes oportuns.

*Contra aquesta Resolució es pot interposar el recurs especial en matèria de contractació (art. 44 LCSP9, davant el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals en el termini de quinze dies hàbils a comptar conforme amb el que estableix l'article 50.1 de la LCSP.*

*D'acord amb l'article 18 del Reial decret 814/2015, d'11 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels procediments especials de revisió de decisions en matèria contractual i d'organització del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, el recurs especial en matèria de contractació només podrà presentar-se en el registre de l'òrgan de contractació o en el de l'òrgan administratiu competent per resoldre'ls.*

*En cas que no s'opti per aquesta via, es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució, d'acord amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.*

El director gerent d'SFM  
José Ramón Orta Rotger

**Conforme amb la proposta, en dicto Resolució,**  
El president d'SFM, com Òrgan de contractació  
José Luis Mateo Hernández

*[Document signat electrònicament a la data i hora que consten al segell de signatura electrònica](#)*

SERVEIS FERROVIARIS DE MALLORCA

