

<b>Unitat emissora:</b>	<b>Àrea de Cultura i Benestar Social – Benestar Social-</b>
<b>Assumpte</b>	<b>Proposta d'acord de desistiment del procediment de contractació del servei d'ajuda a domicili de l'ajuntament de Palma (expedient 2022-009-A)</b>

En data 9 de febrer de 2022 la Junta de Govern de l'Ajuntament de Palma va aprovar l'inici de l'expedient i els plecs de clàusules administratives i prescripcions tècniques per a l'adjudicació, mitjançant procediment obert subjecte a regulació harmonitzada, del contracte de servei d'ajuda a domicili (SAD), amb un preu màxim de licitació de 6.330.720,78 € (IVA inclòs).

El 13 de febrer de 2022 es va publicar en la Plataforma de Contractació del Sector Públic, anunci per a la presentació d'ofertes als plecs esmentats, i es va fixar dia 14 de març de 2022, com a darrer dia per aquesta presentació.

Atès que es va detectar una errada material en l'annex V dels plecs, mitjançant acord de Junta de govern de data 2 de març de 2022 es va rectificar l'errada esmentada. Amb la finalitat de reforçar la garantia del principi de concurrència, objectivitat i igualtat de les parts, es va acordar publicar un nou anunci de licitació amb l'obertura d'un nou termini de presentació d'ofertes en data 6 de març de 2022 i es va fixar el dia 7 d'abril de 2022 com a darrer dia per a la presentació de la documentació.

En data 29 de març de 2022 la Secció de Contractació Municipal, mitjançant correu electrònic, va informar a Benestar Social de la presentació d'un recurs especial en matèria de contractació interposat per l'entitat ASADE (Asociación estatal de entidades de servicios de atención al domicilio) contra els plecs de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques del contracte de servei d'ajuda a domicili de l'Ajuntament de Palma, adjuntant la documentació corresponent i sol·licitant a l'Àrea de Benestar social l'elaboració d'un informe sobre el mateix.

En data 1 d'abril de 2022 l'Àrea de Benestar Social ha emès informe en relació amb el recurs esmentat. En aquest informe s'estima parcialment una de les al·legacions presentades per l'entitat interessada i s'exposa un possible error en el càlcul del preu del contracte perquè es va interpretar de forma errònia el moment a partir del qual s'havia d'aplicar l'article 2 i la disposició final primera del conveni col·lectiu empleat per calcular els costos salarials dels treballadors adscrits al contracte:

*“ L'entitat al·lega que el cost del servei no ha tingut en compte l'increment de l'IPC, sent que en la resposta donada a una pregunta a través de la plataforma de contractació, s'ha informat que en el PBL s'ha tingut en compte les pujades salarials fins a l'any 2019, però no els anys següents.*

*Cal esmentar que revisat el càlcul del preu del contracte en el moment de l'inici de l'expedient de contractació (12 de gener de 2022) no es va tenir en compte aquest increment perquè l'expedient es basava en un informe econòmic de data 29 de desembre de 2021, data en la qual encara no s'havia publicat l'increment de l'IPC corresponent a l'exercici 2021. El conveni col·lectiu d'aplicació de referència (Conveni col·lectiu del sector del Servei d'Ajuda a domicili de les Illes Balears -exp.: CC\_TA\_14/127, codi de conveni 07002305012005), va finalitzar la seva vigència dia 30 de desembre de 2015. D'acord amb l'article 2 d'aquest document, denunciat el conveni, en tant no s'arriba a un acord sobre el nou, s'entendrà que el contingut íntegre del mateix es prorroga provisionalment fins que no s'arribi a acord exprés, fins i tot encara que se superi el termini d'un any a què fa referència el paràgraf quart de l'article 86.3 de l'Estatut dels Treballadors. Fins que s'arribi a aquest acord exprés s'incrementaran anualment, el mes de gener, els conceptes retributius en la mateixa quantia que l'índex de preus al consum (IPC) real de l'any anterior, tot això sense perjudici del que es disposa en la disposició final del present conveni.*

CSV : GEN-edbc-a27e-9a81-47ab-d18e-5cdb-4749-09d1

DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN : <https://portafirmas.redsara.es/pf/valida>

FIRMANTE(1) : MARIA PILAR PERELLO MUÑOZ | FECHA : 05/04/2022 09:38 | Sin acción específica

FIRMANTE(2) : JOAN ANTONI SALAS ORTGER | FECHA : 05/04/2022 09:39 | Sin acción específica

FIRMANTE(3) : ANTONIO NOGUERA ORTEGA | FECHA : 05/04/2022 09:50 | Sin acción específica



*La disposició final esmentada estableix que la clàusula de revisió salarial automàtica per al cas d'ultractivitat del present conveni col·lectiu continguda en el paràgraf quart de l'article 2 opererà en el cas que, en el moment de ser aplicada, el producte interior brut (PIB) de l'economia espanyola publicat per l'INE o organisme públic o privat que faci les seves vegades, hagi experimentat un increment anual superior al 2%*

*Per a procedir a l'increment dels costos salarials del personal inclòs en l'àmbit d'aplicació del conveni es requereix com a requisit la prèvia denúncia d'aquest conveni, sent que sense aquesta denúncia no s'ha d'aplicar la previsió establerta en l'article 2 en relació amb la disposició final del conveni col·lectiu d'aplicació.*

*Sobre aquest tema, s'ha comprovat que la denúncia del conveni va tenir lloc a la fi de l'any 2019, i per tant, s'ha de considerar que és a partir de l'any 2020 que ha d'aplicar-se l'increment salarial previst en el conveni sempre que el PIB corresponent a aquest exercici fos superior al 2%*

*Per tant, tenint en compte que l'any 2021 el conveni estava denunciat i que l'increment del PIB durant l'any 2021 va ser superior al 2%, entenem que en principi s'ha d'estimar l'al·legació formulada per la part recurrent i cal procedir a l'increment dels costos salarials en un 6,5%, percentatge d'augment d'IPC corresponent a l'exercici esmentat.*

*No obstant això, al marge de l'al·legació presentada per la part recurrent, s'ha revisat l'informe de preus i el càlcul de l'hora de prestació del servei que figura en la documentació administrativa de l'expedient de contractació i s'ha constatat un error en el càlcul del preu del contracte, ja que a l'hora de calcular el cost dels recursos humans es va tenir en compte l'increment de l'IPC dels anys 2016, 2017, 2018 i 2019 malgrat que en aquestes dates no s'havia denunciat el conveni, i per tant, no resultava d'aplicació aquest increment, al no resultar d'aplicació la previsió establerta en l'article 2 en relació amb la disposició final del conveni col·lectiu d'aplicació.*

*Per tant, els costos salarials fixats en l'expedient estan per sobre de la previsió del conveni col·lectiu aplicable, i per tant cal revisar l'estudi de costos i el preu del contracte a la baixa i adaptar el mateix a la realitat del cost actual de despeses de personal d'acord amb el conveni col·lectiu d'aplicació."*

La suma d'aquestes dues errades, una al·legada per la part recurrent en el recurs especial i l'altre detectada d'ofici pels tècnics de l'Àrea de Benestar Social quan s'ha revisat novament la documentació en base a la qual es va calcular el preu del contracte, aconsellen revisar novament el pressupost base de licitació, atès que es considera que s'incompleix el contingut de l'article 102 de la Llei 9/2017, quant a que no s'ha respectat íntegrament els termes econòmics del conveni col·lectiu autònom aplicable en aquest cas.

En data 4 d'abril de 2022, l'Àrea de Benestar Social ha emès informe en relació a la necessitat de desistir del procediment de contractació, tenint en compte que dia 7 d'abril finalitza el termini per presentar ofertes a la licitació i que encara no s'han obert les ofertes presentades per les entitats interessades, per la qual cosa resulta d'aplicació el previst en l'article 152 de la LCSP quant al desistiment del procediment de contractació.

### **Normativa Aplicable**

1. L'article 85 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de bases de règim local s'estableix que són serveis públics locals aquells que tendeixen a la consecució de les finalitats assenyalades com a competència de les entitats locals.
2. L'article 25.2 e) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril reguladora de bases de regim local, modificat per la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de la Administració Local estableix com a competència pròpia l'avaluació i informació de

CSV : GEN-edbc-a27e-9a81-47ab-d18e-5cdb-4749-09d1

DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN : <https://portafirmas.redsara.es/pf/valida>

FIRMANTE(1) : MARIA PILAR PERELLO MUÑOZ | FECHA : 05/04/2022 09:38 | Sin acción específica

FIRMANTE(2) : JOAN ANTONI SALAS ROTGER | FECHA : 05/04/2022 09:39 | Sin acción específica

FIRMANTE(3) : ANTONIO NOGUERA ORTEGA | FECHA : 05/04/2022 09:50 | Sin acción específica



situacions de necessitat social i l'atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social.

3. L'article 38 de la Llei 4/2009, de 11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears, que estableix les competències dels municipis en matèria d'acció social.
4. Els articles 99 i 100 de la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma, referents als serveis socials.
5. La Llei 9/2017, de 9 de novembre, de contractes del sector públic.
6. El Decret de Batlia núm. AJT201913026, de 28 de juny de 2019, de modificació del Decret de Batlia núm. 201912313, de 18 de juny de 2019, d'organització dels serveis administratius de l'Ajuntament de Palma publicat al BOIB núm. 94, d'11 de juliol de 2019, quant a la competència de l'Àrea de Cultura i Benestar Social.

Per tot això, d'acord amb el que disposa l'article 127 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, es sotmet a la consideració de la Junta de Govern local l'adopció del següent:

### ACORD

**PRIMER.-** Desistir, en aplicació del previst en l'article 152 de la LCSP del procediment de contractació del servei d'ajuda a domicili de l'Ajuntament de Palma (expedient 2022-009-A), que es va aprovar mitjançant acord de Junta de govern de data 9 de febrer de 2022, tenint en compte l'informe de l'Àrea de Benestar Social de data 4 d'abril de 2022.

**SEGON.-** Desafectar l'import de la reserva 220220000107 de 1.846.460,25 € amb càrrec a l'aplicació pressupostària 05.23130.22716 -BENESTAR SOCIAL- AJUDA A DOMICILI- del pressupost de despeses de Benestar Social per a l'any 2022; i l'import de la reserva 220229000007 de 3.165.360,39 € i 1.318.900,14 € amb càrrec a l'aplicació pressupostària 05.23130.22716 -BENESTAR SOCIAL- AJUDA A DOMICILI- del pressupost de despeses de Benestar Social per als anys 2023 i 2024.

**TERCER.-** Comunicar aquest Acord a Contractació als efectes de publicació en la Plataforma de Contractació del Sector Públic i a la Secció de Contractació.

Palma, a la data de la signatura electrònica

La cap del Servei de Benestar Social

M. Pilar Perelló Muñoz

El director general de Benestar Social

El tinent de batle de l'Àrea de Cultura i Benestar Social

Joan Antoni Salas Rotger

Antoni Noguera Ortega

CSV : GEN-edbc-a27e-9a81-47ab-d18e-5cdb-4749-09d1

DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN : <https://portafirmas.redsara.es/pf/valida>

FIRMANTE(1) : MARIA PILAR PERELLO MUÑOZ | FECHA : 05/04/2022 09:38 | Sin acción específica

FIRMANTE(2) : JOAN ANTONI SALAS ROTGER | FECHA : 05/04/2022 09:39 | Sin acción específica

FIRMANTE(3) : ANTONIO NOGUERA ORTEGA | FECHA : 05/04/2022 09:50 | Sin acción específica

