

ASUNTO: XUSTIFICACIÓN DE NON DIVISIÓN EN LOTES DO OBXECTO DO CONTRATO

PROXECTO: ENSANCHE CAMIÑO DO QUINTEIRO

PLAN: OBRAS E SERVIZOS (PLAN CONCELLOS) 2018-2019

CONCELLO: CERDEDO-COTOBADE

AUTOR: JULIO CESAR ROJO MARTINEZ, Enxeñeiro de Camiños

O artigo 99.3 da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de Contratos do Sector Público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, do 26 de febreiro de 2014 dispón:

“Sempre que a natureza ou o obxecto do contrato o permitan, deberá preverse a realización independente de cada unha dos seus partes mediante a súa división en lotes, podéndose reservar lotes de conformidade co disposto na disposición adicional cuarta.

Non obstante o anterior, o órgano de contratación poderá non dividir en lotes o obxecto do contrato cando existan motivos válidos, que deberán xustificarse debidamente no expediente, salvo nos casos de contratos de concesión de obras.

En todo caso consideraranse motivos válidos, a efectos de xustificar a non división en lotes do obxecto do contrato, os seguintes:

a) O feito de que a división en lotes do obxecto do contrato levase o risco de restrinxir inxustificadamente a competencia. Para os efectos de aplicar este criterio, o órgano de contratación deberá solicitar informe previo á autoridade de defensa da competencia correspondente para que se pronuncie sobre a apreciación da devandita circunstancia.

b) O feito de que, a realización independente das diversas prestacións comprendidas no obxecto do contrato dificultase a correcta execución do mesmo desde o punto de vista técnico; ou ben que o risco para a correcta execución do contrato proceda da natureza do obxecto do mesmo, ao implicar a necesidade de coordinar a execución das diferentes prestacións, cuestión que podería verse imposibilitada pola súa división en lotes e execución por unha pluralidade de contratistas diferentes. Ambos os extremos deberán ser, no seu caso, xustificados debidamente no expediente.”

O presente informe emítese a petición do Concello de Cerdedo-Cotobade, para xustificar a non división en lotes do mesmo, con base nos seguintes argumentos a xuízo deste técnico redactor:

- As obras obxecto do proxecto planificáronse para obteren un custe axeitado e óptimo, agrupando actividades e equipos de traballo, de xeito que a súa división en lotes provocaría o sobrecusto da execución das obras, duplicando equipos e retardando a labor de supervisión ao teren que contratar diferentes formas de traballo.

- De feito, o proxecto non contempla a división de actuacións nin de custes por treitos.
- Existe risco para a correcta execución do contrato procedente da natureza do obxecto do mesmo, ao implicaren a necesidade de coordinar a execución das diferentes prestacións, xustificada en que:
 - o Coa división en lotes do obxecto do contrato perderíase a optimización do control da execución global do mesmo.
 - o Coa división en lotes pérdese a coordinación da execución das prestacións.
 - o Coa división en lotes se incrementan os custes da execución pola existencia dunha pluralidade de contratistas diferentes, tal e como xa se sinalou anteriormente, por duplicidade de maquinaria, equipos e medios humanos.
 - o Coa división en lotes se incorporarían diferentes empresas na execución das obras, coincidindo no tempo (e incluso no espazo) coas distintas empresas que van a executar diferentes lotes e polo tanto incrementase o risco de accidentes debido a unha maior concorrencia das mesmas, coa consecuencia de que a coordinación de seguridade se dificulta.

Coa non división en lotes do obxecto do contrato cúmprense os requisitos de procedemento e publicidade establecidos na normativa de contratación.

Coa non división en lotes cúmprense os principios de liberdade de acceso ás licitacións, publicidade e transparencia dos procedementos, e non discriminación e igualdade de trato entre os licitadores; e de asegurar, en conexión co obxectivo de estabilidade orzamentaria e control do gasto, e o principio de integridade, unha eficiente utilización dos fondos destinados á realización de obras, a adquisición de bens e a contratación de servizos mediante a esixencia da definición previa das necesidades para satisfacer, salvagárdaa da libre competencia e a selección da oferta economicamente máis vantaxosa.

Santiago, 15 de novembro de 2018
O AUTOR DO PROXECTO

Asdo. Julio C. Rojo Martínez