



Propuesta al Director Insular de Hacienda para la modificación de la resolución del inicio del expediente de contratación del servicio consistente en la colaboración con la Intervención General para la realización de una Auditoría de Cuentas a realizar sobre los Organismos Autónomos, Consorcios, Entidades Públicas Empresariales y Fundaciones dependientes del Excmo. Cabildo Insular de Tenerife, para el ejercicio 2024.

E2024011325

PRIMERO.- La Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante, LCSP), dispone en su artículo 116.1 que *“La celebración de contratos por parte de las Administraciones Públicas requerirá la previa tramitación del correspondiente expediente, que se iniciará por el órgano de contratación motivando la necesidad del contrato en los términos previstos en el artículo 28 de esta Ley y que deberá ser publicado en el perfil de contratante.”*

SEGUNDO.- El artículo 3.1 del Real Decreto 424/2017, de 28 de abril, por el que se regula el régimen jurídico del control interno en las entidades del Sector Público Local, dispone que *“el control interno de la actividad económico- financiera del sector público local se ejercerá por el órgano interventor mediante el ejercicio de la función interventora y el control financiero”*.

En este sentido, el artículo 29.1 de la citada norma indica que el control financiero se realizará mediante el ejercicio del control permanente y la auditoría pública.

Son 3 las modalidades de la Auditoría pública:

- La auditoría de cuentas.
- La auditoría de cumplimiento.
- La auditoría operativa.

Al respecto de la auditoría de cuentas, el artículo 29.3.A) del RD 424/2017 prevé que *“La auditoría de cuentas, que tiene por objeto la verificación relativa a si las cuentas anuales representan en todos los aspectos significativos la imagen fiel del patrimonio, de la situación financiera, de los resultados de la entidad y, en su caso, la ejecución del presupuesto de acuerdo con las normas y principios contables y presupuestarios que le son de aplicación y contienen la información necesaria para su interpretación y comprensión adecuada.”*

El órgano interventor de la Entidad Local *realizará anualmente la auditoría de las cuentas anuales de:*

- a) Los organismos autónomos locales.
- b) Las entidades públicas empresariales locales.
- c) Las fundaciones del sector público local obligadas a auditarse por su normativa



específica.

d) *Los fondos y los consorcios a los que se refiere el artículo 2.2 de este Reglamento.*

e) *Las sociedades mercantiles y las fundaciones del sector público local no sometidas a la obligación de auditarse que se hubieran incluido en el plan anual de auditorías.”*

La entrada en vigor de la obligación de someter a auditoría de cuentas a las entidades mencionadas en el párrafo anterior está regulada en la disposición transitoria única del RD 424/2017, que dispone que *“Las auditorías de cuentas previstas en el artículo 29.3.A) se realizarán sobre las cuentas anuales cuyo ejercicio contable se cierre a partir de 1 de enero de 2019.”*

Asimismo, el artículo 4.3 dispone que el modelo de control interno deberá asegurar, con medios propios o externos, el control efectivo de, al menos, el ochenta por ciento del presupuesto general consolidado del ejercicio mediante la aplicación de las modalidades de función interventora y control financiero. En el transcurso de tres ejercicios consecutivos y en base a un análisis previo de riesgos, deberá haber alcanzado el cien por cien de dicho presupuesto, circunstancia esta que por lo tanto debe darse a partir del ejercicio 2021.

TERCERO.- En lo que respecta a la planificación del control financiero, el artículo 31 del RD 424/2017 prevé que *“El órgano interventor deberá elaborar un Plan Anual de Control Financiero que recogerá las actuaciones de control permanente y auditoría pública a realizar durante el ejercicio.”*

CUARTO.- Al respecto del objeto del contrato, el artículo 34.1 del RD 424/2017 dispone que *“A propuesta del órgano interventor, para la realización de las auditorías públicas las Entidades Locales podrán recabar la colaboración pública o privada en los términos señalados en los apartados siguientes.”*

El apartado tercero del precitado artículo indica que *“Asimismo, la Entidad Local podrá contratar para colaborar con el órgano interventor a firmas privadas de auditoría que deberán ajustarse a las instrucciones dictadas por el órgano interventor.*

Los auditores serán contratados por un plazo máximo de dos años, prorrogable en los términos establecidos en la legislación de contratos del sector público, no pudiendo superarse los ocho años de realización de trabajos sobre una misma entidad a través de contrataciones sucesivas, incluidas sus correspondientes prórrogas, ni pudiendo a dichos efectos ser contratados para la realización de trabajos sobre una misma entidad hasta transcurridos dos años desde la finalización del período de ocho.

Las sociedades de auditoría o auditores de cuentas individuales concurrentes en relación con cada trabajo a adjudicar no podrán ser contratados cuando, en el mismo año o en el año anterior a aquel en que van a desarrollar su trabajo, hayan realizado o realicen otros trabajos para la entidad, sobre áreas o materias respecto de las cuales deba pronunciarse el auditor en su informe.”

Asimismo, la Disposición Adicional Segunda de la Ley 22/2015, de 20 de julio, de



Auditoría de Cuentas, otorga el carácter de colaboración, a aquellos trabajos que pudieran realizar los auditores de cuentas o las sociedades de auditoría inscritos en el Registro Oficial de Auditores, en virtud de contratos celebrados por los órganos públicos de control, rigiéndose estos por su legislación específica, y no resultando de aplicación lo establecido en la Ley de Auditoría de Cuentas.

Es por ello que el objeto del contrato solo puede consistir en la contratación de la colaboración del auditor o firma privada de auditoría con la Intervención General del Cabildo para la realización de la auditoría de cuentas, sin que resulte jurídicamente viable la licitación del servicio correspondiente a la realización de la referida Auditoría de Cuentas, al ser esta una función que corresponde en exclusiva al Interventor General.

QUINTO.- A la vista del régimen jurídico expuesto, por parte de esta Intervención General se propondrá incluir en el **Plan Anual de Control financiero del ejercicio 2025, la realización de una Auditoría de las cuentas anuales del ejercicio 2024 de los Organismos Autónomos, Consorcios, Entidades Públicas Empresariales y Fundaciones dependientes del Excmo. Cabildo Insular de Tenerife, las cuales comprenderán el objeto del presente contrato.**

Es por ello que, los **lotes** en los se divide el objeto de este contrato es el siguiente:

➤ **Lote 1. Entidad sometida a auditoría:**

- Instituto Insular de Atención Social y Sociosanitaria (IASS)

➤ **Lote 2. Entidades sometidas a auditoría:**

- Consejo Insular de Aguas (CIATF)

➤ **Lote 3. Entidades sometidas a auditoría:**

- Museos y Centros de Tenerife

➤ **Lote 4. Entidades sometidas a auditoría:**

- Consorcio de Tributos de Tenerife

➤ **Lote 5. Entidades sometidas a auditoría:**

- Consorcio de Prevención, Extinción de Incendios y Salvamento de la Isla de Tenerife

➤ **Lote 6. Entidades sometidas a auditoría:**

- Consorcio Isla Baja

➤ **Lote 7. Entidades sometidas a auditoría:**

- Consorcio Urbanístico para la Rehabilitación del Puerto de la Cruz

➤ **Lote 8. Entidades sometidas a auditoría:**

- Patronato Insular de Música (PIM)

➤ **Lote 9. Entidades sometidas a auditoría:**

- Tenerife Espacio de las Artes (TEA).
-



➤ **Lote 10. Entidades sometidas a auditoría:**

- Balsas de Tenerife (BALTEN).

➤ **Lote 11. Entidades sometidas a auditoría:**

- Fundación Canaria Insular para la Formación, el Empleo y el Desarrollo Empresarial (FIFEDE)

➤ **Lote 12. Entidades sometidas a auditoría:**

- Fundación Tenerife Rural

➤ **Lote 13. Entidades sometidas a auditoría:**

- Fundación Canaria para el Avance la Biomedicina y la Biotecnología (BIOAVANCE).

➤ **Lote 14. Entidades sometidas a auditoría:**

- Fundación Canaria, Agencia Insular de la Energía.

El **plazo de ejecución** de todos los **lotes** para la auditoría del ejercicio 2024 será de 1 año **sin posibilidad de prórroga**.

SEXTO.- Con fecha 20 de julio de 2024 se aprueba por Resolución de la Dirección Insular de Hacienda el inicio del expediente cuyo apartado dispositivo indicaba a tenor literal:

“Iniciar el expediente de contratación del servicio consistente en la colaboración con la Intervención General para la realización de una Auditoría de Cuentas a realizar sobre los Organismos Autónomos, Consorcios, Entidades Públicas Empresariales y Fundaciones dependientes del Excmo. Cabildo Insular de Tenerife, para el ejercicio 2024 y cuyo valor estimado se cifra en 130.305,00 €.”

SÉPTIMO.- Posteriormente, se detecta error aritmético en el cálculo del valor estimado indicado ascendiendo el mismo a **167.903,05 euros**, por lo que se requiere la modificación de la resolución inicial para la rectificación del referido dato.

Este error aritmético detectado conlleva un retraso en la tramitación del expediente de cara a cumplir con los plazos legalmente establecidos para la ejecución de auditorías de cuentas anuales.

Todo lo anterior lleva al servicio a tener que declarar de urgencia la tramitación de este expediente. Para estos casos la Ley habilita la opción de tramitar la adjudicación por la vía de urgencia la cual se contempla en el artículo 119 LCSP, justificando, tal y como se ha realizado, la necesidad inaplazable del contrato y la concurrencia de razones de interés público en los términos ya expuestos.

OCATVO. - La competencia para la aprobación del presente acto recae en el Consejo de Gobierno Insular, en calidad de órgano de contratación, de conformidad con lo previsto en el apartado número 4 de la Disposición Adicional 2ª de la LCSP y la Disposición Adicional 14ª de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, así como de las Bases 26 y 27 de ejecución del presupuesto para el



presente ejercicio.

El órgano de contratación es el competente para aprobar el inicio del expediente, según el artículo 116.1 de la LCSP.

Los artículos 10.1 l), 16.1.d) y 29.5.c) del Reglamento Orgánico del Cabildo de Tenerife vigente (Boletín Oficial de la Provincia de Santa Cruz de Tenerife número 74, de 19 de junio de 2019, en adelante ROCIT) atribuyen competencias como órganos de contratación a los Consejeros Insulares de Área, a las Direcciones Insulares y al Consejo de Gobierno Insular, conforme a lo dispuesto en las Bases de Ejecución del presupuesto de la Corporación para cada ejercicio.

No obstante, mediante acuerdo de Consejo de Gobierno Insular **AC0000018504**, de fecha 12 de julio de 2023, se acordó la Delegación de competencias del Consejo de Gobierno Insular en materia de contratación administrativa en los órganos superiores y directivos de la Corporación, en concreto se acordó:

“Por todo lo expuesto, este Consejo de Gobierno Insular, por unanimidad de sus miembros, **ACUERDA:**

PRIMERO. - Delegar en los órganos superiores y directivos enunciados en el apartado SEGUNDO **las competencias que a continuación se indican**, en relación con los **contratos de obras** de valor estimado superior a **400.000,00 euros (sin IGIC)** y, al **resto de contratos** de valor estimado superior a **100.000,00 euros (sin IGIC):**

1) Aprobación del inicio del expediente de contratación motivando la necesidad del contrato conforme a lo dispuesto en el artículo 28 de la LCSP (artículo 116.1 LCSP). (...)”

A la vista de lo expuesto, previo informe favorable del Servicio Administrativo de Control Financiero se propone al Director Insular de Hacienda que **RESUELVA:**

Modificar la Resolución nº R0000081571, de fecha 20 de julio de 2024, de manera que:

Donde dice:

“Iniciar el expediente de contratación del servicio consistente en la colaboración con la Intervención General para la realización de una **Auditoría de Cuentas a realizar sobre los Organismos Autónomos, Consorcios, Entidades Públicas Empresariales y Fundaciones dependientes del Excmo. Cabildo Insular de Tenerife, para el ejercicio 2024** y cuyo valor estimado se cifra en **130.305,00 €.**”

Debe decir:

“Iniciar el expediente de contratación del servicio consistente en la colaboración con la Intervención General para la realización de una **Auditoría de Cuentas a**



realizar sobre los Organismos Autónomos, Consorcios, Entidades Públicas Empresariales y Fundaciones dependientes del Excmo. Cabildo Insular de Tenerife, para el ejercicio 2024 y cuyo valor estimado se cifra en 167.903,05 €.

(Documento firmado electrónicamente)