



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

Expedient: EX151 / 2023 / 001928

Àrea: Àrea d'Organització i Seguretat Ciutadana

Servei: Serveis jurídics

Assumpte: Contractació del servei de vigilància i seguretat privada, sense armes, a les dependències del servei d'Atenció Social de l'Ajuntament de Ciutadella

CATERINA BARCELÓ MARTÍ, SECRETÀRIA DE L'EXCM. AJUNTAMENT DE CIUTADELLA DE MENORCA

CERTIFIC:

Que la Junta de Govern en Sessió Ordinària de dia 3 de maig de 2023, a proposta de la Sra. Alcaldessa, va adoptar entre d'altres, l'acord següent:

"**TRÀMIT:** DECLARACIÓ DE NECESSITAT I INICI DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ DEL SERVEI DE VIGILÀNCIA I SEGURETAT PRIVADA, SENSE ARMES, PER A LES DEPENDÈNCIES ON S'UBIQUEN ELS SERVEIS SOCIALS (EDIFICI MUNICIPAL CA SA MILIONÀRIA) DE L'AJUNTAMENT DE CIUTADELLA DE MENORCA

Atès que en data 03/02/2023 va finalitzar la vigència del contracte de servei de vigilància i seguretat privada, sense armes, per a l'edifici on s'ubiquen els serveis d'atenció social de l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca amb l'empresa contractista JOMI MAR SEGURIDAD PRIVADA, S.L.U.» (B57561730), d'acord amb l'acordat en data 01/02/2023 per la Junta de Govern local (Exp. 414/2023).

Atès que en data 07/02/23 mitjançant resolució de l'Àrea Socioeducativa i de Dinamització Econòmica n° 48, ratificada per acord de la Junta de Govern local de data 15/02/2023, es va adjudicar a l'empresa JOMI MAR SEGURIDAD PRIVADA, SLU (B57561730) el contracte menor de servei d'un servei de vigilància i seguretat privada a les dependències dels Serveis Socials de l'Ajuntament de Ciutadella amb una durada de 6 mesos, el qual finalitzarà el pròxim 14/08/2023.

Atès que en data 22/03/2023, la directora de Serveis Socials va emetre informe de necessitat per a la contractació del Servei de «Vigilància i seguretat privada, sense armes, per a les dependències on s'ubiquen els serveis socials de l'Ajuntament de Ciutadella, al camí de Maó número 102 (edifici municipal Ca Sa Milionària)», en base a a justificació següent:

«[...] II. ANTECEDENTS

A l'edifici municipal on estan emplaçats els Serveis Socials existeix la necessitat de disposar d'un servei de seguretat tant pel personal que diàriament hi treballa com per la resta de ciutadans/es que visiten i fan ús d'aquestes dependències. El perfil de persona atesa en els serveis socials municipals, prou vegades, presenta manca de control i agressivitat lligada a una baixa autoestima i inseguretat, a consum de substàncies tòxiques, trastorns de salut mental greus sense adherència a tractament i, en definitiva trajectòries de vida d'alta vulnerabilitat que queden ben paleses en l'àmbit d'atenció dels serveis socials [...].

Atès que en data 22/03/2023, la directora de Serveis Socials va emetre el «*Plec de prescripcions tècniques particulars que han de regir la prestació del servei de vigilància i seguretat privada, sense armes, a les dependències dels Serveis Socials de l'Ajuntament de Ciutadella (Ca Sa Milionària)*».

Atès que en data 25/04/2023, mitjançant providència d'inici, la regidora delegada de Serveis Socials va disposar el següent:

«[...] PRIMER. Que s'iniciïn els tràmits necessaris per a l'aprovació de l'expedient de contractació del servei de vigilància i seguretat privada, sense armes, per a les dependències on s'ubiquen els serveis socials de l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca (edifici municipal Ca Sa Milionària).





Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

SEGON. Que pels serveis jurídics municipals de l'Àrea de Contractació s'emeti informe de necessitat sobre la contractació del servei, tot indicant l'òrgan de contractació i la tramitació a seguir [...].

Vist l'informe jurídic emès pel servei jurídic municipal en data 26/04/2023 i quins fonaments de dret es transcriuen a continuació:

«[...] FONAMENTS DE DRET

Primer.- Qualificació del contracte

L'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant «LCSP»), determina que són contractes de serveis aquells quin objecte són prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament, incloent aquells en què l'adjudicatari s'obligui a executar el servei de forma successiva i per un preu unitari. No podran ser objecte d'aquests contractes els serveis que impliquin exercici de l'autoritat inherent als poders públics.

En l'assumpte que ens ocupa, d'acord amb la providència d'inici de la regidora delegada i l'informe de necessitat de la directora de Serveis Socials de l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca de data 22/03/2023, l'objecte del servei a contractar consisteix en la prestació del servei de vigilància i seguretat privada, sense armes, per a les dependències on s'ubiquen els serveis socials de l'Ajuntament de Ciutadella, al camí de Maó número 102 (edifici municipal Ca Sa Milionària).

L'article 1 de la Llei 5/2014, de 4 d'abril, de Seguretat Privada determina que: «(...) Aquesta llei té per objecte regular la realització i la prestació per persones privades, físiques o jurídiques, d'activitats i serveis de seguretat privada que, desenvolupats per aquests, són contractats, voluntària o obligatòriament per persones físiques o jurídiques, públiques o privades, per la protecció de persones i béns. Igualment regula les investigacions privades que s'efectuïn sobre aquelles o aquestes. Totes aquestes activitats tenen la consideració de complementàries i subordinades respecte de la seguretat pública. Així mateix, aquesta llei, en benefici de la seguretat pública, estableix el marc per la més eficient coordinació dels serveis de seguretat privada amb les forces i cossos de seguretat, dels que són complementaris (...).»

En conseqüència, el fet de tenir la seguretat privada un caràcter complementari i subordinat a la seguretat pública, la prestació del servei assenyalat no comporta l'exercici d'autoritat inherent als poders públics.

Segon.- Necessitat del contracte i de les competències municipals

L'article 28 LCSP determina que les entitats del sector públic no poden subscriure altres contractes que aquells que siguin necessaris per al compliment i realització dels seus fins institucionals.

A aquest efecte, la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per a satisfer-les, quan s'adjudiqui per un procediment obert, restringit o negociat sense publicitat, han de ser determinades amb precisió, deixant constància en la documentació preparatòria, abans d'iniciar el procediment encaminat a la seva adjudicació. Les entitats del sector públic han de vetllar per l'eficiència i el manteniment dels termes acordats en l'execució dels processos de contractació pública, afavoriran l'agilització de tràmits, valoraran la incorporació de consideracions socials, mediambientals i d'innovació com a aspectes positius en els procediments de contractació pública i promouran la participació de la petita i mitjana empresa i l'accés sense cost a la informació, en els termes previstos en la present Llei.

Respecte dels fins institucionals o competències municipals en relació amb el servei objecte de licitació, s'ha de fer el següent anàlisi:

- *Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, en l'article 29, apartats l) i atribueix a les entitats locals les següents competències pròpies: l) Regulació de les condicions de seguretat en les activitats organitzades en espais públics i en els locals de pública concurrència. Protecció de les autoritats municipals i vigilància i custòdia dels edificis i les instal·lacions municipals.*

En conseqüència, la contractació del servei proposada permet a l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca donar compliment i executar les seves competències i/o obligacions municipals legalment establertes i, per tant, el poder comptar amb un servei de seguretat privada que garanteixi la seguretat i la integritat física dels treballadors i usuaris





Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

dels serveis socials ubicats en l'edifici municipal de «Ca sa Millonaria» atenent a l'ampli perfil d'usuaris d'aquest servei.

Tercer.- Objecte del contracte

L'article 99 de la LCSP determina que l'objecte dels contractes del sector públic haurà de ser determinat. El mateix es podrà definir en atenció a les necessitats o funcionalitats concretes que es pretenen satisfer, sense tancar l'objecte del contracte a una solució única. No es pot fraccionar un contracte amb la finalitat de disminuir la quantia del mateix i eludir així els requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació que corresponguin.

Per altra banda, d'acord amb l'apartat 3 de dit precepte normatiu, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'ha de preveure la realització independent de cadascuna de les seves parts mitjançant la seva divisió en lots, podent-se reservar lots de conformitat amb el que disposa la disposició adicional quarta. No obstant això, l'òrgan de contractació pot no dividir en lots l'objecte del contracte quan hi hagi motius vàlids, que s'han de justificar degudament en l'expedient, excepte en els casos de contractes de concessió d'obres.

En tot cas, la Llei de contractes del sector públic considera motiu vàlid, a efectes de justificar la no divisió en lots de l'objecte del contracte, el fet que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificulti la correcta execució del mateix des del punt de vista tècnic, o bé que el risc per a la correcta execució del contracte procedeixi de la naturalesa de l'objecte d'aquest, al implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que podria ver-se impossibilitada per la seva divisió en lots i execució per una pluralitat de contractistes diferents.

Segons es desprèn de l'informe de necessitat sobre la contractació d'aquest servei, emès en data 22/03/2023, la directora de Serveis Socials no proposa la divisió en lots de l'objecte del contracte en tant que es refereix a una prestació única alhora que constitueix una unitat funcional orientada a la satisfacció d'una determinada necessitat i/o bé a la consecució d'un fi propi de l'entitat contractant.

No obstant això, aquest extrem haurà de ser considerat per l'òrgan de contractació i decidir al respecte.

Quart.- Procediment d'adjudicació

4.1.- L'article 131 LCSP determina que els contractes que subscriuguin les administracions públiques, l'adjudicació es realitzarà, ordinàriament utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu, i utilitzant el procediment obert o el procediment restringit, llevat dels contractes de concessió de serveis especials de l'Annex IV, que es s'adjudicaran mitjançant aquest últim procediment. En els supòsits de l'article 168 es pot seguir el procediment negociat sense publicitat; en els casos que preveu l'article 167 es pot recórrer al diàleg competitiu o a la licitació amb negociació, i en els indicats en l'article 177 podrà emprar-se el procediment d'associació per a la innovació.

Atenent al valor estimat del contracte proposat (al que s'ha de descomptar l'IVA) en l'informe tècnic de necessitat de data 22/03/2023 i el qual ascendeix a l'import de 91.983,88 € pels 4 anys de vigència del contracte proposats i a l'article 145.4 de la LCSP relacionat amb l'article 159.1.b) de la LCSP, el procediment que resulta adequat per a l'adjudicació del contracte de servei esmentat és el procediment ordinari legalment establert, és a dir, el procediment obert.

4.2.- La tramitació del procediment d'adjudicació serà ordinària atès que en l'informe tècnic de necessitat de data 11/04/2023 no s'ha indicat la concurrència de cap causa d'urgència per l'interès públic que faci necessari accelerar la tramitació.

4.3.- L'article 22.1.c) LCSP determina que estan subjectes a regulació harmonitzada els contractes de servei quin valor estimat sigui igual o superior a les següents quantitats: c) 750.000 € quan es tracti de contractes que tinguin per objecte els serveis socials i altres serveis específics enumerats en l'Annex IV.

En l'assumpte que ens ocupa el servei que es proposa s'enumera en el CPV núm. 79710000-4 el qual es troba previst en l'anex IV de la LCSP i amb un valor estimat bastant inferior a 750.000 €, no trobant-se doncs la contractació del servei subjecte a regulació harmonitzada.

Cinquè.- Òrgan de contractació





Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

La Disposició addicional segona de la LCSP determina que corresponen als alcaldes i als presidents de les entitats locals la competència com a òrgan de contractació respecte dels contractes d'obra, subministrament i servei quan el seu valor estimat no superi el 10% dels recursos ordinaris del pressupost, ni en qualsevol cas, la quantia dels sis milions d'euros, inclosos els de caràcter plurianual quan la seva duració no sigui superior a quatre anys, eventuais pròrrogues incloses sempre que l'import acumulat de totes les seves anualitats no superi ni el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia assenyalada.

No obstant l'anterior, mitjançant resolució d'alcaldia núm. 2020/LD1401/0000004, es resol delegar en Junta de govern local les competències resolutives sobre les matèries següents:

«[...] a) Les contractacions i concessions d'import a partir de 6.000 € i quan l'import no superi el 10 % dels recursos ordinaris del pressupost ni, en qualsevol cas, els 6 milions d'euros; inclusivament les de caràcter plurianual quan la durada no sigui superior a quatre anys i l'import acumulat de totes les anualitats no superi el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia senyalada. [...]».

En conseqüència, tenint en compte que el valor total estimat del contracte és de 91.983,88 € (abans d'IVA) i que es proposa una durada de 4 anys, l'òrgan de contractació serà la Junta de govern local.

Sisè.- Tràmits a seguir per a l'aprovació de l'expedient de contractació

6.1.- L'article 116 LCSP determina que la celebració de contractes per part de les Administracions Públiques requerirà la prèvia tramitació del corresponent expedient, que s'iniciarà per l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes prevists en l'article 28 d'aquesta Llei i que haurà de ser publicat en el perfil del contractant.

6.2.- A l'expedient s'incorporaran el plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques particulars que han de regir el contracte.

6.3.- Així mateix, haurà d'incorporar el certificat d'existència de crèdit i la fiscalització prèvia d'intervenció, en els termes prevists en la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària.

6.4.- En l'expedient es justificarà adequadament els següents aspectes:

- a) L'elecció del procediment de licitació.*
- b) La classificació que s'exigeixi als participants.*
- c) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que es tindran en consideració per a adjudicar el contracte, així com les condicions especials d'execució del mateix.*
- d) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, incloent-hi sempre els costos laborals si n'hi ha.*
- e) La necessitat de l'Administració a la qual es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional.*
- f) En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.*
- g) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si s'escau.*

6.5 Si el finançament del contracte ha de realitzar-se amb aportacions de diferent procedència, encara que es tracti d'òrgans d'una mateixa administració pública, es tramitarà un sol expedient per l'òrgan de contractació al que correspongui l'adjudicació del contracte, havent d'acreditar-se en aquell la plena disponibilitat de totes les aportacions i determinar-se l'ordre del seu abonament, amb inclusió d'una garantia per a la seva efectivitat.

6.6. S'emetrà informe jurídic per la Secretària de la Corporació, d'acord amb la Disposició addicional tercera apartat vuitè de la LCSP, que és preceptiu.

6.7. L'article 117 de la LCSP determina que un cop completat l'expedient de contractació, es dictarà resolució motivada per l'òrgan de contractació aprovant el mateix i disposant l'obertura del procediment d'adjudicació. La resolució implicarà també l'aprovació de la despesa, excepte que en el supòsit excepcional de què el pressupost no hagués pogut ser establert prèviament, o quan les normes de desconcentració o l'acte de delegació hagin establert el contrari, cas en què s'ha de sol·licitar l'aprovació de l'òrgan competent. Aquesta resolució s'haurà de publicar en el perfil del contractant.





Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

Els expedients de contractació es podran ultimar fins i tot amb l'adjudicació i formalització del corresponent contracte, encara que la seva execució, ja es realitzi en una o en diverses anualitats, s'hagi d'iniciar en l'exercici següent. A aquests efectes podran comprometre crèdits amb les limitacions que es determinin en les normes pressupostàries de les diferents administracions públiques subjectes a aquesta Llei.[...]».

Atesa la resolució d'alcaldia núm. 2020/LD1401/0000004, de delegació de competències a la Junta de Govern local.

Examinada la documentació i informes que obren en el present expedient, fen ús de les facultats conferides, a la Junta de Govern local, **PROPÒS:**

PRIMER. Declarar necessària la contractació del servei de vigilància i seguretat privada, sense armes, per a les dependències on s'ubiquen els serveis socials (edifici municipal Ca Sa Milionària) de l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca, pels motius assenyalats en l'informe tècnic de data 22/03/2023 i d'acord amb els termes previstos en l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

SEGON. Iniciar l'expedient per a la contractació del servei de vigilància i seguretat privada, sense armes, per a les dependències on s'ubiquen els serveis socials (edifici municipal Ca Sa Milionària) de l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca, per procediment obert i tramitació ordinària.

TERCER. No dividir en lots l'objecte d'aquest contracte, atès que es tracta d'una prestació única i la realització independent dels components d'aquesta dificultaria la seva correcta execució des del punt de vista tècnic, organitzatiu i de coordinació del servei, resultant no adequada la seva divisió en lots.

QUART. Requerir als òrgans i unitats administratives municipals que pertoqui la realització de totes les tasques necessàries per a l'aprovació de l'expedient de contractació, tot de conformitat amb la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

CINQUÈ. Que es redacti i s'incorpori al present expedient el plec de clàusules administratives particulars, que hauran de regir la licitació, a tramitar per procediment obert i tramitació ordinària.

SISÈ. Que per intervenció s'emeti certificat d'existència de crèdit o document que legalment el substitueixi, efectui la fiscalització prèvia del present expedient de contractació en els termes previstos en la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària.

SETÈ. Que s'emeti autorització de la despesa per l'autoritat competent en cas d'haver-hi normes de desconcentració o l'acte de delegació així ho estableixin, excepte que dita competència estigui delegada en Junta de Govern quina autorització s'adoptarà en el mateix acte d'aprovació de l'expedient de contractació.

VUITÈ. Publicar el present acord, quan pertoqui, en el perfil del contractant de l'òrgan de contractació, a l'empara de l'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta de la Sra. Alcaldessa.

I, perquè consti i tenguí els efectes que corresponguin, d'ordre i amb el vistiplau de la Sra. Alcaldessa, lliur el present certificat, amb les advertències i reserves previngudes a l'article 164è del Reglament orgànic municipal.

La secretària
Caterina Barceló Martí

Vist i plau,
L'Alcaldessa
Joana Gomila Lluç





Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

Signat a Ciutadella de Menorca en la data de la signatura electrònica que consta en aquest document.

Identif. doc. elect.: ES-07015-2023-9b55c709-70e0-48f3-8c7a-f6c01e744b55 03/05/2023 11:53:21 Pag.:6/6
Ajuntament de Ciutadella de Menorca-L01070159- Org.:L01070159 Validar: <https://www.carpetaciutadana.org>

Plaça des Born, 15 07760 - Ciutadella de Menorca Contacte: 971 38 10 50 - Web: www.ajciutadella.org

