

Unitat emissora:	Unitat tècnica –Secció d'Igualtat
Codi orgànic:	04011600
R/N:	
R/V:	

Unitat destinatària:	Contractació
Codi orgànic:	
Destinatari/tària:	Sr Joan Carles Sastre

Assumpte:	Informe sobre previsió de greus conseqüències per l'aplicació dels Plecs de Condicions Tècniques i Plecs de Clàusules Administratives Particulars del Servei de Tallers de Sensibilització i Prevenció
------------------	---

Antecedents

- Amb data 4/12/2020 la Junta de Govern va aprovar els Plecs de Condicions Tècniques i els Plecs de Clàusules Administratives Particulars del Servei de Tallers de Sensibilització i Prevenció.
- El procediment de licitació que generen aquests plecs va ser publicitat per la Plataforma de Contratación del Estado, constituint l'exp.2020-018-A
- En data 12/02/2020, per part del president es realitzà la convocatòria de la Mesa de contractació per a dia 17/02/2020, en l'ordre del dia de la qual hi figurava l'obertura de la documentació administrativa (sobreA) d'aquest procés de licitació (Exp. 2020-018-A-REM).
- Just durant el curs 2018/2019 l'Ajuntament de Palma va realitzar 496 tallers sobre prevenció d'agressions sexistes i sexuals, igualtat de gènere i prevenció de violències masclistes, diversitat afectivo sexual i de gènere, tallers sobre sensibilització i prevenció de l'abús sexual infantil. Hi han participat un total de 13.398 persones.

Consideracions tècniques

- En aquests plecs es consuma la integració de diversos contractes menors anteriors en un contracte major estructurat en lots, com a forma per adaptar la contractació a la nova LICSP.
- En els Plecs de Condicions Tècniques d'aquest servei es realitza una acurada definició dels tallers de sensibilització i prevenció, a partir de l'ordenament dels mateixos en funció de la temàtica, en diferents lots.

Per a cada lot es donen indicacions tècniques referides a nom dels tallers que inclou i població beneficiària, nombre d'hores d'impartició de cada modalitat de taller, contingut essencial que ha d'incloure cada modalitat de taller, metodologia, referència del nombre de tallers realitzats per lot els dos anys anteriors, referències dels costos del preu hora d'impartició i de concertació, el pressupost de cada lot, la mecànica del procediment de la recepció de la demanda per part d'entitats i centres

educatiu, així com altres aspectes per assegurar que les empreses licitadores disposin dels elements suficients per fonamentar la seva proposta tècnica i econòmica.

Al punt 3.5 s'indica que "L'oferta ha d'incloure el preu final per taller, en el que s'inclogui el cost de l'elaboració dels continguts dels tallers, la concertació de les sessions amb les entitats sol·licitants, el desplaçament, la impartició dels tallers i els materials necessaris. També ha de constar el nombre de tallers que es realitzaran, tenint en compte la referència a dalt esmentada."

Al punt 3.8 s'indica que "les entitats presentaran la seva oferta econòmica"

-En els Plecs de Clàusules Administratives Particulars s'hi estableix el desenvolupament dels ítems , d'acord al model que fa servir l'Aj. de Palma per a la contractació major de serveis per procediment obert i tramitació ordinària.

En el Quadre de criteris d'adjudicació del contracte s'estableix el següent guió de criteris / ponderació:

Criteri	Ponderació
1. Criteris de valoració quantificables mitjançant judicis de valor.....	49 punts
Valoració qualitat tècnica del Projecte	49 punts
2. Criteris de valoració quantificables mitjançant fórmules.....	51 punts
Preu de l'oferta	30 punts
Experiència i/o titulacions relacionada amb la temàtica al lot presentat, dels professionals	8 punts
Experiència i/o titulacions relacionada amb la temàtica al lot presentat, de les entitats	3 punts
Clàusules socials o de Gènere	10 punts

També s'hi indica:

B.2 CRITERIS QUANTIFICABLES DE FORMA AUTOMÀTICA - Fins a 51 punts

B.2.1. Oferta econòmica – 30 punts.

- L'oferta econòmica s'haurà de presentar d'acord amb el model de proposició normalitzat (**annex I**), en què es desglossin la base imposable i l'IVA, la distribució del pressupost que oferta, segons les partides contemplades en el pressupost d'aquest contracte, amb les quantitats

destinades a cada concepte, signada per qui licita o la persona que el representi. El fet de no presentar la oferta econòmica segons el model de proposició normalitzat (annex I), serà causa d'exclusió de la licitació.

En el cas de complir-se el requisit anterior, la puntuació es valorarà de la següent manera:

$$P = M * (PL - Po) / (PL - Pm)$$

P = Puntuació de l'oferta

M = Puntuació màxima

PL = Import de licitació

Po = Import de l'oferta a valorar

Pm = Import de l'oferta més econòmica

-Les demés indicacions referides a l'oferta econòmica es refereixen a la necessitat de presentar-se d'acord al model de proposició normalitzada (annex I).

- Ni als Plecs de Condicions Tècniques ni tampoc als Plecs de Clàusules Administratives Particulars es determina el nombre mínim de tallers a realitzar, en les diferents modalitats, per a cada lot.

El fet que no s'expliciti el nombre mínim de tallers a realitzar i que tampoc es prescriu la seva vinculació a l'oferta econòmica genera la insuficiència prescriptiva dels plecs, en el sentit que la seva aplicació no permet garantir que per cobrir la demanda de tallers, es faci la selecció de l'oferta amb la millor relació qualitat/preu.

Cal tenir present que si parlem d'un procés de selecció dirigit a la contractació pública, poder garantir la millor relació qualitat/preu, juntament amb la necessària transparència, són els dos pilars de la llei 9/2017 de contractes del sector públic.

-L'aplicació dels criteris de valoració que inclouen els Plecs de Clàusules Administratives Particulars, degut a la mancança descrita anteriorment, podria produir que alguna empresa licitant, per tal d'obtenir el màxim de la puntuació per l'oferta econòmica i d'aquesta manera obtenir avantatge en la puntuació final, presentàs una oferta econòmica a la baixa acompanyada d'una proposta de nombre de tallers molt inferior al previsible necessari.

-De fet aquesta possibilitat ha estat plantejada en alguna de les consultes que les empreses interessades han plantejat al tècnic que subscriu, la qual cosa ha fet que es revisin detingudament els plecs des de la secció d'Igualtat i detectem el problema que hem descrit i que no es va detectar prèviament, quan encara era esmenable.

- L'Art. 152 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de CSP vigent preveu la decisió de desistiment del procediment d'adjudicació per l'administració, sempre de manera motivada i quan concorrin raons d'interès públic i la decisió estigui fonamentada en la insubsanabilitat de les normes del contracte o procediment d'adjudicació afectades. Aquestes raons es donen en la situació que descriu aquest informe.

Conclusió

En previsió que l'aplicació d'aquests plecs i en concret la dels criteris d'adjudicació vigents puguin donar lloc a la selecció d'empreses amb ofertes de nombre de tallers inadequades respecte a la demanda i que no garanteixen la millor relació qualitat preu i tota vegada s'ha detectat aquest problema d'insuficiència prescriptiva dels mateixos, que en aquest moment de la tramitació no és esmenable, es proposa el desistiment del procediment de licitació.

Entenem que en aquesta situació hi conflueixen els factors recollits a l'article 152, ja que hi ha raons d'interès públic per sustentar la decisió del desistiment i que aquesta està fonamentada en la insubsanabilitat de les normes del contracte o procediment d'adjudicació afectades, en el moment del procediment en que ens trobam.

Aquesta mesura possibilitarà l'elaboració posterior d'uns nous Plecs de Condicions Tècniques i Plecs de Clàusules Administratives Particulars que incorporin la subsanació dels problemes detectats.

Palma, 11 de març de 2020

El TAE cap de la secció d'Igualtat

Antoni X Colom Colom

