



FIRMADO POR

María Emilia Díaz Varela
Encargada de Contratación Administrativa y
Convenios de Colaboración
29/02/2024



FIRMADO POR

Lourdes Pérez Castro
Arquitecta Directora técnica
29/02/2024



CONSORCIO DE SANTIAGO

NIF: V15392319

Contratación y servicios

Expediente 1236627N



CONSORCIO DE
SANTIAGO

EXPEDIENTE 1236627N.- SERVICIO DE TRANSPORTE DE VIAJEROS PARA LOS TRASLADOS DEL PERSONAL ARTÍSTICO Y TÉCNICO DE LA REAL FILHARMONÍA DE GALICIA EN SUS GIRAS Y SALIDAS

Fecha y hora de celebración: Videoconferencia, plataforma ZOOM – Sala de Juntas del Consorcio – 26 de febrero de 2024, a las 14:15h.

ASISTENTES

PRESIDENTA

D^a Lourdes Pérez Castro, Directora Técnica de la Oficina Técnica del Consorcio de Santiago.

VOCALES

D. José Manuel González García, en calidad de Secretario del Consorcio, como Asesor Jurídico de la Mesa de Contratación.

D. Juan Ramón González Carnero, Responsable del Control Económico Financiero del Consorcio.

D. Ramón Fernández Hermida, Arquitecto Coordinador de Proyectos y obras del Consorcio

SECRETARIA

D^a. Emilia Díaz Varela, Responsable de Contratación Administrativa

Orden del día

1.- Análisis de la documentación aportada por VEHÍCULOS COSTA, S.L.

2.- Dar cuenta del informe de la Directora técnica de la Real Filharmonía de Galicia en relación con las alegaciones presentadas por ANPIÁN, S.A en relación con la valoración de las ofertas presentadas por Autocares Rías Baixas, S.L. y Vehículos Costa, S.L." y acuerdos adoptados por la Mesa de Contratación.

Se Expone

1.- Análisis de la documentación aportada por VEHÍCULOS COSTA, S.L.

Con fecha 17 de enero de 2024 se requirió a la entidad VEHÍCULOS COSTA, S.L. con CIF B15645740 para que en el plazo de diez días hábiles presente, como licitador que ha presentado la mejor oferta para ser adjudicatario del servicio de transporte de viajeros para los traslados del personal artístico y técnico de la Real Filharmonía de Galicia en sus giras y salidas, la documentación que figura en la cláusula 21 del pliego de cláusulas administrativas acreditativa de la personalidad, capacidad y solvencia; la documentación justificativa de disponer efectivamente de los medios que se hubiese comprometido a dedicar o adscribir a la ejecución del contrato conforme al artículo 76.2 LCSP; de haber constituido la garantía definitiva por importe de 1.297,51€ y una garantía complementaria del 1 por ciento del importe del precio final ofertado por el licitador al haber resultado su oferta inicialmente incurso en temeridad y la relativa a las obligaciones tributarias y con la Seguridad Social.

Examinada la documentación requerida previa a la adjudicación presentada por VEHÍCULOS COSTA, S.L. la mesa de contratación observa defectos en la cumplimentación de dicho requerimiento por lo que acordó requerirle para que, en el plazo improrrogable de tres días hábiles, aporte por medios electrónicos (a través de la Plataforma de Contratación del Sector Público) y con firma electrónica la siguiente documentación:

- Escritura o documento de constitución, los estatutos o acto fundacional en los que conste las normas por las que se regula su actividad, debidamente inscritos, en su caso, en el Registro Público que corresponda según el tipo de persona jurídica de que se trate.
- Escritura de poder.



CONSORCIO DE LA CIUDAD DE SANTIAGO

Código Seguro de Verificación: YPAA AADQ UEDH PKHX 9YTE

acta mesa contratación 26 febrero - SEFYCU 4829083

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en <https://www.consorciodesantiago.gob.es/>

Pág. 1 de 6



FIRMADO POR

María Emilia Díaz Varela
Encargada de Contratación Administrativa y
Convenios de Colaboración
29/02/2024



FIRMADO POR

Lourdes Pérez Castro
Arquitecta Directora técnica
29/02/2024



CONSORCIO DE SANTIAGO

NIF: V15392319

Contratación y servicios

Expediente 1236627N



CONSORCIO DE
SANTIAGO

- Original o copia compulsada del alta en el impuesto sobre Actividades Económicas en el epígrafe correspondiente al objeto del contrato, siempre que ejerza actividades sujetas a dicho impuesto, en relación con las que venga realizando a la fecha de presentación de su proposición referida al ejercicio corriente o el último recibo, completado con una declaración responsable de no haberse dado de baja en la matrícula del citado impuesto. En el caso de que estén exentos del impuesto deberán presentar declaración responsable indicando la causa de exención.

Analizada la documentación aportada dentro del plazo otorgado, la Mesa de Contratación la considera correcta.

2. Se da cuenta del informe de la Directora Técnica de la Real Filharmonía de Galicia en relación con las alegaciones presentadas por ANPIÁN, S.A. en relación con la valoración de las ofertas presentadas por Autocares Rías Baixas, S.L. y Vehículos Costa, S.L."

Se transcribe a continuación el informe emitido al respecto.

"Informe sobre o recurso interposto por ANPIAN S.A. no relativo á licitación do "Servizo de transporte de viaxeiros para os traslados do persoal artístico técnico da orquestra Real Filharmonía de Galicia".

1. Antecedentes

O día 18 de decembro de 2023 reúnese a Mesa de contratación para proceder ao descifrado e apertura das ofertas económicas da licitación de referencia, e dase traslado aos servizos técnicos do Consorcio das ofertas presentadas para que procedan á súa puntuación de acordo coa ponderación dos criterios que figuran na cláusula 14 do Prego de Cláusulas Administrativas Particulares (PCAP).

O día 22 de decembro de 2023 vólvese a reunir a Mesa para dar lectura ao informe de valoración das ofertas presentadas, no que se indica que as ofertas realizadas para o Lote 1 polas empresas Vehículos Costa S.L. e Autocares Rías Baixas S.L. resultan anormalmente baixas.

Estas ofertas están en baixa anormal en aplicación do apartado 14.3.1 do PCAP: "Se considerará, en principio, como anormalmente baixas las ofertas que se encuentren en los siguientes supuestos: - Número de ofertas: 3. ... En cualquier caso, se considerarán ofertas anormalmente baixas todas aquellas con baixas porcentuales superiores a 16,67%".

A Baixa da empresa Autocares Rías Baixas S.L. é de 18,46% e a de Vehículos Costa, S.L. é 44,73%.

Por isto, requíreselles xustificación das ofertas presentadas, acompañando a documentación a que se refire o apartado 14.3.3 do PCAP.

O día 9 de xaneiro de 2024 a directora técnica da Real Filharmonía de Galicia remite á mesa de contratación informe sobre a xustificación da baixa temeraria de Autocares Rías Baixas S.L. e Vehículos Costa S.L. en donde se conclúe que ambas as ofertas estaban debidamente xustificadas.

O día 18 de xaneiro de 2024 a terceira empresa que participa nesta licitación, ANPIAN S.A. remite un escrito ao órgano de contratación onde solicita excluír ás outras dúas empresas do proceso de licitación ou, no seu defecto, que se efectúe a valoración das súas ofertas "de conformidade con lo recogido en el pliego".

No próximo apartado contestaranse as alegación presentadas neste último documento.

2. Alegacións presentadas por ANPIAN S.A

"PRIMERA: No procede que se efectúe la valoración de las ofertas presentadas por las empresas Autocares Rías Baixas SL y Vehículos Costa SL, por cuanto las mismas no se ajustan al pliego, y esto es así dado que no han justificado convenientemente su oferta, ya que si atendemos a sus propuestas, en el caso de Vehículos Costa SL únicamente ofertó para la categoría B autocar 50-55 plazas, y la empresa Autocares Rías Baixas no ofertó en la categoría B autocar 26-49 plazas.

Nos encontramos ante un hecho indiscutible, que resulta que ambas empresas por un lado no han formulado oferta para los servicios objeto de licitación, y por otro lado no han justificado el porqué de su no oferta habiendo puesto en la misma 0 euros.

Estos extremos convierten a ambas ofertas en improcedentes, y por tal motivo no pueden ser objeto de valoración, dado que han



CONSORCIO DE LA CIUDAD DE SANTIAGO

Código Seguro de Verificación: YPAA AADQ UEDH PKHX 9YTE

acta mesa contratación 26 febrero - SEFYCU 4829083

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en <https://www.consorciodesantiago.gob.es/>

Pág. 2 de 6



FIRMADO POR

María Emilia Díaz Varela
Encargada de Contratación Administrativa y
Convenios de Colaboración
29/02/2024



FIRMADO POR

Lourdes Pérez Castro
Arquitecta Directora técnica
29/02/2024

renunciado a realizar determinados servicios objeto de licitación, en un caso Vehículos Costa SL a todos los servicios excepto los correspondientes a la categoría B autocar 50-55 plazas, mientras que autocares Rías Baixas SL ha renunciado a realizar los servicios de la categoría B autocar 26-49 plazas.

Estas omisiones en sus ofertas las convierte en nulas de pleno derecho, y no pueden ser subsanadas ya que todas las ofertas han sido publicadas, de tal modo que a efectos de valoración no pueden ser tomadas en consideración, y por consiguiente deben ser excluidas."

Contra estas afirmaciones cabe señalar o siguiente:

- As ofertas das empresas Vehículos Costa S.L e Vehículos Costa S.L. e Autocares Rías Baixas S.L. presentan oferta conforme ao prego, ofertando un prezo de 0€ nas categorías que se detallan, tal e como se recolle no Informe sobre as ofertas económicas da Mesa de Contratación, do día 20 de decembro de 2023, na que se outorgaron as puntuacións conforme á cláusula 14.1 do PCAP:

LOTE 1- SERVICIO DE AUTOCAR	Nº DE SERVICIOS	Nº KILOMETROS	OFERTAS Precio /servicio Precio / km			OFERTAS Totales		
			ANPIAN, S.A.	AUTOCARES RÍAS BAIXAS, S.L.	VEHÍCULOS COSTA, S.L.	ANPIAN, S.A.	AUTOCARES RÍAS BAIXAS, S.L.	VEHÍCULOS COSTA, S.L.
Cat A - Autocar 50-55 plazas	2		350	270	0,00	700,00	540,00	0,00
Cat A - Autocar 26-49 plazas		0,00	2,70	0,00	0,00			
Cat B -Autocar 50-55 plazas	23	4.121,20	3,97	3,80	3,48	16.361,16	15.660,56	14.341,78
Cat B - Autocar 26-49 plazas	3	540,60	2,70	0,00	0,00	1.459,62	0,00	0,00
Cat C - Autocar 50-55 plazas	1	1.520,00	1,99	1,90	0,00	3.024,80	2.888,00	0,00
Cat C Autocar 26-49 plazas		0,00	1,75	0,60	0,00			
Cat D - Autocar 50-55 plazas	1	1.090,00	1,99	1,90	0,00	2.169,10	2.071,00	0,00
Cat D - Autocar 26-49 plazas		0,00	1,75	0,60	0,00			
Precio/hora suplementaria			22,00	10,00	0,00			
Trabajadores en prácticas			SI	NO	SI	23.714,68	21.159,56	14.341,78
Prom. empl femenino (nº mujer)			SI	NO	SI			
6.b.2.Conciliación vida laboral			SI	SI	SI	26.086,15	23.275,52	15.775,95
			OFERTAS (SIN IVA)					
						OFERTAS (CON IVA)		

- Ademais, cómpre sinalar que no PCAP que rixe esta licitación, que non foi posto en dúbida por ANPIAN S.A, se ben non se autoriza ofertas de prezos unitarios en encima dos prezos máximos por unidade, non establece un mínimo a ofertar, e tampoco prohíbe ofertar a prezos 0 euros, nen penaliza ou sanciona de algunha maneira na fórmula a emplear para este tipo de ofertas.

- Por outra banda, é tamén necesario advertir que no PPT da licitación se proporcionaba un dato moi relevante para as empresas: os servizos estimados para cada unha das categorías que, en moito casos, era de 0 servizos (por exemplo, nas Categorias A, C e D, para os autobuses de 26-49 prazas).

"SEGUNDA: Si ese Consorcio, no atende a lo advertido en el apartado anterior, debemos considerar igualmente inadecuada la justificación sobre la temeridad de ambas ofertas por cuanto las mismas no han procedido a justificar el porqué de la gratuidad de los servicios ofertados, gratuidad que por cierto vulneraría la competencia, ya que los tribunales vienen reconociendo que los servicios a pérdidas no pueden ser admitidos en un procedimiento concursal, no debiendo ser admitida toda oferta que sea gratuita o a pérdidas, como es el caso. En consecuencia, nos encontramos con otra causa de exclusión de las ofertas presentadas por las empresas Autocares Rías Baixas SL y Vehículos Costa SL, ofertas que no pueden ser objeto de valoración bajo ningún concepto, so pena de provocar un fraude de ley y una nulidad de actuaciones."





FIRMADO POR

María Emilia Díaz Varela
Encargada de Contratación Administrativa y
Convenios de Colaboración
29/02/2024



FIRMADO POR

Lourdes Pérez Castro
Arquitecta Directora técnica
29/02/2024



CONSORCIO DE SANTIAGO

NIF: V15392319

Contratación y servicios

Expediente 1236627N



CONSORCIO DE
SANTIAGO

- As empresas Vehículos Costa S.L. e Autocares Rías Baixas S.L. presentaron a xustificación da súa oferta temeraria, que lles foi requerida polo órgano de contratación, e que formularon conforme ao PCAP que, no seu apartado 14.3.3. Documentación a aportar para justificar la oferta con valores anormalmente baixos detalla, sinala que as empresas deberán aportar os seguintes datos:

1. Justificación de precios ofertados:

A. Materiales

A.1 Compra

- Carta de compromiso de los proveedores.
- Precios unitarios detallados

A.2 Medios propios y/o materiales propios

- Relación detallada de los medios propios con indicación de su coste individualizado.

B. Maquinaria

B.1 Alquiler y/o contratación

- Relación de la maquinaria con indicación detallada de los precios

B.2 Medios propios

- Relación detallada de la maquinaria

C. Oferta detallada por unidades de ejecución

2. Volumen de Servicios:

En este caso deberá justificarse por el licitador que presentó la oferta con presunción de anomalía la relación existente entre los servicios que tenga contratados o en ejecución y los medios personales y materiales que dispone y determinar cómo incide esta relación en los precios ofertados.

3. Relación entre coste laborales fijos y volumen de contratos:

Se justificará mediante la aportación de la nómina y Boletines de cotización de la Seguridad Social del personal laboral fijo y declaración responsable del personal que adscribirá al contrato objeto de licitación.

4. Cumplimiento Obligaciones Salariales.

Se presentará declaración y justificación de cumplimiento de obligaciones salariales con los trabajadores derivadas de contratos y convenios colectivos

5. Relación de subcontratos programados y carta de compromiso de subcontratistas.

No caso de Vehículos Costa S.L., e como xa se relatou no informe anterior, considérase que o empresario xustifica a súa oferta, de acordo cos criterios fixados no PCAP, baseándose na disposición de medios materiais, no volume de servizos e na relación entre custos laborais e fixos. Non se achega documentación sobre os subcontratos programados ao non prever a subcontratación de servizos.

Con respecto á disposición de recurso materiais e humanos e maquinaria, indica que conta cunha flota de 21 autobuses e 36 condutores no cadro de persoal.

No relativo ao volume de servizos, este apartado está perfectamente explicado no informe de xustificación da baixa temeraria: nel Vehículos Costa explica que:

- A base de operacións é Santa Comba (moi perto de Santiago), o que reduce significativamente os kilómetros “en baleiro” en comparación con outras empresas que se presentan
- Os custos xerais para este servizo son, para Vehículos Costa moi baixos, porque para a realización deste servizo non é necesario imputar gastos que si se contemplan no Observatorio de Costes de Transportes de Viaxeiros, como empregados de oficina, taquilleiros, mecánicos...posto que o volume do servizo é moi baixo (apenas 13 servizos en 8 meses) e, ademais, Vehículos Costa ten unha estrutura de custos fixos que xa están soportados por outros contratos. Polo tanto, os custos variables e os fixos son inferiores aos de outras empresas e, incluso, aos reflectidos polo Observatorio do Ministerio, o que lles permite realizar unha oferta baixa.
- O resultado de restar os custos marxinais á súa oferta económica é positivo, o que garante a viabilidade económica da oferta presentada.
- O volume de servizos requerido na licitación (1 viaxe de autobús cada, aproximadamente, 13 días) é perfectamente asumible



CONSORCIO DE LA CIUDAD DE SANTIAGO

Código Seguro de Verificación: YPAA AADQ UEDH PKHX 9YTE

acta mesa contratación 26 febrero - SEFYCU 4829083

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en <https://www.consorciodesantiago.gob.es/>

Pág. 4 de 6



FIRMADO POR

María Emilia Díaz Varela
Encargada de Contratación Administrativa y
Convenios de Colaboración
29/02/2024



NIF: V15392319

Contratación y servicios

Expediente 1236627N



para os seus medios técnicos e humanos, non sendo necesaria a contratación de máis persoal nen a adquisición de máis vehículos para realizar os servizos da licitación.

- O volume económico da licitación non resultaría significativo no contexto do volume de negocios da empresa, que ten outros contratos cun volume económica moito maior e que sustentan a súa estrutura económica. E debe ser así para as outras empresas que participan na licitación, posto que o presuposto base de licitación da licitación é de 28.545,19 € I.V.E. incluído anuais, o que "obriga" a posuír medios materiais e humanos preexistentes.
- Vehículos Costa leva prestando o mesmo servizo ao Consorcio durante os últimos 4 anos e sempre garantiu a prestación do servizo a pesar da grave crise de prezos do sector que se produciu durante os anos 2021 e 2022

En canto á relación entre custos laborais fixos e volume de contratos, explica Vehículos Costa que aínda que os custos variables non ineludibles e proporcionais ao volume de servizos prestado, os custos fixos non teñen relación directa con servizos adicionais que asume a empresa. E, asegura, a xeración de servizos adicionais cando se ten unha estrutura de custos fixos soportados, é beneficiosa para o contratista.

Deste xeito, a súa oferta económica xera un balance positivo de 10.820€.

No caso de Autocares Rías Baixas S.L., considérase que xustifica a súa oferta, de acordo cos criterios fixados no PCAP, baseándose na disposición de medios materiais, no detalle da súa oferta por unidades de execución e na relación entre custos laborais e fixos. Non se achega documentación sobre os subcontratos programados ao non prever a subcontratación de servizos.

No relativo á disposición de recurso materiais e maquinaria, achega xustificantes da compra e do arrendo, na modalidade de leasing, de vehículos, así como xustificantes do gasto en insumos como pneumáticos, combustible, seguros e reparacións.

En canto ao detalle da oferta por unidades de execución, achega conta de resultados que prevé un beneficio industrial que supera un 10% o primeiro ano, un 9% no segundo ano, un 8% no terceiro ano e un 7% no cuarto ano.

Con referencia á relación entre custos laborais fixos e volume de contratos, o empresario presenta un estudo económico- financeiro no que detalla a estrutura de custos, indicando que nos custos fixos (páx.3) ten descontos para adquirir os vehículos necesarios para a prestación do servizo; tamén achega unha táboa de amortizacións anuais e se incide nas ventaxosas condicións que ten a empresa para a contratación de seguros.

Conclúese no apartado de custos fixos sinalando que, debido ao volume de traballo e á localización da empresa na comarca de Santiago, poden reducir ata nun 15,28% a carga destes custos.

En canto aos custos variables, din que o custo asociado ao consumo minimízase pola localización estratéxica da empresa e polo coñecemento do territorio, que fai que se reduzan os kilómetros recorridos "en baleira".

Así mesmo, indícase que os custos variables se axustan custos en combustible (porque o adquiren en grandes cantidades) e en pneumáticos (prezos especiais negociados con provedores).

Finalmente, detallan unha conta de resultados no que se reflicten un resultado positivo en todas as anualidades previstas.

Ambas as dúas xustificacións foron consideradas válidas no meu informe previo, posto que se considera que Vehículos Costa S.L. e Autocares Rías Baixas teñen os medios materiais e persoais para levar a cabo o servizo obxecto da licitación sen incurrir en perdas económicas, demostrando, ademais, o balance económico positivo das súas propostas.

"TERCERA: Finalmente, y si a pesar de que no fuesen atendidos los dos argumentos anteriores, que insistimos provocan ambos la exclusión de las ofertas de las empresas Autocares Rías Baixas SL y Vehículos Costa SL, en atención a lo licitado y siguiendo los criterios de valoración incluidos específicamente en el Pliego de Cláusulas Administrativas, la puntuación que debería otorgarse en los apartados cubiertos con la cifra de 0 euros, sería también de 0 puntos, es decir, no es posible puntuar una oferta inexistente."

- Como xa se comentou con anterioridade, no PCAP non se establece un prezo mínimo a ofertar, e tampoco prohibe ofertar a prezos 0 euros, nen penaliza ou sanciona de algunha maneira na fórmula a emplear para este tipo de ofertas. Así pois, é lóxico que outorgar á mellor oferta, é dicir, aquela de 0 euros, a mellor puntuación e non a peor, tal e como suxire ANPIAN S.A.



FIRMADO POR

Lourdes Pérez Castro
Arquitecta Directora técnica
29/02/2024



CONSORCIO DE LA CIUDAD DE SANTIAGO

Código Seguro de Verificación: YPAA AADQ UEDH PKHX 9YTE

acta mesa contratación 26 febrero - SEFYCU 4829083

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en <https://www.consorciodesantiago.gob.es/>

Pág. 5 de 6



FIRMADO POR

María Emilia Díaz Varela
Encargada de Contratación Administrativa y
Convenios de Colaboración
29/02/2024



FIRMADO POR

Lourdes Pérez Castro
Arquitecta Directora técnica
29/02/2024



CONSORCIO DE SANTIAGO

NIF: V15392319

Contratación y servicios

Expediente 1236627N



CONSORCIO DE
SANTIAGO

Para rematar, é preciso sinalar que a doutrina administrativa e a xurisprudencia – por exemplo, citamos as resolucións do Tribunal Administrativo Cebtral de Recurso Contractuais número 458/2019 (relativo ao Lote 2 do Servizo de transporte de viaxeros para os traslados del personal artístico y técnico de la Orquesta Real Filharmonía de Galicia); 946/2022; 440/2018; 1187/2018; 1044/2018 de outros Tribunais territoriais especiais e Sentencia do TJUE de 10 de setembro de 2020- veñen admitindo a formulación de ofertas a custo 0 sempre e cando se dean as seguintes condicións (que se dan no caso que nos ocupa):

- *Que o prezo se refira a prestacións parciais*
- *Que o prezo total sexa positivo*
- *Que non se desvirtúe a fórmula matemática prevista nos pregos*
- *Que se valores coa máxima puntuación a oferta económica máis baixa, valorándose as demais de maneira proporcional*

Por todo o exposto, considérase que as ofertas das empresas Vehículos Costa S.L. e Autocares Rías Baixas S.L. están ben valoradas e a súa xustificación de baixa temeraria é válida, por canto asegura a viabilidade técnica e económica do servizo obxecto da licitación. Polo tanto, ao meu xuízo, debe desestimarse a solicitude de exclusión solicitada por ANPIAN S.A. e seguir coa adxudicación proposta pola Mesa de Contratación.”

La mesa de contratación, a la vista de la justificación y razonamientos que figuran en el informe anteriormente transcrito y de la doctrina y jurisprudencia en él citada que vienen admitiendo que ofertas económicas efectuadas a 0, o a valores cercanos a 0, en relación con algunas prestaciones o unidades son válidas, siempre y cuando en su conjunto la oferta tenga un precio positivo; la fórmula no quede desvirtuada, dando lugar a resultados que no permitan una ordenación proporcional de las ofertas y el resultado final no suponga otorgar mayor puntuación en el criterio precio a quien, en su conjunto, ha realizado una oferta más cara, acuerda desestimar las alegaciones presentadas por ANPIÁN, S.A.

A las 14:50 h finaliza la sesión.

Yo, como secretaria, certifico con el visto bueno de la presidenta.

SECRETARIA

Vº BUENO
PRESIDENTA



CONSORCIO DE LA CIUDAD DE SANTIAGO

Código Seguro de Verificación: YPAA AADQ UEDH PKHX 9YTE

acta mesa contratación 26 febrero - SEFYCU 4829083

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en <https://www.consorciodesantiago.gob.es/>

Pág. 6 de 6