



ACTA DE LA MESA DE CONTRACTACIÓ PER CONTRACTAR EL SERVEI DE NETEJA VIÀRIA DEL NUCLI DE POBLACIÓ DE FERRERIES, EL POLÍGON INDUSTRIAL I DE LA ZONA TURÍSTICA DE CALA GALDANA

Data: 11 de juny de 2024

Hora: 9.00 h.

Lloc: Sala actes Ajuntament

Assistents

Pedro Pons Huguet, president

Teresa Mora Gener, secretària interina, vocal

Martina Fedelich Barceló, interventora accidental, vocal

Marta Florit Marqués, tècnica jurídica de l'àrea de contractació, vocal

Teresa M. Garrido Sastre, administrativa, que actua com a secretària de la Mesa

Desenvolupament de la sessió

A la sala d'actes de l'Ajuntament, el dia i hora indicats es reuneixen els membres de la Mesa relacionats i es constitueix la Mesa de Contractació, per a l'adjudicació del contracte del Servei de neteja viària de Ferreries, el polígon industrial i la zona turística de Cala Galdana. (Exp. E0053/1/2024)

En data 15 de maig de 2024 es va emetre informe per part del tresorer municipal, respecte a l'oferta presumptament temerària, presentada per EULEN S.A..

En data 21 de maig de 2024 es va reunir la Mesa de Contractació per examinar l'informe tècnic emès pel tresorer municipal i valorar la documentació presentada per EULEN S.A., i va considerar que la justificació és incompleta, sent necessari aclarir els següents aspectes:

- 1. Falta detallar els conceptes del cost de les hores de personal i de la maquinària addicional necessària per fer front a la neteja dels dies festius de les festes patronals de Sant Bartomeu, atès que de l'annex I de la seva documentació es desprèn que no s'ha tingut en compte.*
- 2. En relació amb la màquina escombradora d'aspiració adscrita al servei, i vist el concepte "vehICLES D'INVERSIÓ" del seu annex I, el licitador preveu un període d'amortització de 7 anys, període que supera els 4 anys d'execució del contracte. De conformitat amb la clàusula 6 del PPT, a la data de finalització del contracte, la màquina ha de passar a ser propietat de l'ajuntament lliure de càrregues. I per tant la Mesa entén que en aquesta data el licitador no haurà repercutit en la seva totalitat el cost d'adquisició de la màquina.*
- 3. En relació amb el consum del combustible i manteniment de la maquinària adscrita al servei, el licitador preveu una quantitat mitjana anual molt inferior a la prevista per a l'Ajuntament. De conformitat amb l'informe tècnic emès per el tresorer, es preveu una despesa anual de 26.041,50 €, mentre que el licitador en preveu 7.239,12 € de mitjana anual.*

En data 21 de maig de 2024 es requereix novament a EULEN SA, per tal que justifiqui els tres aspectes que assenyala el Tresorer municipal en l'informe tècnic emès en data 15 de maig de 2024.



En data 28 de maig 2024 EULEN presenta un document d'aclariment a la justificació econòmica que textualment diu:.

“PRIMERO:

Que la empresa EULEN, S.A. presentó el día 29 de abril de 2024 su oferta económica al concurso convocado por el Ayuntamiento de Ferreries incluido en el expediente denominado “Servicio de limpieza viaria de Ferreries” con un importe anual con IVA incluido de 163.428,34 €.

SEGUNDO:

Que el día 2 de mayo de 2024 se recibió una comunicación del Ayuntamiento de Ferreries, en la que se nos notifica que nuestra oferta económica se encuentra en valor anormal o desproporcionado al superar en más de 20 puntos porcentuales respecto a la otra oferta presentada por un segundo licitador.

TERCERO:

Que el día 7 de mayo de 2024, con registro de entrada núm. 1359/2024 procede a dar cumplimiento al requerimiento de conformidad con lo dispuesto en el artículo 149.4 de la Ley 9/2017 de 8 de noviembre de Contratos del Sector Público.

CUARTO;

Que el día 21 de mayo de 2024 se recibió una comunicación del Ayuntamiento de Ferreries, en la que se nos solicita aclaración a ciertos aspectos por considerar que la justificación es incompleta

QUINTO

Procede a dar cumplimiento al requerimiento de conformidad con lo dispuesto en el artículo 149.4 de la Ley 9/2017 de 8 de noviembre de Contratos del Sector Público.

2. COMPROMISO DE CUMPLIMIENTO

EULEN, S.A. se ratifica íntegramente en la oferta presentada al concurso de referencia, y se compromete a la realización de las prestaciones objeto del contrato, en caso de resultar adjudicataria, atendiendo a las aclaraciones mencionadas anteriormente referente a las condiciones que ha ofertado, y con todas las consecuencias establecidas en la Ley.

3. ACLARACIÓN DE LOS ASPECTOS SOLICITADOS

Según requerimiento de aclaración solicitada por la Mesa de Contratación, se adjunta a continuación la explicación para cada uno de los aspectos señalados:

- 1. Falta detallar els conceptes del cost de les hores de personal i de la maquinària adicional necessària per fer front a la neteja dels dies festius de les festes patronals de Sant Bartomeu, atès que de l'annex I de la seva documentació es desprèn que no s'ha tingut en compte.*

Según el PPT de la licitación, en la Cláusula 8 relativa a Servicios especiales se requieren:

- Día 1 de enero: 12 horas de trabajo*
- Día 6 de enero: 12 horas de trabajo*
- Domingo de Carnaval: 24 horas de trabajo*
- Día de Navidad: 12 horas festivas*
- Fiestas de Bartomeu: Sin especificar horas*

Por lo tanto, según el pliego, para estos servicios (sin incluir las fiestas de Bartomeu) son necesarias 60 horas de trabajo.



Tal y como se detalla en la pág. 15 de la justificación presentada por Eulen, se han considerado 132 horas de trabajo para las tareas de limpieza en festivos especiales, por lo que se han tenido en cuenta hasta **72 horas de trabajo** adicionales a las horas de plantilla habitual para cubrir y reforzar la limpieza en los días de las fiestas patronales de Sant Bartomeu.

2. En relació amb la màquina escombradora d'aspiració adscrita al servei, i vist el concepte "vehicles d'inversió" del seu annex I, el licitador preveu un període d'amortització de 7 anys, període que supera els 4 anys d'execució del contracte. De conformitat amb la clàusula 6 del PPT, a la data de finalització del contracte, la màquina ha de passar a ser propietat de l'ajuntament lliure de càrregues. I per tant la Mesa entén que en aquesta data el licitador no haurà repercutit en la seva totalitat el cost d'adquisició de la màquina.

Con respecto a la maquinaria, en la justificación económica se incluyen importes para otros materiales y sustituciones en caso de averías de la barredora que incluye el alquiler de la maquinaria en casos puntuales.

Según el PPT de la licitación, tal y como dice la Cláusula 6. Recursos materiales a cargo del adjudicatario, se dispondrá de una máquina de limpieza o barredora de aspiración, nueva. Finalizado el contrato, la barredora pasará a ser de propiedad municipal.

Cláusula 6. Recursos materiales a cargo del adjudicatario

El contratista aportará, con dedicación exclusiva para el municipio, los utensilios de limpieza, maquinaria y vehículos para la prestación del servicio que se detallan a continuación:

- Una (1) máquina de limpieza o barredora de aspiración, nueva.
Características: deberá disponer de un contenedor de residuos de 2,5 m³ mínimo de capacidad, cepillos cónicos de control individual con desplazamiento de dentro hacia fuera; cámara de visión posterior y de la boca de aspiración, engrase centralizado automático, hidrolimpiadora de alta presión y luces de trabajo frontal LED.
- Dos (2) sopladores silenciosos.
- Bolsas de recogida de residuos.
- Dos (2) carretes de barrido manual con sus respectivos accesorios.

Finalizado el contrato, la barredora pasará a ser de propiedad municipal.

Según esta cláusula, se exige la transferencia de la máquina, no indicándose, ni en el pliego, ni en ninguna aclaración publicada en la plataforma de contratación el que ésta deba pasar a ser propiedad del ayuntamiento libre de cargas.

El plazo de amortización mostrado es propio e interno a las cuentas de Eulen S.A.

Debido al carácter estratégico del servicio de limpieza viaria en el municipio de Ferreries y teniendo en cuenta la solvencia económica de la empresa, cuyas cuentas anuales auditadas y depositadas en el Registro Mercantil se incluyeron como anexo IV de la justificación presentada, consideramos esta circunstancia parte del riesgo y ventura del contratista,



En caso de resultar adjudicatarios, se realizará la cesión de dicha barredora al final de los cuatro años de contrato, libre de cargas para el Ayuntamiento.

3. *En relació amb el consum del combustible i manteniment de la maquinària adscrita al servei, el licitador preveu una quantitat mitjana anual molt inferior a la prevista per a l'Ajuntament. De conformitat amb l'informe tècnic emès per el tesorero, es preveu una despesa anual de 26.041,50 €, mentre que el licitador en preveu 7.239,12 € de mitjana anual*

Con los debidos respetos indicamos que no se han encontrado dentro de los documentos y pliegos publicados en el expediente de la licitación en la Plataforma del Estado, el informe técnico citado ni la preceptiva Memoria económica por parte del Ayuntamiento, por lo que sugerimos que la previsión de gastos referentes a combustible y mantenimiento no es conocida por los licitadores. No podemos saber por tanto, los tipos de maquinaria y usos considerados por el consistorio para la previsión de este importe.

El cálculo de los gastos y consumos ha sido realizado por Eulen teniendo en cuenta los vehículos y maquinaria realmente ofertados y el cálculo de uso diario a realizar por las mismas.

Considerando que toda la maquinaria ofertada es eléctrica, el gasto de combustible reflejado para este concepto es cero, pues el consumo de luz se contabiliza dentro de los importes relativos a instalaciones.

Además, contamos con precios ventajosos para combustibles y suministros de energía. Debido al volumen de negocio a nivel nacional contamos con acuerdos preferenciales y tarifas propias de empresa, con descuentos especiales y aplicaciones de rappel por volumen de compra que ya han sido aplicadas al estudio de costes y trasladadas al servicio para un mejor ratio coste – eficiencia.

El hecho de incorporar todos los vehículos y maquinaria de nueva adquisición, así como impartir a los operarios formación en el uso eficiente y manejo responsable de vehículos y maquinaria se minimizan las averías de las mismas, alargando su vida útil y optimizando su rendimiento.

Además, Eulen S.A cuenta en su plantilla con mecánicos cualificados para realizar pequeñas reparaciones, disminuyendo los costes y reduciendo tiempos de reparación.

4. CONCLUSIÓN FINAL

EULEN, S.A. EXPONE:

Primero: En caso de resultar adjudicatarios, los precios ofertados se mantendrán vigentes durante la ejecución de todo el periodo del contrato, los cuales se basan en el ahorro de costes derivados de un proyecto de servicio altamente tecnificado, precios muy ajustados de nuestros proveedores, la disposición de medios y stocks amortizados, un alto grado de integración social y el apoyo de la estructura empresarial del Grupo.

Segundo: Eulen, S.A. dispone de solvencia técnica y económica suficiente para afrontar el servicio en términos **de riesgo y ventura** y le atribuye tanto al servicio en sí como a este órgano de contratación



un valor estratégico, por lo que ha reducido su margen comercial teniendo capacidad suficiente para asumir hipotéticas pérdidas sobrevenidas si fuera necesario.

Tercero: Eulen, S.A. se ratifica en la oferta presentada y se compromete a la realización de las prestaciones de acuerdo con la aclaración realizada, con todas las consecuencias que legalmente le correspondan, sin mermas en la calidad de los servicios y suministros a prestar.

Cuarto: Eulen da cumplimiento en su oferta a todas las obligaciones que resulten aplicables en materia medioambiental, social o laboral, y de subcontratación, no ofertando precios por debajo de mercado o que incumplan lo establecido en el artículo 201.

Quinto: Que ha justificado adecuadamente conforme al Artículo 152.3 del Real Decreto Legislativo 3/2011 de 14 de noviembre por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, los ahorros que permiten el procedimiento de ejecución del contrato, las soluciones técnicas adoptadas y las condiciones excepcionalmente favorables de que dispone para ejecutar la prestación, la originalidad de las prestaciones propuestas, el respeto de las disposiciones relativas a la protección del empleo y las condiciones de trabajo vigentes en el lugar en que se vaya a realizar la prestación.

Sexto: Que la empresa Eulen S.A. cumple las obligaciones relativas a las disposiciones sobre protección y condiciones de trabajo de sus empleados. En concreto la empresa a la que represento se halla al corriente en el cumplimiento de sus obligaciones en materia de Seguridad y Prevención de Riesgos Laborales impuestas por las disposiciones vigentes y en concreto por la Ley 31/1995 de 8 de noviembre de Prevención de Riesgos Laborales, por el Real Decreto 171/2004 de 30 de enero por el que se desarrolla el artículo 24 de dicha Ley en materia de coordinación de actividades empresariales y por el Real Decreto 39/1997 de 17 de enero por el que se aprueba el Reglamento de Servicios de Prevención.

EULEN, S.A. SOLICITA:

Que no se califique la oferta presentada como desproporcionada o temeraria y que en base a la presente justificación se considere nuestra oferta como viable, tanto técnicamente como económicamente, disponiendo la empresa de capacidad suficiente para llevar a cabo el servicio citado."

Seguidament es fa lectura de l'informe emès, en data 04 de juny de 2024, per el Tresorer municipal que es transcriu textualment:

"D'acord amb l'encàrrec ordenat per la secretaria d'aquest Ajuntament en data 03/06/2024, i en qualitat de la representació de la mesa de contractació, el qui subscriu emet el següent informe en relació a la petició efectuada.

ANTECEDENTS

En data 05/02/2024 s'inicia l'expedient per preparar el procediment d'adjudicació del servei de neteja viària del municipi de Ferreries, el polígon industrial i la urbanització de Cala Galdana mitjançant procediment obert.



En la mateixa provisió de Batlia s'ordena a aquesta tresoreria emetre informe econòmic a fi de determinar el preu del servei.

En data 21/03/2024, el qui subscriu emet informe econòmic pel qual es recomana la valoració del servei a contractar en 871.506,75€ (preu total del contracte IVA inclòs).

Durant el període de presentació d'ofertes, dues empreses han presentat ofertes econòmiques.

Aquest fet queda recollit a l'acta de la mesa de contractació de data 02/05/2024 en la que queda constància de que:

Empresa Preu ofertat

EULEN SA 594.284,88€

M. POLO SL 760.508,48€

De conformitat amb l'Acta de la mesa de contractació, i vists el resultats anteriors, l'interventor accidental, comprova que l'oferta presentada per EULEN S.A., incorre en presumpció d'anormalitat, conforme els paràmetres previstos en la clàusula 14 del PCAP.

En aquest sentit, es comprova que l'oferta d'EULEN S.A. és inferior amb més de 20 unitats percentuals respecte a l'oferta de M. POLO, SL, concretament 21,86 unitats percentuals.

Per tant, la mesa de contractació va acordar requerir al licitador EULEN S.A., per tal que en un termini de 5 dies naturals, justificués les circumstàncies que li permeten executar aquesta oferta i prestar el servei esmentat.

Davant aquest escenari, s'encarrega a la tresoreria determinar si amb el preu oferta per EULEN SA és possible donar ple compliment a les necessitats de neteja del municipi que es defineixen al plec de clàusules administratives particulars.

En l'informe de tresoreria de data 15/05/2024, qui subscriu considera que la justificació efectuada per l'empresa EULEN SA és incompleta i que, per tant, no ha explicat satisfactòriament el baix nivell del preu ofertat. D'acord amb l'article 149 de la Llei de Contractes del Sector Públic, es recomana a la mesa de contractació l'exclusió de l'oferta presentada per EULEN SA i acordar l'adjudicació a favor de la millor oferta, d'acord amb l'ordre en que hagin estat classificades.

Això no obstant, la mesa de contractació en data 21/05/2024 acorda requerir novament documentació a l'empresa EULEN SA sobre els tres aspectes que es consideren incomplets (hores de neteja de les festes patronals de Sant Bartomeu, amortització màquina escombradora d'aspiració i consum de combustible). EULEN SA aporta la documentació sol·licitada en data 28/05/2024 i de nou es sol·licita informe a aquesta tresoreria.

FETS

1. Hores de neteja dels serveis especials de les festes patronals de Sant Bartomeu

EULEN SA confirma que ha comptat pels servies especials de les festes patronals de Sant Bartomeu 72 hores de neteja. Ara bé, no ha comptat res més.



El PPT en aquest apartat preveu el següent (transcripció literal):

«Se prevé que el último día, para la limpieza final, los camiones de baldeo y la furgoneta hidrolimpiadora trabajen más tiempo, casi hasta las 12.00 h.»

Tot i la possible ambigüitat que es desprèn del PPT sí que queda clar que per poder realitzar el servei de neteja de les festes patronals de Sant Bartomeu és necessari comptar amb maquinària de neteja especialitzada. L'empresa EULEN SA no ha previst cap tipus de maquinària per aquest servei.

No consta que l'empresa hagi sol·licitat informació concreta sobre aquests serveis especials.

Les hores que s'han comptat per aquest servei especial (72 hores) són del tot insuficients per la correcta prestació del servei i molt allunyades en comparació amb l'estimació que va es va fer a l'estudi econòmic.

En conclusió, qui subscriu considera que l'import de les hores de neteja és correcte, però la quantitat d'hores de neteja que s'han comptat són del tot insuficients per la correcta prestació del servei de neteja de les festes patronals de Sant Bartomeu, a més de que no s'ha previst cap cost de maquinària de neteja especialitzada.

2. Amortització màquina escombradora d'aspiració

EULEN SA considera el període d'amortització propi i intern de l'empresa i ho considera part del risc operacional del contractista. Deixa ben clar que la màquina escombradora es «cedirà» (per cessió s'ha d'entendre traspàs de la propietat) a l'Ajuntament de Ferreries al final del contracte lliure de càrregues.

Tot fa pensar que el licitador va incórrer una omissió en la seva oferta econòmica i ara, la única justificació possible és assumir la despesa dels 3 anys d'amortització no inclosa en l'oferta.

Tot i així, és una justificació vàlida i, qui subscriu la dona per bona

3. Consum de combustible

EULEN SA afirma que al PPT no hi ha cap partida que desglossi les despeses de combustible i manteniment, i que per tant, els licitadors no poden fer una previsió adequada per aquest concepte. Tal i com es transcriu literalment:

«Con los debidos respetos indicamos que no se han encontrado dentro de los documentos y pliegos publicados en el expediente de la licitación en la Plataforma del Estado, el informe técnico citado ni la preceptiva Memoria económica por parte del Ayuntamiento, por lo que sugerimos que la previsión de gastos referentes a combustible y mantenimiento no es conocida por los licitadores.

No podemos saber por tanto, los tipos de maquinaria y usos considerados por el consistorio para la previsión de este importe.»

Tot i que EULEN SA manifesta que compta amb preus avantatjosos per combustibles, amb operaris formats que minimitzarien les averies, amb mecànics propis, que la majoria de la maquinària és elèctrica, etc. qui subscriu considera que no s'ha considerat en la seva totalitat almenys el cost del combustible.



La raó fonamental és que la màquina escombradora d'aspiració oferta per EULEN SA, principal consumidor de combustible, funciona a partir de gasoil, tal i com es desprèn de la fitxa tècnica del producte aportada per l'empresa.

Per altra banda, en la justificació de la baixa temerària, EULEN SA manifesta (transcripció literal) que: «Considerando que toda la maquinaria ofertada es eléctrica, el gasto de combustible reflejado para este concepto es cero, pues el consumo de luz se contabiliza dentro de los importes relativos a instalaciones.». Aquesta afirmació és falsa atès que la màquina escombradora d'aspiració oferta pel licitador és de gasoil, tal i com es desprèn de la fitxa tècnica del producte presentada per la mateixa empresa.

Qui subscriu no dona per bona aquesta justificació.

CONCLUSIONS

Malgrat el gran èmfasi que fa EULEN SA en el compromís de compliment, que ha reduït el marge comercial per considerar l'Ajuntament de Ferreries un client estratègic, que te marge per assumir possibles pèrdues, etc., no deixa de fer que el licitador ha incorregut en errors en la seva oferta econòmica, alguns dels quals es poden donar per ben justificats (amortització màquina escombradora) i d'altres no (festes patronals i combustible).

Qui subscriu es reafirma en les conclusions del primer informe: «sembla difícil que pel preu ofertat l'empresa EULEN SA pugui complir amb totes les necessitats de neteja viària del municipi exposades al PPT, sobretot pel que fa a les hores de neteja dels serveis especials de les festes patronals de Sant Bartomeu».

Igual que al primer informe, qui subscriu, considera que la justificació efectuada per l'empresa EULEN SA segueix essent incompleta i que, per tant, no ha explicat satisfactòriament el baix nivell del preu ofertat. D'acord amb l'article 149 de la Llei de Contractes del Sector Públic, es recomana a la mesa de contractació l'exclusió de l'oferta presentada per EULEN SA i acordar l'adjudicació a favor de la millor oferta, d'acord amb l'ordre en que hagin estat classificades.

Finalment, recalcar que correspondrà a la mesa de contractació l'avaluació de tota la informació i documentació proporcionada pel licitador i elevar de forma motivada la corresponent proposta d'acceptació o rebuig a l'òrgan de contractació.

Aquest és el criteri de qui subscriu, que es sotmet a qualsevol altra opinió millor fonamentada en Dret."

Examinat el document de justificació presentat per EULEN S.A. i l'informe del Tresorer els membres de la Mesa de Contractació es ratifiquen en les conclusions de l'informe tècnic del tresorer municipal.

A més els membres de la Mesa volen afegir que conforme l'article 138.3 i la clàusula 11 del PCAP, el licitador pot sol·licitar informació addicional o complementària, a efectes de preparar la seva oferta econòmica, recurs que no ha utilitzat l'empresa EULEN, SA. En aquest sentit es preveu el següent: "Quan calgui sol·licitar la informació addicional o complementària a què es refereix l'article 138 de la LCSP, l'Administració contractant haurà de facilitar-la, almenys, sis (6) dies abans que finalitzi el termini fixat per a la presentació d'ofertes, sempre que aquesta petició es senti amb una antelació mínima de dotze (12) dies respecte d'aquella data. Aquesta sol·licitud



s'efectuarà al número de fax o a l'adreça de correu electrònic previst." D'altra banda, les persones interessades en el procediment de licitació poden dirigir-se a l'òrgan de contractació per sol·licitar aclariments del que estableixen els plecs o la resta de documentació, a través de l'apartat de preguntes i respostes de la Plataforma de contractació de l'Estat. Pel que fa a la falta de publicació de l'estudi econòmic, conforme el previst en l'annex II, Secció 4, de la LCSP, aquest document no consta com a informació que ha de figurar en els anuncis de licitació.

Finalment la Mesa de contractació per unanimitat proposa elevar a l'òrgan de contractació:

Primer. EXCLOURE a EULEN S.A., del procés de licitació conforme l'article 149.6 de la Llei de Contractes del Sector Públic, per haver-se demostrat que l'oferta econòmica presentada és temerària i per tant queda rebutjada la seva oferta, atès que la Mesa estima que la informació sol·licitada no explica satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats pel licitador i que, per tant, l'oferta no pot ser complerta com a conseqüència de la inclusió de valors anormals.

Segon. Proposar adjudicar el contracte a M. POLO SL, a favor de la millor oferta, d'acord amb l'ordre de classificació de conformitat amb el que assenyala l'apartat 1 de l'article 150 de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic, un cop comprovat que compleix amb les obligacions tributàries i de la Seguretat Social.

Quan són les 10.45 hores, es dona per acabada la sessió i s'esten l'acta que signen tots els assistents.

