

Referencia:	<b>2020/00006530H</b>
Procedimiento:	<b>Contractes d'emergència</b>
Interesado:	
Representante:	

## INFORME TÈCNIC

**ASSUMPTE:** contractació mitjançant procediment d'emergència, de les diferents actuacions necessàries per portar a terme una campanya extraordinària de promoció turística de l'illa d'Eivissa en els principals mercats emissors de turistes cap a l'illa, per fer front a la situació extraordinària derivada de la declaració d'estat d'alarma a tot l'estat espanyol amb motiu de la gestió de la crisi causada pel COVID-19

### ANTECEDENTS

1. L'article 148.1.18<sup>a</sup> de la Constitució Espanyola de 1978 estableix que les comunitats autònomes poden assumir competències en matèria de promoció i ordenació del turisme en el seu àmbit territorial, i en la mateixa línia, l'article 24 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, disposa que els poders públics de la comunitat autònoma han de reconèixer l'activitat turística com a element econòmic estratègic de les Illes Balears i que el foment i l'ordenació de l'activitat turística s'han de portar a terme amb l'objectiu de fer-la compatible amb el respecte al medi ambient, al patrimoni cultural i al territori, i amb polítiques generals i sectorials de foment i ordenació econòmica que tinguin com a finalitat afavorir el creixement econòmic a mitjà i a llarg termini.

2. El Consell Insular d'Eivissa té competències pròpies en matèria d'informació turística, ordenació i promoció turística, de conformitat amb l'establert a l'article 70.3 de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears (BOIB núm. 32 ext., d'1 de març de 2007; correcció d'errades BOIB núm. 29, de 28 de febrer de 2008), que ve exercint des que va ser traspasada la competència mitjançant el Decret 45/2015, de 22 de maig, sobre el traspàs al Consell Insular d'Eivissa de les funcions i els serveis inherents a les competències pròpies d'aquesta institució insular que actualment exerceix l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de promoció turística (BOIB núm. 77, de 23 de maig de 2015).

3. El passat 11 de març de 2020 l'Organització Mundial de la Salut va elevar la situació d'emergència de salut pública ocasionada pel virus COVID-19 al nivell de pandèmia internacional i va animar a tots els països a prendre mesures adequades per preparar-se per afrontar-la. En aquest marc, i ateses les circumstàncies excepcionals derivades de la gestió de la crisi del COVID-19 el Govern de l'Estat va acordar la declaració d'estat d'alarma que va ser decretada mitjançant el Reial decret 463/2020, de 14 de març, (BOE núm. 67, de 14 de març), així com les seves pròrrogues de 15 dies respectivament, recollides en el Reial

decret 476/2020, de 27 de març (BOE núm. 86, de 28 de març), en Reial decret 487/2020, de 10 d'abril (BOE núm. 101, d'11 d'abril), en Reial decret 492/2020, de 24 d'abril (BOE núm. 115, de 25 d'abril), en Reial decret 514/2020, de 8 de maig (BOE núm. 129, de 8 de maig) i en la resolució de 20 de maig de 2020, del Congrés dels Diputats, per la que s'ordena la publicació de l'Acord d'autorització de la pròrroga de l'estat d'alarma declarat pel Reial Decret 463/2020, de 14 de març. (BOE núm. 145, de 20 de maig).

El marc normatiu esmentat ha recollit un seguit de mesures extraordinàries d'efecte immediat, encaminades a protegir la salut i la seguretat dels ciutadans, contenir la progressió de la malaltia i reforçar el sistema de salut pública, així com diferents mesures per tal de limitar la lliure circulació de les persones. Les mesures establertes inicialment no han estat estàtiques i el Govern de l'Estat les ha anat adaptant a l'evolució de la pandèmia.

**4.** El 28 d'abril de 2020, el Govern de l'Estat Espanyol va donar a conèixer la previsió orientativa per l'aixecament de les limitacions d'àmbit nacional establertes en l'estat d'alarma, per a la transició a una nova normalitat, mitjançant l'establiment de quatre fases que permetran la realització de diferents activitats econòmiques, socials, culturals, esportives en diferents nivells, depenent de les diferents fases. L'evolució de la pandèmia en els diferents territoris condicionarà la possibilitats d'aquests d'avançar en l'escala de fases plantejada.

**5.** El 23 de maig de 2020, el Govern de l'Estat Espanyol va anunciar la previsió orientativa que en el mes de juliol es permetrà a tot l'Estat espanyol, l'entrada de turisme estranger establint condicions especials de seguretat i tot atenent al pes fonamental del sector turístic en l'economia espanyola, i ajudant així a mantenir el seu enorme prestigi internacional.

**6.** Segons l'organització *World Travel & Tourism Council*, el turisme aportà a l'economia espanyola en l'exercici 2018, un total de 176.000 milions d'euros, representant un 14,6% del Producte Interior Brut (PIB) nacional.

En aquest sentit, des de la *Confederación de Asociaciones Empresariales de Baleares* (CAEB), s'afirma que el sector turístic, genera en el cas concret d'Eivissa, més del 90% del PIB insular.

**7.** Segons dades de l'Institut d'Estadística de les Illes Balears (IBESTAT), en l'Observatori de l'impacte socio-econòmic del COVID-19 a les Illes Balears, la crisi ocasionada pel COVID-19 ha afectat de manera dramàtica l'economia de l'illa d'Eivissa.

En el cas del mercat laboral, les dades interanuals d'aturats registrats al SOIB pel més de maig de 2020 reflecteixen un increment en relació al mateix mes de l'any 2019 del 171,90 %. Durant el mes de maig s'han registrat a l'illa d'Eivissa un 88,9 % menys de contractes de treball que durant el mateix període de l'any anterior.

Pel que fa referència al nombre de turistes arribats a l'illa d'Eivissa, durant el mes d'abril, aquest ha disminuït en un 100% en relació amb l'any anterior, provocant, consegüentment que la despesa turística per aquest període s'hagi vist reduïda en el mateix percentatge.

En aquest sentit, la xifra de negoci del sector serveis pel mes de març, s'ha vist reduïda, a l'illa d'Eivissa, en un 88,9%.

De les dades recollides per l'IBESTAT, se n'extrau que l'impacte de la crisi és encara més pronunciat a l'illa d'Eivissa que al conjunt de les Illes Balears.

8. El Reial decret-Llei 7/2020, de 12 de març, mitjançant el qual s'adopten mesures urgents per respondre a l'impacte econòmic del COVID-19, en la seva exposició de motius, assenyala que:

*«Se ha constatado en la actual crisis que uno de los principales sectores económicos afectados está siendo el sector turístico, y ello, por las restricciones a la libre circulación de personas que se están tomando y la menor demanda de servicios turísticos por la incertidumbre y el efecto precaución. Todo ello está teniendo un impacto económico importante en las líneas aéreas, en el sector turístico y en el comercio minorista. Un ejemplo de ello es que el pasado día 6 de marzo, la Organización Mundial del Turismo (OMT) revisó sus perspectivas de llegadas de turistas internacionales para 2020, situándolas en un -1% a -3%, lo que supone una pérdida estimada de entre 30.000 y 50.000 millones de dólares (EE.UU.) en ingresos procedentes del turismo internacional. Antes del brote del COVID-19, la OMT había previsto un crecimiento positivo de entre el 3% y el 4% para este año.»*

9. En aquests moments d'incertesa i de crisi econòmica a la que s'han vist abocades la majoria de les nacions i d'una manera especial, aquelles regions en les què el seu PIB depèn majoritàriament del turisme, com és el cas de l'illa d'Eivissa, on el sector turístic suposa el principal motor de l'economia il·lenca, els esforços per recuperar-lo, hauran de ser una prioritat pels diferents agents d'aquest, i molt especialment, per les administracions públiques que hauran d'implementar programes d'ajudes al sector privat (transportistes, empreses de distribució i comercialització, establiments d'allotjament i restauració, oferta complementaria, etc) i als treballadors del sector, i portar a terme campanyes promocionals extraordinàries per contrarestar els efectes sobre la imatge d'Espanya com a destinació turística que la gestió de la crisi sanitària hagi pogut causar, i tornar a convèncer als principals mercats emissors, que Espanya, i Eivissa en concret, són destinacions turístiques segures.

10. No ha estat possible preveure la nova situació ja que la incertesa sobre si una temporada turística seria possible ha perdurat des de la declaració d'estat d'alarma en data 14 de març, fins a darrers del mes de maig, moment en el que el Govern Central va comunicar la intenció de permetre l'entrada de turisme estranger a l'estat espanyol a partir del dia 1 de juliol i sense necessitat de realitzar un període de quarantena però establint condicions especials de seguretat i tot atenent al pes fonamental del sector turístic en l'economia espanyola, i ajudant així a mantenir el seu enorme prestigi internacional.

Les actuacions promocionals que s'hauran de portar a terme per fer front a la nova situació difereixen de les actuacions promocionals ordinàries per diferents motius, com són la immediatesa de la necessitat de portar-les a terme, quan normalment es preveuen amb mesos i inclús anys d'anel·lació, així com per la tipologia de les mateixes, deixant de banda actuacions tradicionals com l'assistència a fires o la realització de trobades amb els agents del sector i prioritzant campanyes de promoció conjunta amb diferents agents del sector per arribar al públic final utilitzant canals de comunicació diferents dels habituals.

Així mateix, la competència entre les diferents destinacions turístiques de la Mediterrània és habitualment molt forta i en aquest cas excepcional ja hi ha manifestacions d'altres destinacions tendents a desacreditar les destinacions que són competència directa en el mercat turístic.

Tot això fa necessari actuar d'una manera imminent i d'emergència en els diferents mercats emissors, per intentar salvar d'alguna manera la temporada turística i per tant, l'economia de la nostra illa.

La utilització d'una figura contractual diferent a la prevista en l'article 120 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014. 9/2017(LCSP), no garanteix una resposta promocional turística immediata ni la possibilitat de portar a terme les diferents actuacions d'una manera urgent, ja que són necessàries dur-les a terme abans del dia 1 de juliol.

La figura del contracte «negociat sense publicitat» prevista en l'article 168, 3º b) 1º de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014. 9/2017(LCSP), tot i que permet la simplificació de la tramitació dels expedients, suposa la realització de diferents actuacions de caire administratiu que necessàriament implicaran l'endarreriment de la tramitació i consegüentment de l'inici fora temps de les actuacions que són de realització imminent i per tant, es perdria qualsevol possibilitat de realitzar actuacions promocionals que puguin influir en la present temporada turística i s'abocaria al sector turístic a la pèrdua de tota competitivitat i a un tancament total durant el present exercici.

Tot l'anterior, i d'una banda per la situació d'incertesa en quant a l'evolució de la pandèmia i de les diferents fases de desescalada que fins ara no donaven claredat a la situació i d'altre, que per les dates en les que ens trobam, si les actuacions no es porten a terme amb immediatesa, es perd tota competitivitat promocional, es justifica, per tant, la utilització de la figura contractual excepcional prevista en l'article 120 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre,(LCSP), com és «el contracte d'emergència», que garanteix una resposta molt ràpida i la possibilitat de portar a terme les diferents actuacions d'una manera immediata i urgent, atenent a la necessitat d'iniciar-les abans del dia 1 de juliol, ja que si no fos així, aquestes actuacions promocionals no tendrien raó de fes-se en un moment posterior ja que es perdria tota competitivitat promocional.

**11.** El president del Consell Insular d'Eivissa va dictar en data 29 de maig de 2020 providència d'inici d'un expedient per a la contractació mitjançant procediment d'emergència, de les diferents actuacions necessàries per portar a terme una campanya extraordinària de promoció turística de l'illa d'Eivissa en els principals mercats emissors de turistes cap a l'illa, per fer front a la situació extraordinària derivada de la declaració d'estat d'alarma a tot l'estat espanyol amb motiu de la gestió de la crisi causada pel COVID-19 amb un import màxim de 745.000 € i el següent desglossament:

CONCEPTE	IMPORT IVA inclòs
Co.màrqueting OTAs (Online Travel Agency)	100.000,00 €
Co-màrqueting navilieres	75.000,00 €
Campanya #lavisaislados	250.000,00 €
Publicitat OPIS, Bus, tren, tramvia	75.000,00 €
Campanya TV	175.000,00 €
Campanya ràdio	70.000,00 €
<b>Total</b>	<b>745.000,00 €</b>

## FONAMENTS DE DRET

1. El Reial decret-Llei 7/2020, de 12 de març, mitjançant el qual s'adopten mesures urgents per respondre a l'impacte econòmic del COVID-19, en la seva exposició de motius assenyala:

*«El artículo 120 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 establece la tramitación de emergencia como mecanismo para actuar de manera inmediata a causa de acontecimientos catastróficos, de situaciones que supongan grave peligro o de necesidades que afecten a la defensa nacional. Este régimen excepcional en la contratación pública encaja a la perfección en la situación actual para hacer frente al COVID-19.*

*Así en lo que respecta a este real decreto-ley, este capítulo determina la tramitación de emergencia para la contratación de todo tipo de bienes o servicios que precise la Administración General del Estado para la ejecución de cualesquiera medidas para hacer frente al COVID-19.»*

En aquest sentit, en el seu article 16, assenyala en el seu punt 1 que l'adopció de qualsevol tipus de mesura directa o indirecta per part de les entitats del sector públic per fer front al COVID-19 justificarà la necessitat d'actuar de manera immediata, sent d'aplicació l'article 120 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Així mateix, en el seu punt 2 assenyala que a tots els contractes que hagin de celebrar-se per les entitats del sector públic per atendre les necessitats derivades de la protecció de les persones i altres mesures adoptades pel Consejo de Ministros per fer front al COVID-19 els hi resultarà d'aplicació la tramitació d'emergència.

L'article esmentat assenyala en el seu punt 5 que s'exclou de l'obligació de facturació electrònica establerta en la Llei 25/2013, de 27 de desembre, d'impuls de la factura

electrònica i creació del registre comptable de factures en el sector públic des de l'entrada en vigor del Reial decret llei 7/2020, de 12 de març i a aquelles factures emeses per proveïdors no nacionals radicats en l'exterior, que corresponguin als expedients als quals fa referència l'article núm. 16.

2. En data 17 de març de 2020, en mateixa línia que l'Administració de l'Estat (Disposició final sisena del Reial decret llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID-19 - BOE núm. 73 de 18/03/2020-) i que el Govern de les Illes Balears (Acord del Consell de Govern de 18 de març de 2020 pel qual es concreten les mesures que s'han d'adoptar en matèria de contractació pública com a conseqüència d'allò que disposa el Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'Estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19, i de l'Acord del Consell de Govern de 13 de març de 2020 pel qual s'aprova el Pla de Mesures Excepcionals per limitar la propagació i el contagi del COVID-19 – BOIB núm. 37 de 18/03/2020), s'ha dictat decret de Presidència del Consell Insular d'Eivissa de mesures preventives, de protecció i organitzatives d'aplicació al personal del Consell Insular d'Eivissa i dels ens dependents amb motiu de la declaració de l'estat d'alarma en relació amb la COVID-19, ha adoptat mesures en matèria de contractació, que es podrà utilitzar la tramitació d'emergència de la contractació de l'article 120 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, (LCSP) en tot allò relacionat amb la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19.

3. L'article 120 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, contempla la tramitació d'emergència dels expedients de contractació quan l'administració hagi d'actuar de manera immediata a causa d'esdeveniments catastròfics, de situacions que suposin greu perill o de necessitats que afectin la defensa nacional.

L'article esmentat assenyala, així mateix, en el seu punt 1.a) el següent:

*«L'òrgan de contractació, sense obligació de tramitar expedient de contractació, pot ordenar l'execució del que sigui necessari per posar remei a l'esdeveniment produït o satisfer la necessitat sobrevinguda, o contractar lliurement el seu objecte, en tot o en part, sense subjectar-se als requisits formals que estableix aquesta Llei, fins i tot el de l'existència de crèdit suficient. En cas que no hi hagi crèdit adequat i suficient, una vegada adoptat l'acord, s'ha de procedir a la seva dotació de conformitat amb el que estableix la Llei general pressupostària.»*

Així mateix, el punt 1.c) assenyala que el termini d'inici de l'execució de les prestacions no pot ser superior a un mes, comptat des de l'adopció de l'acord que preveu la lletra a) abans esmentada.

Portades a terme les actuacions que han d'executar-se en el marc de les contractacions a realitzar mitjançant el procediment d'emergència de les diferents actuacions necessàries per

portar a terme una campanya extraordinària de promoció turística de l'illa d'Eivissa en els principals mercats emissors de turistes cap a l'illa, per fer front a la situació extraordinària derivada de la declaració d'estat d'alarma a tot l'estat espanyol amb motiu de la gestió de la crisi causada pel COVID-19 i previst almenys un pressupost aproximat, S'haurà de procedir a continuació com s'assenyala a continuació:

- Remissió de l'expedient al servei d'Intervenció del Consell Insular d'Eivissa.
- Continuar l'expedient de compliment, recepció i liquidació pels tràmits administratius ordinaris.
- Iniciar l'execució de les prestacions en un termini que en cap cas pot ser superior a un mes, comptat des de l'adopció de l'acord que preveu la lletra a) de l'article esmentat.

**4.** Reial decret 463/2020, de 14 de març, mitjançant el qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19. (BOE núm. 67, de 14 de març).

**5.** Reial decret 476/2020, de 27 de març, mitjançant qual es prorroga l'estat d'alarma declarat pel Reial Decret 463/2020, de 14 de març pel que es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19. (BOE núm. 86, de 28 de març).

**6.** Reial decret 487/2020, de 10 d'abril, mitjançant qual es prorroga l'estat d'alarma declarat pel Reial Decret 463/2020, de 14 de març pel que es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19. (BOE núm. 101, d'11 d'abril).

**7.** Reial decret 492/2020, de 24 d'abril, mitjançant qual es prorroga l'estat d'alarma declarat pel Reial Decret 463/2020, de 14 de març pel que es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19. (BOE núm. 115, de 25 d'abril).

**8.** Reial decret 514/2020, de 8 de maig, mitjançant qual es prorroga l'estat d'alarma declarat pel Reial Decret 463/2020, de 14 de març pel que es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19. (BOE núm. 129, de 8 de maig).

**9.** Resolució de 20 de maig de 2020, del Congrés dels Diputats, per la que s'ordena la publicació de l'Acord d'autorització de la prorroga de l'estat d'alarma declarat pel Reial Decret 463/2020, de 14 de març. (BOE núm. 145, de 20 de maig).

**10.** El present contracte té naturalesa de contracte administratiu de serveis, de conformitat amb la definició que es conté en l'article 17 de la LCSP.

**11.** De conformitat al que estableix l'article 74.1.a del Reglament Orgànic del Consell d'Eivissa és competència dels directors/de les directores insulars impulsar, dirigir i

supervisar totes les actuacions que formen part de la gestió ordinària de l'àrea d'activitat pròpia de l'òrgan, proposant al conseller respectiu o consellera respectiva els projectes necessaris, a fi d'assumir els objectius de departament fixats pel dit conseller o consellera.

**12.** Atesos els Decrets de Presidència núm. 471/2019 (modificat pel Decret de Presidència núm. 1005/2019 de data 19 de desembre de 2019 i Decret de Presidència núm. 460/2020 de 3 de juny ) i 472/2019, de 10 de juliol de 2019, d'estructura del Govern del Consell Insular d'Eivissa i creació de departaments així com de nomenament de les persones membres del Consell executiu i de les vicepresidències del Consell Insular d'Eivissa (BOIB núm. 95, de 11/07/2019); el Decret de Presidència núm. 484/2019 (modificat pel Decret de Presidència núm. 1005/2019 de data 19 de desembre de 2019 i Decret de Presidència núm. 460/2020 de 3 de juny), de determinació de les atribucions corresponents als diferents òrgans del Consell Insular d'Eivissa (BOIB núm. 98, de 17/07/2019), i el BOIB núm. 110, de 10 d'agost de 2019 en el qual es publica la creació de direccions insulars del Consell Insular d'Eivissa i en concret, la Direcció Insular de Turisme i el Decret de Presidència núm. 696/2019, de nomenament d'alts càrrecs del Consell Insular d'Eivissa (BOIB núm. 139, de 12/10/2019).

## CONCLUSIONS

Atès tot l'exposat en el present informe, la tècnica que subscriu no troba inconvenient tècnic a la realització de la contractació mitjançant procediment d'emergència, de les diferents actuacions necessàries per portar a terme una campanya extraordinària de promoció turística de l'illa d'Eivissa en els principals mercats emissors de turistes cap a l'illa, per fer front a la situació extraordinària derivada de la declaració d'estat d'alarma a tot l'estat espanyol amb motiu de la gestió de la crisi causada pel COVID-19 per un import màxim de 745.000 € amb el següent desglossament:

CONCEPTE	IMPORT IVA inclòs
Co.màrqueting OTAs (Online Travel Agency)	100.000,00 €
Co.màrqueting navilieres	75.000,00 €
Campanya #avisaislados	250.000,00 €
Publicitat OPIS, Bus, tren, tramvia	75.000,00 €
Campanya TV	175.000,00 €
Campanya ràdio	70.000,00 €
<b>Total</b>	<b>745.000,00 €</b>

Tot i atenent a la rellevància del sector turístic per l'economia de l'illa d'Eivissa i consegüentment pel benestar del seus habitants i recordant que s'haurà de remetre l'expedient al servei d'Intervenció del Consell Insular d'Eivissa, continuar l'expedient de compliment, recepció i liquidació pels tràmits administratius ordinaris així com iniciar l'execució de les prestacions en un termini que en cap cas pot ser superior a un mes, comptat des de l'adopció de l'acord que preveu la lletra a) de l'article esmentat.



