

**AYUNTAMIENTO DE BENALMÁDENA**

Avda. de Juan Luis Peralta, s/n  
29639, Benalmádena (MÁLAGA)

**Fecha:** 9 de noviembre de 2022  
**Ref.:** SPM/raj  
**Asunto:** Rtdo. Resolución MC 127/2022  
**Recurso Tribunal:** 410/2022

Se notifica que con fecha 9 de noviembre de 2022, el Tribunal Administrativo de Recursos Contractuales de la Junta de Andalucía ha adoptado la Resolución de Medida Cautelar 127/2022, en relación a la solicitud de medida cautelar formulada por la entidad **MUSER PRODE S.L.** en su escrito de recurso especial en materia de contratación, referente a la suspensión del procedimiento de adjudicación del contrato denominado “Servicio de recogida y transporte de residuos sólidos urbanos (RSU) limpieza viaria y gestión del punto limpio del municipio de Benalmádena.” (Expte. 33859B/2022), promovido por el Ayuntamiento de Benalmádena (Málaga).

Asimismo se hace constar que la resolución remitida es copia auténtica del documento original que obra en este Tribunal.

LA SECRETARIA DEL TRIBUNAL

Fdo: Susana Elena Palma Martos



C/ Castelar, 22 · 41001 Sevilla  
Telf.: 671 53 08 56 - 671 53 08 53 · Fax: 955 51 50 41

FIRMADO POR	SUSANA ELENA PALMA MARTOS	09/11/2022	PÁGINA 1/5
VERIFICACIÓN	Pk2jmMPB2YXBSATB7Y8CJNFZM4RX85	<a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma</a>	

**Recurso 410/2022**  
**Resolución M.C. 127/2022**  
**Sección Primera**

## **RESOLUCIÓN DEL TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE RECURSOS CONTRACTUALES DE LA JUNTA DE ANDALUCÍA**

Sevilla, 9 de noviembre de 2022

**VISTA** la solicitud de medida cautelar formulada por la entidad **MUSER PRODE S.L.** en su escrito de recurso especial en materia de contratación, referente a la suspensión del procedimiento de adjudicación del contrato denominado “Servicio de recogida y transporte de residuos sólidos urbanos (RSU) limpieza viaria y gestión del punto limpio del municipio de Benalmádena.” (Expte. 33859B/2022), promovido por el Ayuntamiento de Benalmádena (Málaga), este Tribunal, en sesión celebrada el día de la fecha, ha adoptado la siguiente

### **RESOLUCIÓN**

#### **ANTECEDENTES DE HECHO**

**PRIMERO.** El 25 de octubre de 2022, se ha presentado en el Registro del órgano de contratación, escrito de recurso especial en materia de contratación por la entidad MUSER PRODE S.L., contra el pliego de cláusulas administrativas particulares (en adelante, PCAP) que ha de regir la licitación del contrato arriba mencionado. En su escrito de recurso, la entidad recurrente solicita la suspensión del procedimiento de adjudicación. Con fecha 27 de octubre de 2022, se ha recibido en este Tribunal remitido por el órgano de contratación el citado escrito de recurso.

**SEGUNDO.** La Secretaría de este Tribunal, mediante oficio de fecha 27 de octubre de 2022, solicitó al órgano de contratación, previa información sobre la disposición de órgano especializado para su resolución, el expediente, el informe al recurso especial, listado de licitadores así como las alegaciones sobre la medida cautelar de suspensión instada por la entidad recurrente.

La petición del expediente ha sido reiterada el 2 de noviembre de 2022, habiéndose recibido en este Órgano la documentación solicitada, a excepción de las alegaciones a la medida cautelar.

#### **FUNDAMENTOS DE DERECHO**

**PRIMERO.** La entidad recurrente solicita la medida cautelar de suspensión en su escrito de interposición del recurso especial en materia de contratación, por lo que ha de estarse, respecto a su tramitación y adopción, a lo dispuesto en los artículos 49 y 56.3 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (en adelante, LCSP).



FIRMADO POR	SUSANA ELENA PALMA MARTOS	09/11/2022	PÁGINA 2/5
VERIFICACIÓN	Pk2jmMPB2YXBSATB7Y8CJNFZM4RX85	<a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma</a>	

**SEGUNDO.** Las medidas cautelares, como señala el artículo 49.1 de la LCSP, irán dirigidas a corregir infracciones del procedimiento o impedir que se causen otros perjuicios a los intereses afectados y podrán estar incluidas, entre ellas, las destinadas a suspender o a hacer que se suspenda el procedimiento de adjudicación del contrato o la ejecución de cualquier decisión adoptada por los órganos de contratación.

Al respecto, la Jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea no ha tenido oportunidad de pronunciarse con frecuencia sobre la adopción de medidas cautelares en el marco de los procedimientos de adjudicación de contratos, si bien los escasos pronunciamientos resultan de enorme interés. En este sentido, en el asunto C-424/01 (ATJ de 9 de abril de 2003), el Tribunal de Justicia se pronuncia sobre la ponderación que debe llevarse a cabo para justificar la adopción de la medida, indicando que la Directiva 89/665/CEE no prohíbe la previa ponderación de las posibilidades de que, con posterioridad, pudiera prosperar una pretensión de anulación de la decisión de la entidad adjudicadora con base en su ilegalidad, por lo que queda en manos del Derecho nacional la regulación de esta exigencia.

Ciertamente, la regulación de las medidas cautelares en la legislación de contratos públicos no define los parámetros a tener en cuenta para su adopción o denegación. Es por ello que debe acudir con carácter supletorio a lo dispuesto en el artículo 117 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas sobre suspensión de la ejecución del acto impugnado y a la propia doctrina del Tribunal Supremo en la materia –se citan las Sentencias de 25 de febrero de 2011 y de 26 de septiembre de 2011 (RJ 2011\11\1653 y RJ 2011\7212) –, pues los principios asentados por el Alto Tribunal con relación al proceso cautelar cabe entenderlos de aplicación en el marco de este procedimiento.

Así, el Tribunal Supremo señala que toda decisión sobre las medidas cautelares debe adoptarse ponderando las circunstancias del caso y teniendo en cuenta la finalidad de la medida cautelar y su fundamento constitucional, que puede resumirse en los siguientes puntos:

- **Necesidad de justificación o prueba, aún incompleta,** de aquellas circunstancias que puedan permitir al Tribunal efectuar la valoración de la procedencia de la medida. La mera alegación sin prueba no permite estimar como probado que la ejecución del acto impugnado pueda ocasionar perjuicios de imposible o difícil reparación.
- **El periculum in mora:** es decir, la medida ha de ir encaminada a asegurar que la futura resolución del procedimiento principal pueda llevarse a la práctica de modo útil.
- **Ponderación de los intereses concurrentes:** se debe ponderar, ante todo, la medida en que el interés público exija la ejecución, para otorgar o no la suspensión según el grado en que dicho interés esté en juego. En definitiva, cuando las exigencias de ejecución que el interés público presenta son tenues bastarán perjuicios de escasa entidad para provocar la suspensión; por el contrario, cuando aquella exigencia es de gran intensidad, solo perjuicios de elevada consideración podrán determinar la suspensión de la ejecución del acto.
- **La apariencia de buen derecho (fumus boni iuris):** supuso una gran innovación respecto a los criterios tradicionales utilizados para la adopción de las medidas cautelares, si bien la Jurisprudencia del Tribunal Supremo viene limitando, tras la entrada en vigor de la Ley de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa de 1998, la aplicación del principio a aquellos supuestos en que el acto impugnado evidencia un error de tal naturaleza y magnitud que en sí mismo es causa suficiente para provocar la



FIRMADO POR	SUSANA ELENA PALMA MARTOS	09/11/2022	PÁGINA 3/5
VERIFICACIÓN	Pk2jmMPB2YXBSATB7Y8CJNFZM4RX85	<a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma</a>	

suspensión de la ejecución del acto, sin necesidad de aventurarse en enjuiciamientos más profundos, propios ya de un análisis de fondo.

**TERCERO.** En el supuesto analizado, la entidad recurrente solicita la medida cautelar de suspensión del procedimiento, alegando para ello:

- La apariencia de buen derecho de las pretensiones contenidas en su escrito de recurso, argumentando que de sus alegaciones se evidencia que el PCAP no resulta ajustado a Derecho y representa una clara vulneración de los principios básicos que deben regir la contratación pública, así como de la doctrina que en aplicación de estos han asentado los diferentes Tribunales Administrativos de Recursos Contractuales.

- Los escasos perjuicios que la suspensión del procedimiento irrogaría a la administración contratante, toda vez que no supondría una demora en el procedimiento de licitación, dada la brevedad de los plazos de resolución del recurso especial.

- Preservar el efecto útil del recurso. Al respecto, alega que una eventual continuación del procedimiento, sin poder presentar oferta por no cumplir la solvencia técnica requerida, o en todo caso, presentando los licitadores sus propuestas con menoscabo de las garantías afectadas, produciría, a su juicio, una situación que haría materialmente inservible una eventual resolución estimatoria del mismo, máxime ante la indefinición y configuración de los criterios de adjudicación (criterio precio o criterios subjetivos), y la carencia informativa sobre las obligaciones que deben asumir los licitadores con clara incidencia en la debida confección de sus ofertas económicas y técnicas.

Por su parte, el órgano de contratación no ha realizado alegaciones a la petición de suspensión instada por la entidad recurrente.

Pues bien, se ha de indicar que el proceso cautelar en el marco del procedimiento principal del recurso especial va esencialmente dirigido a asegurar la eficacia de la resolución de este último, previéndose además breves plazos legales para la tramitación del recurso, a diferencia de lo que ocurre en el procedimiento judicial cuya tramitación es más compleja y su duración más prolongada. Es por ello que las medidas cautelares en el seno del recurso especial no han de serlo por un lapso de tiempo dilatado, lo que ya supone de partida un menor riesgo o perjuicio para el interés público que demanda la adjudicación y formalización del contrato.

De otro lado, no puede obviarse que, según tiene manifestado el Tribunal Constitucional, el derecho a la tutela judicial efectiva consagrado en el artículo 24.1 de la Constitución se satisface facilitando que la ejecutividad del acto administrativo pueda ser sometida a la decisión de un Tribunal y que este, con la información y contradicción que resulte menester, resuelva sobre la suspensión. En este sentido, la Sentencia 78/1996, de 20 de mayo, señala que *«La ejecución inmediata de un acto administrativo es, pues, relevante desde la perspectiva del art. 24.1 de la CE ya que si tiene lugar imposibilitando el acceso a la tutela judicial puede suponer la desaparición o pérdida irremediable de los intereses cuya protección se pretende o incluso prejuzgar irreparablemente la decisión final del proceso causando una real indefensión»*

En el presente supuesto, la ausencia de alegaciones frente a la suspensión por parte del órgano de contratación, impide a este Tribunal disponer de la información suficiente para poder determinar en qué medida la suspensión solicitada afecta al interés público, no pudiendo valorar qué interés resulta más digno de protección, si el interés público o los intereses particulares de la recurrente.



FIRMADO POR	SUSANA ELENA PALMA MARTOS	09/11/2022	PÁGINA 4/5
VERIFICACIÓN	PK2jmMPB2YXBSATB7Y8CJNFZM4RX85	<a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma</a>	

Por tanto, a la vista de lo anterior, este Tribunal considera que, a los solos efectos de la tutela cautelar y sin perjuicio del ulterior análisis de fondo de los motivos del recurso que se efectúe en el procedimiento principal, la suspensión de la licitación es el mejor remedio para asegurar la eficacia de la resolución del recurso en caso de una eventual estimación del mismo.

Por todo lo expuesto, este Tribunal

#### ACUERDA

**ÚNICO.** Adoptar la medida cautelar de suspensión del procedimiento de adjudicación del contrato denominado “Servicio de recogida y transporte de residuos sólidos urbanos (RSU) limpieza viaria y gestión del punto limpio del municipio de Benalmádena.” (Expte. 33859B/2022), promovido por el Ayuntamiento de Benalmádena (Málaga).

**NOTIFÍQUESE** la presente resolución a las partes interesadas en el procedimiento.

De conformidad con el artículo 49.2 de la LCSP, contra la presente resolución no cabe recurso alguno, sin perjuicio del que proceda contra la resolución que se dicte en el procedimiento principal de recurso.



FIRMADO POR	SUSANA ELENA PALMA MARTOS	09/11/2022	PÁGINA 5/5
VERIFICACIÓN	Pk2jmMPB2YXBSATB7Y8CJNFZM4RX85	<a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma</a>	