

---

## INFORME JUSTIFICATIVO DE LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN Y DE SOLVENCIA Y DE LAS CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN PROPUESTOS PARA EL CONTRATO

---

**Clave Presup. Informática**

24-CMAAIT23-05-27-HR-0

**Clave seguimiento**

CMAYOR/2024/14Y05/0071

**Clave UP**

2786-PLF

Objeto del contrato: **SERVICIOS PARA LA REDACCIÓN DEL PROYECTO BÁSICO “EJE DE LA CERÁMICA” (PROVINCIA DE CASTELLÓN)**

---

La Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público indica en su preámbulo:

*“Los objetivos que inspiran la regulación contenida en la presente Ley son, en primer lugar, lograr una mayor transparencia en la contratación pública, y en segundo lugar el de conseguir una mejor relación calidad-precio.*

*Para lograr este último objetivo por primera vez se establece la obligación de los órganos de contratación de velar por que el diseño de los criterios de adjudicación permita obtener obras, suministros y servicios de gran calidad, concretamente mediante la inclusión de aspectos cualitativos, medioambientales, sociales e innovadores vinculados al objeto del contrato.*

*Asimismo, también hay que destacar que, si bien el motivo determinante de la presente Ley es la transposición de las dos Directivas citadas, no es el único. Así, esta Ley, teniendo como punto de partida dicha transposición, no se limita a ello, sino que trata de diseñar un sistema de contratación pública, más eficiente, transparente e íntegro, mediante el cual se consiga un mejor cumplimiento de los objetivos públicos, tanto a través de la satisfacción de las necesidades de los órganos de contratación, como mediante una mejora de las condiciones de acceso y participación en las licitaciones públicas de los operadores económicos, y, por supuesto, a través de la prestación de mejores servicios a los usuarios de los mismos.”*

De conformidad con este objetivo, se establece en el artículo 116 de la Ley, que en los expedientes de contratación deben justificarse *“los criterios de solvencia técnica o profesional y económica y financiera, y los criterios que se tendrán en cuenta para adjudicar el contrato, así como las condiciones especiales de ejecución del mismo.”*

Este informe tiene por objetivo cumplir el requisito establecido en dicho artículo, para lo cual se justifican los criterios contenidos en el Pliego para la obtención de la mejor relación calidad-precio en la selección de la empresa adjudicataria del contrato.

### 1. CRITERIOS DE SOLVENCIA

Los criterios de solvencia económica y financiera, y técnica y profesional, se detallan en el Anexo I al PCAP y siguen las indicaciones de la LCSP.



## 1.1. Solvencia técnica o profesional

La acreditación de la solvencia técnica o profesional se efectuará mediante la relación de los principales servicios efectuados en los tres últimos años, de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato, cuyo importe anual acumulado en el año de mayor ejecución sea igual o superior al 70 por ciento de la anualidad media del contrato (IVA excluido), de acuerdo con al art. 90.2 de LCSP.

Este valor corresponde a 94.133,58 €.

La solvencia técnica o profesional se acreditará mediante la presentación de una relación de los principales contratos de servicios o trabajos realizados de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato en la que se indique el importe, la fecha y la entidad destinataria, pública o privada con el detalle suficiente para acreditar los extremos que se exigen en el criterio de selección. A estos efectos se entenderán por servicios de similar naturaleza a los del objeto del contrato, los que se puedan considerar incluidos en CPV cuyos cuatro primeros dígitos coincidan con los cuatro primeros dígitos de alguno de los indicados en el apartado A del anexo I del PCAP.

Los trabajos o servicios efectuados se acreditarán mediante certificados expedidos o visados por el órgano competente cuando el destinatario sea una entidad del sector público. Cuando el destinatario sea un sujeto privado, se acreditará mediante un certificado expedido por este. A falta de este certificado, la acreditación del servicio se realizará mediante una declaración del empresario acompañado de los documentos obrantes en poder del mismo que acrediten la realización de la prestación.

Cuando la empresa licitadora adjudicataria hubiera ejecutado el contrato a través de una UTE, se computará el importe de aquél en proporción a la participación de dicha empresa en la citada UTE.

Por tratarse de un contrato sujeto a regulación armonizada no se establece distinción en los criterios para acreditar la solvencia técnica o profesional para las empresas de nueva creación, respecto al resto de empresas.

## 1.2. Solvencia económica y financiera

Al tratarse de un contrato de servicios y no siendo exigible la clasificación del contratista, se establece el requisito de solvencia económica y financiera según lo dispuesto en el punto a) del apartado primero del artículo 87 de la LCSP:

Se exige que el volumen anual de negocios de la empresa licitadora, en el ámbito de actividades correspondientes al objeto del contrato, referido al mejor ejercicio dentro de los tres últimos disponibles en función de las fechas de constitución o de inicio de actividades del empresario y de presentación de ofertas, sea igual o superior a una vez y media el valor anual medio del contrato (IVA excluido).

Este valor corresponde a 201.714,82 €.

La solvencia económica y financiera se acreditará mediante declaración indicando el volumen de negocios y cuentas anuales aprobadas y depositadas en el Registro Mercantil, si el empresario estuviera inscrito en dicho registro, y en caso contrario por las depositadas en el registro oficial en que deba estar inscrito. Los empresarios individuales no inscritos en el Registro Mercantil acreditarán su volumen anual de negocios mediante sus libros de inventarios y cuentas anuales legalizados por el Registro Mercantil.



### 1.3. Certificados de acreditación del cumplimiento de las normas de garantía de calidad y de gestión medioambiental

Por tratarse de un contrato sujeto a regulación armonizada, se exige que las empresas licitadoras estén en posesión de los certificados ISO 9001 "Sistema de gestión de la Calidad" e ISO 14001 "Sistema de Gestión Medioambiental" o certificados equivalentes.

## 2. CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN

La adjudicación de este contrato se realizará utilizando una pluralidad de criterios con base en la mejor relación calidad-precio. La mejor relación calidad-precio se evalúa con arreglo a criterios económicos y de calidad.

El contrato que se tramita es un contrato de servicios, de naturaleza intelectual, por lo que de acuerdo con lo que dispone el artículo 145 LCSP, además de que el precio no podrá ser el único factor determinante de la adjudicación, los criterios relacionados con la calidad deberán representar al menos el 51% de la puntuación asignada a las ofertas.

Debe además cumplirse con lo dispuesto en el artículo 146.2 LCSP, sobre preponderancia de los criterios que pueden valorarse mediante cifras o porcentajes obtenidos a través de la mera aplicación de fórmulas.

En la tabla siguiente se presenta la ponderación de los distintos criterios en el Pliego. Se cumple la doble condición impuesta en la LCSP:

- Mayor peso de los criterios valorables por la aplicación de fórmulas (60% frente al 40 % de juicios de valor).
- Por tratarse de un contrato de servicios, los criterios de calidad deben tener un peso superior al criterio económico (52% frente al 48 % asignado al coste).

| TIPO DE CRITERIO | PESO EN LA PUNTUACIÓN TOTAL | DERIVADA DE LA APLICACIÓN DE JUICIOS DE VALOR | DERIVADA DE LA MERA APLICACIÓN DE FÓRMULAS |
|------------------|-----------------------------|---|--|
| CALIDAD          | 52%                         | 40%   | 12 %                                       |
| COSTE            | 48%                         | 0%  | 48 %                                       |
| <b>TOTAL</b>     | <b>100%</b>                 | <b>40%</b>                                    | <b>60 %</b>                                |

### 2.1. CRITERIOS CUALITATIVOS (puntuación técnica)

#### 2.1.1. Criterios cualitativos valorables mediante juicios de valor (PCJ)

Tratándose de un contrato para la redacción de un proyecto básico, las variables que se consideran básicas para valorar las ofertas de las empresas licitadoras se refieren fundamentalmente al enfoque que proponen adoptar para el desarrollo de los trabajos, especialmente la metodología a utilizar en la redacción de los documentos técnicos y en la gestión documental de los mismos.

Puntuación



|   |           |
|---|-----------|
| 1) Conocimiento de la zona y la problemática existente a resolver     | De 0 a 12 |
| 2) Metodología prevista para la elaboración del Estudio de Soluciones | De 0 a 12 |
| 3) Metodología prevista para la elaboración del Proyecto Básico       | De 0 a 12 |
| 4) Gestión documental   | De 0 a 4  |

La valoración de estos criterios, aun dependiendo de un juicio de valor, queda regulada en la definición y especificación de los diferentes aspectos y contenidos sobre los que se emite el juicio de valor. A estos efectos en el Pliego se indica la información que los licitadores deben incluir en la documentación de la oferta para la aplicación de este criterio.

### **CRITERIO 1) Conocimiento de la zona y problemática existente a resolver.**

Se valorará el conocimiento de la zona, así como de los condicionantes territoriales y ambientales. Se valorará la identificación de la problemática existente, de las administraciones implicadas en el desarrollo de los trabajos, de la problemática del desarrollo de los trabajos en la zona y de la necesidad de la infraestructura a desarrollar.

La puntuación obtenida en este apartado variará de 0 a 12 puntos. El desglose de puntuaciones de cada apartado es:

- Identificación de la problemática a resolver: de 0 a 2
- Antecedentes, información de partida: de 0 a 2
- Análisis descriptivo del ámbito del proyecto básico y condicionantes territoriales y ambientales: de 0 a 4
- Coordinación con otros organismos: de 0 a 4

### **CRITERIO 2) Metodología prevista para la elaboración del Estudio de Soluciones**

Se valorará la metodología prevista, su coherencia y organización para la elaboración del Estudio de Soluciones, tanto para las alternativas de trazado, de sección viaria y estructurales. Se valorarán tanto los aspectos teóricos, como su aplicación al caso concreto del proyecto objeto del contrato.

La puntuación obtenida en este apartado variará de 0 a 12 puntos. El desglose de puntuaciones de cada apartado es:

- Metodología propuesta para el planteamiento y selección de alternativas: de 0 a 5
- Factores decisivos en la selección de alternativas (ambientales, patrimoniales, territoriales, urbanísticos): de 0 a 5
- Aplicación al proyecto objeto de contrato: de 0 a 2

### **CRITERIO 3) Metodología prevista para la elaboración del Proyecto Básico**

Se valorará la metodología prevista, su coherencia y organización, así como la planificación temporal para la elaboración del proyecto básico y toda la documentación necesaria para su aprobación. Se valorarán tanto los aspectos teóricos, como su aplicación al caso concreto del proyecto objeto del contrato.

La puntuación obtenida en este apartado variará de 0 a 12 puntos. El desglose de puntuaciones de cada apartado es:



- Legislación de aplicación: de 0 a 1
- Metodología propuesta (descripción de los pasos a seguir en la tramitación del proyecto básico, documentación técnica, ambiental y paisajística, tareas críticas y relación entre actividades/documentos): de 0 a 5
- Plan de trabajos: de 0 a 4
- Aplicación al proyecto objeto de contrato: de 0 a 2

#### CRITERIO 4) Gestión documental.

Se valorará cómo tiene previsto el licitador realizar la gestión de todos los documentos que se van a generar en el contrato, tanto los intermedios e internos, como los documentos finales a entregar a la Conselleria.

La puntuación obtenida en este apartado variará de 0 a 4 puntos.

##### Formato y extensión

La documentación técnica que aporte la empresa licitadora deberá presentarse configurada para tamaño A-4, y deberá estar estructurada en los apartados referidos a los criterios de valoración. Cada apartado se considerará independiente de los demás, por lo que deberá contener toda la información valorable en el apartado que desarrolla.

Se aportará un índice y se presentará con letra tipo Arial, con tamaño mínimo 11, y con interlineado, como mínimo, el de tipo sencillo. **Para la valoración solo se tendrá en cuenta la información contenida en las 20 primeras páginas, índice no incluido, consideradas estas a una sola cara.** En caso de presentar algún documento en formato A-3 cada página de este se contabilizará como dos páginas.

Toda la documentación se presentará en formato PDF y firmada electrónicamente.

Esta información quedará recogida en el sobre nº 2.

| CUADRO RESUMEN DE LA PUNTUACIÓN INICIAL DE LOS CRITERIOS DE CALIDAD VALORABLES MEDIANTE JUICIO DE VALOR (SOBRE 2) PARA LA PUBLICACIÓN EN LA PLATAFORMA DE CONTRATACIÓN |             |              |              |       |
|--|-------------|--------------|--------------|-------|
| CRITERIO   | PONDERACIÓN | VALOR MÍNIMO | VALOR MÁXIMO | TOTAL |
| 1  | 1           | 0            | 12           | 12    |
| 2  | 1           | 0            | 12           | 12    |
| 3  | 1           | 0            | 12           | 12    |
| 4  | 1           | 0            | 4            | 4     |
| TOTAL PUNTUACIÓN TÉCNICA INICIAL JUICIO DE VALOR   |             |              |              | 40    |

**Umbral mínimo exigible en la puntuación técnica inicial PTI: SE ESTABLECE UN UMBRAL DE 25 PUNTOS** (no inferior al 50% de la puntuación del conjunto de criterios de calidad).

Una vez calculada la puntuación técnica inicial *PTI*, como suma de las valoraciones de los 4 criterios, se le aplica el umbral mínimo antes citado, de tal forma que:



1) Las ofertas admitidas administrativamente quedarán encuadradas en dos intervalos:

- Calidad técnica insuficiente: ofertas cuya puntuación técnica inicial (PTI) sea inferior a 25 puntos.
- Calidad técnica suficiente: ofertas cuya puntuación técnica inicial (PTI) sea igual o superior a 25 puntos.

2) Las ofertas consideradas de calidad técnica insuficiente no podrán continuar en el proceso selectivo, y no serán tomadas en consideración para el cálculo de las ofertas anormalmente bajas ni para la determinación de la oferta más ventajosa, por lo que, en el caso de no existir ofertas consideradas de calidad técnica suficiente, se procederá a declarar desierta la licitación, al no haber concurrido ofertas de calidad técnica suficiente.

3) La puntuación final de los criterios de calidad cuantificables mediante juicio de valor (PCJ), de cada una de las ofertas con calidad técnica suficiente, se obtendrá aplicando la siguiente fórmula:

$$PCJ = 40 * \left( \frac{PTI}{PTImáx} \right)$$

siendo PTImáx la mayor puntuación técnica inicial obtenida por alguna licitadora, y PTI la puntuación técnica inicial de la oferta que se valora.

El resultado de la puntuación se redondeará al segundo decimal.

#### **2.1.2. Criterios de calidad evaluables de forma automática mediante fórmulas (PCF)**

La puntuación de criterios relacionados con la calidad evaluables de forma automática mediante aplicación de fórmulas se determinará del siguiente modo:

##### **a) Criterio 1.- Experiencia profesional adicional**

Se considera que la mayor experiencia de los técnicos que participan en el contrato en proyectos de similar naturaleza (carreteras) influye directamente en la calidad y eficiencia de los trabajos, en la incorporación correcta de todos los condicionantes, en la detección de posibles errores o carencias del proyecto básico que sirve de base a este contrato y en la anticipación a posibles problemas durante la ejecución de las obras que derivan de la redacción de los proyectos constructivos objeto del contrato, evitando dificultades en fases posteriores.

Se valorará la experiencia profesional adicional a la requerida como equipo mínimo del personal técnico encargado de la realización de los trabajos, en trabajos de naturaleza afín (proyectos de carreteras) a las que van a ser objeto del contrato, con un **máximo de 8 puntos**.

| <b>Años de experiencia adicional al mínimo exigido (EA)</b> | <b>1&lt;EA≤3</b> | <b>EA&gt;3</b> |
|---|------------------|----------------|
| Autor del Proyecto  | 1                | 2              |
| Especialista en Trazado                                     | 1                | 2              |
| Especialista en Hidrología y Drenaje                        | 1                | 2              |
| Técnico de apoyo  | 1                | 2              |

Para la acreditación de la experiencia del Autor del Proyecto propuesto, se aportará su Curriculum Vitae en el que figure la relación de trabajos realizados en materia de carreteras, acompañado de los certificados de la Administración u Organismos para los que se realizaron los proyectos constructivos en los que figure como Autor. En caso de no disponer de alguno de los certificados, se podrá acreditar con la aportación del proyecto en el que aparezca su firma como Autor.

Para la acreditación de la experiencia del resto de técnicos se aportará su Curriculum Vitae en el



que figure la relación de trabajos realizados en materia de carreteras, y una Declaración Responsable de los técnicos en la que manifieste la veracidad del contenido del Curriculum presentado.

La presentación de la documentación justificativa se aportará en el momento del requerimiento, conforme el artículo 150.2 de la LCSP.

#### **b) Criterio 2.- Igualdad**

Se valorará con **un máximo de 4 puntos** a las licitadoras que se comprometan a emplear en la plantilla que ejecutará directa y materialmente el proyecto, personal femenino con la titulación de ingeniería de Caminos, Canales y Puertos o Ingeniería técnica de Obras Públicas (o titulaciones equivalentes que habiliten para el ejercicio de estas profesiones) que figura en el apartado de Compromiso de Adscripción de Medios del presente contrato:

|  | SI | NO |
|--|----|----|
| Al menos una mujer en el equipo mínimo | 4  | 0  |

En la documentación para acreditar el cumplimiento de este Criterio deberá presentarse declaración responsable sobre la dedicación del personal femenino al contrato de referencia, así como el compromiso de mantener su contratación hasta la finalización del mismo.

La comprobación se realizará mediante la presentación de los correspondientes contratos de trabajo dentro de los 5 días hábiles siguientes a la firma del contrato. Cualquier cambio posterior, durante la vigencia del contrato, deberá ser aceptado expresamente por el Responsable del Contrato a fin de que se verifique que sigue cumpliéndose el compromiso adquirido.

**La puntuación de este apartado se obtendrá por suma de la valoración de los criterios 1 y 2.** De este modo se obtendrá para cada oferta la valoración de la calidad mediante la aplicación de fórmulas, PCF.

La **máxima puntuación** que será considerada en este apartado a efectos de selección de la empresa **será de 12 puntos**.

El artículo 145.6 de la LCSP indica que:

*“Se considerará un criterio de adjudicación está vinculado al objeto del contrato cuando se refiera o integre las prestaciones que deban realizarse en virtud de dicho contrato, en cualquiera de sus aspectos y en cualquier etapa de su ciclo de vida, incluidos los factores que intervienen en los siguientes procesos:*

- a) en el proceso específico de producción, prestación o comercialización de, en su caso, las obras, los suministros o los servicios, con especial referencia a formas de producción, prestación o comercialización medioambiental y socialmente sostenibles y justas;*
- b) o en el proceso específico de otra etapa de su ciclo de vida, incluso cuando dichos factores no formen parte de su sustancia material.”*

De esta forma, se han elegido los criterios de adjudicación evaluables mediante la aplicación de fórmulas y las condiciones especiales de ejecución vinculándolos al personal que directamente va a participar en el contrato.





### 2.1.3. Puntuación total referida a los criterios de calidad (PC)

La puntuación técnica final obtenida en la valoración de criterios relacionados con la calidad (PC) se obtendrá como suma de la obtenida por aplicación de juicios de valor (PCJ) y la evaluada de forma automática mediante fórmulas (PCF):

$$PC = PCJ + PCF$$

### 2.2 CRITERIO DE ADJUDICACIÓN: PRECIO (PCP)

La valoración de la oferta económica se realizará de acuerdo con el procedimiento:

- Para todas las ofertas de calidad técnica suficiente la puntuación PCP se obtendrá del modo:

$$PCP = 48 \cdot \left[ 1 - \frac{(Of_i - Of_{min})^2}{(PBL - Of_{min})^2} \right]^{\frac{1}{2}}$$

siendo:

PCP: puntuación obtenida para el criterio precio

Of<sub>i</sub>: oferta que se valora, IVA excluido

Of<sub>min</sub>: oferta mínima, IVA excluido

PBL: presupuesto base de licitación, IVA excluido

Se considera oferta mínima la oferta de importe menor de las admitidas, no incurso definitivamente en anomalía por su bajo importe, una vez aplicados los criterios establecidos en el **apartado M del Anexo I**.

La puntuación económica se redondeará al segundo decimal.

### 2.3. PUNTUACIÓN GLOBAL

La puntuación global (PG) relativa a una propuesta será la suma de las puntuaciones siguientes:

$$PG = PC + PCP$$

- PC: puntuación criterios de calidad
- PCP: puntuación obtenida en la valoración del criterio precio.

## 3. **CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO**

- Condición 1: Uso de medios electrónicos y tipo de papel

Toda la documentación y trabajos generados en la ejecución del contrato deberá presentarse preferentemente por medios electrónicos, y si fuera necesario su impresión en papel, este solo





podrá ser de dos tipos: reciclado, con un mínimo 85 % de fibras reutilizadas y con proceso de blanqueado completamente libre de cloro, o ecológico.

- Condición 2: Formación en políticas de igualdad

La empresa adjudicataria deberá realizar durante la ejecución del contrato como mínimo una acción al año de sensibilización y formación, de duración mínima de 10 horas, con la plantilla adscrita a su ejecución acerca de los derechos en materia de igualdad, prevención del acoso sexual laboral y conciliación recogidos en la normativa vigente y en el convenio colectivo de ingeniería.

A este respecto, al inicio de la prestación la empresa o entidad adjudicataria deberá presentar a la persona responsable del contrato la planificación y el contenido de las acciones a realizar en relación con el personal vinculado a la ejecución del mismo.

La empresa adjudicataria deberá presentar cada seis meses un informe relativo al cumplimiento de dichas condiciones, tanto por parte de ella como por parte de las entidades con las que subcontrate prestaciones del contrato, acompañado de una declaración responsable de veracidad.

Igualmente, al final del contrato, la adjudicataria aportará una declaración responsable de cumplimiento de estas condiciones especiales de ejecución.

El artículo 1.2 del Decreto 118/2022, de 5 de agosto, del Consell, por el que se regula la inclusión de cláusulas de responsabilidad social en la contratación pública y en las convocatorias de ayudas y subvenciones, indica:

*“A efectos del presente decreto, se entiende por cláusulas o criterios de responsabilidad social aquellos que establecen la inclusión de aspectos éticos, de transparencia y de política social y ambiental, en los procedimientos de contratación pública y en el otorgamiento de subvenciones”*

En el mencionado Decreto, se incluyen como anexos los criterios de adjudicación y las condiciones especiales de ejecución que se proponen (Anexo I Criterios de adjudicación del contrato y Anexo II Condiciones especiales de ejecución).

De esta forma, se han elegido las condiciones especiales de ejecución vinculándolos al personal que directamente va a participar en el contrato.

#### **4. CRITERIOS DE DESEMPATE**

En el caso de empate, se proponen unos criterios de desempate de carácter social (empresas con mayor presencia de personas con diversidad funcional, empresas de inserción, empresas con plan de igualdad...) que se consideran deben impulsarse en los procedimientos públicos de contratación, y que se incluyen en los supuestos recogidos en el artículo 147 LCSP.

Valencia