



G CONSELLERIA
O ECONOMIA, HISENDA
I INNOVACIÓ
B
/

Memòria justificativa i proposta d'inici, de la Secretaria de la Central de Contractació, relativa a la tramitació del procediment per implementar un sistema dinàmic d'adquisició (SDA) per a la contractació centralitzada del subministrament de material d'oficina i del paper per escriptura i impressió, per a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, per el seu sector públic instrumental i per a altres organismes públics adherits (CC 1/2024 SDA)

1. Necessitat de la contractació del subministrament

El decret 56/2012, de 13 de juliol, pel qual es crea la Central de Contractació, es regula la contractació centralitzada i es distribueixen competències en aquesta matèria en l'àmbit de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i dels ens que integren el sector públic autonòmic, disposa, a l'article 9, que són objecte de contractació centralitzada les obres, els subministraments i els serveis que així s'hagin declarat mitjançant una resolució del conseller o consellera competent en matèria de contractació pública, a proposta del Ple de la Central de Contractació.

Per Resolució del conseller d'Administracions Públiques de data 23 de juliol de 2012 (BOIB núm. 110 de 31 de juliol) es va declarar objecte de contractació centralitzada, entre d'altres, el subministrament de material d'oficina i el subministrament de paper per escriptura i impressió.

A data d'avui, malgrat els avanços en la denominada administració electrònica, la utilització de material d'oficina i del paper per a escriptura i impressió a l'àmbit de l'administració suposa encara a dia d'avui un cost elevat en el capítol de despesa corrent. Per això, resulta adequat emprendre algunes mesures adreçades a contenir la despesa i racionalitzar l'adquisició d'aquest tipus de subministrament, entre d'altres, mitjançant la seva contractació centralitzada.

Junt amb les necessitats de la CAIB, es vol comptar també amb la possibilitat que altres organismes públics puguin adherir-se al catàleg de la Central de Contractació, per a les categories de subministrament de material d'oficina i de paper per escriptura i impressió, atès l'interès mostrat per algun d'aquests organismes (Ajuntaments, Consells Insulars, etc), per la compra centralitzada que porta a terme la CAIB.



2. Conveniència i oportunitat de celebrar un sistema dinàmic d'adquisició (SDA)

El subministrament de material d'oficina i de paper per escriptura i impressió s'ha contractat en els darrers anys, de forma centralitzada per la Central de Contractació a través de la figura de l'Acord marc.

Pel que fa a material d'oficina, amb l'actual Acord marc (exp. CC 1/2021 AM) els organismes públics usuaris, adjudiquen els seus propis contractes basats sobre la base del catàleg de productes i articles elaborat per la central de Contractació i sobre el qual les empreses varen presentar les seves ofertes de preu.

En els darrers dos anys aproximadament, degut a la situació general, hem experimentat l'increment del cost dels productes de material d'oficina en general degut a l'increment de preus de les matèries primeres (petroli-plàstic, paper, cartró) sobretot per la COVID: crisi i vaga de transport, ruptura de la cadena de subministrament, lenta recuperació de la producció post COVID, manca d'estocs, excés de demanda, pujada del preu de l'energia, sumat a la situació de guerra d'Ucraïna.

Aquesta situació, principalment de pujada de preus i també de manca d'estoc, ens fa replantejar la compra d'aquest producte, almenys de moment, a través d'Acords marc, en els quals comptàvem amb un catàleg homologat per la Central de Contractació i uns mateixos preus vigents a 4 anys vista. A la vista de la situació actual del mercat, aquest sistema ens planteja el dubte de poder comptar amb la concurrència d'empreses suficient o desitjada, bàsicament pel risc de les empreses d'assumir una oferta de preu fixo per a un període de temps determinat i comprometre's a subministrar un volum de producte determinat que poder no poden assumir.

S'ha considerat més adient en aquesta ocasió i es vol experimentar la diferència que pot suposar, l'establiment d'un sistema dinàmic d'adquisició en el qual a través de compres de quantia petita, els organismes públics usuaris, puguin licitar els seus contractes específics comptant amb diferents proveïdors del mercat, amb garantia suficient de rebre els volums individuals demandats. D'aquesta manera, a més, no s'estableixen uns preus fixos que poden tenir i segurament a data d'avui encara tenen una vigència molt limitada en el temps, sinó que es realitza una licitació específica cada vegada que es detecta una necessitat amb el que s'evita l'obsolescència de preus.

Al mateix temps l'SDA permet donar entrada continua a noves empreses que s'incorporin en aquest mercat o que no hagin tingut l'oportunitat de sol·licitar la seva admissió a l'SDA en el moment inicial de la seva implementació.



Pel que fa al subministrament de paper, la situació és anàloga i si bé ja existeix un SDA per al subministrament d'aquest producte, es va limitar el valor estimat dels contractes específics a 20.000 € en abastar aquest valor estimat, el 95 % aproximadament de totes les contractacions i per tal d'establir una solvència proporcionada que permeti la participació en l'SDA a empreses més petites. Si bé en atenció a que alguns organismes públics tenen previsions de contractacions de valors estimats superiors o molt superiors en algun cas degut al seu elevat volum d'activitat, s'ha volgut incloure en aquest SDA una categoria per al subministrament de paper per escriptura i impressió a través de contractes de valor estimat superior a 20.000 €.

Per al subministrament de material d'oficina, s'han configurat igualment dues categories, una per a contractes de valor estimat de fins a 20.000 € i una per a contractes de valor estimat superior a 20.000 €.

Dins cada categoria, els organismes públics usuaris, poden adquirir tots aquells productes que s'hi trobin en la mateixa, podent-los detallar en el seu escrit d'invitació a participar en la licitació del contracte específic sense que es trobin especificats en els plecs de la licitació.

Tot i així, per requeriment de l'LCSP, s'ha elaborat un plec de prescripcions tècniques particulars. En aquest plec la Central de Contractació ha recollit les condicions bàsiques del subministrament que els usuaris poden complementar o modificar per adaptar-les a les particularitats del seu subministrament, sempre que es tracti de productes que es trobin dins les categories designades per a aquest SDA.

Igualment s'ha afegit la possibilitat d'utilització de catàlegs electrònics tant en la seva modalitat de presentació del catàleg amb motiu de l'admissió de l'empresa a l'SDA i posterior configuració d'ofertes per l'òrgan de contractació a partir dels catàlegs presentats (art. 36.6.segon paràgraf i 36.4.b) de la Directiva 2014/24/UE), com en la seva modalitat de presentació d'oferta per l'empresa en forma de catàleg electrònic homologat per l'òrgan de contractació (art. 36.6. 1er paràgraf).

3. Objecte de l'SDA

L'objecte de l'SDA és el subministrament de material d'oficina i el subministrament de paper per escriptura i impressió i els béns objecte del present SDA s'agrupen en tres categories que són paper per escriptura i impressió i material d'oficina en diferents trams de valor estimat màxim del contracte específic i que corresponen als CPV següents:

Material d'oficina:



30100000-0 màquines, equips i articles d'oficina excepte ordinadors, impressores i mobiliari

En concret:

30140000-2 Màquines de calcular i màquines de comptabilitat

30150000-5 Màquines per escriure

30170000-1 Etiquetadores

30190000-7 Equips i articles d'oficina diversos (excepte 30198000-3 Màquines de loteria)

42923200-4 bàscules (exclusivament per a ús en activitats d'oficina)

31410000-3 Piles (exclusivament per a ús en activitats d'oficina)

Categoria 1: per a contractes de fins a 20.000 € de valor estimat

Categoria 2: per a contractes de més de 20.000 € de valor estimat

Paper per escriptura i impressió:

30197630-1 Paper per a imprimir

Categoria 3: per a contractes de més de 20.000 € de valor estimat

que s'ha definit com a única categoria per referència als codis CPV següents:

Dins cada categoria definida, cada òrgan de contractació dels contractes específics basats en aquest SDA, podrà adquirir aquells productes concrets que responguin a les seves necessitats.

4. Procediment, criteris d'adjudicació i fórmules emprades

Quant al procediment d'adjudicació, l'article 227.3 de l'LCSP disposa que les centrals de contractació s'han de subjectar, en l'adjudicació dels contractes, Acords marcs i sistemes dinàmics d'adquisició, a les disposicions d'aquesta Llei i a les normes que la despleguen.

L'article 224 de l'LCSP determina que per contractar en el marc d'un sistema dinàmic d'adquisició els òrgans de contractació seguiran les normes del procediment restringit, amb les especialitats establertes en els arts. 223 a 226.

Pel que fa a la licitació dels contractes específics derivats de l'SDA, els òrgans de contractació aplicaran els següents criteris d'adjudicació:

Material d'oficina: Preu dels productes o articles (criteri d'aplicació obligatòria. Fins a 100 punts)

S'assigna la millor puntuació a l'oferta de preu més baix de conformitat amb la fórmula establerta en la licitació del contracte específic i en relació al preu de



licitació determinat per l'òrgan de contractació del contracte específic, ja siguin preus unitaris o preus a tant alçat.

Material d'oficina: Valoració de l'oferta del percentatge de descompte per import de comanda (criteri d'aplicació opcional, fins a 25 punts)

Aquest criteri valora els percentatges de descomptes que ofereixin els licitadors sobre l'import total de cada comanda en la forma i en els termes que s'indiquen en l'escrit d'invitació.

Material d'oficina: Valoració de l'oferta de productes ecològics (criteri d'aplicació opcional, fins a 15 punts)

S'assigna puntuació en cas que algun o alguns dels productes o articles siguin d'origen ecològic i comptin amb algun certificat, etiqueta o distintiu ecològic dels que s'indiquen (etiqueta, distintiu o certificat ecològic del tipus I, ISO 14024:2018. Etiquetes ecològiques i declaracions ambientals) en la forma i en els termes que s'indiquen en l'escrit d'invitació:

- .Etiqueta ecològica europea (EU Ecolabel)
- .Cigne blanc/nordic swan (països nòrdics)
- .Angel blau (Alemanya)
- .FSC (Consell d'Administració Forestal)
- .Altres distintius o certificats equivalents, del tipus I

Paper per escriptura i impressió: preu (fins a 100 punts)

S'assigna la millor puntuació a l'oferta de preu més baix de conformitat amb la fórmula establerta en la licitació del contracte específic i en relació als preus de licitació determinats per l'òrgan de contractació del contracte específic.

Paper per escriptura i impressió: origen fibra dels productes (fins a 10 punts)

- a) En el paper fibra verge es valorarà, com a millora, l'increment del percentatge mínim de fibres procedents de boscs de gestió forestal sostenible certificada, indicat en la clàusula 1.4 del PPT.
- b) En el paper fibra reciclada es valorarà, com a millora, l'increment del percentatge mínim de fibres post-consum, indicat en la clàusula 1.4 del PPT.

Paper per escriptura i impressió: embalatge (fins a 10 punts)

Es valorarà, com a millora, que l'embalatge que conté el producte que s'adquireix, sigui mono material de paper/cartró.



Dins el marge dels criteris establerts en el PCAP i dels marges de puntuació indicats, els òrgans de contractació concretaran en les licitacions dels contractes específics, la forma en què s'avaluaran les ofertes.

En introduir-se la possibilitat d'utilització del catàleg electrònic al qual s'ha fet referència anteriorment (art. 36.4.b i 36.6 de la Directiva 2014/24/UE), la clàusula 36.4 PCAP estableix els criteris d'adjudicació per a aquesta modalitat en la qual és l'òrgan de contractació qui configura l'oferta. D'aquesta manera per a la configuració de cada oferta a partir d'uns o altres catàlegs, l'òrgan de contractació tindrà en compte en primer lloc si el producte o productes necessaris es troben en un únic catàleg o en més. Es podrà configurar una oferta i adjudicar un contracte específic a aquella empresa que disposi únicament en el seu catàleg, del producte o productes de què es tracti. Si en canvi un producte o productes es troben en més d'un catàleg, a igualtat de característiques, especificacions, funcionalitats i utilitat, es configurarà l'oferta/es amb els productes o articles del catàleg que les ofereixi a un preu més econòmic.

5. Solvència

Respecte la solvència econòmica i financera, s'exigeix una solvència mínima als licitadors que es determina en funció del volum anual de negocis en els tres darrers exercicis. Si bé tant l'LCSP en el seu art. 87 com el RD 773/2015, vinculen l'import mínim de solvència a exigir amb el valor estimat del contracte, en l'establiment de l'SDA i posterior contractació específica, s'ha de prendre en consideració que el PCAP ha limitat el valor estimat de cada contractació a 20.000 €, en un cas, de manera que les empreses que executin els contractes han de tenir una solvència proporcionada a aquesta quantia, considerant que podran ser adjudicatàries d'uns o altres contractes específics sense que es pugui conèixer en aquests moments quantes empreses ni durant quant de temps estaran admeses a l'SDA.

Per al cas de les categories de valor estimat superior a 20.000 €, s'ha determinat una solvència per referència al valor estimat mig dels contractes que es preveuen adjudicar, essent que en aquestes matèries, material d'oficina i paper per escriptura i impressió, la previsió és que la majoria de contractes siguin de valor estimat inferior a 20.000 € i una minoria, de valor estimat superior a 20.000 €.

En el mateix sentit s'ha determinat la solvència tècnica o professional mínima requerida a acreditar a través dels subministraments realitzats en el termini dels darrers tres anys per les empreses.

La solvència específica en cada cas es determina en la clàusula 13 del PCAP.

6. Incorporació de clàusules de caràcter social i mediambiental.



S'incorporen en el PCAP de l'SDA, d'acord amb el previst a l'art. 202 de l'LCSP i de l'Acord de Consell de Govern de 3 de gener de 2022, una sèrie de condicions especials d'execució de caràcter social, laboral i mediambiental.

En concret s'han inclòs condicions especials d'execució de caràcter social relatives als drets laborals i qualitat de l'ocupació, relatives a treballadors amb discapacitat i clàusules de caràcter mediambiental:

a) Condicions especials d'execució relatives als drets laborals i qualitat de l'ocupació:

El contractista ha d'aplicar a la plantilla que executa la prestació totes les condicions (retributives i les d'un altre caràcter) més beneficioses, establertes pel conveni col·lectiu vigent que li sigui aplicable, sense perjudici de les millores sobre el que es disposa en el conveni col·lectiu.

b) Persones amb discapacitat:

Les empreses que comptin amb un nombre de treballadors igual o superior a 50 en el total de la seva plantilla, han d'acreditar que la plantilla està composta almenys per un 2 % de persones amb discapacitat igual o superior al 33 % (art. 42 del Text refós de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i la seva inclusió social, aprovat per Reial decret legislatiu 1/2013, de 29 de novembre).

Complementària o subsidiàriament podrà considerar-se complert aquest requisit mitjançant el compliment de les mesures alternatives previstes a la legislació vigent.

Com a condició especial d'execució de caràcter mediambiental en la categoria 3 de subministrament de paper per escriptura i impressió, s'inclou una mesura relativa a l'ús de blanquejants, de manera que no s'admet la utilització de clor elemental en la fabricació del producte, com a blanquejant. Els procediments per emblanquinar el paper admesos són ECF (Elementary Chlorine Free) i TCF (Total Chlorine Free) o equivalents. Això és, sense perjudici de les especificacions que per a cada contracte específic, estableixi cada organisme públic usuari.

Per altra banda, la clàusula 36.2 del PCAP resol l'empat en les licitacions dels contactes específics, si és el cas, en favor d'aquelles empreses que incloguin mesures de caràcter social i laboral que afavoreixin la igualtat d'oportunitats entre dones i homes i en el seu defecte, en favor d'aquelles empreses que comptin amb un major percentatge de treballadors amb discapacitat superior al 33%, en plantilla de l'empresa.



7. Penalitats

En les clàusules 42 i ss. del PCAP s'estableix un règim de penalitats que poden imposar-se per l'incompliment o compliment defectuós de la prestació, així com les conseqüències dels incompliments de les diferents obligacions que corresponen a l'empresa contractista establint penalitats proporcionades a la gravetat de la situació i amb previsió de resolució dels contractes específics en els casos més greus o en els casos de reiteració d'incompliments o compliments defectuosos de la prestació.

8. Durada de l'SDA.

Per determinar la durada de l'SDA, que si bé ha de ser limitada per imperatiu de l'art. 223.2 de l'LCSP, la mateixa LCSP no ha establert una durada màxima, s'ha considerat oportú fixar un termini de 4 anys, sense perjudici de la modificació del seu període de vigència d'acord amb l'art. 224.7 de l'LCSP.

9. Valor estimat de l'SDA.

El valor estimat de l'SDA, de conformitat amb el que estableix l'article 101 de l'LCSP s'ha determinat en consideració a l'import total, IVA exclòs, pagador a les empreses admeses a l'SDA pel subministrament, en els termes establerts en els plecs que regeixen el procediment d'implementació de l'SDA, calculat sobre la base dels consums realitzats en els últims 2 anys que es consideren indicatius del subministrament a futur en no detectar-se circumstàncies significatives que facin pensar en una variació d'aquest consum. En tot cas, aquest valor estimat té caràcter orientatiu i no vinculant.

Així el valor estimat es justifica en base a l'històric de consum i també a l'increment de preus d'aquest tipus de producte, experimentat des de l'adjudicació dels darrers Acords marc a través dels quals es venia subministrant el material d'oficina i el paper per escriptura i impressió.

El valor estimat de l'SDA considera tant els contractes específics dels organismes públics d'àmbit obligatori com les adhesions específiques que es puguin produir amb posterioritat. El valor estimat d'aquestes darreres es computa en una quantia equivalent al 50% del valor estimat determinat per els organismes públics destinataris de forma obligatòria d'acord amb el Decret 56/2012.

Així el valor estimat d'aquest sistema dinàmic d'adquisició és de 23.484.000,00 € distribuïts per categories en:

Material d'oficina:

Categoria 1: per a contractes de fins a 20.000 € de valor estimat: 13.920.000,00 €

Categoria 2: per a contractes de més de 20.000 € de valor estimat: 6.624.000,00 €

Paper per escriptura i impressió:

Categoria 3: per a contractes de més de 20.000 € de valor estimat: 2.940.000,00 €

10. Autorització prèvia

L'article 10 de la Llei 12/2023, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2024, estableix en el seu apartat 2 que cal sol·licitar autorització, prèviament, al Consell de Govern pel que fa als expedients de despesa corrent, superiors a 1.000.000 euros i que, en tot cas, per contractar o formalitzar acords marc o sistemes dinàmics d'adquisició o aprovar convocatòries de concerts socials, cal l'autorització prèvia del Consell de Govern quan el valor estimat, d'aquests acords o sistemes dinàmics d'adquisició o convocatòries de concerts socials, sigui superior a 1.500.000 euros.

En conseqüència, propòs al conseller d'Economia, Hisenda i Innovació que adopti una resolució en el sentit següent:

1. Resoldre l'inici del procediment per implementar un sistema dinàmic d'adquisició per a la contractació centralitzada del subministrament de material d'oficina i del paper per escriptura i impressió, per a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, per al seu sector públic instrumental i per a altres organismes públics adherits (exp. CC 1/2024 SDA) amb un termini de durada de quatre anys i un valor estimat de 23.484.000,00 € (vint-i-tres milions quatre-cents vuitanta-quatre mil euros), amb les categories següents definides per CPV i valor estimat màxim de les contractacions específiques:

Material d'oficina:

30100000-0 màquines, equips i articles d'oficina excepte ordinadors, impressores i mobiliari

En concret:

30140000-2 Màquines de calcular i màquines de comptabilitat

30150000-5 Màquines per escriure

30170000-1 Etiquetadores

30190000-7 Equips i articles d'oficina diversos (excepte 30198000-3 Màquines de loteria)

42923200-4 bàscules (exclusivament per a ús en activitats d'oficina)

31410000-3 Piles (exclusivament per a ús en activitats d'oficina)

Categoria 1: per a contractes de fins a 20.000 € de valor estimat. Valor estimat d'aquesta categoria: 13.920.000,00 €



G
O
I
B
/

Categoria 2: per a contractes de més de 20.000 € de valor estimat. Valor estimat d'aquesta categoria: 6.624.000,00 €

Paper per escriptura i impressió:
30197630-1 Paper per a imprimir

Categoria 3: per a contractes de més de 20.000 € de valor estimat. Valor estimat d'aquesta categoria: 2.940.000,00 €

2. Sol·licitar al Consell de Govern l'autorització prèvia prevista a l'article 10.2 de la Llei 12/2023, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2024.

Palma, 31 de gener de 2024

La secretària de la Central de Contractació
Assumpta Iturbide Bernaus