



FIRMADO POR

FRANCISCO GAGO MORALES  
TÉCNICO BIENESTAR SOCIAL  
05/05/2023

## **MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRATO (INFORME DE NECESIDAD) SERVICIO DE AYUDA A DOMICILIO**

En relación con la contratación del SERVICIO DE AYUDA A DOMICILIO – SAD por dependencia y SAD municipal que se pretende realizar y en cumplimiento de lo estipulado en el artículo 116. 1 y 4 e) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre de Contratos del Sector Público (LCSP), toda contratación precisará la previa tramitación del correspondiente expediente, en el que se justificará adecuadamente la necesidad de la Administración a la que se pretende dar satisfacción mediante la contratación de las prestaciones correspondientes.

Por su parte, el artículo 28 del mismo texto legal determina que las entidades del sector público no podrán celebrar otros contratos que aquellos que sean necesarios para el cumplimiento y realización de sus fines institucionales, exigiendo como documento preparatorio de todo contrato la concreción y determinación con detalle de la naturaleza y extensión de las necesidades que pretenden cubrirse con el contrato, así como la idoneidad de su objeto y contenido para satisfacerlo.

Por todo ello, la contratación que se propone realizar presenta las siguientes características que responden a lo manifestado. El objeto del contrato es la prestación del Servicio de Ayuda a Domicilio -SAD por dependencia y SAD municipal.

El SAD por dependencia viene regulado en el artículo 23 de la Ley 39/2006, de 14 de diciembre, de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a las personas en situación de dependencia y en los artículos 38 y siguientes del Decreto 62/2017, de 19 de mayo, del Consell de la Generalitat Valenciana, por el cual se establece el procedimiento para reconocer el grado de dependencia de las personas y el acceso al sistema público de servicios y prestaciones económicas, que se presta en el ámbito del término municipal de Paiporta, entendido como prestación profesional garantizada y gratuita para las personas en situación de dependencia, consistente en un conjunto de actuaciones llevadas a cabo en el domicilio de la persona a fin de atender sus necesidades de la vida diaria e incrementar su autonomía, favoreciendo la permanencia en el mismo, en condiciones adecuadas.

Es también objeto del contrato, el SAD municipal, entendido como prestación profesional garantizada, consistente en el cuidado y actuaciones realizadas en el domicilio y en el entorno social de la persona, con el fin de atender las necesidades de la vida diaria y de prestar el apoyo de carácter polivalente y preventivo, seguimiento y acompañamiento para las personas y, en su caso, unidad de convivencia, que presentan dificultades físicas, intelectuales, cognitivas, de salud mental o sociales o que se encuentran en situación de vulnerabilidad.





FIRMADO POR

FRANCISCO GAGO MORALES  
TÉCNICO BIENESTAR SOCIAL  
05/05/2023

## NECESIDAD E IDONEIDAD DEL CONTRATO

La legitimación para poder contratar del Ayuntamiento de Paiporta se fundamenta en:

- La Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local establece como competencia propia de los municipios la “Evaluación e información de situaciones de necesidad social y la atención inmediata a personas en situación de riesgo de exclusión social” (artículo 25.2 e) y como competencia delegable por las Comunidades Autónomas o el Estado a los mismos, la “prestación de los servicios sociales (artículo 27.3 c). Por su parte, el artículo 26 establece, con carácter de servicio mínimo obligatorio, para los municipios de más de 20.000 habitantes la evaluación e información de situaciones de necesidad social y la atención inmediata a personas en situación o riesgo de exclusión social.
- La Ley 8/2010, de 23 de junio, de la Generalitat, de Régimen Local de la Comunitat Valenciana, que en su artículo 33 k) recoge como competencias de los municipios la prestación de los servicios sociales.
- El Plan Concertado para el desarrollo de Prestaciones Básicas de Servicios Sociales, vigente desde 1988 y que establece la colaboración entre la Administración del Estado y las Comunidades Autónomas para financiar conjuntamente una red de atención de Servicios Sociales municipales, establece como prestación básica la Ayuda a Domicilio.
- El Catálogo de Referencia de Servicios Sociales, aprobado el 16 de enero de 2013 por el Consejo Territorial de Servicios Sociales y del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia, incluye entre las prestaciones de servicio la 1.2 A) “Ayuda a domicilio y apoyo a la unidad de convivencia” definida como “conjunto de atenciones y cuidados de carácter personal, psicosocial, educativo, técnico y doméstico que pueden tener un carácter preventivo, asistencial/rehabilitador destinadas a familias y personas con dificultades para procurarse su bienestar físico, social y psicológico, proporcionándoles la posibilidad de continuar en su entorno habitual”.
- A nivel autonómico, la Ley 3/2019, de 18 de febrero, de la Generalitat, de Servicios Sociales inclusivos de la Comunitat Valenciana, en adelante Ley 3/2019, regula las competencias de los municipios en su artículo 29.1, estableciendo en su apartado b) que corresponde a los mismos: “La provisión y la gestión de los servicios sociales de atención primaria de carácter básico a los que hace referencia el artículo 18.1”. Dichos servicios de atención primaria son prestados en las zonas básicas de Servicios Sociales, que se constituyen en los “municipios de más de 5.000 habitantes” (artículo 22.3) e incluyen como uno de sus servicios el de promoción de la autonomía personal (artículo 18.1 b), el cual, al estar enmarcado dentro del Servicio Público de Valenciano de Servicios Sociales, tiene carácter de servicio público esencial, “porqué de este se derivan prestaciones indispensables para satisfacer las necesidades básicas personales y mejorar las condiciones de vida de la ciudadanía, según lo que dispone el artículo 128.2 de la Constitución Española” (artículo 5.3).
- Asimismo, la “atención domiciliaria” se establece como prestación profesional del Catálogo de prestaciones del Sistema Público Valenciano de Servicios Sociales (artículo 36.1. h) de la Ley 3/2019.





FIRMADO POR

FRANCISCO GAGO MORALES  
TÉCNICO BIENESTAR SOCIAL  
05/05/2023

En cuanto a la idoneidad del servicio, la contratación del Servicio de Ayuda a Domicilio pretende dar continuidad a una necesidad estructural y a un mismo servicio que hasta la fecha ha venido prestándose y se presenta como la más adecuada y eficiente para ello.

Por ello, se considera precisa la contratación de una empresa que desarrolle este servicio, aportando para ello la dotación humana y material necesarios para garantizar su correcta puesta en marcha, dado que el Ayuntamiento de Paiporta no dispone del personal necesario para hacer frente a este proyecto.

Documento firmado electrónicamente al margen.

### **MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRACTE (INFORME DE NECESSITAT) SERVEI D'AJUDA A DOMICILI**

En relació amb la contractació del SERVEI D'AJUDA A domicili – SAD per dependència i SAD municipal que es pretén realitzar i en compliment de l'estipulat en l'article 116. 1 i 4 e) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic (LCSP), tota contractació precisarà la prèvia tramitació del corresponent expedient, en el qual es justificarà adequadament la necessitat de l'Administració a la qual es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents.

Per part seua, l'article 28 del mateix text legal determina que les entitats del sector públic no podran celebrar altres contractes que aquells que siguen necessaris per al compliment i realització dels seus fins institucionals, exigint com a document preparatori de tot contracte la concreció i determinació amb detall de la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se amb el contracte, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per a satisfer-ho.

Per tot això, la contractació que es proposa realitzar presenta les següents característiques que responen al manifestat. L'objecte del contracte és la prestació del Servei d'Ajuda a domicili -SAD per dependència i SAD municipal.

El SAD per dependència ve regulat en l'article 23 de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de Promoció de l'Autonomia Personal i Atenció a les persones en situació de dependència i en els articles 38 i següents del Decret 62/2017, de 19 de maig, del Consell de la Generalitat Valenciana, pel qual s'estableix el procediment per a reconèixer el grau de dependència de les persones i l'accés al sistema públic de serveis i prestacions econòmiques, que es presta en l'àmbit del terme municipal de Paiporta, entés com a prestació professional garantida i gratuïta per a les persones en situació de dependència,





FIRMADO POR

FRANCISCO GAGO MORALES  
TÉCNICO BIENESTAR SOCIAL  
05/05/2023

consistent en un conjunt d'actuacions dutes a terme en el domicili de la persona a fi d'atendre les seues necessitats de la vida diària i incrementar la seua autonomia, afavorint la permanència en aquest, en condicions adequades.

És també objecte del contracte, el SAD municipal, entés com a prestació professional garantida, consistent en la cura i actuacions realitzades en el domicili i en l'entorn social de la persona, amb la finalitat d'atendre les necessitats de la vida diària i de prestar el suport de caràcter polivalent i preventiu, seguiment i acompanyament per a les persones i, en el seu cas, unitat de convivència, que presenten dificultats físiques, intel·lectuals, cognitives, de salut mental o socials o que es troben en situació de vulnerabilitat.

### **NECESSITAT I IDONEÏTAT DEL CONTRACTE**

La legitimació per a poder contractar de l'Ajuntament de Paiporta es fonamenta en:

- La Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local estableix com a competència pròpia dels municipis la "Avaluació i informació de situacions de necessitat social i l'atenció immediata a persones en situació de risc d'exclusió social" (article 25.2 e) i com a competència delegable per les Comunitats Autònomes o l'Estat a aquests, la "prestació dels serveis socials" (article 27.3 c). Per part seua, l'article 26 estableix, amb caràcter de servei mínim obligatori, per als municipis de més de 20.000 habitants l'avaluació i informació de situacions de necessitat social i l'atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social.
- La Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana, que en el seu article 33 k) recull com a competències dels municipis la prestació dels serveis socials.
- El Pla Concertat per al desenvolupament de Prestacions Bàsiques de Serveis Socials, vigent des de 1988 i que estableix la col·laboració entre l'Administració de l'Estat i les Comunitats Autònomes per a finançar conjuntament una xarxa d'atenció de Serveis Socials municipals, estableix com a prestació bàsica l'Ajuda a domicili.
- El Catàleg de Referència de Serveis Socials, aprovat el 16 de gener de 2013 pel Consell Territorial de Serveis Socials i del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, inclou entre les prestacions de servei la 1.2 A) "Ajuda a domicili i suport a la unitat de convivència" definida com a "conjunt d'atencions i cures de caràcter personal, psicosocial, educatiu, tècnic i domèstic que poden tindre un caràcter preventiu, assistencial/rehabilitador destinades a famílies i persones amb dificultats per a procurar-se el seu benestar físic, social i psicològic, proporcionant-los la possibilitat de continuar en el seu entorn habitual".
- A nivell autonòmic, la Llei 3/2019, de 18 de febrer, de la Generalitat, de Serveis Socials inclusivament de la Comunitat Valenciana, d'ara en avant Llei 3/2019, regula les competències dels municipis en el seu article 29.1, establint en la seua apartat b) que correspon a aquests: "La provisió i la gestió dels serveis socials d'atenció primària de caràcter bàsic als quals fa referència l'article 18.1". Aquests serveis





FIRMADO POR

FRANCISCO GAGO MORALES  
TÉCNICO BIENESTAR SOCIAL  
05/05/2023

d'atenció primària són prestats en les zones bàsiques de Serveis Socials, que es constitueixen en els "municipis de més de 5.000 habitants" (article 22.3) i inclouen com un dels seus serveis el de promoció de l'autonomia personal (article 18.1 b), el qual, en estar emmarcat dins del Servei Públic de València de Serveis Socials, té caràcter de servei públic essencial, "perquè d'aquest es deriven prestacions indispensables per a satisfer les necessitats bàsiques personals i millorar les condicions de vida de la ciutadania, segons el que disposa l'article 128.2 de la Constitució Espanyola" (article 5.3).

- Així mateix, la "atenció domiciliària" s'estableix com a prestació professional del Catàleg de prestacions del Sistema Públic Valencià de Serveis Socials (article 36.1. h) de la Llei 3/2019.

Quant a la idoneïtat del servei, la contractació del Servei d'Ajuda a domicili pretén donar continuïtat a una necessitat estructural i a un mateix servei que fins hui ha vingut prestant-se i es presenta com la més adequada i eficient per a això.

Per això, es considera precisa la contractació d'una empresa que desenvolupe aquest servei, aportant per a això la dotació humana i material necessaris per a garantir la seua correcta posada en marxa, atés que l'Ajuntament de Paiporta no disposa del personal necessari per a fer front a aquest projecte.

Document signat electrònicament al marge.

