



FIRMADO POR

PABLO CASTELLARY GONZALEZ  
09/02/2024



FIRMADO POR

JAUME ESCALAS LOPEZ  
12/02/2024

**Document: Memòria Justificativa (MJ)**  
**Contracte: Serveis docents de formació de NÀUTICA**  
**Expedient: 12/2023**  
**Òrgan de contractació: Gerència de PalmaActiva**  
**Àrea gestora: Àrea de formació de PalmaActiva**  
**Responsable del contracte: Cap de l'Àrea de formació de PalmaActiva**

CIF: P5790005B





FIRMADO POR

PABLO CASTELLARY GONZALEZ  
09/02/2024



FIRMADO POR

JAUME ESCALAS LOPEZ  
12/02/2024

## Índex

Índex .....	2
1. Antecedents .....	3
2. OBJECTE DEL CONTRACTE .....	5
2.1 La formació de NÀUTICA .....	5
2.2 Objecte del contracte .....	5
2.2.1 Característiques de l'objecte del contracte .....	6
2.2.2 Elements inclosos dins el contracte .....	7
2.3 Control de qualitat. Llindar de satisfacció del servei .....	8
2.4 Altres obligacions inherents a la contracta .....	8
2.5 Codi CPV del contracte .....	9
2.6 Divisió en LOTS .....	9
2.7 Durada i pròrroga del contracte: .....	9
3. JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT A COBRIR I IDONEÏTAT DE L'OBJECTE DEL CONTRACTE .....	9
3.1 Descripció de la necessitat .....	9
3.2 Insuficiència de mitjans .....	11
3.3 Idoneïtat de l'objecte del contracte .....	11
3.4 Justificació de la competència exercida .....	11
4. TIPUS DE CONTRACTE I RÈGIM JURÍDIC .....	12
4.1 Qualificació del contracte .....	12
4.2 Règim jurídic .....	12
5. DETERMINACIÓ DEL VALOR DEL CONTRACTE .....	12
5.1 Pressupost Base de Licitació (PBL) .....	12
5.2 Sistema de càlcul del preu .....	13
5.3 Finançament del contracte .....	15
5.4 Cofinançament .....	15
5.5 Valoració dels efectes del contracte en matèria d'estabilitat pressupostària .....	15
5.6 Valor estimat del contracte .....	16
5.7 Règim de revisió de preus: .....	16
5.8 Altres consideracions pressupostàries .....	16
6. JUSTIFICACIÓ DEL PROCEDIMENT, TRAMITACIÓ I FORMA D'ADJUDICACIÓ DE L'EXPEDIENT .....	16
6.1 Tipus de tramitació .....	16
6.2 Procediment i forma d'adjudicació .....	16
6.3 Òrgan de contractació .....	17
6.4 Condicions d'aptitud i criteris de classificació i solvència .....	17
7. CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ DEL CONTRACTE .....	18
8. CRITERIS D'ADJUDICACIÓ DEL CONTRACTE .....	19
9. ALTRES ASPECTES DEL CONTRACTE .....	21
9.1 Formalització del contracte .....	21
9.2 Modificació del contracte .....	21
9.3 Subcontractació (art. 75.4 i art. 215 LCSP) .....	21
9.4 Pagament .....	22
9.5 Règim de penalties específiques del contracte .....	22
9.6 Criteris per a la determinació d'ofertes amb valors anormals o desproporcionats: .....	27
9.7 Assegurança de responsabilitat civil a presentar per l'adjudicatari .....	31
9.8 Exigència/exempció de garanties (al seu cas) .....	31
9.9 Termini de garantia .....	31

[2]





FIRMADO POR

PABLO CASTELLARY GONZALEZ  
09/02/2024



FIRMADO POR

JAUME ESCALAS LOPEZ  
12/02/2024

## 1. Antecedents

En compliment dels articles 28 i 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP en endavant), i l'article 73 del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, que aprova el Reglament de la Llei de contractes de les Administracions Públiques (RLCAP en endavant), es redacta la present memòria als efectes de justificar la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant la contractació de serveis de impartició de formació, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut, per satisfer-les, prèvia identificació del objecte; i determinació del pressupost base de licitació, amb ajust als preus de mercat.

PalmaActiva - agència de desenvolupament local de l'ajuntament de Palma- és un organisme autònom de caràcter administratiu. Conforme a l'article IV dels vigents estatuts, - BOIB número 16 del 2 de febrer de 2012, té competències "en matèria de promoció i desenvolupament econòmic local, mitjançant l'assessorament i el suport a pimes i petites empreses, a associacions i confederacions empresarials, a promotors i emprenedors de nous projectes empresarials; en el desenvolupament de tot tipus d'activitats formatives de foment empresarial i de l'esperit emprenedor, i d'activitats de formació professional per a l'ocupació, tant de demanda, com d'oferta, amb alternança amb l'ocupació i accions de suport i acompanyament, i en activitats d'intermediació laboral i accions per afavorir la inserció laboral i la contractació dels treballadors".

En el marc de dites competències, PalmaActiva ve planificant, organitzant, executant i avaluant anualment programes formatius de diferents temàtiques, en diferents modalitats i extensions que responen a les necessitats detectades i recollides en els diferents plans estratègics que l'organització redacta i implementa en períodes que abasten 4 anualitats.

En el darrer Pla Estratègic, aprovat pel Consell Rector de PalmaActiva en data 03/02/2022 que cobreix els anys 2019 a 2023, s'explicita la següent temàtica que es reflecteix anualment als diferents Plans d'activitats lligats als pressuposts de l'entitat.

En l'actualitat s'està treballant en un nou Pla Estratègic que abasti del 2024 al 2027. En aquest document quedarà palès que la capacitat de la ciutadania de Palma, del seu sector empresarial i comercial, és un eix estratègic que és competència i a l'hora compromís de PalmaActiva. En aquest sentit, el projecte de nàutica és cabdal la formació d'especialització com a complement de la formació de la DGMM a les persones que volen treballar dins el sector nautic.

Per respondre a aquestes necessitats, PalmaActiva contempla en el seu Pla d'Activitats un programa formatiu específic, dirigit especialment a Prioritàriament persones en edat laboral, residents en el municipi de Palma en situació d'atur. Persones que siguin susceptibles de treballar al sector de la nàutica i demostrin interès total en la matèria .

La satisfacció de les persones usuàries (alumnat) dels cursos per a la ciutadania organitzats per PalmaActiva ha estat la següent els darrers anys:

Concepte	2020	2021	2022
Índex de satisfacció percebuda per l'alumnat (sobre 10)	9,26	9,31	

[3]





FIRMADO POR

PABLO CASTELLARY GONZALEZ  
09/02/2024

L'índex de satisfacció ve determinat per la formació que s'imparteix, el QUÈ, i afegim una certa manera de fer les coses, el COM, que determina un seguit de característiques distintives que ens permeten oferir un servei de qualitat i que es percebi com a tal per part del nostre alumnat:

### **Certificat ISO 9001:2015.**

PalmaActiva està certificada segons la norma ISO 9001:2015 amb el següent abast: "Planificació i realització d'accions formatives destinades a la obtenció de certificats de professionalitat, accions formatives incloses al catàleg d'especialitats formatives i formació professional inicial per part dels usuaris del servei. S'exclou el punt 8.3 de la Norma ISO 9001:2015, corresponent a Disseny i Desenvolupament dels productes i serveis, degut a que son les Administracions Públiques qui marquen els requisits, característiques i continguts de les accions formatives a desenvolupar". Això implica que tenim dissenyats un seguit de processos i procediments que marquen la nostra manera de fer.

En conseqüència amb l'anteriorment indicat, els serveis de formació a impartir per la persona o empresa adjudicatària dels cursos vindran integrats dins de les prescripcions del certificat ISO 9001:2015, havent de realitzar els adjudicataris els serveis de formació conforme a les instruccions i procediments aprovats a la certificació, sota la direcció, control i inspecció de PalmaActiva. A tals efectes, prèviament a l'inici de la prestació dels serveis, PalmaActiva procedirà a lliurar tota la documentació necessària per a que les adjudicatàries pugui donar compliment a les prescripcions del sistema de gestió de qualitat (SGQ) preceptives.

### **Certificat UNE 93200 de Cartes de Serveis.**

PalmaActiva està certificada segons la norma UNE 93200. En conseqüència, els serveis de formació a impartir per les persones o empreses adjudicatàries vindran integrats dins de les prescripcions del certificat de qualitat, havent de realitzar les adjudicatàries els serveis de formació que adjudicats conforme a les instruccions i procediments aprovats a la certificació, sota la direcció, control i inspecció de PalmaActiva. A tals efectes, prèviament a l'inici de la prestació dels serveis, PalmaActiva procedirà a lliurar tota la documentació necessària per a que les adjudicatàries puguin donar compliment a les prescripcions del sistema de gestió de qualitat (SGQ) preceptives.

### **Valors diferencials.**

PalmaActiva desenvolupa la seva tasca formadora al municipi de Palma conformement als següents valors:

- **Lideratge:**
  - Iniciativa: ser referents del sector.
  - Convicció: creiem en el que fem i transmetem confiança.
  - Compromís: complim les demandes de la ciutadania amb entusiasme.
- **Orientació a l'usuari:**
  - Enfocament: posem a l'usuari en el centre – ens centrem en la seva satisfacció.
  - Diàleg: fomentem la participació ciutadana i cooperem amb els agents socials i econòmics.
  - Proximitat: escoltem activament les demandes de la ciutadania.
- **Transparència:**
  - Autoexigència: assumim uns compromisos superiors als exigits per la llei.
  - Confiança: assegurem una gestió eficient dels recursos públics.

[4]



FIRMADO POR

JAUME ESCALAS LOPEZ  
12/02/2024





FIRMADO POR

PABLO CASTELLARY GONZALEZ  
09/02/2024

- Comunicació: publiquem periòdicament les dades de gestió.
- Sensibilitat:
  - Igualtat: creiem en la equitat d'oportunitats en el món laboral i empresarial.
  - Solidaritat: donam suport a les persones en situació més desfavorida.
  - Ètica: actuem seguint els nostres principis i prioritant la sostenibilitat.

### La inserció laboral com a objectiu a mig i llarg termini.

Tota la formació PalmaActiva està encaminada a aconseguir la inserció laboral o la millora de feina o la millora de l'ocupabilitat i les competències personals dels i les participants. D'aquesta manera, les adjudicatàries vetllaran per a la consecució d'aquest objectiu transversal comú a tot el servei de formació, de forma que les persones o empreses adjudicatàries l'hauran de promoure, mitjançant la inclusió de continguts específics a la les propostes formatives que acompanyin i/o orientació de l'enfocament dels continguts de dites accions formatives cap a la inserció laboral de l'alumnat.

## 2.OBJECTE DEL CONTRACTE

### 2.1 La formació de NÀUTICA

Programa formatiu específic en nàutica es desenvolupa complementant la formació oficial impartida de Marina Mercant (Certificat de formació bàsica en seguretat STCW, Bucs de passatge, Embarcacions de supervivència i botes de rescat no ràpids...). Es plantegen edicions anuals per tal de ajudar al ciutadà a introduir-se dins el sector nàutic, a trobar feina.

Es pot fer un itinerari que comença per *Introducció al sector nàutic*, dirigit a persones que volen treballar dins el sector però no tenen cap contacte previ amb la nàutica. Després d'aquest curs, podran saber si realment volen seguir amb la formació nàutica. Continuant amb els cursos d'especialització, s'imparteix un curs d'*Anglès nàutic* on s'aprèn tota la terminologia nàutica. Per accedir a aquest curs, és imprescindible tenir un nivell mitjà d'anglès.

Per a persones que ja compten amb el certificat de formació bàsica en seguretat i per tant, ja estan habilitats per treballar embarcats, des de PalmaActiva es proposa un curs de *Orientació al sector nàutic* i també un de *Procediment de contractació i enrole a la Marina Mercant* o similars.

#### Destinatari principals:

Prioritàriament persones en edat laboral, empadronats en el municipi de Palma en situació d'atur, es valorarà la formació en altres cursos de temàtica similar o complementaria i/o la experiència i coneixements en la matèria. És valorarà la formació en altres cursos de temàtica similar o complementaria i/o la experiència i coneixements en la matèria.

**Tipologia de cursos:** Cursos propis de PalmaActiva.

### 2.2 Objecte del contracte

L'objecte de la licitació és la contractació de serveis docents per a:

[5]



FIRMADO POR

JAUME ESCALAS LOPEZ  
12/02/2024





FIRMADO POR

PABLO CASTELLARY GONZALEZ  
09/02/2024

FIRMADO POR

JAUME ESCALAS LOPEZ  
12/02/2024

- Dissenyar la programació didàctica de les accions formatives de les temàtiques del contracte segons les matèries indicades pel personal tècnic de PalmaActiva amb les modalitats i extensions següents:
  - Modalitat:
    - Accions presencials, semipresencials, en línia en directe (*streaming*) i en línia en diferit.
  - Extensió:
    - Accions de fins a 10 hores: seminaris, webinars, xerrades i tallers. Per aquestes accions es considerarà, a més, un temps de disseny de l'acció formativa de 2 hores.
    - Accions de més de 10 hores: cursos. Per aquestes accions es considerarà, a més, un temps de disseny de l'acció formativa de 4 hores.
- Participar, només en els casos que s'indiquin, en la selecció de l'alumnat. Aquesta tasca es computarà en 1 hora.
- Impartir les accions formatives, incloent la gestió docent del curs, l'avaluació de l'alumnat i la gestió de la qualitat (qüestionaris de satisfacció de l'alumnat).
- Participar en el tancament del curs: claustre de professors, en els casos que s'indiquin. Aquesta tasca es computarà en 1 hora.

De les següents matèries

	Hores previstes 2024	Hores previstes 2025	Total hores previstes	Matèries
Nàutica	20	64	84	-Anglès nàutic -Introducció al sector marítim -Nusos mariners -Procediment de contractació i enrole a la Marina Mercant -Altres accions formatives similars o relacionades amb aquesta temàtica
<b>Total general</b>	<b>20</b>	<b>64</b>	<b>84</b>	

(\*) Estimació d'execució anual

PalmaActiva pot no executar la totalitat de les hores del contracte, ni la totalitat de les hores establertes, únicament s'executaran les hores dels cursos programats i als quals hi hagi usuaris inscrits, així, únicament s'abonaran les hores de formació efectivament impartides.

## 2.2.1 Característiques de l'objecte del contracte

### Alumnes

- Accions presencials i semipresencials: mínim 10 alumnes, màxim 15. Persones en edat laboral activa
- Accions en línia: mínim 10 alumnes, màxim 30. Persones en edat activa.
- Excepcionalment, el nombre mínim d'alumnes es podrà establir en un mínim de 6 alumnes si l'interès de l'acció formativa així ho aconsella.
- En cap cas el nombre d'alumnes significarà una minoració en el cost/hora de la docència del curs.

### Modalitats

[6]





FIRMADO POR

PABLO CASTELLARY GONZALEZ  
09/02/2024



FIRMADO POR

JAUME ESCALAS LOPEZ  
12/02/2024

La modalitat de la formació de cada acció formativa serà en qualsevol de les quatre opcions indicades a l'objecte del contracte: accions presencials, semipresencials, en línia en directe (*streaming*) i en línia en diferit.

Al plec de prescripcions tècniques s'han establert quatre modalitats d'impartició accions presencials, semipresencials, en línia en directe (*streaming*) i en línia en diferit, indicant per a cada una els llocs d'impartició, físic per a les primeres i tecnològic per a les restants

Igualment s'han establert els criteris generals per a la programació i calendarització de les mateixes, els horaris d'impartició i el procediment general per a la prestació del servei, per a la programació i preparació de l'acció formativa i selecció de l'alumnat, Inici i desenvolupament de l'acció formativa, Tancament de l'acció formativa, regulador de totes les tasques i funcions a realitzar per l'adjudicatari dins de la prestació de selecció de l'alumnat i d'impartició del curs.

## 2.2.2 Elements inclosos dins el contracte

El contracte de serveis inclou:

- **Professorat.** Els serveis de docència serà impartit concretament pel personal aportat pel licitador adjudicatari.
  - **Aportació d'equipament i materials.** Tant per a la formació teòrica com a per a la formació pràctica estarà integrat pels materials que porti el licitador en la seva metodologia.
  - **Aportació per a l'alumnat de material didàctic propi.** Aportació de manual/presentació/resum de continguts específic per a cada curs. Tant per a la formació teòrica com a per a la formació pràctica estarà integrat pels continguts que porti el licitador en la seva metodologia.
- **Realització d'exàmens i proves de capacitació i avaluació de l'alumnat.** Es realitzarà - excepte en les accions de 10 o menys hores- en la forma en que es determini per PalmaActiva: examen, proves, tasques, treballs, etc. Un cop realitzades, hauran de remetre una evidència en format electrònic (no en format imprès en paper) del realitzat per cada alumne/a i del resultat assolit, per validar la qualificació com apte o no apte.
- **Publicitat.** Les tasques i costos de publicitat i selecció definitiva de l'alumnat seran de càrrec de PalmaActiva i no estan inclosos dins el contracte. La licitadora pot fer publicitat de les accions formatives en mitjans propis, assumit el cost de les mateixes. Sempre a partir dels requeriments de la imatge corporativa de Palmaactiva i aprovats prèviament

### Materials, consumibles i altres elements necessaris per a impartir la formació

Seràn a compte i càrrec exclusius del contractista, un cop s'hagin tingut en compte en el càlcul dels preus les aportacions de material descrits a cada curs que així ho contemplin.

En el cas de la formació *on-line*, aquesta es realitzarà mitjançant la plataforma de formació que porti PalmaActiva, que inclou eines per a compartir documents, treball col·laboratiu, de xat, de videoconferència i gravació. PalmaActiva aportarà un usuari temporal al docent per a fer ús de la plataforma. Els requisits mínims de l'equip que ha de disposar l'adjudicatari són:

[7]





FIRMADO POR

PABLO CASTELLARY GONZALEZ  
09/02/2024



FIRMADO POR

JAUME ESCALAS LOPEZ  
12/02/2024

- Processador de 1 GHz o més ràpid amb el conjunt d'instruccions de SSE2.
- 1 GB o més de memòria RAM per a 32 bits, 2 GB o més de memòria RAM per a 64 bits.
- Espai disponible al disc dur de 3 GB o més.
- Resolució de pantalla de 1024 x 576 amb Directx10.
- Connexió alta velocitat a Internet per fibra òptica mínim 300 Mb i/o WiFi 5G.
- Webcam, micròfon i auriculars.
- Un dispositiu habilitat per a la funció tàctil és necessari per utilitzar la funcionalitat multi tàctil. Tot i això, totes les característiques i funcionalitats sempre estan disponibles mitjançant l'ús d'un teclat, un ratolí o un altre dispositiu d'entrada estàndard o accessible.

Per als supòsits de no disposició de la persona docent inclosa a la seva oferta, prèviament a la formalització del contracte o amb posterioritat a la seva formalització, s'ha previst el procediment per a l'aportació de la nova persona docent. Així, es requerirà a l'adjudicatari per a que confirmi, la seva disposició abans de la formalització del contracte i en el supòsit de no disposició, se li atorgarà el termini de cinc dies previst a l'article 153 LCSP, i si no la pot aportar, no es formalitzarà el mateix amb la imposició de la penalitat prevista. Si la no disposició és amb posterioritat a la formalització del contracte, s'ha inclòs el procediment per a l'aportació i valoració de la nova persona docent proposada, amb imposició de penalitat prevista al quadre de característiques del contracte si no assoleix el mateix nivell de puntuació.

- **Personal adscrit a l'execució del contracte. Organització i supervisió.**

Seguint les instruccions de les secretaries d'estat d'administracions públiques i de pressuposts i despeses de 28 de desembre, de 2012 de bones practiques per als contractes de serveis s'han inclòs les diverses obligacions de l'adjudicatària d'ostentar i executar tots els drets i deures inherents a la condició de patró, de direcció efectiva dels serveis, havent de complir sota la seva responsabilitat amb totes les normatives vigents en aquesta matèria.

### 2.3 Control de qualitat. Llindar de satisfacció del servei.

S'ha establert un sistema de control de qualitat i uns mínims de qualitat a assolir per l'adjudicatària en l'execució del contracte, que en els supòsits de no ser assolits, s'imposarà la penalitat prevista al quadre de característiques del contracte.

La necessitat de control de la qualitat deriva, a més de l'obligació de seguiment de l'execució del contracte i del control de la qualitat dels serveis contractats, de la necessitat de la renovació dels certificats de qualitat i cartes de compromisos, abans descrites, essent les penalitats coherents amb el grau de no assoliment de la qualitat dels serveis esperada i que ve inclosa dins de la prestació contractada

### 2.4 Altres obligacions inherents a la contracta

#### Prevençió de riscos laborals

S'ha inclòs l'obligació de complir amb la normativa de prevençió de riscos laborals i altres obligacions inherents a la direcció efectiva dels serveis adjudicats i la coordinació dels mateixos amb PalmaActiva

[8]







FIRMADO POR

PABLO CASTELLARY GONZALEZ  
09/02/2024



FIRMADO POR

JAUME ESCALAS LOPEZ  
12/02/2024

## 2.5 Codi CPV del contracte

Als efectes d'identificar les prestacions que són objecte del contracte, s'utilitzarà el Vocabulari Comú dels Contractes Públics (CPV) aprovat pel Reglament 2195/2002 del Parlament Europeu i del Consell, de 5 de novembre de 2002 (article 2, LCSP) El Codi CPV del contracte és el següent:

- CPV Principal: 80510000- Serveis de formació especialitzada.
- CPV específic 80530000-8 – Serveis de formació professional
- CPV específic: 80532000 Serveis de formació en matèries de gestió

## 2.6 Divisió en LOTS

- NO  
 SI

El present expedient es licitarà en sense lots.

Argument: El volum total d'hores de l'expedient i la matèria no permet la divisió en lots, pel seu reduït tamany i import econòmic. El fraccionament en lots pot comportar que algunes matèries quedin desertes per falta d'ofertes

## 2.7 Durada i pròrroga del contracte:

El termini d'execució del contracte s'ha establert atenint a la naturalesa de les prestacions i d'acord amb el que estableix l'article 29, LCSP, i s'ha fixat del 01/04/2024 a 31/3/2025, es a dir, 12 mesos. La data de finalització es estimativa, pot sofrir variacions en funció de la data d'inici del contracte.

Dins de les facultats de direcció i execució del contracte, està inclòs el reajustament pressupostari, el qual es notificarà a/l's adjudicatari/s per a tràmit d'audiència.

El contracte resulta prorrogable. La pròrroga es per a una durada d'un any. A cada pròrroga s'establirà el calendari d'execució dels cursos.

## 3.JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT A COBRIR I IDONEÏTAT DE L'OBJECTE DEL CONTRACTE.

### 3.1 Descripció de la necessitat.

PalmaActiva -Agència de desenvolupament local de l'ajuntament de Palma- és un organisme autònom de caràcter administratiu. Conforme a l'article IV dels vigents estatuts, - BOIB número 16 del 2 de febrer de 2012, té competències "en matèria de promoció i desenvolupament econòmic local, mitjançant l'assessorament i el suport a pimes i petites empreses, a associacions i confederacions empresarials, a promotors i emprenedors de nous projectes empresarials; en el desenvolupament de tot tipus d'activitats formatives de foment empresarial i de l'esperit emprenedor, i d'activitats de formació professional per a l'ocupació, tant de demanda, com d'oferta, amb alternança amb l'ocupació i accions de suport i acompanyament, i en activitats

[9]





FIRMADO POR

PABLO CASTELLARY GONZALEZ  
09/02/2024

*d'intermediació laboral i accions per afavorir la inserció laboral i la contractació dels treballadors".*

En el marc de dites competències, PalmaActiva ve planificant, organitzant, executant i avaluant anualment programes formatius de diferents temàtiques, en diferents modalitats, sistemes d'impartició i extensions que responen a les necessitats detectades i recollides en els diferents plans estratègics que l'organització redacta i implementa en períodes que abasten 4 anualitats.

En el darrer Pla Estratègic, aprovat pel Consell Rector de PalmaActiva en data 03/02/2022 que cobreix els anys 2019 a 2023, s'expliciten les següents temàtiques, modalitats i extensions que es reflecteixen anualment als diferents Plans d'activitats lligats als pressuposts de l'entitat.

PalmaActiva ve contractant/ mitjançant contractació administrativa de serveis, tota la formació específica professional i per a la inserció laboral. Que integra la cartera anual de serveis de formació per a la ciutadania de Palma. Dita oferta formativa pròpia s'inicià en el 2006, posteriorment a l'adscripció dels bens i recursos i immobles que venien adscrits al Consorci Urban Mirall Palma.

La contractació fins a la data es venia realitzat aplicant la normativa prevista a les distintes lleis de contractació pública per a la contractació dels serveis de d'activitats docents per persones físiques, regulat a la vigent LCSP a l'article 310.

Conforme a dit article 310 de la LCSP- que quasi idèntica redacció que a l'article 280 de la Llei 30/2007 i article 304 del RDL 3/2011, es disposa que *"En los contratos que tengan por objeto la prestación de actividades docentes en centros del sector público desarrolladas en forma de cursos de formación o perfeccionamiento del personal al servicio de la Administración o cuando se trate de seminarios, coloquios, mesas redondas, conferencias, colaboraciones o cualquier otro tipo similar de actividad, siempre que dichas actividades sean realizadas por personas físicas, las disposiciones de esta Ley no serán de aplicación a la preparación y adjudicación del contrato"*.

La Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat, en expedient 37/19, en el qual evacua diverses qüestions relacionades amb dit partícula 310 de la Llei 9/2017, plantejades per la Direcció General de Cooperació Autonòmica y Local, organisme dependent del Ministeri de Política Territorial i Funció Pública, modificà la que fins ara havia estat la seva doctrina, establint que: *"La referencia a las personas físicas contenida en el artículo 310 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, a los efectos de excluir la aplicación de las disposiciones de la ley relativas a la preparación y adjudicación a los contratos que tengan por objeto la prestación de actividades docentes en centros del sector público desarrolladas en forma de cursos de formación o perfeccionamiento del personal al servicio de la Administración o cuando se trate de seminarios, coloquios, mesas redondas, conferencias, colaboraciones o cualquier otro tipo similar de actividad debe interpretarse restringida por un lado, a los casos en que se contrate a personas naturales o físicas que no sean empresarios o profesionales, y por otro, a los supuestos en que la persona física contratada no se dedique profesionalmente a estas actividades docentes, sino que lo haga de modo personal y con carácter ocasional"*.

En conseqüència, l'objecte del contracte de la present licitació és la contractació de serveis de formació a impartir per professionals docents de les matèries del contracte— serveis que ja presta de forma corrent i ordinària PalmaActiva, mitjançant procediment que observi el previst a la LCSP per a per a la preparació i adjudicació de contractes.

[10]



FIRMADO POR

JAUME ESCALAS LOPEZ  
12/02/2024





FIRMADO POR

PABLO CASTELLARY GONZALEZ  
09/02/2024



FIRMADO POR

JAUME ESCALAS LOPEZ  
12/02/2024

### 3.2 Insuficiència de mitjans

Els distints grups professionals de l'organisme tenen inclosa dins de les seves funcions les d'Impartir tallers i xerrades formatives de la seva especialitat.

Els efectius dels grups professionals de l'organisme, que són adients per a poder impartir dita formació, venen assignats a altres serveis i programes no hi ha disponibilitat per a poder assumir les tasques de docència.

La insuficiència de mitjans s'ha vingut detallant fins a la data a cada contractació de serveis docents formalitzada, des de -al menys el 2006-. Als distints contractes formalitzats s'han indicat com a causes per a la contractació de serveis

- Manca de formació específica/coneixements necessaris pel personal de l'organisme que pot executar el servei.
- Manca de disponibilitat horària del personal de l'organisme que pot executar el servei.
- Per assoliment de major qualitat i resultats del servei de formació.
- Aportació de recursos (humans i materials) que l'organisme no en disposa: formació pràctica, serveis web, equip multidisciplinar.

Concorre a l'expedient la primera causa anterior, la manca de formació específica/coneixements necessaris del personal de l'organisme per a impartir dita formació

### 3.3 Idoneïtat de l'objecte del contracte

A la vista de les necessitats exposades es considera idoni el contingut de l'objecte del contracte. A aquests efectes, queda acreditada que la relació entre la necessitat a satisfer i les prestacions que integren l'objecte del contracte és directa, clara i proporcional.

L'objecte del contracte està determinat i compren totes les necessitats previsibles, motiu pel qual no s'ha fraccionat la quantia del contracte amb la finalitat d'eludir els requisits de publicitat o relatius al procediment d'adjudicació.

### 3.4 Justificació de la competència exercida

La Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Regim Local (LBRL) faculta als municipis a promoure i prestar els serveis públics que contribueixin a satisfer les necessitats i aspiracions veïnals dins l'àmbit de les seves competències.

La Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local (LBRL) assenyalava al seu article 4 la potestat d'autoorganització de les entitats locals i afegeix a l'article 5 el següent: "per al compliment de les seves finalitats i en l'àmbit de les seves respectives competències, les entitats locals, d'acord amb la Constitució i les lleis, tenen capacitat jurídica plena per adquirir, posseir, reivindicar, permutar, gravar o alienar tota classe de béns, subscriure contractes, establir i explotar obres o serveis públics, obligar-se, interposar els recursos establerts i exercir les accions que preveuen les lleis".

En aquest sentit, l'article 25 LBRL estableix que els municipis, per a la gestió dels seus interessos i en l'àmbit de les seves competències, poden promoure activitats i prestar els serveis públics que contribueixin a satisfer les necessitats i aspiracions de la comunitat veïnal en els termes del

[11]





FIRMADO POR

PABLO CASTELLARY GONZALEZ  
09/02/2024

mateix article el qual, en el seu apartat segon, relaciona un llistat de matèries que els municipis exerciran com a pròpies.

Conforme a l'article IV dels vigents estatuts de PalmaActiva " L'organisme té competències que a continuació es desenrotllen en matèria de promoció i desenvolupament econòmic local [...] i d'activitats de formació professional per a l'ocupació, tant de demanda, com d'oferta, amb alternança amb l'ocupació i accions de suport i acompanyament, i en activitats d'intermediació laboral i accions per a afavorir la inserció laboral i la contractació dels treballadors.

Concretant al seu apartat B. Treball i Formació

- e. *Planificar, dirigir, controlar i gestionar les activitats de formació professional per a l'ocupació, tant de demanda, d'oferta, amb alternança amb l'ocupació i accions de suport i acompanyament com altres activitats formatives ocupacionals per a treballadors en atur.*

- n. *Tot tipus d'activitats o d'accions que tendeixin a millorar la promoció econòmica local, la formació i el treball a la ciutat de Palma.*

Dites competències venen recollides a la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de Capitalitat de Palma de Mallorca al seu article 99. 3. c):

*"Les funcions en matèria de serveis socials que es desenvolupen a l'àmbit municipal de Palma de Mallorca son els següents: Cursos de formació ocupacional/// Programa de orientació i promoció laboral"*

## 4. TIPUS DE CONTRACTE I RÈGIM JURÍDIC

### 4.1 Qualificació del contracte

D'acord amb l'article 17 de la Llei de Contractes del Sector Públic, aquest contracte es qualifica com un contracte de SERVEIS

### 4.2 Règim jurídic

Atenint a l'objecte del contracte i de conformitat amb l'article 25 LCSP, aquest té caràcter administratiu i es sotmet a les normes de Dret administratiu aplicables. Així, es regirà, en quant a la seva preparació, adjudicació, efectes, modificació i extinció, per la LCSP i les seves disposicions de desenvolupament, i de forma supletòria, s'aplicaran les restants normes de Dret administratiu i, en el seu defecte, les normes de Dret privat.

La prestació es realitzarà d'acord amb la LCSP, el RLCAP, així com la LBRL, la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, els Estatuts de l'organisme autònom PalmaActiva, i la resta de normativa aplicable, així com els plecs i resta de documentació contractual.

## 5. DETERMINACIÓ DEL VALOR DEL CONTRACTE

### 5.1 Pressupost Base de Licitació (PBL)

El Pressupost Base de Licitació s'ha determinat de forma adequada als preus de mercat i indica la quantia màxima de despesa a comprometre amb motiu del contracte (IVA inclòs) Els contractes han de tenir un preu cert, art. 102, LCSP, que ha de ser adient per el efectiu

[12]



FIRMADO POR

JAUME ESCALAS LOPEZ  
12/02/2024





FIRMADO POR

PABLO CASTELLARY GONZALEZ  
09/02/2024

compliment del contracte i ha d'atendre al preu de mercat en el moment de la fixació del pressupost base de licitació.

En el cas que ens ocupa, al tractar-se de serveis de docència, els imports tenen l'IVA exempt.

	2024	2025	Cost contracte
Nàutica	900,00 €	2.880,00 €	3.780,00 €
<b>Total general</b>	<b>900,00 €</b>	<b>2.880,00 €</b>	<b>3.780,00 €</b>

## 5.2 Sistema de càlcul del preu

De conformitat amb l'article 100 LCSP, segons el qual s'entén per pressupost base de licitació el límit màxim de despesa en virtut del qual es pot comprometre l'òrgan de contractació, inclòs l'Impost sobre el Valor Afegit (IVA), aquest es fixa en un total de **3.780,00 €**, IVA inclòs

Com indica dita Resolució núm. 633/2019:

*"si el precio de mercado se determina ex artículo 102.4 en términos unitarios referidos a los distintos componentes de la prestación o de las distintas prestaciones parciales que integran el objeto del contrato o a las unidades de la misma que se entreguen o ejecuten, es evidente que el presupuesto podrá, e incluso deberá, formarse y desglosarse por unidades de precio de mercado que entreguen o ejecuten hasta el número máximo previsto en el PCAP, sin necesidad ni obligación de desglosar en todo caso los costes directos e indirectos y otros eventuales gastos en que incurra el suministrador o el prestador del servicio",*

Així, no en correspon la desagregació dels costos laborals en la forma prevista a l'article 101.2 LCSP.

Al present contracte, la prestació dels serveis és per professionals liberals, no regulats els seus costos laborals per convenis col·lectius sectorials, sinó pel mercat de prestació de serveis, sense criteris col·legials orientadors o d'altre casta, per a la seva valoració o minutació.

Per instrucció de President de PalmaActiva - decret PAC 2021000454 de 09/08/2021- dictada en base a la facultat prevista a l'article art. XVII E) dels vigents estatuts de l'organisme, prèvia investigació de mercat aprovà una sèrie de criteris orientadors per a la determinació dels contractes de serveis de formació. Disposa dita instrucció que:

Conforme l'article 102 de la LCSP, els contractes del sector públic tindran sempre un preu cert, que serà efectiu al contractista en funció de la prestació realment executada i d'acord amb el pactat.

Els òrgans de contractació tindran cura que el preu sigui adequat per l'efectiu compliment del contracte mitjançant la correcta estimació del seu import, atenent al preu general de mercat, en el moment de fixar el pressupost base de licitació i l'aplicació, en el seu cas, de les normes sobre ofertes amb valors anòmals o desproporcionats.

En la contractació de serveis d'activitats docents és habitual i comú la determinació del preu per unitat de temps -per hores d'impartició de formació - incloent en les mateixes tant les hores de docència com les de preparació, gestió i avaluació de l'activitat formativa.

PalmaActiva formalitza de forma continua i regular contractes de serveis de docents per a la realització de cursos, col·loquis, conferències i seminaris. En base a l'article 310 de la LCSP, en els contractes que tinguin per objecte la prestació d'activitats docents en centres del sector públic desenvolupades en forma de cursos de formació o perfeccionament del personal al servei de l'Administració o quan es tracti de seminaris, col·loquis, taules rodones, conferències, col·laboracions o qualsevol altre tipus similar d'activitat, sempre

[13]



FIRMADO POR

JAUME ESCALAS LOPEZ  
12/02/2024





FIRMADO POR

PABLO CASTELLARY GONZALEZ  
09/02/2024

FIRMADO POR

JAUME ESCALAS LOPEZ  
12/02/2024

que aquestes activitats siguin realitzades per persones físiques, les disposicions de la LCSP no seran d'aplicació a la preparació i adjudicació del contracte.

Per resolució de presidència núm. 5/2012 de 02/05/2012, s'aproven els marges o barems de preus a abonar per a la contractació menor dels serveis de professionals docents i les instruccions per a la determinació del preu.

En data 12 de juny de 2015, per resolució de presidència PAC 201500180, i donació de comptes al Consell Rector, en data 20 novembre de 2015, es va aprovar marge o barem de preus a abonar per a la contractació menor dels serveis professionals docents i les instruccions per a la determinació del preu deixant sense efecte la resolució de presidència abans esmentada (núm. 5/2012).

En data 16 de juny de 2021, el cap de l'àrea de Formació presenta informe proposat per l'actualització dels preus dels serveis professionals docents en base a l'estudi de mercat realitzat entre diverses entitats de l'Illa, així com també, davant les restriccions d'aforament per l'actual pandèmia COVID-19, presenta proposat per diversificar les modalitats de formació: en línia en directe (per streaming) i en línia en diferit; sempre respectant preu de mercat i capacitat formativa dels professionals per optimitzar la prestació del servei.

Les instruccions aprovades són

- Els preus/hora inclouen els elements necessaris per impartir la formació, la conferència i l'assistència a reunions de coordinació i/o claustres que sigui convocat l'adjudicatari.
- La formació es pot complementar amb una part de pràctiques, essent necessari per part del docent extern contractat, la tutorització d'aquestes, per la qual cosa, s'estableix un preu per hora realitzada per nombre d'alumnes de 3 euros/h.
- Per la contractació de ponents per a col·loquis, seminaris, conferències s'atendrà al fixat a la instrucció sobre preus, manco si el gestor de l'òrgan de contractació responsable del contracte motiva altre criteri o causes d'especial qualificació tècnica, reconeixement professional, renom o repercussió social del professional, que es justificarà dins l'expedient de contractació.

El barem de preus orientatiu aprovat a la instrucció, en base a informe del 16 de juny de 2021 del cap de l'àrea de Formació de PalmaActiva, estudi realitzat entre diverses entitats públiques de l'Illa de Mallorca que presten serveis de formació, és el següent:

Presencial	Hores	Preu
A.1	<10h	55 €/h
A.2	>=10h	45 €/h
En línia en directe (streaming)	Hores	Preu
B.1	<10h	55 €/h
B.2	>=10h	45 €/h
En línia en diferit	Hores	Preu
C.1	<10h	50 €/h
C.2	>=10h	40 €/h
Tutoria pràctiques	Hores	Preu
D	Indiferent	3 €/h

Vist que concorren accions formatives amb durada superior i inferior a 10 hores i que no hi ha cap amb únicament cursos de durada inferior a 10 hores, s'ha fixat el preu hora en el valor comú, que és de 45€/ hora.

Per al càlcul del PBL del contracte s'han tingut en compte els costos directes i indirectes, així com altres despeses eventuais necessaris per l'execució de la prestació del contracte.

El pressupost és per a impartir la formació i tasques associades, que s'executi, amb independència del nombre d'alumnes que efectivament resulten admesos, realitzen i finalitzen el curs/acció formativa.

Preus unitaris: el pressupost del contracte s'ha formulat en termes de preus unitaris referits a unitat d'execució: integren cada unitat d'execució les hores totals previstes al contracte

[14]





FIRMADO POR

PABLO CASTELLARY GONZALEZ  
09/02/2024

La quantia d'hores és la suma dels següents conceptes: preparació, selecció d'alumnes, realització del curs (docència) i tutoria.

La durada de la docència i la necessitat d'incloure la participació del docent en les tasques de selecció d'alumnes, tutoria d'alumnes i claustre de professors ve determinat per l'experiència de 15 anys de l'organisme en la gestió de cursos.

Les accions formatives de menys de 10 hores no tenen incorporats dins del volum d'hores la celebració posterior de claustre, donat que en aquest tipus d'accions no es contempla la celebració del mateix. Tampoc inclouen hores de tutoria donat que la participació al curs no porta associada cap examen o prova de superació o assoliment de coneixements.

Les accions formatives de 10 hores o més tenen inclòs, addicionalment a les hores de docència, una sessió d'una hora de durada per a la realització de claustre de professors. No inclouen hores de tutoria donat que la participació al curs no porta associada cap examen o prova de superació o assoliment de coneixements.

### 5.3 Finançament del contracte

Any	Total (IVA inclòs)	Aplicació pressupostària
2024	900,00 €	20.24120.2270700
2025	2.880,00 €	20.24120.2270700
TOTAL	3.780,00€	

### 5.4 Cofinançament

El contracte es finança íntegrament amb recursos propis, amb càrrec al Pressupost de PalmaActiva.

### 5.5 Valoració dels efectes del contracte en matèria d'estabilitat pressupostària

Conforme al previst a l'art. 7.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera i a la Disposició Addicional 3a. de la LCSP, es requereix incorporar a l'expedient la valoració de les repercussions del contracte en el compliment, per part de PalmaActiva, dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

El contracte que es promou s'ha vingut executant als darrers exercicis, la despesa derivada del mateix està prevista als crèdits inicials de l'aplicació 20.24130.2270700 del Pressupost de despeses del vigent exercici i NO ha experimentat cap increment significatiu en termes anuals.

[15]



FIRMADO POR

JAUME ESCALAS LOPEZ  
12/02/2024





FIRMADO POR

PABLO CASTELLARY GONZALEZ  
09/02/2024

En base al que s'ha exposat, es pot preveure que la present contractació NO tindrà incidència en el compliment de les exigències dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

## 5.6 Valor estimat del contracte

El valor estimat s'ha calculat segons el següent detall (art. 101.2 C) LCSP):

*"En el caso de que, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 204, se haya previsto en el pliego de cláusulas administrativas particulares o en el anuncio de licitación la posibilidad de que el contrato sea modificado, se considerará valor estimado del contrato el importe máximo que este pueda alcanzar, teniendo en cuenta la totalidad de las modificaciones al alza previstas".*

	2024	2025	Cost contracte	Cost pròrroga	Cost increment unitats d'execució del contracte (Art. 204 LCSP)	Cost increment unitats d'execució de la pròrroga (Art. 204 LCSP)	Valor estimat sense IVA
Nàutica	900,00 €	2.880,00 €	3.780,00 €	3.780,00 €	756,00 €	756,00 €	9.072,00 €
<b>Total general</b>	<b>900,00 €</b>	<b>2.880,00 €</b>	<b>3.780,00 €</b>	<b>3.780,00 €</b>	<b>756,00 €</b>	<b>756,00 €</b>	<b>9.072,00 €</b>

## 5.7 Règim de revisió de preus:

Conforme al previst a l'art. 103 de la LCSP la revisió de preus:

- NO procedeix.  
 SI procedeix.

## 5.8 Altres consideracions pressupostàries

No hi ha altres opcions eventuais, primes ni premis.

# 6.JUSTIFICACIÓ DEL PROCEDIMENT, TRAMITACIÓ I FORMA D'ADJUDICACIÓ DE L'EXPEDIENT

## 6.1 Tipus de tramitació

- Tramitació urgent.

Tramitació urgent. Les raons que motiven la urgència en la tramitació de l'expedient es justifiquen en: PalmaActiva no presta cap serveis finalista de formació gratuïta per a usuaris de cap dels cursos que integren el present contracte. Els serveis que es liciten tenen caràcter de serveis socials, article 99 de la Llei 23/2006 de Capitalitat de Palma. El servei de formació per a la inserció laboral és un dels principals serveis de l'organisme autònom. Els serveis que es liciten abasten més del 80% dels serveis de formació cap a la ciutadania que ofereix l'organisme autònom.

## 6.2 Procediment i forma d'adjudicació

[16]







FIRMADO POR

PABLO CASTELLARY GONZALEZ  
09/02/2024

- Procediment obert (art. 156 LCSP),
- Procediment obert simplificat (art. 159.1 LCSP),
- Procediment obert simplificat abreujat (art. 159.6 LCSP).

Tenint en compte la naturalesa de les prestacions que són objecte de l'expedient de contractació, el seu valor estimat i durada, i la necessitat de que els licitadors aportin elements d'habilitació professional i de Solvència tècnica i professional, per a assegurar la qualitat del servei es proposa que l'adjudicació del contracte es realitzi pel procediment obert simplificat abreujat segons l'article 156 de la LCSP.

Atès que es tracte d'un contracte de SERVEIS, amb valor estimat sense iva de nou mil set-cents setanta-dos euros (9.072,00 €) el procediment, conforme al previst a l'art. 19 i 22 de la LCSP, NO està subjecte a regulació harmonitzada (NO SARHA)

Contracte reservats, DA 4a. de la LCSP

NO

### 6.3 Òrgan de contractació

D'acord amb l'art. 188 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, l'acord aprovatori de l'expedient de contractació i d'obertura del procediment d'adjudicació correspon a l'òrgan que sigui competent per autoritzar la despesa. Conforme al previst a la base 21 de les Bases d'Execució del Pressupost General de l'Ajuntament de Palma de l'any 2024 i atenint a la quantia del contracte, l'òrgan de contractació competent de l'Organisme Autònom per a aprovar la despesa del present contracte és la gerència de PalmaActiva

### 6.4 Condicions d'aptitud i criteris de classificació i solvència

**Habilitació empresarial o professional** (al seu cas) (art. 65.2 LCSP): No s'exigeix.

**Classificació (al seu cas)** (art. 77.1 b) i art. 116.4 LCSP): No exigible

**Solvència econòmica i financera** (art. 87 LCSP): No exigible

**Solvència tècnica o professional** (art. 88 a 91 LCSP): Sí

Considerant les característiques de les prestacions del contracte, i amb l'objecte d'assegurar que els licitadors disposen dels mitjans necessaris per al compliment del contracte, s'han determinat com a criteris de selecció per acreditar la seva solvència tècnica i/o professional, els detallats a continuació

1. Criteri de selecció:

Haver impartit un mínim de 100 hores de formació en la temàtica i matèries del contracte

Mitjà d'acreditació: Declaració del licitador acompanyada dels documents acreditatius corresponents.

Si fossen prestats a entitat del sector públic, mitjançant certificat expedit per l'òrgan competent, d'haver realitzat el servei a conformitat, en el que consti, al menys, la

[17]



FIRMADO POR

JAUME ESCALAS LOPEZ  
12/02/2024





FIRMADO POR

PABLO CASTELLARY GONZALEZ  
09/02/2024

matèria i/o denominació del curs i les hores de formació impartida. Si foren prestats a destinatari privat, per certificat expedit per aquest o en el seu defecte si no es pot obtenir, per declaració de l'empresari. Als certificats privats ha de constar la matèria o denominació del curs, contingut i les hores de formació impartida.

2. Criteri de selecció:

- a. Indicació del personal tècnic o unitats tècniques, integrades o no en l'empresa, dels que disposi per a l'execució del contracte, participants en el contracte, (art. 76.1)

Els licitadors han d'especificar en la oferta els noms i qualificació professional del personal responsable d'executar el contracte.

Mitjà d'acreditació: Declaració del licitador

Vistes les característiques i complexitat tècnica de la prestació objecte del contracte, es considera adient i necessari que els licitadors, a més d'acreditar la seva solvència, hagin d'adscriure de forma obligatòria a l'execució del contracte el mitjans següents:

Compromís d'adscripció de mitjans personals:

- Aportació de la persona docent que ha d'impartir la formació.

Compromís d'adscripció de mitjans materials:

- Equip informàtic (prestacions mínimes) i connectivitat a Internet per a impartir la formació a distància

- Processador de 1 GHz o més ràpid amb el conjunt d'instruccions de SSE2.
- 1 GB o més de memòria RAM per a 32 bits, 2 GB o més de memòria RAM per a 64 bits.
- Espai disponible al disc dur de 3 GB o més.
- Resolució de pantalla de 1024 x 576 amb Directx10.
- Connexió alta velocitat a Internet per fibra òptica mínim 300 Mb i/o WiFi 5G.
- Webcam, micròfon i auriculars.
- Un dispositiu habilitat per a la funció tàctil és necessari per utilitzar la funcionalitat multi tàctil. Tot i això, totes les característiques i funcionalitats sempre estan disponibles mitjançant l'ús d'un teclat, un ratolí o un altre dispositiu d'entrada estàndard o accessible.

El seu incompliment podrà ser causa de:

- Resolució del contracte (caràcter d'obligacions essencials art. 211 LCSP).

## 7.CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ DEL CONTRACTE

En la determinació de les condicions especials d'execució que han de regir el contracte s'ha considerat l'estipulat a l'art. 202 de la LCSP, que obliga a fixar al manco UNA de les condicions especials d'execució del contracte de caràcter social, ètic, mediambiental o d'altre ordre, de les relacionades en aquest article.

[18]



FIRMADO POR

JAUME ESCALAS LOPEZ  
12/02/2024





FIRMADO POR

PABLO CASTELLARY GONZALEZ  
09/02/2024

S'ha inclòs les condicions legal d'execució del contracte detallades a sota, que compleixen els requisits de estar vinculades a l'objecte del contracte, no siguin directa ni indirectament discriminatòries, és compatibles amb el Dret europeu i nacional. El seu incompliment es contempla com a causa de imposició de penalitats .

### Drets laborals i qualitat en l'ocupació

Els licitadors presentaran signat, dins del model annex, compromís que les persones treballadores tinguin dret a les adaptacions de les seves jornades de treball, durada i distribució i forma de la seva prestació – inclosa prestació a distància - que pugui fer efectiu el seu dret a la conciliació de la vida familiar i laboral, durant al menys una jornada laboral.

### Condicció recollida a l'article 202.3, paràgraf 3r de la LCSP.

S'ha considerat que és de les poques condicions especials que es poden vincular a l'objecte del contracte i no vinculada ni a l'empresa ni a l'activitat empresarial, atenent als serveis, tipologia i mida de les empreses licitadores ( PIME, microempreses, empresaris individuals).

Dites mesures no tenen un règim concret i específic i no tenen una concreta regulació que vingui imposada per llei, es dir hi ha autonomia de voluntat per a poder-los establir com a condició especial de l'art. 202 LCSP. L'article 44 de la llei orgànica 3/2007 per a la igualtat efectiva diu "*Los derechos de conciliación de la vida personal, familiar y laboral se reconocerán a los trabajadores y las trabajadoras en forma que fomenten la asunción equilibrada de las responsabilidades familiares, evitando toda discriminación basada en su ejercicio*", així hi ha llibertat dels subjectes (en aquest cas empresaris) per a determinar el seu contingut i regulació i per ende, es poden establir com a condició especial.

Vista la sentència dels autos PO 384/2016 de la Sala Contenciosa Administrativa del TSJIB, no s'han s'incorpora als plec les instruccions per a una contractació pública amb responsabilitat social, mediambiental i lingüística, aprovades per acord de JG de 13/10/2016.

S'ha quantificat la condició especial, a requeriment de la intervenció municipal, en una jornada, com a mínim comú entre tots els cursos.

## 8.CRITERIS D'ADJUDICACIÓ DEL CONTRACTE

El contracte s'adjudicarà utilitzant: una PLURALITAT de criteris, en base a la millor qualitat-preu, conforme al previst a l'art. 145 de la LCSP.

Els criteris que serveixen de base per a l'adjudicació del contracte s'han distribuït segons la següent ponderació:

#### TOTAL DE PUNTS: 75 punts

- Preu: 40 punts -> 53,34%
- Qualitat per valoració automàtica: 35 punts -> 46,66%

Per ordre decreixent d'importància d'acord amb la ponderació següent, són:

#### Mitjançant formules o de forma automàtica

[19]



FIRMADO POR

JAUME ESCALAS LOPEZ  
12/02/2024





FIRMADO POR

PABLO CASTELLARY GONZALEZ  
09/02/2024

- Preu (40 PUNTS | 53,34%)
- Formació i experiència del docent, amb el detall de sota (35 PUNTS| 46,66%)
  - Titulació superior (màxim 5 punts)
  - Formació impartida (màxim 25 punts)
  - Català (màxim 5 punt)

**Forma d'avaluar**

Les fórmules per valorar les proposicions o la manera en què es valoren respecte dels criteris d'adjudicació, que són tots automàtics, és la següent:

- **OFERTA ECONÒMICA. Màxim 40 punts**
  - Puntuació oferta econòmica  $P = M * (PI - Po) / (PI - Pm)$ 
    - P = Puntuació de l'oferta
    - M = Puntuació màxima
    - PL= Import licitació
    - Po= Import de l'oferta a valorar
    - Pm= Import de l'oferta més econòmica.
- **FORMACIÓ I EXPERIÈNCIA DEL/DE LA DOCENT QUE HA D'EXECUTAR EL CONTRACTE**  
**Màxim 35 punts** Els licitadors aportaran a valoració únicament un (1) docent.
  - **Titulació superior. Màxim 5 punts**  
Per cada títol CFGM, CFGS o universitari (grau, màster, diplomatura o llicenciatura): 1 punts.  
JUSTIFICACIÓ DEL CRITERI: Valora aquella formació general específica. El Volum de puntuació atorgat és ajustat, el 5% del volum total de puntuació atorgable.
  - **Formació impartida. Màxim 25 punts.**  
Aquella amb idèntic o similar contingut i/o denominació de les matèries del contracte i que ha estat impartida als darrers 5 anys- comptadors per anualitats completes.
    - Fins a 100 hores: 0 punts.
    - De 101 a 500 hores: 5 punts.
    - De 501 a 1000 hores: 10 punts.
    - De 1001 a 1500 hores: 15 punts.
    - De 1501 a 2000 hores: 20 punts.
    - Més de 2500 hores: 25 punts.

Els serveis s'acreditaran: Si fossen prestats a entitat del sector públic, mitjançant certificat expedit per l'òrgan competent, d'haver realitzat el servei a conformitat, en el que consti, al menys, la matèria i/o denominació del curs i les hores de formació impartida. Si foren prestats a destinatari privat, per certificat expedit per aquest o en el seu defecte si no es pot obtenir, per declaració de l'empresari. Als certificats privats ha de constar la matèria o denominació del curs, contingut i les hores de formació impartida.

JUSTIFICACIÓ DEL CRITERI: Valora aquella experiència en la matèria objecte del contracte com a docent realitzada com a activitat professional, amb caràcter d'habitabilitat o no i sota qualsevol forma jurídica. Es prima l'experiència en la participació de formació. Es valora la pràctica que adquireix el docent amb la

[20]



FIRMADO POR

JAUME ESCALAS LOPEZ  
12/02/2024



FIRMADO POR

PABLO CASTELLARY GONZALEZ  
09/02/2024

pràctica professional. El volum de puntuació atorgat és ajustat, 30% del volum total de puntuació atorgable

- **Títol de català. Màxim 5 punts.**  
Aportar certificat/s i diploma/es.
  - Títol B.1: 1 punt.
  - Títol B.2: 2 punts.
  - Títol C.1: 3 punts.
  - Títol C.2: 5 punts.

Només es computarà la puntuació del nivell més alt aportat.

JUSTIFICACIÓ DEL CRITERI: és un dels idiomes oficials de la Comunitat autònoma i valora la competència per a poder entendre i atendre a la població catalanoparlant, així com per a redactar textos en llengua catalana. La valoració del criteri és molt mesurada no superant el 5% del volum total de puntuació atorgable.

## 9. ALTRES ASPECTES DEL CONTRACTE

### 9.1 Formalització del contracte

Conforme a l'article 150.2 LCSP, prèviament a la signatura del contracte l'adjudicatari aportarà en el termini màxim de 10 dies hàbils declaració responsable de disposar efectivament i d'adscripció al contracte, dels mitjans personals i materials aportats amb la seva oferta. Finalitzat el termini anterior, el seu incompliment comportarà la penalitat prevista dit article, del 3% del pressupost base de licitació i s'entendrà que el licitador ha retirat la seva oferta.

### 9.2 Modificació del contracte

- NO es permet,  
 SI es permet (art. 204 LCSP):

SI es permet la modificació (art. 204 LCSP) segons aquests paràmetres:

- (1) Situacions o condicions en què es pot produir la modificació (supòsit de fet objectiu que s'ha de donar per a què es produeixi la modificació): es pot donar l'avinentesa que per conjuntura de la situació econòmica de oportunitat del mercat laboral, necessitin més hores de formació de les inicialment previstes.
- (2) Abast i límits de les modificacions previstes (elements del contracte als que afectarà). El total d'hores previstes per al contracte.
- (3) Percentatge sobre el preu del contracte al qual pot afectar com a màxim la modificació (a l'alça o a la baixa): 20%

### 9.3 Subcontractació (art. 75.4 i art. 215 LCSP)

El contractista podrà concertar amb tercers la realització parcial de la prestació en les següents condicions: es permet la subcontractació fins al 100% del contracte

La subcontractació pot ser per a impartir una o vaires tipologia de curs

[21]



FIRMADO POR

JAUME ESCALAS LOPEZ  
12/02/2024





FIRMADO POR

PABLO CASTELLARY GONZALEZ  
09/02/2024



FIRMADO POR

JAUME ESCALAS LOPEZ  
12/02/2024

Els licitadors han d'indicar expressament en la seva oferta -al document europeu únic de contractació DEUC, si tenen previst subcontractar, indicat expressament la part de la prestació que tenen intenció de subcontractar, aportant nominativament el nom i perfil professional i empresarial dels subcontractistes, justificant suficientment l'aptitud d'aquest per a poder executar-la, en referència als elements tècnics i humans de que en disposa i la seva experiència.

Així, aportarà del subcontractista, la documentació acreditativa del compliment dels requisits previs indicats a l'apartat Solvència i la documentació indicada en el apartat *"formació i experiència del/ de la docent que ha d'executar el contacte"* de criteris d'adjudicació del contracte, referida al personal docent que ha d'impartir la formació. Dit mitjans personals han d'obtenir la mateixa valoració que els que han estat aportats inicialment pel l'adjudicatari.

L'incompliment de les condicions de subcontractació comportarà la no admissió de la subcontractació proposada.

## 9.4 Pagament

La present licitació, conforme al previst a l'article 309 LCSP el preu ve referit a unitats d'execució, essent aquestes el total d'hores previstes al expedient.

La licitació es pel sistema de borsa d'hores. Seran abonades les hores efectivament realitzades en funció de les necessitats dels serveis. Les que no es considerin necessàries no generaran cap dret d'abonament ni d'indemnització

La suspensió de l'acció formativa i la seva nova calendarització o la suspensió definitiva per no assolir el nombre d'alumnes mínim per a la impartició, no generarà dret a l'adjudicatari a la percepció de cap import i s'integra dins del risc i ventura de l'adjudicatari.

Únicament en els casos en que la suspensió de l'acció formativa -sense que s'operi nova programació i calendarització- es realitzi amb menys de 24 hores, PalmaActiva procedirà al seu abonament íntegre com si s'hagués realitzat, als altres casos, la no realització d'una o varies accions formatives per manca de participants.

## 9.5 Règim de penalitats específiques del contracte

### EN CAS D'INCOMPLIMENT O COMPLIMENT DEFECTUÓS DE LA PRESTACIÓ.

Són aquelles referents a la qualitat de la formació impartida, els mitjans necessaris i aportats per a impartir la formació, la gestió de la documentació del curs i la gestió de la disciplina en aula.

#### a) Caràcter molt greu

Qualitat. Obtenir una puntuació de satisfacció inferior a 8 sobre 10, establert a la Carta de Serveis i Compromisos (norma UNE 93200) de PalmaActiva, a un total de 3 accions formatives o més en cada anualitat de contracte

Els ítems del qüestionari de satisfacció que es tindran en compte seran les següents (o les equivalents en cas que en un futur hi pugui haver algun canvi):

[22]





FIRMADO POR

PABLO CASTELLARY GONZALEZ  
09/02/2024

- o "Valori la seva SATISFACCIÓ GENERAL amb aquest curs".
- o "Valoració global del/la docent".

-Mitjans. No disposar de la infraestructura tecnològica (hardware i software) requerida i necessària per impartir un curs en línia (no disposar d'Internet, i/o ordinador amb els requisits tecnològics mínims indicats als plecs) en el moment de la seva importació, sempre que no correspongui la resolució del contracte.

No tenir la lliure disposició l'íntegre dels continguts (text, imatge, vídeos, etc.) inclosos als recursos didàctics.

-Programació/horari. No comparèixer en el dia i hora previst per a la realització de l'acció formativa, no avisant de la incompareixença amb anterioritat.

-Manca de declaració responsable. En el cas que el contracte impliqui contacte habitual amb menors, la no aportació de la declaració responsable anual indicant que té en el seu poder la certificació negativa del Registre central de delinqüents sexuals vigent de cadascuna de les persones treballadores que executen el contracte, tant de la contractista com, si és el cas, de l'entitat subcontractada, quan se li hagi requerit prèviament per la responsable del contracte

-Disciplina: Tenir un problema molt greu amb un/a alumne/a i no comunicar-ho immediatament (dins un termini màxim de 24h) a PalmaActiva.

-Incompliment de les normativa de prevenció de riscos laborals aplicable en aula.

## b) Caràcter greu

-Qualitat Obtenir una puntuació de satisfacció inferior a 8 sobre 10, establert a la Carta de Serveis i Compromisos (norma UNE 93200) de PalmaActiva, a un total de 2 accions formatives en cada anualitat de contracte. Els ítems del qüestionari de satisfacció que es tindran en compte seran les següents (o les equivalents en cas que en un futur hi pugui haver algun canvi):

- o "Valori la seva SATISFACCIÓ GENERAL amb aquest curs".
- o "Valoració global del/la docent"

-Mitjans No disposar de la infraestructura tecnològica (hardware i software) adequada per impartir sense problemes un curs en línia (poca velocitat d'Internet, micròfon defectuós, etc).

No tenir la lliure disposició sobre algun dels continguts ( text, imatge, vídeos, etc. ) inclosos als recursos didàctics.

-Programació/horari. No comparèixer en el dia i hora previst per a la realització de l'acció formativa, comunicant-ho amb menys a 24 hores anteriors, podent-ho haver fet abans, no aportant causa justificada de la inassistència.

Suspensió de més de dues sessions de formació informant amb una antelació prèvia inferior a 36 hores, podent-ho haver fet abans, no aportant causa justificada de la inassistència.

-Representant. Canviar la persona representant de l'adjudicatària i no notificar-ho prèviament al responsable del seguiment del contracte.

[23]



FIRMADO POR

JAUME ESCALAS LOPEZ  
12/02/2024





FIRMADO POR

PABLO CASTELLARY GONZALEZ  
09/02/2024

-Disciplina. Tenir un problema greu amb un alumne/s i no comunicar-ho immediatament (dins un termini màxim de 24h) a PalmaActiva.

**c) Caràcter lleu**

-Qualitat. Obtenir una puntuació de satisfacció inferior a 8 sobre 10, establert a la Carta de Serveis i Compromisos (norma UNE 93200) de PalmaActiva, a una acció formativa adjudicada. Els ítems del qüestionari de satisfacció que es tindran en compte seran les següents (o les equivalents en cas que en un futur hi pugui haver algun canvi):

- o "Valori la seva SATISFACCIÓ GENERAL amb aquest curs".
- o "Valoració global del/la docent".

-Programació/horari. Suspensió de fins a dues sessions de formació informant amb una antelació prèvia inferior a 36 hores, podent-ho haver fet abans, no aportant causa justificada de la inassistència.

Disciplina Tenir un problema lleu amb un alumne/s i no comunicar-ho (dins un termini màxim de 24h) a PalmaActiva.

Els anteriors incompliments donaran lloc a la imposició de penalitats econòmiques proporcionals a la gravetat del incompliment, entre el 7 fins a un 10% del preu del contracte, IVA exclòs, per a les molt greus, fins al entre el 5 i 7% del preu del contracte, IVA exclòs, per a les greus i fins al 5% del preu del contracte, IVA exclòs per a les lleus, d'acord amb l'article 192.1 LCSP, sense perjudici de la rescissió del contracte conforme al previst a l'aparat U del Quadre de característiques del contracte.

**EN CAS D'INCOMPLIMENT PARCIAL DE L'EXECUCIÓ DE L'OBJECTE DEL CONTRACTE.**

Són aquells referents al compliment de les hores i programació horària de la formació, els materials didàctics a aportar pel licitador, contingut del curs i la documentació associada al curs.

**a) Caràcter molt greu.**

-Horari. No realitzar la totalitat de les hores d'un curs sense avisar prèviament i sense aportar causa justificada de dita reducció horària.

No complir amb l'horari d'una acció formativa (ja sigui per arribar tard o partir abans de l'horari) quatre o més jornades formatives al llarg d'un curs, si aquest té més de 10 jornades, i tres jornades si te menys de 10 jornades.

-Materials i contingut. No lliurar al responsable del seguiment de l'execució del contracte els recursos didàctics necessaris per a la impartició del curs.

No lliurar als assistents durant el curs el material formatiu dels alumnes

No impartir més d'un 50% del temari o continguts del curs inicialment previst sense motiu justificat.

-Documentació curs. No gestionar la següent documentació associada a la impartissin d'un curs (es molt greu d'incompliment de dos dels següents:

[24]



FIRMADO POR

JAUME ESCALAS LOPEZ  
12/02/2024







FIRMADO POR

PABLO CASTELLARY GONZALEZ  
09/02/2024

- No lliurar les fulles de signatura dels alumnes corresponents al 51% o més dels dies de l'acció formativa.
- No passar el qüestionari de satisfacció als alumnes.
- Havent passat el qüestionari no lliurar a PalmaActiva els qüestionaris emplenats dins del termini màxim de 5 dies hàbils següents a la darrera sessió del curs

## **b) Caràcter greu.**

-Horari. No complir amb l'horari d'una acció formativa (ja sigui per arribar tard o partir abans de l'horari) tres o més jornades formatives al llarg d'un curs

No complir amb l'horari d'una acció formativa (ja sigui per arribar tard o partir abans de l'horari) tres jornades formatives si aquest té més de 10 jornades o dues jornades si te menys de 10 jornades

-Gestió en aula No respondre a més de cinc preguntes formulades pels alumnes d'una acció formativa en línia, dins un termini de 24 hores laborables des de la seva formulació.

-Materials i contingut. No lliurar al responsable del seguiment de l'execució del contracte els recursos didàctics maquetats conformement a la imatge corporativa de PalmaActiva en tres o més ocasions durant l'execució del contracte.

No atendre dues vegades o més el requeriment del responsable d'execució del contracte per a la correcció dels recursos didàctics per no atendre a la imatge corporativa ni a les instruccions del responsable del seguiment del contracte de PalmaActiva  
No impartir més d'un 20% i fins a un 50% del temari o continguts del curs inicialment previst sense motiu justificat.

## **c) Caràcter lleu**

-Horari No complir amb l'horari fins a dues acció formativa (ja sigui per arribar tard o partir abans de l'horari) fins a dues jornades formatives si aquest té més de 10 jornades o una jornades si te menys de 10 jornades

-Gestió en aula No respondre a més de dues preguntes formulades pels alumnes d'una acció formativa en línia, dins un termini de 24 hores laborables des de la seva formulació.

-Documentació curs. Presentar la documentació del curs requerida amb errors i/o manca d'informació.  
No presentació dels materials maquetats seguint la imatge corporativa de PalmaActiva.

-Materials i contingut No impartir entre un 10 i un 20% del temari del curs inicialment previst sense motiu justificat.

L' incompliment de les obligacions de caràcter formal o documental exigides en la normativa de prevenció de riscos laborals i que no estiguin tipificades com a greus o molt greus.

Donaran lloc a la imposició de penalitats econòmiques proporcionals a la gravetat del incompliment, entre el 7 fins a un 10% del preu contracte, IVA exclòs, per a les molt greus, fins al entre el 5 i 7% del preu del contracte, IVA exclòs, per a les greus i fins al 5% del preu del

[25]



FIRMADO POR

JAUME ESCALAS LOPEZ  
12/02/2024





FIRMADO POR

PABLO CASTELLARY GONZALEZ  
09/02/2024

contracte, IVA exclòs per a les lleus, d'acord amb l'article 192.1 LCSP, sense perjudici de la rescissió del contracte conforme al previst a l'aparat U del Quadre de característiques del contracte

**PER INCOMPLIMENT DELS COMPROMISOS D'ADSCRIPCIÓ DE MITJANS PERSONALS O MATERIALS (ART. 76.2 LCSP).**

Les penalitats a aplicar quan l'adjudicatari del contracte incompleixi els compromisos d'adscripció de mitjans previstos als plecs, es concreten en les següents.

Per incompliment dels compromisos d'adscripció de mitjans personals o materials (art. 76.2 LCSP).

**a) Molt greu**

- No disposar del docent aportat ni haver aportat altre docent que hagi obtingut igual o superior valoració, causant demora en l'inici regular de l'acció formativa -l'execució del contracte. Penalitat del 10% del preu d'adjudicació adicional al de falta greu.

No disposar de l'equipament informàtic ni connectivitat requerida abans de l'inici d'un curs, causant un retard del curs de 5 dies hàbils o més.

**b) Greu**

No disposar del docent aportat aportant altre docent amb posterioritat i abans de l'inici d'un curs, docent que ha estat valorat amb igual o superior valoració que l'aportat amb l'oferta, però causant un retard del curs de 4 o més dies hàbils. Penalitat del 10% del preu d'adjudicació adicional al 10 per falta lleu.

No disposar de l'equipament informàtic ni connectivitat requerida abans de l'inici d'un curs, causant un retard del curs entre 3 i 4 dies hàbils.

**c) Lleu**

No disposar del docent aportat aportant altre docent amb posterioritat i abans del començament d'un curs, docent que ha estat valorat amb igual o superior valoració que l'aportat amb l'oferta, però causant un retard del curs de fins a 3 dies hàbils. Penalitat del 10% del preu d'adjudicació.

No disposar de l'equipament informàtic ni connectivitat requerida abans de l'inici d'un curs, causant un retard del curs de fins a 3 dies hàbils.

Les penalitats a aplicar quan l'adjudicatari del contracte incompleixi els compromisos d'adscripció de mitjans previstos als plecs, es concreten en les següents, conforme al previst a l'art. 192.1 LCSP: se'ls atribueix caràcter d'obligació contractual essencial als efectes de l'article 211LCSP: podran donar lloc a la imposició de penalitats econòmiques de fins un 10% del preu del contracte, IVA exclòs, dins dels límits de l'article 192 LCSP, conformement a l'anterior, sense perjudici de la rescissió del contracte conforme al previst a l'aparat U del Quadre de característiques del contracte.

[26]



FIRMADO POR

JAUME ESCALAS LOPEZ  
12/02/2024





FIRMADO POR

PABLO CASTELLARY GONZALEZ  
09/02/2024



FIRMADO POR

JAUME ESCALAS LOPEZ  
12/02/2024

## Per incompliment de les condicions especials d'execució (art. 202.3 LCSP).

En cas d'incompliment, les penalitats a aplicar, conforme al previst a l'art. 192.1 LCSP, són les següents:

- En cas d'incompliment de compromisos o de condicions especials d'execució del contracte (art. 129): Podrà donar lloc a la imposició de penalitats econòmiques de fins un 5% del preu del contracte, IVA exclòs, dins dels límits de l'article 192 LCSP i d'acord amb l'article 202 LCSP.

- En cas d'incompliment de l'obligació de pagaments als subcontractistes (art. 217.): Podrà donar lloc a la imposició de penalitats econòmiques diàries en la proporció de 0,60€ per cada 1.000,00€ del preu del contracte, IVA exclòs

## ALTRES INCOMPLIMENTS

- Per incompliment de l'obligació d'informació sobre la subrogació de treballadors (al cas que el conveni col·lectiu sectorial d'aplicació obligui a la subrogació de treballadors) (art. 130. 4 LCSP). Les penalitats aplicables, conforme al previst a l'art. 192.1 LCSP, són les següents: No és d'aplicació

- Per incompliment de les condicions de subcontractació (art. 215.3 LCSP) i La infracció de les condicions establertes en l'apartat Q del quadre de característiques del contracte: les penalitats aplicables, són les següents: Podrà donar lloc a la imposició de penalitats econòmiques proporcionals de fins a un 50% de l'import del subcontracte, en els termes de l'article 215.3 LCSP, sense perjudici de la resolució del contracte al tenir l'aportació del docent el caràcter d'obligació principal del contracte.

- Per incompliment dels pagaments als subcontractistes o subministradors (art. 217.2 LCSP), les penalitats aplicables, són les següents: Podrà donar lloc a la imposició de penalitats econòmiques diàries en la proporció de 0,60€ per cada 1.000,00€ del preu del contracte, IVA exclòs.

A tots els supòsits, per a la graduació i imposició de les penalitats corresponent, l'òrgan de contractació tindrà en consideració els següents criteris de graduació: a)- El grau d'incompliment -b ) L'existència d'intencionalitat, -e) La naturalesa i grau dels perjudicis ocasionats - f) El potencial benefici/estalvi de costos associats al contracte, obtingut pel contractista

## 9.6 Criteris per a la determinació d'ofertes amb valors anormals o desproporcionats:

D'acord amb el previst a l'art. 149 de la LCSP, per a la determinació de si les ofertes es troben incurses o no en presumpció d'anormalitat, s'actuarà de la següent forma:

Quan l'ÚNIC criteri d'adjudicació sigui el PREU, s'aplicaran els paràmetres objectius regulats a l'art. 85 del RLCAP que determinen el llindar d'anormalitat per referència al conjunt d'ofertes vàlides presentades.

Quan s'utilitzi una PLURALITAT de criteris d'adjudicació, els paràmetres objectius per a identificar els casos en que una oferta es considera anormal, referides a l'oferta considerada en el seu conjunt, seran:

[27]





FIRMADO POR

PABLO CASTELLARY GONZALEZ  
09/02/2024

Preu

## Criteris per a apreciar la anormalitat de l'oferta

Conforme a l'article 149.2 LCSP 2, l'òrgan de contractació ha d'identificar les ofertes que estan sotmeses a presumpció d'anormalitat, i s'han de contemplar en els plecs, a aquests efectes, els paràmetres objectius que han de permetre identificar els casos en què una oferta es consideri anormal.

Així, en base als anteriors criteris i al previst a l'apartat 5è de l'article 85 RLCPAP, que fixa en un màxim d'un terç la reducció dels percentatges prevists a l'article fixant-se el llindar de satisfacció en el 17% de baixa sobre el preu/hora de licitació, els criteris per a apreciar l'anormalitat, temeritat o desproporcionalitat d'una oferta han de ser inferiors a les baixes màximes valorables - i per tant adjudicables-.

S'estableix el valor màxim de referència de baixa per a considerar una possible anormalitat, el 17% de baixa sobre el criteri preu. Aquesta baixa es ajustada al valor màxim de baixa – llindar de satisfacció – que resulta admissible.. Seguint els criteris previst a l'article 85 del RLCPAP els criteris per apreciar anormalitat en les ofertes econòmiques dels licitadors són:

-Quan concorri un sol licitador, l'oferta sigui inferior en més de 17 unitats percentuals al pressupost base de licitació

- Quan concorrin dos licitadors, la que sigui inferior en més de 17 unitats percentuals a l'altre oferta.

- Quan concorrin tres licitadors, les que siguin inferiors en més de 11 unitats percentuals a la mitjana aritmètica de les ofertes presentades. Això no obstant, s'exclourà per al càlcul d'aquesta mitjana l'oferta de quantia més elevada quan sigui superior a més de 11 unitats percentuals a aquesta mitjana. En qualsevol cas, es considera desproporcionada la baixa superior a 17 unitats percentuals.

- Quan concorrin quatre o més licitadors, les que siguin inferiors en més de 11 unitats percentuals a la mitjana aritmètica de les ofertes presentades. Això no obstant, si entre elles hi ha ofertes que siguin superiors a aquesta mitjana en més de 11 unitats percentuals, es procedirà al càlcul d'una nova mitjana només amb les ofertes que no es trobin en el supòsit indicat. En tot cas, si el nombre de les restants ofertes és inferior a tres, la nova mitjana es calcula sobre les tres ofertes de menor quantia. En qualsevol cas, es considera desproporcionada la baixa superior a 17 unitats percentuals.

El licitador realitzarà l'oferta sobre el càlcul total d'hores estimades que integren l'objecte del contracte. Dita oferta es dividirà entre el sumatori del nombre d'hores, el resultat serà el preu/hora que ha ofertat el licitador, amb dos decimals.

S'estableix al Plec de Clàusules Administratives un llindar de satisfacció de 17% en la quantia màxima de baixa sobre el preu de licitació amb l'objectiu de fixar un límit útil a les baixes dels licitadors, més enllà d'aquest, els licitadors no obtindran cap avantatge en la valoració.

D'acord amb la Resolució 976/2018 del TACRAC, per al cas de que s'empri més d'un criteri d'adjudicació per a determinar l'oferta econòmicament més avantatjosa, el criteri preu no equival necessàriament a "preu més baix", sinó que correspon a l'òrgan de contractació

[28]



FIRMADO POR

JAUME ESCALAS LOPEZ  
12/02/2024





FIRMADO POR

PABLO CASTELLARY GONZALEZ  
09/02/2024

configurar els criteris de valoració amb respecte als requisits legals, però en relació als fins que es persegueixen amb el contracte i els aspectes que consideri com a principals a valorar.

*....el objetivo de obtener obras, servicios o suministros de gran calidad, o la presupuestación rigurosa de un contrato con arreglo a precios de mercado, aconsejan y permiten modular el criterio precio y establecer límites a las reducciones de precios en las ofertas económicas sobre el precio máximo, para evitar precisamente desvirtuar la calidad de la prestación ofertada o para desincentivar la presentación de ofertas mediocres en los criterios de valoración cualitativos a causa de la minoración de los precios ofertados, o que siendo teóricamente buenas luego en la ejecución no se puedan cumplir debidamente con precios ofertados muy bajos."*

Per al cas del present expedient, obtenir un servei de gran qualitat, aconsellen i permeten modular el criteri preu i establir límits a les reduccions de preus en les ofertes econòmiques sobre el preu màxim, per a evitar precisament desvirtuar la qualitat de la prestació oferta o per a desincentivar la presentació d'ofertes mediocres en els criteris de valoració qualitativa a causa de la minoració dels preus oferts, o que sent teòricament bones després en l'execució no es puguin complir precisament per haver ofertat preus molt baixos, es produeix una inestabilitat en els recursos humans aportats ( persona que ha d'impartir la docència), que als presents plecs s'ha considerat un element essencial del contracte.

La llibertat de l'òrgan de contractació empara modular, per tant, el criteri preu en relació amb la resta dels criteris previstos per a valorar les ofertes i aconseguir el màxim nivell de qualitat i les altres característiques de la prestació perseguides.

A més de l'anterior, es de veure l'art. 67.2 de la Directiva 2014/24/UE estableix que "El factor coste también podrá adoptar la forma de un precio o coste fijo sobre la base del cual los operadores económicos compitan únicamente en función de criterios de calidad", fet que suposa que si el factor cost pot adoptar la forma d'un preu fix no susceptible de millora per minoració, amb major motiu s'ha d'admetre un preu no fix però limitat per un índex de satisfacció.

En el mateix sentit la el Tribunal Administratiu al **Recurs nº 681/2020 C. Valenciana 193/2020 Resolució nº 997/2020**, manifesta

*. En quinto lugar, en modo alguno puede afirmarse que solo cabe combatir la oferta de precios excesivamente bajos mediante el procedimiento de las ofertas anormalmente bajas o temerarias que puede conducir a la exclusión de la oferta temeraria, y no mediante la adopción de medidas complementarias que desincentiven la excesiva bajada de precios, como la reducción progresiva de la puntuación a partir de un determinado nivel de reducción de los precios, o la no concesión de puntos adicionales a las ofertas que sean inferiores a una determinada cifra (umbral de sociedad), pues si se puede lo más, se puede lo menos, que es, frente a la exclusión de la oferta anormal, la no asignación de más puntos a las ofertas de precio inferior al umbral establecido*

I es que, com reitera la Resolució 1058/2022 del TACRAC, la fixació de criteris d'adjudicació és una facultat discrecional de l'òrgan de contractació dins dels paràmetres reglats establerts pels articles 145 i 146 de la LCSP, doncs és a l'òrgan de contractació a qui li correspon fixar les necessitats a satisfer, i atenent a aquelles, els elements determinants de l'adjudicació per a obtenir una oferta que, per reunir una millor relació qualitat-preu, sigui la més adequada per a una bona execució del contracte. No són doncs els interessos particulars dels licitadors els que han de determinar la fixació de les regles del procediment d'adjudicació i del contracte reflectides en els plecs, sinó, abans bé, els interessos generals als quals les Administracions i altres entitats del sector públic serveixen per imperatiu constitucional.

El Tribunal en resolució Recurs nº 1446/2020 C.A. Comunitat Valenciana 349/2020 Resolució nº 247/2021, determinà que constant un element de qualitat valorable, resultava raonable que s'establissin, però no quan l'únic criteri era preu, reiterant les consideracions jurídiques de la seva resolució 484/2019, 9 de maig.

[29]



FIRMADO POR

JAUME ESCALAS LOPEZ  
12/02/2024





FIRMADO POR

PABLO CASTELLARY GONZALEZ  
09/02/2024



FIRMADO POR

JAUME ESCALAS LOPEZ  
12/02/2024

*En efecto, como señala la recurrente, este Tribunal se ha mostrado contrario, en determinadas circunstancias, a aplicar estos umbrales en tanto que actúan de manera contraria a la competencia y al beneficio de la entidad pública contratante de obtener, mediante el concurso de distintos licitadores, la mejor oferta, al mejor precio. Sin embargo, este Tribunal tiene que puntualizar que esto es así, siempre que el único criterio a valorar en la oferta sea, precisamente, el precio. De otra manera, es decir, cuando se valoran elementos o parámetros distintos del precio, no necesariamente la oferta, con el precio más bajo, es la mejor. En efecto, el criterio de "precio" en modo alguno equivale siempre y en todo caso a "precio más bajo".*

*Tal determinación se contenía en la Directiva 2014/18/UE y en el TRLCSP solo para el caso de empleo de un único criterio de valoración de las ofertas, que había de ser el precio, y que equivalía a "precio más bajo" para determinar la oferta económicamente más ventajosa. Por el contrario, en el caso de que se empleara más de un criterio de adjudicación para determinar la oferta económicamente más ventajosa, el criterio "precio" no equivale necesariamente a "precio más bajo".*

*. En primer lugar, la Directiva antes citada, la 2014/18/UE, no establecía esa determinación, es decir, no extendía dicha equivalencia prevista para las licitaciones con un solo criterio de valoración a las licitaciones con más de un criterio, en las que se previese también el criterio "precio".*

*En segundo lugar, porque en el caso de empleo de más de un criterio de valoración corresponde al órgano de contratación configurar los criterios de valoración con respeto a los requisitos legales, pero en relación a los fines que se persiguen con el contrato y los aspectos que considere como principales a valorar. Los criterios se relacionan y vinculan unos con otros y se delimitan por el órgano de contratación, que puede fijar la forma en que operan y se aplican.*

*En tercer lugar, diversas causas, como por ejemplo, el objetivo de obtener obras, servicios o suministros de gran calidad, o el presupuesto riguroso de un contrato con arreglo a precios de mercado, aconsejan y permiten modular el criterio precio y establecer límites a las reducciones de precios en las ofertas económicas sobre el precio máximo, para evitar precisamente desvirtuar la calidad de la prestación ofertada, o para desincentivar la presentación de ofertas mediocres en los criterios de valoración cualitativos a causa de la minoración de los precios ofertados, o que siendo teóricamente buenas luego en la ejecución no se puedan cumplir debidamente con precios ofertados muy bajos. La libertad del órgano de contratación ampara modular, por tanto, el criterio precio en relación con el resto de los criterios previstos para valorar las ofertas y lograr el máximo nivel de calidad u otras características de la prestación perseguidas.*

*En cuarto lugar, el TJUE ha declarado que las Directivas comunitarias se oponen al hecho de considerar, automáticamente, que la mejor oferta, en lo referente al precio, sea la oferta de precio medio de todas las ofertas, es decir, la mayor puntuación no se puede atribuir a la oferta más próxima a la media de los precios ofertados, ya que son mejores las que ofertan un precio menor al precio medio; pero ello no implica que se prohíba el establecimiento de índices de saciedad, porque con ellos la oferta con el precio menor a las otras no obtiene menos puntos que éstas.*

*En este sentido, la Comisión Europea publicó un documento denominado "Guía práctica para contratación pública para profesionales" en el que describe algunos ejemplos de malas prácticas o errores en la definición de los criterios de adjudicación que dieron lugar a sanciones económicas por no cumplir con las normas sobre contratación pública y haber obligado a los operadores económicos a desistir de participar en la licitación y entre ellos, el siguiente: "6.El uso de precios medios, en caso de que las ofertas más próximas a la media de todas las ofertas reciban más puntos que aquellas que están más lejos de la media. A pesar de que el precio de la oferta es un criterio objetivo para usarlo en la fase de adjudicación, el uso de esta metodología genera una desigualdad de trato de los licitadores, en particular de aquellos con ofertas bajas válidas". Ejemplo en el que, como puede apreciarse, no cita para nada como metodología incorrecta el establecimiento de índices de saciedad para el limitar el número máximo de puntos a obtener en la valoración por reducción de precios ofertados sobre el precio máximo.*

*En quinto lugar, en modo alguno puede afirmarse que solo cabe combatir la oferta de precios excesivamente bajos mediante el procedimiento de las ofertas anormalmente bajas o temerarias que puede conducir a la exclusión de la oferta temeraria, y no mediante la adopción de medidas complementarias que desincentiven la excesiva bajada de precios, como la reducción progresiva de la puntuación a partir de un determinado nivel de reducción de los precios, o la no concesión de puntos adicionales a las ofertas que sean inferiores a una determinada cifra (umbral de saciedad), pues si se puede lo más, se puede lo menos, que es, frente a la exclusión de la oferta anormal, la no asignación de más puntos a las ofertas de precio inferior al umbral establecido.*

*Y en sexto lugar, no existe por las razones indicadas, lesión alguna de principios como los de control de gasto y de eficiencia o de economía en la gestión de recursos públicos, puesto que tales principios han de operar necesariamente en el contexto de la aplicación coordinada y objetiva, además de causal y dirigida a un objetivo de interés público mediante el contrato, de una pluralidad de criterios de valoración cuya ponderación corresponde determinar al órgano de contratación así como su forma de operar y aplicarse en su conjunto.*

*Así, si el órgano de contratación puede reducir la ponderación del criterio precio respecto de los demás criterios objetivo y subjetivos, con mayor razón puede aumentar la ponderación de aquél y fijar un límite máximo de la reducción de precio que los licitadores pueden ofertar a partir del cual no obtengan puntos adicionales, con lo que se cumple el criterio del TJUE de que una oferta más cara obtenga más puntos que otra de precio inferior a aquélla*

[30]





FIRMADO POR

PABLO CASTELLARY GONZALEZ  
09/02/2024

## 9.7 Assegurança de responsabilitat civil a presentar per l'adjudicatari

No s'exigeix.

## 9.8 Exigència/exempció de garanties (al seu cas)

- (1) Exempció de la garantia definitiva: No
- (2) Exigència excepcional de garanties: No

Garantia provisional (art. 106 LCSP): No s'exigeix.

Garantia definitiva 5% del import d'adjudicació. Es podrà constituir en qualsevol de les formes regulades en l'art. 108.1 LCSP 9/2017, s'ha previst expressament la possibilitat de constituir-la mitjançant la retenció de preu.

L'adjudicatari que opti per aquesta modalitat de constitució de garantia, presentarà declaració signada indicant el percentatge a aplicar sobre els serveis prestats (exclòs IVA) sobre el qual practicar la retenció. Dit percentatge serà com a mínim del 65% de la base imposable del servei. La retenció es practicarà sobre la primera facturació parcial que presenti i successives fins a cobrir el total de la quantia de garantia definitiva a constituir.

Del coneixement del mercat d'empreses i professionals oferents dels serveis de formació, majoritàriament integrat per micro pimes i professionals autònoms, s'ha reduït el percentatge mínim de retenció al 65% , per a permetre a l'adjudicatari disposar d'una liquiditat a les primeres facturacions parcials

## 9.9 Termini de garantia

Conforme a l'article 210.3 no es fixa termini de garantia per no ser necessari per les naturalesa i característiques del contracte.

L'objecte del contracte és la prestació de serveis de formació. Amb la realització del claustre de professors a cada curs, es dona per conclosa la realització completa de l'objecte del contracte, amb el darrer claustre de professors, queda conclosa la realització totes les edicions de tots els cursos que integren el contracte, per la qual cosa, queda comprovada i realitzada íntegrament la prestació de serveis adjudicada a cada licitador i l'obligació assumida amb l'adjudicació del contracte, queda extingida la responsabilitat del contractista, motiu pel qual queda completament satisfet i no s'ha d'establir termini de garantia.

Palma, la data està en la signatura

Informa  
Cap Àrea Formació PalmaActiva  
Pablo Castellary Gonzalez

Vist  
Cap Àrea Jurídica Administrativa  
Jaume Escalas López

[31]

